



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 27.04.2017
Tidspunkt: 14:30

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 13/17 17/191
 NY 110-SENTRAL I SKI

PS 14/17 16/419
 **FORSKRIFT OM ÅPEN BRENNING OG BRENNING AV AVFALL I
SMÅOVNER,**



NY 110-SENTRAL I SKI

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
17/17	Formannskapet	27.04.2017
13/17	Kommunestyret	27.04.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Rømskog kommune vedtar å delta i Øst 110-sentral IKS og dekke kostnadene for etablering og drift av 110-sentralen.
2. Kommunestyret legger myndigheten til å treffe vedtak etter brann- og eksplosjonsvernlovens § 16 vedrørende nødalarmingsentral, med de til enhver tid gjeldende forskrifter, til representantskapet i Øst 110-sentral IKS, der loven selv ikke er til hinder for det.
3. Kommunestyret vedtar selskapsavtalen for Øst 110-sentral IKS.
4. Kommunestyret oppnevner..... til representantskapsmedlem i Øst 110-sentrak IKS.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Staten har vedtatt å samlokalisere 110-sentralene for brann- og redning med politiets operasjonssentraler (112) i de nye politidistriktene.

Ski kommune er pålagt fra Direktoratet for sikkerhet og beredskap (DSB) å etablere ny 110-sentral samlokalisert med Øst politidistrikts operasjonssentral i politihuset i Ski.

Kommunene i Follo og på Romerike i Akershus og alle kommunene i Østfold (38 kommuner) plikter å knytte seg til 110-sentralen og å bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen.

Dagens to 110-sentraler i Lørenskog for Romerike, og i Moss for Østfold og Follo, avvikles. De ansatte tilbys stilling innenfor arbeidsmiljølovens bestemmelser om virksomhetsoverdragelse.

Ski kommune har prosjektorganisert arbeidet med referansegruppe, styringsgruppe og arbeidsgrupper. Det har vært bred involvering fra de ansatte i dagens to 110-sentraler, samt brannsjefene og ordførerne som er ledere av regionrådene.

Styringsgruppa og referansegruppa anbefaler å organisere ny 110-sentral som et interkommunalt selskap (IKS). Styringsgruppa anbefaler å etablere selskapet innen utgangen av juni 2017. Navnet på det nye selskapet foreslås Øst 110-sentral IKS.

110-sentralen i politihuset i Ski planlegges åpnet i 1. kvartal 2018.

Kommunene må fatte likelydende vedtak om etablering, deltakelse i og finansiering av Øst 110-sentral IKS.

Dokumenter i saken

- Brev DSB til kommuner, brannsjefer og ledere av 110-sentralene, «Vedtak om nye 110-regioner og samlokalisering av nødmeldingstjenesten», datert 15.03.16

- Brev fra DSB til Romerike 110, Alarmbrann Øst AS og Ski kommune «Overordnet om kostnader for samlokalisering 110 og 112 - flytting og reetablering av 110- sentralen i ny 110-region», datert 15.12.16
- Stortingsvedtak 10.06.15 og Innst. 306 S (2014-2015) og Prop. 61 LS (2014-2015)
- Brann- og eksplosjonsvernloven

Om oppdraget med å etablere 110-sentralen i Ski

Stortinget har vedtatt politireformen. Samlokalisering av politiets operasjonssentraler og 110-sentraler for brann- og redningstjenesten er en del av Stortingets vedtak.

Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap (DSB) har vedtatt lokalisering av 110-sentralene i Norge. Vedtaket er hjemlet i brann- og eksplosjonsloven § 37 (1) jf. § 16(1) (utdrag av loven er vedlagt i vedlegg 4). Vedtak om nye 110-regioner ble sendt fra DSB 15.03.16. DSB pålegger Ski kommune å etablere en 110-sentral for den nye 110-regionen. De kommuner som omfattes av den fastsatte regionen plikter å knytte seg til nødalarmeringssentralen og med grunnlag i avtale bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen.

Det heter videre i brevet: «Brann- og eksplosjonsvernloven § 16 (1) legger ansvaret for etablering og drift av 110-sentralene til en "kommune". Bestemmelsen ivaretar prinsippet om kommunal organisasjonsfrihet ved at kommunestyret kan ta stilling til hvordan oppgaven skal løses i den enkelte kommune. I tråd med prinsippet om kommunal organisasjonsfrihet bestemmer kommunene selv hvordan 110-tjenesten skal organiseres, herunder hvilken modell for interkommunalt samarbeid som er mest hensiktsmessig for drift av 110-tjenesten i regionen.»

Ski kommune har prosjektorganisert arbeidet med etableringen av 110-sentralen med referansegruppe, styringsgruppe og arbeidsgrupper. Prosjektet har hatt bred deltakelse fra regionrådslederne, brannsjefene for alle brann- og redningstjenestene, tillitsvalgte, verneombud, ledere og ansatte i dagens to 110-sentraler. Rådmannen i Ski har ledet styringsgruppa. Dette saksframlegget bygger på arbeidet i prosjektet. Prosjektet har også arbeidet med utforming av lokalene sammen med politiet, utredet behovet for infrastruktur, organisering og bemanning for å oppfylle intensjonen med samlokaliseringen. Prosjektet har fortløpende hatt kontakt med DSB som fag- og tilsynsmyndighet for å avstemme planlagte løsninger med nasjonale krav.

Når alle kommunene har vedtatt sin deltakelse, vil prosjektet sikre etablering av selskapet og forestå den videre planleggingen fram til oppstart i 1. kvartal 2018. Det er utført et grundig arbeid både for dette saksframlegget og for videre intern planlegging og etablering av den nye sentralen. Prosjektarbeidet har gitt positive ringvirkninger for en vellykket etablering.

Mandatet for og organiseringen av prosjektet er gjengitt i vedlegg 1.

Om 110-sentralen

Primærtjenester

110-sentralen er en lovpålagt oppgave i henhold til brann- og eksplosjonsloven.

110-sentralen er nødalarmeringssentral for brann- og redningstjenesten i de 38 kommunene i det som nå kalles Øst 110-region; denne er tilsvarende som for Øst politidistrikt. Sentralens viktigste formål er å gi trygghet for ca. 715 000 innbyggere. Innbyggertallet er økende.

Oversikt over innbyggertall i kommunene er i vedlegg 2.

110-sentralen er en fagsentral med nasjonale krav. Kjerneoppgaver er mottak av nødmeldinger og utalarmering av ressurser. Nødalarmeringssentralen samarbeider tett med de øvrige nødetatenes sentraler.

Sentrale arbeidsoppgaver ved en nødmelding er:

- Sikre at nødvendig informasjon fra den nødstilte innhentes raskt og korrekt.

- Avklare nøyaktig adresse og kontaktperson.
- Om liv er gått tapt og hvor mange liv som kan være truet.
- Om det er innesperrede/savnede personer, og hvis det er tilfelle, holde oversikt over disse.
- Alarmering og utkalling av tilstrekkelig innsatsstyrke og overordnet vakt.
- Etablere samband med innsatsstyrken, overordnet vakt og øvrige nødetater, og bistå under innsatsen.
- Vurdere behovet for annen assistanse (ambulansse, politi, helikopter, spesialutstyr).
- Hvilken utvikling i skadebildet som kan forventes.
- Veilede innringer om hvordan vedkommende skal forholde seg inntil hjelp kommer frem.

Sekundærtjenester

Primærtjenester er lovpålagt, og sekundærtjenester er ikke lovpålagt.

Styringsgruppa og referansegruppa oppfatter det som god samfunnsøkonomi at 110-sentralen og brann- og redningstjenestene arbeider for både skadeforebygging og brann- og skadebegrensende arbeid ved å ha direkte alarmtilknytninger fra næringsseiendom, heiser og privatpersoner med kommunale vedtak om direkte brannvarsling. Denne typen tjenester er sekundærtjenester som foreslås gjennomført på følgende måte:

- det lokale brannvesen er tilbyder og avtalepart for brannforebyggende og brann- og skadebegrensende tjenester. Lokalt brannvesen administrerer ordningen.
- den nye 110-sentralen utfører alarmhåndteringstjenester for de lokale brannvesen. Det inngås avtale mellom 110-sentralen og hver brann- og redningstjeneste.
- Sekundærtjenester er regulert i selskapsavtalen med følgende formulering:

«Selskapet skal begrense sin sekundærvirksomhet til brann- og redningsrelaterte oppgaver og som bidrar til å nå hovedmålet.

Selskapet skal gi samme tjenestenivå hos alle deltakerne.

En deltaker skal i tillegg ha anledning til å få levert tjenester utover dette nivået, mot kostnadsdekkende godtgjørelse til selskapet. Slike tjenester krever godkjenning av de øvrige deltakerne.»

Det er vektlagt at eierne skal ha styringsrett over omfang og former for sekundærtjenester. Dette er omtalt i selskapsavtalen.

Denne løsningen vil bruke 110-sentralens beredskapskapasitet på skadeforebyggende og skadebegrensende måte. Tjenestene 110-sentralen skal yte for de lokale brann- og redningstjenestene, vil være innenfor referansegruppas anbefaling om å avgrense disse til brann- og redningstjenestens kjerneoppgaver og kompetanse. Videre vil 110-sentralen levere tjenester til brann- og redningstjenestene, og ikke selv drive næringsvirksomhet.

DSB har varslet en selvstendig gjennomgang av 110-sentralenes inntektsbringende tjenester blant annet opp mot konkurransereguleringen. (Kilde: DSBs beslutningsgrunnlag til Justis- og beredskapsdepartementet om ny organisering av brann- og redningsvesenet; datert 01.12.15.)

Selskapsorganisering

Politisk og faglig eierskap og styring

110-sentralen er lovpålagt og på de fleste områder regulert både hva gjelder ansvar, dimensjonering og kompetanse. Det er i folkevalgt interesse å sikre innbyggerne trygghet gjennom 110-sentralen og den lokale brann- og redningstjenesten. Muligheten for aktivt og strategisk folkevalgt eierskap er imidlertid begrenset for 110-sentralens formål og krav til tjenestene.

Eierinteressen av økonomisk karakter vil være knyttet til det årlige bidraget fra deltakerne i 110-sentralen for å utføre de lovpålagte tjenestene. Disse vil være stabile ut fra svært begrenset investeringsbehov og et stabilt personellbehov.

Det er lagt vekt på å styrke brann- og redningstjenestenes rolle i eierskapet av 110-sentralen. Brann- og redningstjenestene vil ha en sterk faglig interesse i hvordan 110-sentralen utfører sine tjenester. Harmoniserte rutiner og prosedyrer mellom 110-sentralen og hvert brannvesen er eksempel på beredskapsmessig sammenheng. Brannsjefenes ansvar for beredskapen taler for å knytte eierskapet til brannregionene. Det er vurdert at dette best kan skje gjennom en tett kobling mellom brann- og redningstjenestene og den nye 110-sentralen.

Valg av selskapsform

Kommunene er gjennom brann- og eksplosjonsloven forpliktet til å delta i 110-sentralen. Staten gir kommunene frihet til å velge organisering og selskapsform. Dette spørsmålet har blitt behandlet grundig i styringsgruppa og referansegruppa. Et interkommunalt selskap (IKS) der kommunene utøver sitt eierskap gjennom brann- og redningsregionene har fått sterk tilslutning.

Interkommunale selskap er regulert gjennom lov om interkommunale selskap. Kommuner, fylkeskommuner og interkommunale selskap kan være deltakere i et IKS. Representantskapet er øverste organ. Dette skal ha to ordinære møter i året. Representantskapet har lovbestemte saker til behandling. Blant disse er godkjenning av årsbudsjett og økonomiplan, og valg av styremedlemmer, styreleder og nestleder.

Det er lagt vekt på 110-sentralen som en fagsentral for nødalarming og en naturlig del av, og med en tett kobling til de lokale brann- og redningstjenestene. En organisering med tilknytning til kommunenes fagenheter innen brann- og redningstjeneste er en styrke for samordnede og helhetlige tjenester.

Det er 10 brann- og redningstjenester i de 38 kommunene. Fem brann- og redningstjenester er organisert som interkommunale selskap (IKS), og fem er kommunale enheter. Én av disse omfatter to kommuner; Fredrikstad og Hvaler. (Oversikt over brann- og redningstjenestene er i vedlegg 3).

Den foreslåtte løsningen er at de 38 kommunene utøver sitt eierskap gjennom sine til sammen 10 brann- og redningsregioner. Dette reduserer antall deltakere til 5 interkommunale selskap og 6 kommuner; og vil ha 11 deltakere. En slik organisering vil ivareta referansegruppas anbefaling om at eierstyringen bør knyttes til fagenhetene, og ivareta eierstyringen faglig og økonomisk. Dette vil styrke brann- og redningstjenestens muligheter til å ivareta de brannfaglige interessene i 110-sentralen. Dette er vesentlig for en koordinert og helhetlig tjenestekjede. Kommunene kan velge å ha folkevalgt representasjon i representantskapet. For 33 av kommunene vil eierstyringen skje gjennom det brann-IKSet kommunen deltar i. Kommunestyrets eierstyring av 110-sentralen vil for disse skje gjennom eierstyringen av brann-IKSet. De øvrige kommunene blir direkte kommunale deltakere.

Endring av eierforhold vil kunne skje som følge av kommunesammenslåinger eller endringer i brann- og redningstjenestene. Ut fra allerede vedtatte sammenslåinger, vil antall kommuner som eiere bli endret innen kort tid etter etableringen av selskapet. Styringsgruppa og referansegruppa vektlegger derfor en selskapsform og et eierskap som sikrer nødvendig tilknytning mellom 110-sentralen, kommunene og brannregionene. Og som samtidig er fleksibel ved framtidige endringer i eierstrukturen.

Fordelen med denne organiseringen er færre deltakere, enklere gjennomføring av representantskapsmøter og vedtak om endringer av selskapsavtalen. Det må påregnes endringer av hvem som er eiere etter kommunesammenslåinger, og eventuelle endringer i organiseringen av brann- og redningstjenestene. Når kommunens eierskap utøves gjennom et IKS, vil slike endringer i mindre grad berøre det nye 110-IKSet.

Rømskog kommune kjøper brann- og redningstjenester og 110-tjenester av Nedre Romerike Brann- og redningsvesen IKS (NRBR) uten å være eier i selskapet. Aurskog-Høland og

Rømskog kommuner har vedtatt å bli en ny kommune. Aurskog-Høland er eier av NRBR. Rømskog kommune ønsker fram til etablering av den nye kommunen å videreføre kjøp av tjenester av 110-sentralens tjenester gjennom NRBR.

Selskapsavtalen

Lov om interkommunale selskap regulerer interkommunale selskap. Loven gir bestemmelser om utforming av selskapsavtalen. Selskapsavtalen for Øst 110-sentral IKS fyller disse krav. Lovens bestemmelser gjelder der ikke annet er omtalt i selskapsavtalen. Selskapsavtalen er i vedlegg 4.

Representantskapet er selskapets øverste organ. Representantskapet består av en representant fra hver av deltakerne med personlige vararepresentanter. Deltakerne oppnevner sine representanter til representantskapet og har instruksjonsrett overfor sine representanter.

I saker det er votering, vektet stemmene ut fra deltakerandelen i selskapet. Endringer i selskapsavtalen skal vedtas i representantskapet med minst 2/3 flertall.

Styret til Øst 110-sentral IKS velges av representantskapet. Bruk av valgkomité er regulert i forslaget til selskapsavtale. Representantskapet vedtar mandatet for valgkomiteen. Et viktig formål er å sikre balanse mellom kontinuitet i styret og behov for nødvendig fornying. Videre skal det legges vekt på mangfold, blant annet ved balansert kjønnsfordeling.

Selskapsavtalen skal vedtas av deltakerne i det interkommunale selskapet. Nedenfor beskrives beslutningene for deltakende IKS og de deltakende kommunene:

1. Der et IKS skal være deltaker i et annet IKS, er det IKS-ets *representantskap* som skal vedta selskapsavtalen. Det er representantskapet som også skal vedta senere endringer i selskapsavtalen. Dette går fram av IKS-loven § 4 første og annet ledd. Representantskapets vedtak om å gå inn som deltaker i 110-selskapet, må være enstemmig. Det må også vedtak om senere endringer i selskapsavtalen være.

De kommunene som skal delta gjennom det interkommunale selskapet for brann- og redningstjenesten må vedta å instruere sine representanter i dette representantskapet om å stemme for etableringen av Øst 110-sentral IKS, og å vedta selskapsavtalen slik den foreligger i denne saksframstillingen. Representantskapene må holde representantskapsmøte innen medio juni for å vedta selskapsavtalen og å velge representant til representantskapet i Øst 110-sentral IKS. Med 4 – 6 ukers frist for innkalling til representantskapsmøter, vil hvert IKS måtte finne en løsning for gjennomføring av representantskapsmøtet.

Selv om vedtaksmyndighet knyttet til deltakelse i et annet IKS ligger i representantskapet, må eierkommunene i de fem IKS-ene som skal delta, klart være informert på forhånd. Dette særlig fordi 110-selskapet skal ivareta kommunenes plikt til å være tilknyttet en nødalarmeringssentral etter brann- og eksplosjonsvernloven § 16, dvs. det er kommunene som er pliktsubjektet.

2. Der en kommune deltar i et IKS, er det kommunestyret som skal vedta selskapsavtalen, og senere endringer i selskapsavtalen. De må samtidig velge sin representant til representantskapet i Øst 110-sentral IKS.

Økonomisk ansvar og kostnadsfordeling

Kommunenes forpliktelser er hjemlet i brann- og eksplosjonsvernloven. Dette er å bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen. Sammenliknet med brann- og redningstjenestene er det svært få store investeringer. Endringer i årlige kostnader forventes å være knyttet til generell prisvekst og kostnadsutvikling på varer og tjenester; inkludert lønn, husleie og tjenesteavtaler sentralen er bundet av gjennom lovpålagte tjenester regulert av Staten.

De årlige driftskostnadene skal og vil totalt sett bli lavere enn hva dagens to sentraler har til sammen i dag. Styringsgruppa legger til grunn at den nye 110-sentralen i Ski skal drives med høy kvalitet på en kostnadseffektiv måte. Etter etableringsfasen forventes et lavere kostnadsnivå enn for dagens to sentraler. Budsjett og økonomiplan skal vedtas i representantskapet for selskapet. Kommunenes andel skal beregnes ut fra innbyggertallet i hver kommune per 01.01. hvert år; basert på SSBs befolkningsstatistikk. Dette innebærer en endring av finansieringsmodell. Fra i dag å kombinere innbyggerandel fra hver kommune og inntekter fra salg av tjenester; til kun å ha en innbyggerandel. For hver kommune blir denne beregnet ut fra en årlig sats som framkommer ved å dele samlet kostnad på antall innbyggere i hele 110-regionen. Satsen vil inngå i årlig budsjett som vedas av representantskapet. Satsen for første driftsår (2018) er foreløpig anslått til ca. kr 60,00 per innbygger. Beløpet er beregnet ut fra summen av personal- og driftskostnader i de to sentralene i 2016 (korrigert for særskilte forhold dette året). Beløpet er dividert på samlet innbyggertall i regionen (712 472) per 01.01.17.

Beløpet må anses som et utgangspunkt for budsjettering i hver kommune. Når selskapet er etablert vil et detaljbudsjett bli utarbeidet. Ved sammenlikning med den enkelte kommunes nåværende innbyggerandel og reell kostnad for medfinansiering av 110-sentralen, må tilbakeføring av overskudd fra salg av tjenester tas hensyn til.

Nåværende ordning med salg av tjenester fra 110-sentralene og årlig tilbakebetaling av overskudd fra 110-sentralene til kommunene opphører. Hver brann- og redningstjeneste vil etablere ordning for å fordele overskuddet fra salg av sekundærtjenester til sine kommuner. Dersom omfanget av slike tjenester opprettholdes for den enkelte kommune, vil kommunens tilskudd fratrukket tilbakebetaling av overskudd gi en ganske lik årlig kostnad som for 2016. Det er imidlertid store variasjoner mellom kommunene hvordan refusjonsordninger og inntektsfordeling skjer.

Staten dekker de største investeringene ved etablering. Det finnes ingen sammenlignbare regioner/sentraler å legge til grunn da de er svært ulike. Vi har likevel benyttet informasjon fra DSB og andre regioner og lagt dette til grunn i vurderinger for våre forhold. Eksempel på usikre forhold er omfanget av gjenbruk av utstyr. I vårt tilfelle må begge sentralene være i full drift fram til ny sentral åpner. Dette reduserer muligheten for gjenbruk av inventar og utstyr. I denne regionen skal et nytt selskap etableres. Dette innebærer også en virksomhetsoverdragelse etter arbeidsmiljølovens bestemmelser. I andre regioner videreføres det samme selskapet i nye lokaler. Styringsgruppa har ut fra denne usikkerheten valgt heller å beregne et for høyt enn et for lavt beløp. Etableringskostnadene kommunene er ansvarlig for er foreløpig beregnet til kr. 5 500 000. Ved behandling nå er det derfor nødvendig å ha en ramme som vil være tilstrekkelig ved etableringen, men det er bare nødvendige etableringskostnader som vil bli benyttet. De faktiske etableringskostnader vil bli beregnet for hver kommune ut fra innbyggertall per 01.01. 2017, og fakturert i løpet av første driftsår.

Risikovurderinger

DSB har gjort vurderinger om størrelsen på 110-sentraler for å sikre nødvendig kompetanse og kapasitet. Denne sentralen vil bli blant landets største ut fra innbyggertall, og vil tilfredsstillende kvantitative og kvalitative krav. DSB er tilsynsmyndighet for 110-sentralens lovpålagte oppgaver.

Miljøkrav og samfunnsikkerhet i beredskapssammenheng i kommunene vil bli ivaretatt ved god samhandling med brann- og redningstjenestene. Påvirkningen på dette bør skje gjennom eierstyring og styresammensetning.

Dette bør gi positiv innvirkning på innbyggernes opplevelse av korte responstider både i 110-sentralen og i brann- og redningstjenesten. Samlokaliseringen med politiets operasjonssentral vil bidra til mer samordnede tjenester til innbyggerne i krisesituasjoner.

Forhold til forvaltningslov og offentlighetslov

110-sentralen vil være et organ for kommunene, og vil derfor omfattes av forvaltnings- og offentlighetsloven.

Anskaffelsesreglene og offentlig støtte

De største anskaffelsene til 110-sentralens lovpålagte oppgaver vil skje gjennom nasjonale kravspesifikasjoner og innkjøp utført av DSB. Øvrige anskaffelser vil skje gjennom konkurranse for å sikre best mulig kvalitet og pris.

Selskapet er forpliktet til å forhindre konkurransevridning ved eventuelt salg av tjenester. Et klart skille mellom monopolvirksomheten og tjenestesalg er påkrevet.

110-sentralen utfører kommunale tjenester i egenregi.

Forskrift om offentlige anskaffelser gjelder for 110-sentralen.

Arbeidsgiverpolitikk

Etableringen av ny 110-sentral der to eksisterende sentraler avvikles, er en virksomhetsoverdragelse etter arbeidsmiljøloven med de rettigheter dette innebærer for de ansatte. Styringsgruppa har tidlig i prosessen vedtatt «at den nye 110-sentralen trenger den kompetansen og kapasiteten som er i dagens faste bemanning i de to 110-sentralene. 9

Nåværende fast ansatte i dagens to 110-sentraler vil bli tilbudt ansettelse i samme stillingsstørrelse i 110-sentralen i Ski.»

Begge 110-sentralene er medlem i KS Bedrift og har pensjon i KLP. Dette anbefales videreført i det nye selskapet.

Erfaringer ved liknende virksomhetsoverdragelser er at en tilpasning av lønns- og arbeidsvilkår har positiv virkning på sammenslåingen. En lønnsharmonisering mellom ansatte fra hver av de to nåværende 110-sentralene må gjennomføres ved etableringen.

Samlokalisering

Øst 110-sentral vil ha lokaler i politihuset i Ski. Øst 110-sentral IKS og politiets operasjonssentral (112) blir lokalisert vegg i vegg. Påbygging er startet, og vil være ferdig i løpet av 2017. Ski kommune og de to 110-sentralene har vært representert i planleggingen, og er godt fornøyd med de løsninger som er valgt.

Politihuset eies av privat eiendomsselskap. Øst 110-sentral IKS vil være leietaker av Øst politidistrikt.

Framdriftsplan

- April og mai– Felles saksframlegg til alle kommunene. Politisk behandling i kommunestyrene innen 15.06. Likelydende vedtak forutsettes.
- Juni– Representantskapsmøte i det nye selskapet med navn *Øst 110-sentral IKS*. Selskapet etableres og styret velges.
- Juni eller august– Første styremøte i det nye selskapet.
- Fra og med august– selskapet er operativt og gjennomfører alle forberedelser for samlokaliseringen.
- 1. kvartal 2018– samlokaliseringen og oppstart av den nye 110-sentralen.

VURDERING:

Kommunen er forpliktet etter § 16 i brann- og eksplosjonsvernloven å knytte seg til å bære sin andel av kostnadene ved etablering og drift av sentralen. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap har vedtatt regionen for 110-sentralen.

Det er kommunal frihet til å velge organisering. En organisering av 110-sentralen som et interkommunalt selskap viderefører dagens løsning der det er organisert som egne rettssubjekt. Et interkommunalt selskap gir sterkere eierinnflytelse enn et aksjeselskap.

Tilknytning til brann- og redningstjenestene sikrer en faglig tilknytning og utvikling innenfor brann- og redningstjenestenes fagområder.

Den økonomiske situasjonen forventes å gi lavere kommunalt driftstilskudd etter etableringsfasen. Det er en fordeling av etableringskostnader mellom staten og kommunene. Staten bærer den største andelen. Det forventes ikke store årlige investeringer etter etableringen. 10

Kommunene vil få levert nødalarmering for brann- og redningstjenester på en effektiv måte med god kvalitet. Deltakerne vil ha påvirkning på omfanget av sekundærtjenester 110-sentralen skal utføre på oppdrag for brann- og redningstjenestene. I kriser vil en samlokalisering og utvidet samhandling styrke beredskapen og koordineringen.

KONKLUSJON:

Rådmannen anbefaler at kommunen deltar i Øst 110-sentral IKS.

Årlig driftskostnad er foreløpig anslått til ca. kr 60,00 per innbygger basert på innbyggertall fra SSB, per 01.01.17. Denne satsen benyttes i budsjettet for 2018. Dekning av etableringskostnader budsjetteres for 2018. Kommunens andel beregnes ut fra innbyggertall per 01.01.17.

Alternativ 1 - for kommunene som deltar i en brann- og redningstjeneste organisert som IKS: Kommunens representant i (*her settes navnet på det interkommunale brann- og redningsselskapet IKS*) pålegges å stemme for å delta i Øst 110-sentral IKS, å stemme for foreslått selskapsavtale og å oppnevne representant til representantskapet i Øst 110-sentral IKS.

Alternativ 2 – for kommunene som har brann- og redningstjeneste som kommunal enhet: Selskapsavtalen godkjennes og valg av kommunens representant til representantskapet er NN.

Vedlegg 1 – Mandat og organisering av prosjektet

Mandat

Det skal etableres en felles 110-sentral for Østfold, Follo og Romerike i tråd med vedtak fattet av DSB 15.3.2016.

Etableringen skal foretas innenfor en faglig kostnadseffektiv ramme.

Etableringen tilpasses politiets etablering av 112-sentral som er planlagt etablert 1. kvartal 2018.

Det skal utarbeides et grunnlagsdokument som viser hvordan den nye sentralen skal etableres, herunder:

- Forslag til eieform og organisering
- Bemanning og kompetanse
- Økonomiske konsekvenser
- Kostnadsfordeling mellom kommuner
- Faglige og økonomiske synergier
- Tilleggstjenester

Organisering

Styringsgruppe:

Leder: Rådmann Audun Fiskvik, Ski kommune

Nestleder: Kommunalsjef Kjell Sæther, Ski kommune

Medlem: Terje Surdal, Daglig leder Alarmsentralen Brann Øst

Medlem: Jan Gaute Bjerke, Brann og redningssjef Nedre Romerike

Medlem: Dag Christian Holte, Brann og redningssjef Follo

Styringsgruppa styrer utredning og etableringen av den nye 110-sentralen i tråd med mandatet. Styringsgruppa har ansvar for å utrede:

1. Eierform/organisering (type selskap, styrende organer, kjøp av tjenester)
2. Økonomiske forhold (finansiering, budsjett, kostnadsfordeling mm)
3. Virksomhetsoverdragelse (kartlegging, avtaleverk, lover, forskrifter mm)

Referansegruppe:

- De 9 brannsjefene i regionen

- 2 tillitsvalgte fra 110 (brann- og redningssjefene oppnevner disse)
- Leder av regionrådene i regionen

Referansegruppas sammensetning er vist i vedlegg 3.

Referansegruppa forholder seg direkte til styringsgruppa. Gruppa blir innkalt til møter der sentrale tema blir presentert og drøftet. Gruppa skal gi sine synspunkter og råd underveis i utredningsarbeidet til styringsgruppa.

Prosjektleder:

Seniorrådgiver Arild S Stana, KS-Konsulent AS

Prosjektleder rapporterer til rådmannen i Ski som også er leder for styringsgruppa.

Prosjektleder har ansvar for framdrift og resultater i prosjektet. Prosjektleder forbereder møtene i styringsgruppa og referansegruppa, og følger arbeidet i arbeidsgruppene gjennom delprosjektlederne. Delprosjektlederne rapporterer til prosjektleder.

Leder i styringsgruppa og prosjektleder avklarer fortløpende hvem som har ansvar overfor regionrådene, kommunene, politiet og andre samarbeidsparter.

Arbeidsgrupper med ansvar for delprosjekter:

Det etableres arbeidsgrupper for delprosjekter.

Hver arbeidsgruppe har en delprosjektleder med ansvar for gruppas arbeid, framdrift og delrapport. Delprosjektleder rapporterer til prosjektleder. Arbeidsgruppene er:

1. Administrasjon og HR
2. Lønns- og arbeidsvilkår
3. Tilleggstjenester
4. Operativ/faglig
5. Teknisk/drift
6. Samhandling brannvesen
7. Samlokalisering 110/112 (med representant fra politiet)

Arbeidsgruppenes mandat

Det skal etableres en felles 110-sentral for Østfold, Follo og Romerike i tråd med vedtak fattet av DSB 15.3.2016.

Etableringen skal foretas innenfor en faglig kostnadseffektiv ramme.

Etableringen tilpasses politiets etablering av 112-sentral som er planlagt etablert 1. kvartal 2018.

Det skal utarbeides et grunnlagsdokument som viser hvordan den nye sentralen skal etableres.

Arbeidsgruppene skal for sitt delprosjekt få fram muligheter og begrensninger, beskrive alternative løsninger og gi sine anbefalinger.

Hver arbeidsgruppe utarbeider en rapport som vil inngå i grunnlagsdokumentet.

Arbeidsgruppene ved leder har ansvar for å identifisere og informere prosjektleder og andre delprosjektledere om forhold som påvirker et eller flere andre delprosjekt; eller som bør behandles i styringsgruppa og/eller referansegruppa underveis i arbeidet.

Arbeidsgruppene bør gjennomføre en SWOT-analyse som grunnlag for sitt arbeid.

Frist for å levere rapport er: 10.01.17 13

Vedlegg 2 – Kommunene med innbyggertall i 110-sentralen Øst, per

1. januar 2017 Kilde: Statistisk Sentralbyrå, per 01.01.17

Antall kommuner	Kommune	Innbyggere	Andel
1	0101 Halden	30790	4,32

2	0104 Moss	32407	4,55
3	0105 Sarpsborg	55127	7,74
4	0106 Fredrikstad	80121	11,25
5	0111 Hvaler	4517	0,63
6	0118 Aremark	1398	0,20
7	0119 Marker	3597	0,50
8	0121 Rømskog	685	0,10
9	0122 Trøgstad	5367	0,75
10	0123 Spydeberg	5765	0,81
11	0124 Askim	15720	2,21
12	0125 Eidsberg	11406	1,60
13	0127 Skiptvet	3783	0,53
14	0128 Rakkestad	8173	1,15
15	0135 Råde	7398	1,04
16	0136 Rygge	15747	2,21
17	0137 Våler (Østf.)	5335	0,75
18	0138 Hobøl	5557	0,78
19	0211 Vestby	17188	2,41
20	0213 Ski	30698	4,31
21	0214 Ås	19288	2,71
22	0215 Frogn	15743	2,21
23	0216 Nesodden	18869	2,65
24	0217 Oppegård	26988	3,79
25	0221 Aurskog- Høland	16162	2,27
26	0226 Sørums	17665	2,48
27	0227 Fet	11555	1,62
28	0228 Rælingen	17730	2,49
29	0229 Enebakk	10927	1,53
30	0230 Lørenskog	37406	5,25
31	0231 Skedsmo	53276	7,48
32	0233 Nittedal	23213	3,26
33	0234 Gjerdrum	6546	0,92
34	0235 Ullensaker	35102	4,93
35	0236 Nes (Ak.)	21241	2,98
36	0237 Eidsvoll	24415	3,43
37	0238 Nannestad	12657	1,78
38	0239 Hurdal	2910	0,41
	Samlet antall innbyggere	712472	100

VEDLEGG:

1. Brev fra Ski kommune
2. Felles saksfremlegg
3. DSB vedtak

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteleder utvikling

Ski kommune

NRBR



FORSKRIFT OM ÅPEN BRENNING OG BRENNING AV AVFALL I SMÅOVNER,

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	27.04.2017
14/17	Kommunestyret	27.04.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING :

Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner vedtas.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Rømskog kommune kjøper forebyggende brantjenester fra Nedre Romerike brann og redningsvesen IKS (NRBR). Det er utarbeidet et forslag til en likegyldig forskrift om åpenbrenning og brenning av avfall i småovner i de kommuner NRBR har delegert myndighet i.

Relevante bestemmelser:

Brann- og eksplosjonsvernloven

VURDERING:

Åpen brenning og brenning av avfall i småovner kan i tillegg til brannspredning medføre forurensning og helseskader. En felles forskrift i de kommuner som NRBR har delegert brannmyndighet sikrer en lik behandling og praksis i alle kommuner. Samtidig dekker forskriften i hovedsak kravene som er gitt av forurensnings- og helsemyndigheter for å ivareta helse og miljø ved åpen brenning.

KONKLUSJON:

Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall vedtas for å ivareta begrense utslipp, ivareta helse, miljø og unngå brannspredning.

VEDLEGG:

1. Brev fra NRBR
2. Forslag til forskrift

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteleder utvikling
NRBR