



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 29.09.2016
Tidspunkt: 18:00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 73/16 16/409
 HØRINGSUTTALELSE REGIONREFORMEN

PS 74/16 16/410
 **FYLKESMANNENS FREMTIDIGE STRUKTUR - SVAR PÅ
 INNSPILLSRUNDE**



HØRINGSUTTALELSE REGIONREFORMEN

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
73/16	Kommunestyret	29.09.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Rømskog kommune er positiv til at det gjennomføres en regionreform, men mener at denne burde vært gjennomført før kommunereformen. De nye regionsgrensene og de nye fylkesmannsembetene må følge samme geografiske inndeling. Regionsenteret i en ny større region bør ligge utenfor Oslo.
2. Helseforetakene bør få folkevalgt styring og legges til de nye regionene, dersom de blir større enn dagens. Videregående opplæring, kollektivtrafikk og vei bør fortsatt ligge til den folkevalgte regionen. Oppgaveporteføljen til fylkesmannen bør gjennomgås for å vurdere om flere oppgaver bør bli underlagt folkevalgt styring i regionen.
3. For Rømskog er fylkesgrensen mot Akershus unaturlig, blant annet på grunn av mye kommunikasjon nordover mot Osloområdet. Kommunen vil derfor se positivt på en sammenslåing av Østfold og Akershus fylkeskommuner til en region. Dersom Østfold slår seg sammen med andre fylker til en større region, er det viktig å beholde kompetansearbeidsplassene i fylkeskommunen i Østfold. I en større region med Akershus og Østfold er det viktig med en nordsørforbindelse av en viss standard.

SAKENS FAKTA:

I et brev fra Østfold fylkeskommune datert 1. juli 2016 ber fylkeskommunen om råd fra kommuner og relevante organisasjoner før et endelig vedtak blir fattet. I brevet beskrives regjeringens mål og prosessen slik:

Stortinget har vedtatt at det skal være tre folkevalgte nivåer. Med dette som utgangspunkt mener regjeringen tiden er moden for en reform som gir større og mer funksjonelle regioner.

Regjeringens mål er å utvikle et folkevalgt mellomnivå som spiller godt på lag med stat og kommune, som kan gripe samfunnsutfordringer og legge til rette for utvikling og vekst i alle deler av landet. Regjeringen fokuserer på det regionale nivå som samfunnsutviklere.

Regjeringen mener at landet bør deles inn i om lag ti nye folkevalgte regioner, og det legges opp til at nye oppgaver skal tilføres de nye folkevalgte regionene. Regjeringen er imidlertid tydelig på at dersom det ikke blir færre fylker, vil det ikke bli nye oppgaver.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet ber om at fylkeskommunene fatter vedtak om sammenslåing til større regioner innen 1. desember 2016. Stortinget skal behandle Meld. St. 22 – nye folkevalgte regioner i juni 2016. Våren 2017 skal Stortinget gjøre vedta om hvilke folkevalgte regioner Norge skal bestå av i framtida. Disse skal tre i funksjon fra 1. januar 2020.

Østfold er i dialog med Akershus og Buskerud om mulig sammenslåing. Vestfold fylkeskommune er invitert med i samtalen. Fylkestinget vedtok 22. juni å gå videre med

disse samtalene med sikte på sammenslåing. I saksunderlaget gjøres det rede for prosessen, det beskrives likheter og forskjeller mellom fylkene, potensial og mulige konsekvenser av å danne en ny region. Saksunderlaget følger vedlagt saken.

Fylkestinget vil behandle en ny sak om sammenslåing i oktober. Frist for å gi uttalelse er satt til 20. september.

Østfold fylkeskommune ønsker svar på følgende spørsmål:

1. Har din kommune/organisasjon generelle synspunkter på regionreformen?
2. Samfunnsutviklerrollen tillegges stor vekt av regjering og storting. Dersom det blir en regionreform; hvilke oppgaver ønsker din organisasjon/kommune at det nye regionale nivået skal ivareta?
3. Har din kommune/organisasjon andre relevante kommentarer, betraktninger til de foreliggende mulighetene?

VURDERING:

Kommunen har det siste året/årene gjennomgått en debatt om ny inndeling. Det hadde vært en fordel om ny inndeling av det folkevalgte nivået over (og statlig regioninndeling) var fastsatt før kommunene gjorde sine valg om egen inndeling, for å vite hva en hadde å forholde seg til i fremtiden.

I dag har fylkeskommunen og fylkesmannen samme geografiske inndeling. Øvrige statlige virksomheter har mange ulike inndelinger, noe som er forvirrende og tungvint for kommuner og innbyggere generelt. En regionreform må ikke innføre flere ulike geografiske inndelinger.

En eventuell ny, større region bør ha regionsenteret i egen region i stedet for i Oslo, slik Akershus har i dag.

Dersom regionene blir større, vil de kunne overta helseforetakene, som dermed vil få økt folkevalgt styring. Fylkesmannens oppgaver bør gjennomgås for å vurdere om noen av disse bør overføres til det folkevalgte regionnivået.

Rømskog kommune vil ligge midt i en eventuell ny region bestående av Akershus og Østfold. Innbyggerne har i dag like mye tilknytning nordover til Oslo- og Romeriksområdet som sørover til regionsenteret og de store byene i Østfold, så for Rømskogs del vil det være en fordel om fylkene slo seg sammen. Østfold har behov for kompetansearbeidsplasser. Det vil derfor være uheldig om kompetansearbeidsplassene tilknyttet dagens regionale nivå i Østfold ble flyttet til Akershus/Oslo.

En sammenslåing av Østfold og Akershus vil øke betydningen av rv 22 som nordørforbindelse og øke behovet for en utbedring av denne.

VEDLEGG:

1. Møtebok – saksframlegg
2. Høringsbrev kommuner og organisasjoner

UTSKRIFT SENDES:

Østfold fylkeskommune



FYLKESMANNENS FREMTIDIGE STRUKTUR - SVAR PÅ INNSPILLSRUNDE

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
74/16	Kommunestyret	29.09.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Den folkevalgte regionen og fylkesmannens fremtidige struktur må harmoniseres slik at inndelingen blir lik geografisk.
2. Det må være et mål at de statlige virksomhetene har lik geografisk inndeling.
3. Fylkesmannens oppgaver bør gjennomgås for å vurdere om noen av disse bør flyttes over til folkevalgt regionnivå.

SAKENS FAKTA:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) har i brev datert 07.07.2016 sendt en foreløpig rapport som utreder fremtidig struktur for fylkesmannen på en bred innspillsrunde. Frist for innspill er satt til 14. oktober 2016. Rapporten inneholder ikke konkrete anbefalinger og er ikke behandlet politisk i KMD.

Mandatet for utredningen har vært å utrede ulike modeller for fylkesmannen struktur, avgrenset til geografisk inndeling av embetene. Siden utredningen foregår parallelt med kommune- og regionreformene, drøftes modellene blant annet i lys av ulike scenarier for kommune- og regionstruktur.

Den foreløpige rapporten vil bli videre bearbeidet i høst, blant annet i lys av innkomne innspill og resultatene i de parallelle prosessene så langt. Utredningen skal foreligge før årsskiftet.

Regjeringen besluttet høsten 2014 at KMD skulle gjennomføre en utredning av fremtidig struktur og størrelse for fylkesmannen. Målsettingen med arbeidet er at utredningen skal gi departementet et godt grunnlag for å vurdere hva som er hensiktsmessig inndeling av embetene gitt de oppgaver og roller fylkesmannen skal ivareta i forvaltningen nå og i tiden fremover.

Bakgrunnen for å igangsette utredningen var at kommunereformen og en endret kommunestruktur med færre og mer robuste kommuner åpner for å vurdere fylkesmannsembetets geografiske inndeling. Også andre reformprosesser og utviklingstrekk i forvaltningen har aktualisert behovet for en vurdering av inndelingen av fylkesmannen.

I rapporten drøftes blant annet tre hovedmodeller for framtidig inndeling av embetene. Antall embeter i hver hovedmodell angis innenfor et intervall. Følgende modeller drøftes:

1. Konsolideringsmodell som innebærer mindre endringer av dagens struktur (14-17)
2. Regionmodell som innebærer et antall mellomstore embeter (8-13)
3. Landsdelsmodell som innebærer et antall store embeter på landsdelsnivå (4-7)

VURDERING:

Rådmannen har ikke prioritert å gå dypt inn i denne høringssaken. Saken løftes likevel fram for politisk drøfting. Forslag til innspill er derfor lagt på et overordnet nivå og kan ses i sammenheng med høringen av regionreformen. Det vises derfor til vurderinger i regionreformsaken.

VEDLEGG:

1. Korrigert oversendelsesbrev - Utredning av fylkesmannens fremtidige struktur
2. Samlet dokumentversjon 05. juli

UTSKRIFT SENDES:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet