



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 15.06.2017
Tidspunkt: 18:00

Før møtets start vil rådmannen presentere årets medarbeiderundersøkelse

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Det blir servert spekemat kl 17:00

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
----------------	---------------------	----------------

PS 17/17	17/142	ÅRSREGNSKAP OG ÅRSMELDING RØMSKOG KOMMUNE 2016
----------	--------	---

PS 18/17	17/105	FINANSRAPPORT 2016
----------	--------	---------------------------

PS 19/17	17/243	1.TERTIALRAPPORT RØMSKOG KOMMUNE
----------	--------	---

PS 20/17	17/264	FINANSRAPPORT 1.TERTIAL 2017
----------	--------	-------------------------------------

PS 21/17	17/252	BUDSJETTREGULERING INVESTERINGSBUDSJETT 2017
----------	--------	---

PS 22/17	16/451	PLANSTRATEGI RØMSKOG KOMMUNE 2016-2020
----------	--------	---

PS 23/17	17/46	HEVING AV BIL I RØMSJØEN
----------	-------	---------------------------------

PS 24/17	17/181	LOKAL FORSKRIFT OM RETT TIL LANGTIDSOPPHOLD I SYKEHJEM KRITERIER OG VENTELISTER
----------	--------	--

PS 25/17	13/463	
----------	--------	--

RAPPORT FRA SJUMILSSTEGET 2017

PS 26/17 17/249

MØTEPLAN 2.HALVÅR 2017

PS 27/17 **ORIENTERINGSSAK – PROSESS FOR NAVN PÅ NY KOMMUNE**

**ÅRSREGNSKAP OG ÅRSMELDING RØMSKOG KOMMUNE 2016**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
24/17	Formannskapet	06.06.2017
17/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Rømskog kommunes årsregnskap og årsmelding for 2016 godkjennes.
2. Regnskapet for 2016 er gjort opp med udisponert regnskapsmessig mindreforbruk drift kr 3 765 898,05 og investering kr 1 691 634,33 som avsettes på fond slik:

Flyktninger	(25699032)	kr 1 300 000,00
Generelt disposisjonsfond	(25699020)	kr 2 465 898,05
Investeringsfond	(25399000)	kr 1 691 634,33

Behandling/vedtak i Formannskapet - 06.06.2017**BEHANDLING:**

Det ble fremsatt følgende fellesforslag:

Nytt pkt 1: Rømskog kommunes årsregnskap 2016 godkjennes. Årsmelding for 2016 tas til orientering.

Enstemmig vedtatt.

Det ble fremsatt følgende forslag fra Jan Birger Holth (Krf):

Det bevilges kr 250 000 av overskudd 2016 til bredbåndsutbygging. Rammen for tjenesteområde Utvikling økes tilsvarende. Økningen tas fra generelt disposisjonsfond.

Det ønskes sak om ny brannbil høsten 2017.

Enstemmig vedtatt.

Det ble fremsatt forslag fra Turid Dahlum Nilsen (Ap):

Det ønskes en sak om vedlikeholdsplanen høsten 2017. Det er mange behov på vedlikeholdssiden som bør tas med i vurderinga av hva som skal prioriteres.

Enstemmig vedtatt.

Pkt 2 i rådmannens innstilling for øvrig ble vedtatt enstemmig.

Det ble fremsatt forslag til nytt pkt 3 fra Gudbrand Kvaal (Sp): Det ønskes en sak om gjennomgang av kommunens ulike disposisjonsfond og bundne fond med tanke på forenkling og opprydning.

Enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

1. Rømskog kommunes årsregnskap 2016 godkjennes. Årsmelding for 2016 tas til orientering.
2. Regnskapet for 2016 er gjort opp med udisponert regnskapsmessig mindreforbruk drift kr 3 765 898,05 og investering kr 1 691 634,33 som avsettes på fond slik:

Flyktninger	(25699032)	kr 1 300 000,00
Generelt disposisjonsfond	(25699020)	kr 2 465 898,05
Investeringsfond	(25399000)	kr 1 691 634,33
3. Det ønskes en sak om gjennomgang av kommunens ulike disposisjonsfond og bundne fond med tanke på forenkling og opprydning.
4. Det bevilges kr 250 000 av overskudd 2016 til bredbåndsutbygging. Rammen for tjenesteområde Utvikling økes tilsvarende. Økningen tas fra generelt disposisjonsfond.
5. Det ønskes sak om ny brannbil høsten 2017.
6. Det ønskes en sak om vedlikeholdsplanen høsten 2017. Det er mange behov på vedlikeholdssiden som bør tas med i vurderinga av hva som skal prioriteres.

SAKENS FAKTA:

Årsmeldingen er rådmannens rapport til kommunestyret om måloppnåelser, ressursbruk og kvalitet på tjenester levert i 2016. Den gir et dekkende bilde av den samlede innsats som er lagt ned til beste for lokalsamfunnet og innbyggerne i året som gikk. Det er gledelig at det totale sykefraværet gikk ned til 5,9 %.

Årsregnskapet ble avlagt innen fristen 15.2.17, revisjonsbrevet ble mottatt 22.5.17, dagen før Kontrollutvalgets møte.

Brutto driftsresultat ble positivt for første gang på mange år med kr 1 253 404,33. Netto driftsresultat ble positivt; 7,7 %. Rømskog kommunes regnskap for 2016 er gjort opp med regnskapsmessig udisponert regnskapsmessig mindreforbruk på drift kr 3 765 898,05 og investering kr 1 691 634,33.

Årets overskudd skyldes i all hovedsak ekstraordinære inntekter som:

- | | |
|---------------------------|----------|
| 1. Utbytte fra Normeka AS | 2,6 mill |
| 2. Skatt | 4,0 mill |
| 3. Integreringstilskudd | 1,6 mill |

Rådmannen anbefaler at overskuddet avsettes på fond. Store deler av kommunens disponible fondsbeholdning ble brukt i 2016, og resterende er disponert i gjeldende økonomiplan. Det må derfor avsettes midler slik at en har reserver hvis det skulle komme uforutsette utgifter, inntektssvikt eller investeringsbehov.

Revisjonen bemerket i sitt brev at det er overført kr 474 545 fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet uten vedtak. Posten var budsjettert med kr 160 000, og gjelder kjøp av aksjer/egenkapitalbevis i KLP. Det er en utgift som ikke kan dekkes ved lånemidler. Det var unødvendig å overføre disse midlene siden investeringsregnskapet gikk med et overskudd, og posten var budsjettert. Det innebærer at mindreforbruket i driftsregnskap 2016 er for lavt, og overskuddet i investeringsregnskapet tilsvarende for høyt.

Videre bemerker revisjonen at mottatte avdrag på Startlån kr 256 608 ikke uavkortet er brukt til nedbetaling av lån eller avsatt på bundet fond. Det vil bli rettet i 2017.

Revisjonen bemerket videre at kommunen har et forbedringspotensial vedr. å synliggjøre hver enkelt investerings finansiering i detalj. Dette må innarbeides i fremtidige budsjetteringer og vedtak.

Når det gjelder rapport for finansforvaltning 1.tertial er denne behandlet i formannskapet, men ikke i kommunestyret.

Kontrollutvalget behandlet årsregnskapet og årsmelding for 2016 i sitt møte 23.mai, og kontrollutvalgets uttalelse er vedlagt.

VURDERING:

Det vises til regnskapet med kommentarer og rådmannens årsmelding for 2016.

KONKLUSJON:

Årsregnskap og årsmelding 2016 legges frem til godkjenning.

VEDLEGG:

1. Regnskap for 2016 med noter og selvkostberegning
2. Årsmelding 2016
3. Ledelsens uttalelse
4. Revisjonsbrev 2016
5. Revisjonsberetning 2016
6. Kontrollutvalgets uttalelse
7. Oversikt pensjonsforpliktelser rådmann og tillitsvalgte (utleveres på møtet)

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon
Kommunekasserer

**FINANSRAPPORT 2016**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
25/17	Formannskapet	06.06.2017
18/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rapporten tas til orientering

Behandling/vedtak i Formannskapet - 06.06.2017**BEHANDLING:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

Rapporten tas til orientering

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

Finansrapporten for 2016 inneholder tall pr. 31.12.16. Noen tall brukt i sammenligninger kan være fra andre tidspunkter, og dette er da kommentert. Årsaken til dette er at bl.a SSB har andre tidspunkter for noen av sine rapporter.

Relevante bestemmelser:

I henhold til Rømskog kommunes finansreglement som ble vedtatt i K-sak 65/15 den 05.11.15 skal finansrapporten forelegges kommunestyret to ganger pr. år i tillegg til ved årets slutt. Rapporten skal inneholde oversikt over ledig likviditet og oversikt over kommunens gjeldsportefølje.

Økonomiske forhold:

Rapporten gir et dekkende bilde av kommunens finansielle situasjon. Den vurderes å være tilfredsstillende, med unntak av fordelingen mellom fastrente og flytende rente på kommunens utlånsportefølje.

Rentenivået har i denne perioden vært stabilt. Fortsatt tror sentrale økonomer at renten vil holde seg forholdsvis lav i en lengre periode framover.

VURDERING:

I løpet av 1. tertial må kommunen reforhandle noe av fastrente-avtalene. Finansreglementet sier at vi minimum skal ha en andel på fastrentelån på minimum 25%. Ved årskiftet var dette ca 20%.

KONKLUSJON:

Rapporten tilfredsstillter kravene i Rømskog kommunes finansreglement, med unntak av andelen fastrentelån.

VEDLEGG:

Rapport for finansforvaltningen pr. 3. tertial 2016

UTSKRIFT SENDES:

Revisjonen

**1.TERTIALRAPPORT RØMSKOG KOMMUNE**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
26/17	Formannskapet	06.06.2017
19/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

- 1.tertialrapport tas til orientering.
- Følgende budsjettreguleringer gjøres:

<u>Tjenesteområde oppvekst</u>	
Økte inntekter	kr 798 000
Økte utgifter	kr 798 000
<u>Tjenesteområde NAV</u>	
Økt inntekt Integreringstilskudd	kr 180 000
Økt utgift sosialhjelp	kr 180 000

Behandling/vedtak i Formannskapet - 06.06.2017**BEHANDLING:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

- 1.tertialrapport tas til orientering.
- Følgende budsjettreguleringer gjøres:

<u>Tjenesteområde oppvekst</u>	
Økte inntekter	kr 798 000
Økte utgifter	kr 798 000
<u>Tjenesteområde NAV</u>	
Økt inntekt Integreringstilskudd	kr 180 000
Økt utgift sosialhjelp	kr 180 000

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

Denne saken er den første av to tertialrapporteringer på handlingsplan og budsjett for 2017 i tillegg til årsmeldingen (rapporteringsdato 31.desember).

Drift:

Kommuneplanarbeidet er i rute, arealdelen er under utarbeidelse. Arbeidet med kommunesammenslåingen er tidkrevende. Innføring av eiendomsskatt er i rute. Det er bosatt fire av ti flyktninger, og integreringsarbeidet er godt i gang, ikke minst pga frivillig arbeid. Mange av målene for 2017 er allerede nådd. Folketallet var 685 pr 1.1.17,

men det er nedgang i barnetallene. Ungdomsfabrikken og biblioteket er fortsatt godt besøkt. Frivilligsentralen drives godt med mange aktiviteter og frivillige. Helse- og omsorg har lavt belegg på sykehjemmet, men flere ressurskrevende oppdrag i hjemmetjenesten. Det er solgt plasser til Rygge kommune, og det arbeides med salg av flere plasser. Omfanget av vold og trusler om vold mot personalet er økt.

Sykefraværet

Sykefraværet er synkende. Tallene for første kvartal viser et sykefravær på 5,4 %, samme periode i 2016 var det 8,1 %. Korttidsfraværet 1-16 dager var 2,4 % mot 1,9 samme kvartal i fjor. Sykefravær 17-40 dager var 0,4 % mot 0,6, mens langtidsfraværet var 2,6 % mot 5,6 % 1.kvartal i 2016.

Det arbeides tett med forebygging, oppfølging og tilrettelegging for sykemeldte.

Bedriftshelsetjenesten og NAV gir god hjelp i arbeidet. Det er utarbeidet aktivitetsplan for 2017 som er vedtatt i AMU.

Økonomiske forhold:

Det er ikke meldt om overforbruk i noen av tjenestene. Det er ikke budsjettert med mottak av de ti flyktningene som er vedtatt bosatt i 2017 fordi det var usikkert om vi fant bolig til dem. Dette bør budsjettreguleres.

REGNSKAPSSKJEMA 1B	1.tert 2017	Budsjett 2017	Forbruk i %	1.tert 2016
Sentraladministrasjon	2 565	8 184	31	2 243
Oppvekst	4 154	13 497	31	5 763
Helse- og omsorg	6 977	18 563	38	7 309
Barnevern	12	677	2	10
NAV	475	1 936	25	387
Utvikling	2 324	7 263	32	2 188
Kultur	1 271	2 855	30	983
Sum nettorammer	17 778	52 975	34	18 883

Helse- og omsorg har høyere nettoforbruk pga lavere inntekter enn budsjettert. I barneverntjenesten kommer fakturaer for kjøp av tjenester først i neste tertial. I tjenesteområde Utvikling ligger selvkostområdene inne. Generelle statstilskudd, samt bruk og avsetning fond ligger ikke inne i skjema 1 B.

Lønnsutgiftene ligger på 1,5 % over normalforbruket. Det skyldes økte lønnsutgifter i flyktningetjenesten som ikke er budsjettert. Alle ledige stillinger vurderes i ledergruppen før evt. utlysning.

Økonomisk oversikt	Regnskap 2017	Budsjett 2017	% forbruk	Regnskap 2016
Lønn	11 295	32 032	35	10 938
Sosiale utgifter	2 855	9 288	31	2 965
Tjenestekjøp som inngår i tjenesteproduksjonen	4 409	9 134	48	3 515
Tjenestekjøp som erstatter tjenesteproduksjon	3 501	16 511	21	5 216
Overføringer	1 431	8 780	16	1 211
Avskrivninger		1 707		
Sum utgifter	23 491	77 451	30	23 844
Brukerbetalinger	684	2 602	26	727
Salg/leie inntekter	1 755	5 972	29	1 492
Overføringsinntekter	1 668	4 884	34	1 759
Rammetilskudd	14 220	35 622	40	14 160
Andre statlige overføringer	1 688	3 080	55	170
Andre overføringer	171	131	130	0
Skatt	5 500	18 488	30	4 783
Sum inntekter	25 686	71 674	36	23 089
Brutto dr.res	2 194	1. 5778		-755

Skatteinntangen ligger på 92,1 % av landsgjennomsnittet hittil i år, noe som er fjerde høyest i Østfold. Etter inntektsutjevningen ligger vi på 95,7 %. Skatteinntangen er 15,5 % høyere enn for samme periode i 2016. KS og KMD mener at veksten i skatteinntangen ikke vil fortsette gjennom året.

Brukerbetalingen ligger lavt grunnet svikt i egenbetaling for sykehjemsplass. Salgsinntektene er høyere fordi det er solgt sykehjemsplasser over budsjett.

Det er mottatt utbytte fra Normeka AS med kr 780 000.

REGNSKAPSSKJEMA 1A	Regnskap 2017 1.tert	Budsjett 2017	i %	Regnskap 2016 1.tert
Skatt på inntekt og formue	5 500	18 488	30	4 783
Rammetilskudd	14 220	35 622	40	14 160
Eiendomsskatt		895		
Andre generelle statstilskudd	1 688	3 080	55	170
Sum frie disponible inntekter	21 408	58 085	37	19 113
Renteinntekter og utbytte	833	845	99	2 621
Renteutgifter provisjoner og andre finansutgifter	232	975	24	214
Avdrag på lån	640	1 806	35	118
Netto finansinntekter/-utgifter	-39	-1 936		2 289
Til ubundne avsetninger				
Til bundne avsetninger		30		
Bruk av tidl. r-skapsm. mindreforbr.	262	416		100
Bruk av ubundne avsetninger		5 858		
Bruk av bundne avsetninger	89	595		
Netto avsetninger	-173	6 007		-100

Overført til investeringsbudsjettet				
Til fordeling drift	21 196	62 156		21 303
Sum forbruk drift	17 778	62 156		18 883

Investeringer 2017	Budsjett	Regnskap	Status
Egenkap.innskudd pensjon	160	0	
Universell utforming skolen	1 000	17	Anbudsprosess
Gang- og sykkelvei til Eidet	8 500	1 180	I rute
Biofyring	1 813	0	Anbudsprosess
Renseanlegg/ledningsnett	10 010	833	Anbudsprosess
Toalettbygg Kirkesand	150	0	Innkjøpt
Ballbinge Vestsida	500	0	Under prosjektering
Næringsbygg	2 550	0	I rute
Startlån	713	0	Ingen søkere
Sum	25 396		

VURDERING:

I tjenestene arbeides det målrettet mot vedtatte mål for kommunen som helhet og den enkelte tjeneste. Økonomien er under kontroll.

KONKLUSJON:

Tertialrapport 1. gir et tilfredsstillende bilde av kommunens økonomi og drift.

VEDLEGG:

Tjenestenes tertialrapporter
Balanse

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon
Kommunekasserer
Tjenesteledere

**FINANSRAPPORT 1.TERTIAL 2017**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
27/17	Formannskapet	06.06.2017
20/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rapporten tas til orientering

Behandling/vedtak i Formannskapet - 06.06.2017**BEHANDLING:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

Rapporten tas til orientering

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

Finansrapporten for 1. tertial 2017 inneholder tall pr. 30.04.17. Noen tall brukt i sammenligninger er fra andre tidspunkter, og dette er da kommentert. Årsaken til dette er at bla SSB har andre tidspunkter for noen av sine rapporter.

Relevante bestemmelser:

I henhold til Rømskog kommunes finansreglement som ble vedtatt i K-sak 53/10 den 16.12.10 kap 6.5 og 7.7, med endringer i K-sak 65/15 den 05.11.2015 skal en finansrapport forelegges kommunestyret 2 ganger pr. år i tillegg til årsmeldingen. Rapporten skal inneholde oversikt over ledig likviditet og oversikt over kommunens gjeldsportefølje.

Økonomiske forhold:

Rapporten gir et dekkende bilde av kommunens finansielle situasjon. Det vurderes å være tilfredsstillende. Rentenivået har i denne perioden vært stabilt. Fortsatt tror sentrale økonomer at renten vil holde seg forholdsvis lav i en lengre periode framover.

Verdt å merke seg er at administrasjonen nå er i ferd med en gjennomgang av låneporteføljen. Dette med bakgrunn i vedtak ifbm Budsjett 2017. I tillegg er det nye lånebehov for 2017 ihht til nye investeringer vedtatt i Budsjettvedtaket.

KONKLUSJON:

Rapporten tilfredsstillende kravene i Rømskog kommunes finansreglement

VEDLEGG:

Rapport for finansforvaltningen pr. 1. tertial 2017

UTSKRIFT SENDES:
Revisjon

**BUDSJETTREGULERING INVESTERINGSBUDSJETT 2017**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
28/17	Formannskapet	06.06.2017
21/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Kr 210 000 til ferdigstilling av prosjektet veinavn legges inn i investeringsbudsjettet for 2017. Tiltaket finansieres ved bruk av disposisjonsfond (25699020).

Behandling/vedtak i Formannskapet - 06.06.2017**BEHANDLING:**

Det ble fremsatt et endringsforslag fra Gudbrand Kvaal (Sp):
Tiltaket finansieres ved bruk av investeringsfond (25399000).
Enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

Kr 210 000 til ferdigstilling av prosjektet veinavn legges inn i investeringsbudsjettet for 2017. Tiltaket finansieres ved bruk av investeringsfond (25399000).

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

I Rømskog kommunes økonomiplan for 2016-2019 var det budsjettert med kr 366 000 til veinavnprosjektet i 2016. Det påløp kr 103 000 til prosjektet i 2016. Prosjektet er av ulike årsaker ikke avsluttet, og det er behov for kr 210 000 til ferdigstillingen som skjer våren 2017.

VURDERING:

Tiltaket veinavn er langt på vei fullført, og at restfinansieringen må vedtas.

KONKLUSJON:

Det anbefales at investeringsbudsjettet 2017 reguleres som foreslått.

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteleder Utvikling
Revisjon
Kommunekasserer

**PLANSTRATEGI RØMSKOG KOMMUNE 2016-2020**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/16	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	03.11.2016
6/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	27.04.2017
22/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Planstrategi for Rømskog kommune 2016-2020 vedtas.

SAKENS FAKTA:

Kommunal planstrategi er et lovpålagt dokument i følge plan- og bygningsloven (pbl), § 10 første ledd, der det heter:

Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og seinest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Hensikten med kommunal planstrategi, er å utvikle en helhetlig strategi for hvilke planer kommunen trenger, sammenholdt med det utfordringsbildet kommunen står overfor. Formålet med strategien er å styrke den politiske styringen av den kommunale planleggingen. Gjennom planstrategiens beskrivelser av kommunens endrede rammevilkår, utfordringer og utviklingstrekk, gis kommunestyret mulighet til å prioritere hvilke planer som er nødvendige for å få en ønsket utvikling av kommunen. I tillegg vurderes kommunens plansystem, planressurser og samlet planbehov i kommunestyreperioden.

Planstrategien setter fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

I følge Plan- og bygningsloven skal forslag til vedtak av kommunal planstrategi gjøres offentlig kjent i minst 30 dager før kommunestyrebehandlingen. Det kan ikke fremmes innsigelser mot kommunal planstrategi.

Det er kommet inn to uttalelser, fra Østfold fylkeskommune og Fylkesmannen i Østfold. Disse hadde ingen merknader.

Relevante bestemmelser:

1. Plan- og bygningslovens § 10-1.
2. Kommuneplanens samfunnsdel.

VURDERING:

Felles planstrategi for RAM skal følge kommunestyreperioden med et overlapp på ett år. Eksisterende planstrategi gjelder for perioden 2012-2016. Den nye planstrategien vil gjelde for perioden 2016-2020.

Forslag til planstrategi redegjør for nasjonale og regionale føringer for kommunal planlegging.

Vedlagt ligger forslag til planstrategi, denne tar for seg nødvendige vurderinger for perioden. Det har kommet inn høringssvar fra Østfold fylkeskommune, dette ligger vedlagt

KONKLUSJON:

Det innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner i henhold til Plan- og bygningslovens § 10-1. Etter eventuelle revisjoner fremlegges forslaget til ny planstrategi for endelig behandling i kommunestyret. Forslag til vedtak i kommunestyret gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

VEDLEGG:

1. Forslag til felles planstrategi for RAM 2016-2020.
2. Høringssvar fra Østfold Fylkeskommune
3. Høringssvar fra Fylkesmannen i Østfold

UTSKRIFT SENDES:

Kommunens WEB-redaktør

Marker kommune

Aremark kommune

Aurskog-Høland kommune

**HEVING AV BIL I RØMSJØEN**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	31.05.2017
23/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK :

Rømskog kommune reiser ikke sak etter forurensningsloven vedrørende heving av bil i Rømsjøen.

**Behandling/vedtak i Utvalg for Utvikling og Planutvalg -
31.05.2017****BEHANDLING:**

Rådmannens innstilling:

For stemmer 5. Mot stemmer 2.

Forslag fra AP:

Rømskog kommune reiser sak etter forurensningsloven vedrørende heving av bil i Rømsjøen:
For stemmer 2. Mot stemmer 5.

UTVALG FOR UTVIKLING OG PLANUTVALGETS INNSTILLING:

Rømskog kommune reiser ikke sak etter forurensningsloven vedrørende heving av bil i Rømsjøen.

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

Utvalg for Utvikling og Planutvalg behandlet fattet følgende vedtak i møte 27.04:
«Planutvalget ber administrasjonen legge frem heving av bil i Rømsjøen som egen sak til politisk behandling.»

Vinteren 2016 ble det kjørt med personbil på isen på Rømsjøen. På grunn av dårlige isforhold gikk bilen igjennom isen.

Bilkjøring på islagt vann er regulert etter lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10.juni 1977 nr.82 og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

En har tidligere vært i kontakt med Lensmannskontoret for Marker og Rømskog v/ Johansen og fått opplyst at saken ble anmeldt av politiet for ulovlig kjøring på islagt vann. Senere er det opplyst at saken er avsluttet fra politiets side der sjåføren ble ilagt en bot for overtredelsen. Det vites ikke hvor stor boten var.

Bilen er ikke tatt opp og ligger fortsatt i Rømsjøen. Etter forurensningsloven er Rømskog kommune utøvende myndighet i saken for eventuelt heving av bilen. Kommunen har hjemmel etter forurensningslovens § 7 i forhold til forurensning og etter § 37 i forhold til opprydding i avfallssaker.

Forurensningslovens § 7:

«Ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11.

Når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntreer. Har forurensningen inntrådt skal han sørge for tiltak for å stanse, fjerne eller begrense virkningen av den. Den ansvarlige plikter også å treffe tiltak for å avbøte skader og ulemper som følge av forurensningen eller av tiltakene for å motvirke den. Plikten etter dette ledd gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Bestemmelsen i annet ledd gjelder også forurensning som er tillatt etter § 11 dersom det er åpenbart at vedtaket kan omgjøres etter § 18 første ledd nummer 1 eller 2. Tilsvarende gjelder dersom det av samme grunner er åpenbart at det etter § 9 tredje ledd kan gjøres unntak fra forskrift som tillater forurensning.

Forurensningsmyndigheten kan pålegge den ansvarlige å treffe tiltak etter annet ledd første til tredje punktum innen en nærmere angitt frist.»

Dette innebærer at det er forbudt å forurense og at den ansvarlige for forurensningen har en plikt til å hindre forurensning inntreer eller at den fortsetter. Hvis den har inntrådt, har den ansvarlige plikt til å stanse, fjerne eller begrense virkningen av forurensningen. Kommunen må foreta en konkret vurdering av forurensningsfaren før den gir pålegg om å treffe tiltak med hjemmel i § 7. Den ansvarlige kan bare pålegges å treffe tiltak som ut fra de konkrete omstendighetene er rimelige. I pålegget om tiltak kan kommunen be den ansvarlige gripe inn mot forurensningen, samt også spesifisere hva som skal foretas og hvordan tiltakene skal utføres. Dette må vurderes for hvert enkelt tilfelle vedrørende omfanget av forurensningen og om hvor mye det haster.

Kommunen er forurensningsmyndighet for oppfølging av forsøplingssaker og ulovlig lagring av gjenstander og kan pålegge opprydding og fjerning av avfall etter forurensningslovens § 37. *«Kommunen kan gi pålegg om at den som har etterlatt, tømt eller oppbevart avfall i strid med § 28, skal fjerne det, rydde opp innen en viss frist, eller at han skal dekke rimelige utgifter som noen har hatt til fjerning eller opprydding. Slikt pålegg kan også gis overfor den som har overtrådt § 35 første eller tredje ledd dersom dette har ført til at avfallet er blitt spredd.*

Forurensningsmyndigheten kan også gi pålegg om opprydding og fjerning til den som var eier av motorkjøretøy, skip, fly eller annen liknende større gjenstand, da det ble etterlatt i strid med § 28 eller som er eier når pålegget gis.

Har noen bedt kommunen gi pålegg om opprydding eller betaling av utgifter etter første eller annet ledd, er avgjørelsen enkeltvedtak også om pålegg ikke blir gitt.»

Det skal her vurderes om saken gjelder deponering av avfall, lagring eller hensetting av avfall eller brukte gjenstander som noen har et eierforhold til. Det skal vurderes mengde, om det er en enkeltstående hendelse eller noe som stadig inntreffer.

For å sikre at den ansvarlige rydder opp innen en fastsatt frist, kan kommunen vedta tvangsmulkt med hjemmel i forurensningslovens § 73. Kommunen kan også selv gjennomføre opprydding og kreve refusjon av forurenser etter forurensningslovens § 74.

Relevante bestemmelser:

1. lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10.juni 1977 nr.82
2. forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag av 15.05.1988 nr. 356
3. lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)

Økonomiske forhold:

Ingen direkte for Rømskog kommune

VURDERING:

Kjøring på islagt vann er regulert gjennom motorferdselloven med tilhørende forskrift og i utgangspunktet skal den etterfølges strengt for ikke å uthule lovens formål. Bruk av isen som ferdssåre er ikke tillatt på Rømsjøen, og det er heller ikke gitt dispensasjon til kjøring. En har et inntrykk av at det mange steder er noen som oppfatter det som en tradisjon/kultur å benytte bil på isen uten å innhente tillatelse. En er av den oppfatning at dette må innskjerpes, og at det må være en bedre håndheving av lovverket slik at denne type kjøring ikke skal forekomme.

En bil inneholder flere forurensende væsker som forurenser og som kan representere en helsefare. I forhold til forurensningsfaren fra en enkelt bil anser en at dette har liten betydning for vannkvaliteten i Rømsjøen. Rømsjøen har en vannmengde på 323 mill m³. Drivstoff eller andre stoffer og væsker fra batteri, katalysator, bremsevæske etc som har eller vil lekke ut er av en liten mengde i forhold til sjøens vannmengde, og blir derfor fortynnet og en anser dette ikke vil medføre stor forurensning eller helsefare.

En kan også vurdere saken som en avfallssak, men en oppfatter at hensikten med kjøring på isen ikke var for å dumpe bilen for å avhende den. Hvis det hadde vært hensikten med kjøringen, ville en vurdere saken etter Forurensningslovens kapittel 5 Om avfall, § 37 og gitt pålegg om opprydding/heving av bilen. Bilen ligger langt ut fra land og dypt slik at den ikke er skjemmende for bading, båtaktiviteter eller annet friluftsliv.

KONKLUSJON:

Ettersom dette er et enkelttilfelle synes en det bør være større forurensningsmessige saker og saker der det med overlegg dumpes biler i sjøen, som gis pålegg om opprydding etter forurensningsloven.

VEDLEGG:

Ingen

UTSKRIFT SENDES:
Politiet
Fylkesmannen i Østfold
Kommuneoverlegen

**LOKAL FORSKRIFT OM RETT TIL LANGTIDSOPPHOLD I SYKEHJEM
KRITERIER OG VENTELISTER**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
1/17	Brukerråd	27.04.2017
7/17	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	27.04.2017
24/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Lokal forskrift om rett til langtidsopphold i sykehjem legges ut på høring før endelig behandling i Kommunestyret 15.6.17.

Behandling/vedtak i Brukerråd - 27.04.2017**BEHANDLING:**

Brukerrådet tar saken til orientering

RÅDETS INNSTILLING:

Lokal forskrift om rett til langtidsopphold i sykehjem legges ut på høring før endelig behandling i Kommunestyret 15.6.17.

Behandling/vedtak i Utvalg for Oppvekst og Omsorg - 27.04.2017**BEHANDLING:****UTVALGETS INNSTILLING:**

Oppom har ingen innvendinger på at «Lokal forskrift om rett til langtidsopphold i sykehjem» legges ut på høring før endelig behandling i Kommunestyret 15.6.17.

Tillegg: Oppom ønsker saken til behandling etter høringsfrist og før saken går til kommunestyret 15.juni.17

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

Bakgrunnen for en lokal forskrift er lovendringer i pasient- og brukerrettighetsloven og helse- og omsorgstjenesteloven om rett til opphold i sykehjem mm. som trede i kraft 1. januar 2017.

Relevante bestemmelser:

Lovendringen er vedtatt for å bedre rettsstillingen til pasienter og brukere når det gjelder retten til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester. Lovendringen gjør det klart at pasient eller bruker har rett til slikt opphold dersom det etter en

helse- og omsorgsfaglig vurdering er det eneste kommunale tilbudet som kan sikre pasienten og brukeren nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Økonomiske forhold:

Pr i dag har vi flere ledige plasser på Eldresenteret. Det er pr i dag ikke fare for ventelister. Det vil da ikke bli noen spesiell økonomisk konsekvens.

VURDERING:

Kommunen er etter lovendringen forpliktet til å fastsette i forskrift kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem. Hensikten med slike kriterier er å bidra til bedre forutsigbarhet og mer åpenhet rundt tildelingsprosessen. Den lokale forskrift skal regulere at søkere til langtidsopphold i sykehjem har rett til å få et vedtak om å stå på kommunens venteliste. Dette gjelder de pasienter og brukere som tilfredsstillter kommunens kriterier for langtidsopphold, men som med forsvarlig hjelp kan vente på en langtidsplass. Kommunens forskrift skal også inneholde bestemmelser om hvordan kommunen sikrer forsvarlig oppfølging av de som står på venteliste.

Kommunen har ansvaret for å sørge for kommunale helse- og omsorgstjenester. Vi må etter lovendringen være tydelige overfor egne innbyggere på hvilke tjenester som pasienter og brukere kan forvente i egen kommune. Retten til vedtak skal gi trygghet for at vedkommende sitt behov er sett og at et tilbud om sykehjemsplass er der nå behovet oppstår.

Forslaget er utarbeidet av helse- og omsorgsavdelingens inntaksteam og fagsykepleier.

KONKLUSJON:

Forslag til lokal forskrift legges frem for utvalget for oppvekst og omsorg, samt brukerrådet.

Den vil så bli lagt ut på høring og kommer opp i kommunestyret den 15. juni 2017

Den lokale forskrift skal ha virkning fra 1. juli 2017.

Pr. 07.06.17 er det ikke kommet inn høringssvar, fristen er 09.06. og eventuelle svar innkommet mellom disse datoene vil bli lagt fram på kommunestyremøtet den 15.06.

VEDLEGG:

1. Lokal forskrift
2. Merknad til den enkelte bestemmelse i forskriften

UTSKRIFT SENDES:

Kommunens WEB-redaktør

Tjenesteleder Helse og omsorg



RAPPORT FRA SJUMILSSTEGET 2017

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/14	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	27.02.2014
10/14	Kommunestyret	20.03.2014
9/17	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	01.06.2017
25/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rapporten fra Sjumilssteget 2017 tas til orientering.

Behandling/vedtak i Utvalg for Oppvekst og Omsorg - 01.06.2017

BEHANDLING:

Det uttales at det er bekymring for mobbing på skolen. Det er fra Oppom sin side viktig at trykket holdes oppe for å ivareta gode holdninger. Det må skapes trygghet og jobbe forebyggende før noe skjer. Det er ønskelig at rektor innkalles til neste Oppom møte for gjennomgang av foreldreundersøkelsen som gjennomføres hvert 3. år.

UTVALG FOR OPPVEKST OG OMSORG'S VEDTAK:

Rapporten fra Sjumilssteget 2017 tas til orientering.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Fylkesmannen i Østfold introduserte i 2014 en modell for kommunal satsing på barn og unge, basert på FNs barnekonvensjon. Satsingen innebar at det skulle utføres en tverrfaglig analyse av kommunens totale tilbud med utgangspunkt i FNs barnekonvensjons ulike artikler som omhandler (de sju stegene): medbestemmelse, god omsorg, særskilt vern og støtte, vern mot overgrep, fullverdig liv, god helse og god utdanning.

Første analyse ble utarbeidet av Høgskolen i Østfold, på oppdrag fra Fylkesmannen i Østfold, på bakgrunn av en kartlegging kommunen utførte. På bakgrunn av denne utarbeidet Rømskog kommune en mer utfyllende analyse lokalt. Ut fra resultatene i analysen er det utført en del tiltak som er beskrevet i rapporten. Det er også satt i gang tiltak som ikke er direkte i regi av Sjumilssteget, men som tjenestene selv har satt i gang, og som henger nøye sammen med intensjonene i Sjumilssteget.

I 2016 avholdt administrasjonen i samarbeid med medlemmene i Utvalg for oppvekst og omsorg en dialogkafe på Ungdomsfabrikken som skulle avdekke ungdoms meninger om lokal oppfyllelse av barnekonvensjonen. I 2017 gjennomførte oppvekstleder og ordfører en time i 4.-7. klasse med undervisning om kommunens oppgaver og en påfølgende spørreundersøkelse med samme tema som dialogkafen på Ungdomsfabrikken.

Relevante bestemmelser:

FNs barnekonvensjon

Økonomiske forhold:

Rømskog kommune mottok kr 100 000 av Fylkesmannens fornyingsmidler til drift av Sjumilssteget i 2014. En del av midlene er brukt til kartlegging og tiltak som er beskrevet i rapporten. Resten av midlene (kr. 30 000) er avsatt på bundet fond og kan brukes ved behov for å iverksette aktuelle tiltak framover.

VURDERING:

I en liten organisasjon som Rømskog er det oversiktlig og korte linjer mellom tjenester. Dette har medført at det er mange gode rutiner for tverrfaglig samarbeid. Arbeidet med Sjumilssteget har likevel bidratt til større bevissthet rundt viktigheten av å oppfylle barns rettigheter og det å arbeide tverrfaglig. En systematisk kartlegging, ikke minst det å spørre barn og ungdom direkte, har vært nyttig for å vite hva de mener og føler. Arbeidet videre har også som mål å omfatte arenaer utenom de kommunale. Det har vært gjort i liten grad før. Omfanget av det arbeidet vil avhenge av om Rømskog kommune blir innvilget de fornyingsmidlene fra Fylkesmannen som det er søkt om.

KONKLUSJON:

Rådmannen mener det er gjort kartleggingsarbeid som har generert gode tiltak, og anbefaler at arbeidet fortsetter.

VEDLEGG:

1. Syntese fra Høgskolen i Østfold 2015
2. Lokal analyse fra Sjumilssteget i Rømskog 2015
3. Oppsummering fra dialogkafé på Ungdomsfabrikken 2016
4. Oppsummering fra spørreundersøkelse i 4.-7. klasse 2017
5. Rapport fra Sjumilssteget 2017

UTSKRIFT SENDES:

Tjenestene
Fylkesmannen

**MØTEPLAN 2.HALVÅR 2017**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
30/17	Formannskapet	06.06.2017
26/17	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Møteplan for 2.halvår vedtas.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 06.06.2017**BEHANDLING:**

Det ble fremsatt følgende felles endringsforslag:

Formannskap/adm.utvalg 28.8 flyttes til tirsdag 21.8 kl 16.00

Formannskap/adm.utvalg 20.11 flyttes til tirsdag 21.11 kl 16.00

Enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

Møteplan for 2.halvår vedtas med følgende endringer:

Formannskap/adm.utvalg 28.8 flyttes til tirsdag 21.8 kl 16.00

Formannskap/adm.utvalg 20.11 flyttes til tirsdag 21.11 kl 16.00

SAKENS FAKTA:

Møteplanen viser forslag til møtedatoer for politiske møter 2.halvår 2017.

Møteplan 2. halvår 2017

Utvalg for utvikling/Planutvalg	onsdag	6.september	kl 18.00
Utvalg for utvikling/Planutvalg	onsdag	18.oktober	kl 18.00
Politisk dag	torsdag	9.november	kl 08.00
Utvalg for oppvekst og omsorg	torsdag	7.september	kl 18.00
Utvalg for oppvekst og omsorg	torsdag	19.oktober	kl 18.00
Politisk dag	torsdag	9.november	kl 08.00
Formannskap/ Adm.utvalg	mandag	28.august	kl 16.00
Formannskap/ Adm.utvalg	mandag	18.september	kl 16.00
Formannskap/ Adm.utvalg	mandag	23.oktober	kl 08.00
Politisk dag	torsdag	9.november	kl 08.00
Formannskap/ Adm.utvalg	mandag	20.november	kl 16.00
Kommunestyret	torsdag	28.september	kl 18.00
Politisk dag	torsdag	9.november	kl 08.00

Kommunestyret

torsdag

14. desember kl 18.00

Møtedatoene er vurdert ifht møteplan for politiske møter i Aurskog-Høland kommune slik at evt. saker fra fellesnemnda kan behandles noenlunde samtidig i de to kommunene.

VURDERING:

Antall møter er tilstrekkelig til å behandles forventet saksmengde.

KONKLUSJON:

Forslaget legges frem til behandling.

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteledere

Revisjon

Webredaktør