



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Rømskog kommunehus, FESTSALEN
Møtedato: 20.06.2016
Tidspunkt: 18:00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saken: Kommuneplanens samfunnsdel vil bli ettersendt torsdag 16.06.16. Saken behandles i Planutvalget 20.06.16 kl. 17.00

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 28/16	16/215 EIERSTRATEGI - MORTENSTUA SKOLE
PS 29/16	16/196 NÆRINGSUTVIKLING BUTIKKLOKALER
PS 30/16	16/99 ÅRSREGNSKAP 2015
PS 31/16	16/219 ÅRSMELDING 2015
PS 41/16	16/225 TERTIALRAPPORT 1.TERTIAL 2016
PS 42/16	15/29 KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL
PS 33/16	15/9 KOMMUNAL EIENDOMSSKATT
PS 34/16	16/30 SKJENKE- OG SALGSBEVILLINGER FRA 1.7.16
PS 35/16	15/414 VALG AV MEDDOMMERE TIL HEGGEN OG FRØLAND TINGRETT OG BORGARTING LAGMANNSRETT 1.1.17-31.12.20
PS 36/16	16/86

**VALG AV MEDDOMMERUTVALG JORDSKIFTESAKER 1.1.17-
31.12.20**

- PS 37/16 16/280
KONTROLLUTVALGETS STRATEGIDOKUMENT
- PS 38/16 16/11
KONTROLLUTVALG – VALG AV NYTT VARAMEDLEM
- PS 39/16 16/249
BARNEVERNETS FELLESTJENESTE
- PS 40/16 16/236
**KOMMUNEREFORMEN - EGEN KOMMUNE ELLER
SAMMENSLÅING**



EIERSTRATEGI - MORTENSTUA SKOLE

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/16	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	19.05.2016
28/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rømskog kommune gir sin tilslutning til «Eierstrategi for Mortenstua skole IKS», Strategi for perioden 2016 – 2019.

UTVALG FOR OPPVEKST OG OMSORGS INNSTILLING 19.05.2016:

Rømskog kommune gir sin tilslutning til «Eierstrategi for Mortenstua skole IKS», Strategi for perioden 2016 – 2019.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Representantskapet for Mortenstua skole IKS vedtok 24.10.14 å nedsette et strategiutvalg for utarbeidelse av eierstrategi for selskapet. Rådmannsgruppa i Indre Østfold er styringsgruppe for prosjektet og prosjekteier er Indre Østfold Regionråd. Strategiutvalget har siden 2014 arbeidet med forslag til eierstrategi. Dette arbeidet har ledet fram til et eierstrategidokument, som nå foreligger til høring.

Relevante bestemmelser:

Mortenstua skole IKS er et interkommunalt selskap, opprettet med hjemmel i lov om interkommunale selskaper av 29. januar 1999 nr. 6 (IKS-loven). Selskapet eies av kommunene Askim, Eidsberg, Marker, Rakkestad, Rømskog, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad. Selskapets formål er å tilby og drifte opplæring, SFO/aktivitetstilbud, observasjon, veiledning og kursvirksomhet for elever med store sammensatte lærevansker på vegne av eierkommunene.

Virksomheten følger Opplæringsloven og de til enhver tid gjeldende forskrifter, avtaler og regelverk knyttet til denne. Andre lover som kommer til anvendelse er blant annet lov om sosialtjenester og øvrige lovverk som kommunene er omfattet av.

Strategiutvalget legger fram «Eierstrategi for Mortenstua skole IKS» med følgende fokusområder:

Hensikt, kjernevirksomhet, forutsetninger, styringsprinsipper, økonomi og utvikling (se vedlegg).

Økonomiske forhold:

VURDERING:

For dagens organisering ligger IKS-lovgivningen og interkommunal eierskapsmelding til grunn. Derimot peker strategiutvalget under fokusområdene «styringsprinsipper» og «utvikling» på at selskapets organisasjonsform bør utredes nærmere, «fortrinnsvis med tanke på § 27 eller § 28 samarbeid». § 27 i Lov om kommuner og fylkeskommuner

(kommuneloven) omhandler interkommunalt samarbeid. § 28 handler om vertskommunesamarbeid. Rådmannen er enig i strategiutvalgets vurdering om at selskapets organisasjonsform bør utredes nærmere. Strategiutvalget har for øvrig i fotnote 5 i eierstrategidokumentet kommentert fordeler ved omorganisering.

Et IKS som Mortenstua har mange styringsaktører: Eiere (kommunene), representantskap (selskapets eierorgan), styre, kvalitetsforum (skolefaglig nivå i kommunene) og daglig ledelse ved skolen. I det perspektivet blir det viktig med videreutvikling av samordning, rutiner og fagutvikling i form av samarbeidsavtale mellom PPT, Mortenstua og skolefaglig myndighet i kommunene, som strategiutvalget tydelig understreker under fokusområdet «utvikling» i strategidokumentet.

KONKLUSJON:

Rådmannen vurderer at vedlagte dokument «Eierstrategi for Mortenstua skole IKS» danner et godt grunnlag for videre strategisk styring og utvikling av selskapet.

VEDLEGG:

Eierstrategi Mortenstua skole IKS 2016-2019

UTSKRIFT SENDES:

Mortenstua skole

Askim, Eidsberg, Marker, Rakkestad, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad kommuner

Åsmund Kobbervik

Indre Østfold Revisjon IKS



NÆRINGSUTVIKLING BUTIKKLOKALER

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
45/16	Formannskapet	06.06.2016
29/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Prosjektet «Utleieleiligheter» i investeringsbudsjett 2016 strykes, og midlene kr 3,7 mill overføres til prosjektet «Næringsbygg». Budsjettet reguleres tilsvarende.
2. Aksjekapitalen til Rømskog Næringssselskap AS økes med kr 4,7 mill i 2016. Tiltaket finansieres gjennom prosjektet «Næringsbygg» i investeringsbudsjett 2016.
3. Aksjekapitalen til Rømskog Næringssselskap AS økes med kr 1 550 000 i 2017 over posten «Næringsbygg» i investeringsbudsjettet. Tiltaket innarbeides i budsjett for 2017.
4. Rømskog Næringssselskap AS bes om å gjennomføre prosjektet «Næringsutvikling – butikk» som beskrevet i sitt notat av 23.5.16.
5. Eiendommene g.nr og b.nr. 71/41, 71/42 og 71/48 overføres fra Rømskog kommune til Rømskog Næringssselskap AS for kr 1 pr tomt.
6. Det gis bagatellmessig støtte til Tørnby Landhandel AS med inntil 200 000 Euro i 2017, til fradrag kommer bagatellmessig støtte fra kommunen til Post i butikk siste tre regnskapsår. Til fradrag kommer også evt. annen bagatellmessig støtte til tiltaket fra andre offentlige instanser siste tre regnskapsår. Tiltaket innarbeides i budsjett for 2017.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING 06.06.2016:

1. Prosjektet «Utleieleiligheter» i investeringsbudsjett 2016 strykes, og midlene kr 3,7 mill overføres til prosjektet «Næringsbygg». Budsjettet reguleres tilsvarende.
2. Aksjekapitalen til Rømskog Næringssselskap AS økes med kr 4,7 mill + bokført tomteverdi 31.12.15 på gnr og bnr 71/41, 71/42 og 71/48 jfr pkt 5. Tiltaket finansieres gjennom prosjektet «Næringsbygg» i investeringsbudsjett 2016.
3. Aksjekapitalen til Rømskog Næringssselskap AS økes med kr 1 550 000 i 2017 over posten «Næringsbygg» i investeringsbudsjettet. Tiltaket innarbeides i budsjett for 2017.
4. Rømskog Næringssselskap AS bes om å gjennomføre prosjektet «Næringsutvikling – butikk» som beskrevet i sitt notat av 23.5.16.
5. Eiendommene g.nr og b.nr. 71/41, 71/42 og 71/48 overføres fra Rømskog kommune til Rømskog Næringssselskap AS for bokført tomteverdi 31.12.15.
6. Det gis bagatellmessig støtte til Tørnby Landhandel AS med inntil 200 000 Euro i 2017, til fradrag kommer bagatellmessig støtte fra kommunen til Post i butikk siste tre regnskapsår. Til fradrag kommer også evt. annen bagatellmessig støtte til tiltaket fra andre offentlige instanser som Merkurprogrammet siste tre regnskapsår. Den bagatellmessige støtten skal tilbakebetales hvis butikkdriften avvikles, redusert med

10 % avskrivning for hvert år det har vært drift. Tiltaket innarbeides i budsjett for 2017.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Butikksaken har pågått i Rømskog i over 10 år. Kommunen har vært involvert i saken ved flere anledninger. Dagens lokaler er ikke tilpasset de krav som i dag stilles til en matvarehandel. Noen utbedringer er gjort for å tilfredsstille Mattilsynets krav, men eier av lokalene har signalisert at han ikke vil foreta ytterligere utbedringer.

Dagens butikkdriver har et sterkt ønske om nye lokaler for sin butikkdrift, og kommunens næringselskap har sammen med butikkdriver og Norgesgruppen foretatt en analyse.

Merkurprogrammet som er myndighetenes veiledningsorgan for matbutikker i utkantstrøk har også gitt råd i saken.

Kommunen eier Bergtomta langs Fv 21. Tomten er regulert til næringsformål, og Rømskog Næringselskap AS foreslår å bygge nye lokaer for dagligvarebutikk på tomten. Selskapet har foretatt en analyse, og dagens butikkdriver ønsker å drive butikken.

Økonomiske forhold:

Rømskog Næringselskap AS har beregnet prosjektets total kostnad til kr 8 250 000 inkl forprosjektet og 10 % til uforutsette kostnader.

Butikkdriver søker kommunen om bagatellmessig støtte på 200 000 Euro til innredning av butikken. Butikkdriver har tidligere mottatt noe bagatellmessig støtte som må komme til fradrag i et evt. støttebeløp. Bagatellmessig støtte er en driftsutgift, ikke en investering.

I kommunens økonomiplan er det satt opp kr 6 500 000 til næringsbygg; kr 3 mill i 2016 og kr 3,5 mill i 2017. Kr 2 mill er allerede disponert. Det vil si at prosjektets ramme er på kr 1 mill i 2016, og kr 4,5 mill totalt for perioden.

I investeringsbudsjett for 2016 er prosjektet «Utleieleiligheter» ikke påbegynt. Prosjektets ramme er kr 3,7 mill, hvorav 40 % dvs kr 1 480 000 er beregnet tilskudd fra Husbanken. De andre prosjektene er påbegynt. Det betyr at det innenfor den vedtatte økonomiplanperioden kan omdisponeres kr 3,7 mill til prosjekt næringsbygg, men lånefinansieringen må økes med kr 1 480 000.

Prosjektert kostnad	Bygging av dagligvarebutikk	kr 8 250 000
Bagatellmessig støtte	Butikkinnredning	kr 1 950 000
SUM		kr 10 200 000

Fra kommunens økonomiplan 2016-2019:

Næringsbygg 2016	kr 1 000 000
Utleieleiligheter 2016	kr 3 700 000
Næringsbygg 2017	kr 3 500 000
SUM	kr 8 200 000

Når det gjelder drivstoffanlegg så er det ikke ønsket å etablere nytt anlegg i tilknytning til de nye butikklokalene.

Rømskog Næringssselskap AS har tidligere overtatt næringsareal fra kommunen på 3411 m². Dette har vært bagatellmessig støtte tilsvarende kr 102 327. Det samlede areal som nå skal overføres er 6491 m², det vil si kr 194 733. Kvadratmeterprisen råtomt næringsareal er satt til kr 30.

Relevante bestemmelser:

KS-advokatene har vurdert at kommunen står fritt til å bygge og leie ut butikklokaler, men at det må skje til markedsleie.

Kommunen kan ikke gi tilskudd til private rettssubjekter på over 200 000 Euro over en 3 års periode. Dette følger av EØS-regelverket.

VURDERING:

Det vurderes at det er behov for nye lokaler for dagligvarebutikk i kommunen. Det å ha en nærbutikk er alfa og omega for at et lokalsamfunn skal bestå. Årenes løp har vist at ingen investorer er på banen, og at kommunens næringssselskap er eneste aktør i markedet. Det har heller ikke vært lett å finne butikkdriver. Nå er det en aktuell butikkdriver som er interessert i å drive butikk i nye lokaler. Det forutsettes at husleie fra butikkdriver settes til markedspris, og kan betjene lånekostnadene og driftsutgiftene til bygget. Det er grunn til å tro at flere innbyggerne enn i dag vil bruke en ny lokalbutikk.

Det vurderes at dette formålet er mer allmenntilgjengelig enn bygging av de to utleieleilighetene, og at midlene kan omdisponeres innenfor vedtatt økonomiplan.

Det vurderes at aksjekapitalen til Rømskog Næringssselskap AS bør økes slik at de kan gjennomføre oppgaven med å bygge nye lokaler for dagligvarebutikk i Rømskog.

KONKLUSJON:

Rømskog Næringssselskap AS bør forestå etablering av nye lokaler for dagligvarebutikk på Bergtomta, og en aksjeemisjon er nødvendig for å gjennomføre oppgaven.

VEDLEGG:

Notat fra Rømskog Næringssselskap AS
Søknad fra Tørnby Landhandel AS

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon
Kommunekassen
Rømskog Næringssselskap AS



ÅRSREGNSKAP 2015

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
32/16	Formannskapet	18.05.2016
30/16	Kommunestyret	20.06.2016

1. Rømskog kommunes årsregnskap for 2015 godkjennes.
2. Regnskapet for 2015 er gjort opp med et udisponert regnskapsmessig mindreforbruk på kr 294 211,43 som foreslås anvendt slik:
3. kr 95 580 til utgifter knyttet til kjøp av elevplass i 2015. Rammen for tjenestested oppvekst økes tilsvarende.
4. kr 198 631,40 avsettes på vedlikeholdsfondet.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET 18.05.16:

1. Rømskog kommunes årsregnskap for 2015 godkjennes.
2. Regnskapet for 2015 er gjort opp med et udisponert regnskapsmessig mindreforbruk på kr 294 211,43 som foreslås anvendt slik:
3. kr 95 580 til utgifter knyttet til kjøp av elevplass i 2015. Rammen for tjenestested oppvekst økes tilsvarende.
4. kr 198 631,40 avsettes på kloakkfondet.

SAKENS FAKTA:

Brutto driftsresultat var negativt med kr 1 532 983,85. Netto driftsresultat ble positivt; 2,5 %. Rømskog kommunes regnskap for 2015 er gjort opp med et regnskapsmessig udisponert regnskapsmessig mindreforbruk på kr 294 211,43. Årets overskudd skyldes høyere finansinntekter enn budsjettert og god budsjettdisiplin.

Rådmannen anbefaler at overskuddet anvendes til utgifter knyttet til kjøp av elevplass i 2015, og at resterende beløp avsettes på vedlikeholdsfondet. Årsaken til at fakturaen ikke ble betalt i 2015, er at det var uenighet om beløpets størrelse. Kommunens vedlikeholdsfond har en beholdning på kr 630 000, og det er store vedlikeholdsbehov på kommunens eiendommer slik det er synliggjort kommunens vedlikeholdsplan.

Revisjonen har en merknad om den fullmakt kommunestyret de siste årene har gitt rådmannen i budsjettvedtaket når det gjelder å disponere vedlikeholdsfondet i tråd med vedlikeholdsplanen. I forbindelse med årsavslutningen rådførte vi oss skriftlig med revisjonen i sakens anledning. Rådmannen har opplyst kontrollutvalget om følgende:

«Vi har fulgt revisjonens anbefaling i saken. Vi ser i ettertid at kommunestyrevedtaket er for upresist da disposisjonen ikke er beløpsfestet, og at det burde vært laget sak om budsjettregulering av disposisjonen. For øvrig har kommunestyret fattet slikt budsjettvedtak i de siste 3 årene, og verken revisjonen eller Fylkesmannen har hatt merknader til dette.»

Kontrollutvalget behandlet regnskapet for 2015 i sitt møte 28.april 2016, og kontrollutvalgets uttalelse er vedlagt.

VURDERING:

Det vises til regnskapet med kommentarer og rådmannens årsmelding for 2015.

Ved regnskapsavleggelsen var det fortsatt uenighet om størrelsen på en kostnad knyttet til kjøp av elevplass i annen kommune, det ble derfor ikke avsatt midler til denne utgiften, og rådmannen anbefaler at rammen til tjenestested oppvekst økes tilsvarende fakturaen som nå foreligger. Det anbefales at resterende av årets overskudd avsettes på vedlikeholdsfondet for å ha mulighet til å gjennomføre flere av tiltakene i kommunens vedlikeholdsplan.

KONKLUSJON:

Regnskapet legges frem til godkjenning.

VEDLEGG:

- 1.Regnskap for 2015 med noter og selvkostberegning
2. Ledelsens uttalelse
- 3.Revisjonsberetning 2015
- 4.Kontrollutvalgets uttalelse

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon
Kommunekassa
Tjenestelederne
Fylkesmannen



ÅRSMELDING 2015

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/16	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	18.05.2016
33/16	Formannskapet	18.05.2016
2/16	Brukerråd	19.05.2016
12/16	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	19.05.2016
31/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Årsmelding for Rømskog kommune 2015 godkjennes.

UTVALG FOR OPPVEKST OG OMSORGS INNSTILLING 19.05.16:

Årsmelding for Rømskog kommune 2015 godkjennes.

UTVALG FOR UTVIKLING OG PLANUTVALGETS VEDTAK 18.05.16:

Årsmelding for Rømskog kommune 2015 tas til orientering.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET 18.05.16:

Formannskapet godkjenner at rådmannens årsmelding for Rømskog kommune 2015 sendes kommunestyret til behandling.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Rådmannen legger frem årsmelding for 2015. Den er utarbeidet på grunnlag av kommunens årsregnskap og tjenestenes rapporteringer på sine handlingsplaner.

Relevante bestemmelser:

Kommunelovens § 48.

VURDERING:

Rådmannen anbefaler årsmeldingen, den gir et dekkende bilde av den innsats som folkevalgte, ledere, medarbeidere, tillitsvalgte og frivillige har lagt ned til beste for lokalsamfunnet og innbyggerne i løpet av 2015.

KONKLUSJON:

Årsmeldingen legges frem for politisk behandling.

VEDLEGG:

Årsmelding Rømskog kommune 2015

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteledere
Revisjon
WEB-redaktøren



TERTIALRAPPORT 1.TERTIAL 2016

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
34/16	Formannskapet	18.05.2016
44/16	Formannskapet	06.06.2016
41/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rapport for 1.tertial 2016 tas til orientering og det gjennomføres følgende budsjettreguleringer:

	Inntekt	Utgift		Merknad
NAV	100 000			Refusjon fra staten ansvar 3310
Redusert ramme			100 000	
Helse og omsorg	450 000	560 000		Salg av plasser ansvar 3100
		-100 000		Kjøp av plass ansvar 3100
	1 900 000	2 700 000		KAD-plasser ansvar 3050
		150 000		Refusjon stat ansvar 3070
				Enkeltvedtak ansvar 3070
				Administrasjon ansvar 3000
Økt ramme			960 000	
Økt statlig rammetilskudd	300 000			Ansvar 8400
Innsparingstiltak		-100 000		Redusert ramme kultur
Innsparingstiltak		-460 000		Redusert ramme oppvekst
SUM	2 750 000	2 750 000		
Finans	1 600 000	1 600 000		Økt utbytte ansvar 9000
				Avsatt disp.fond ansvar 9400

UTVALG FOR OPPVEKST OG OMSORGS INNSTILLING 19.05.16:

Tertialrapport 1. tertial tas til orientering med følgende endring:

	Inntekt	Utgift		Merknad
NAV	100 000			Refusjon fra staten ansvar 3310
Redusert ramme			100 000	
Helse og omsorg	450 000	560 000		Salg av plasser ansvar 3100
		-100 000		Kjøp av plass ansvar 3100
	1 900 000	2 700 000		KAD-plasser ansvar 3050
		150 000		Refusjon stat ansvar 3070
				Enkeltvedtak ansvar 3070
				Administrasjon ansvar 3000

Økt ramme			960 000	
Økt statlig rammetilskudd	300 000			Ansvar 8400
SUM	2 750 000	2 750 000		
Finans	1 600 000	1 040 000		Økt utbytte ansvar 9000 Avsatt disp.fond ansvar 9400

FORMANNSKAPETS INNSTILLING 06.06.2016:

Rapport for 1. tertial 2016 tas til orientering og det gjennomføres følgende budsjettreguleringer:

	Inntekt	Utgift		Merknad
NAV	100 000			Refusjon fra staten ansvar 3310
Redusert ramme			100 000	
Helse og omsorg	450 000	560 000		Salg av plasser ansvar 3100
	1 900 000	-100 000		Kjøp av plass ansvar 3100
		2 700 000		KAD-plasser ansvar 3050
		150 000		Refusjon stat ansvar 3070
				Enkeltvedtak ansvar 3070
				Administrasjon ansvar 3000
Økt ramme			960 000	
Økt statlig rammetilskudd	300 000			Ansvar 8400
SUM	2 750 000	2 750 000		
Finans	1 600 000	1 040 000		Økt utbytte ansvar 9000 Avsatt disp.fond ansvar 9400

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

Denne saken er den første av to tertialrapporteringer på handlingsplan og budsjett for 2016 i tillegg til årsmeldingen (rapporteringsdato 31.desember).

Drift:

Kommuneplanarbeidet er i rute. Arbeidet med kommunereformen har krevd ekstraressurser, det er arbeidet i tråd med prosjektplan og kommunikasjonsplan.

Ungdomsfabrikken og biblioteket er fortsatt godt besøkt. Frivilligsentralen drives godt med mange aktiviteter og frivillige medarbeidere.

Sykefraværet

Tallene for 1. kvartal viser et sykefravær på 8,1 % mot 6,7 % i samme periode i fjor. Dette skyldes langtidssykdom som gjør store utslag. Det arbeides tett med forebygging, oppfølging og tilrettelegging for sykemeldte. Bedriftshelsetjenesten og NAV gir god hjelp i arbeidet. Det er utarbeidet aktivitetsplan for 2016 som er vedtatt i AMU.

Økonomiske forhold:

Lønnsutgiftene ligger noe på normalforbruket. Alle ledige stillinger vurderes i ledergruppen før evt. utlysning. I barnevern er det ikke bokført utgifter for 2016. NAV har fått refusjonsinntekter på kr 100 000 som ikke er budsjettert, og melder om lavere forbruk av sosialhjelp hittil i år. Det er resultat av grundig arbeid over tid. Rådmannen foreslår å redusere nettorammen til Nav med kr 100 000.

Helse- og omsorg varsler at de vil få merinntekter og merutgifter knyttet til kjøp av ressurskrevende helse og sosialtjenester. De får også økte inntekter pga salg av sykehjemsplasser, og utgifter til kjøp av plass som ikke er budsjettert. Samtidig blir det reudserte utgifter til kjøp av kommunale akutte døgn pga manglende behov. Det er også påløpt ekstra utgifter knyttet til skifte av ledelsen i tjenesten som ikke er budsjettert. Totalt foreslår rådmannen å øke helse og omsorgs nettoramme med kr 960 000.

REGNSKAPSSKJEMA 1B	1.tert 2016	Budsjett 2016	Forbruk i %	1.tert 2015
Sentraladministrasjon	2 243	7 228	31	2 521
Oppvekst	5 763	14 602	39	4 267
Helse- og omsorg	7 309	17 853	41	6 089
Barnevern	10	677	1	198
NAV	387	1 936	20	646
Utvikling	2 188	7 236	30	2 198
Kultur	983	2 951	33	1 727
Sum nettorammer	18 883	52 483	36	16 278

For å oppnå balanse i driftsbudsjettet foreslår rådmannen å redusere nettorammen for kultur med kr 100 000 og nettorammen for oppvekst med kr 460 000. Vedlagt er en liste over alternative kutt som kan la seg gjennomføre i løpet av året.

Økonomisk oversikt	Regnskap 2016	Budsjett 2016	% forbruk	Regnskap 2015
Lønn	10 937	30 430	36	10 486
Sosiale utgifter	2 965	7 724	38	2 819
Tjenestekjøp	7 866	21 278	37	5 748
Overføringer	1 208	6 342	19	2 194
Avskrivninger		1 705		
Sum utgifter	22 976	67 479	34	21 247
Brukerbetalinger	727	2 949	25	962
Salg/leie inntekter	1 492	5 084	29	1 437
Overføringsinntekter	1 876	3 222	58	1 341
Rammetilskudd	14 330	36 220	39	14 235
Skatt	4 783	16 180	29	4 405
Sum inntekter	23 208	65 495	35	22 382
Brutto dr.res	232	1. 1984		1 135

Budsjettforhandlingene på Stortinget før jul medførte en økning i rammetilskuddet til Rømskog på kr 300 000, og dette ligger fast i revidert nasjonalbudsjett, og dette budsjettjusteres nå.

Skatteinntangen ligger på 87,9 % av landsgjennomsnittet for 1.kvartal, noe som er 4. høyest i Østfold. Etter inntektsutjevningen ligger vi på 94,8 %. Skatteinntangen er kr 300 000 høyere enn i 2015, 2015 var et svakt år. Skatt og netto skatteutjevning samlet er kr 200 000 over 2015-nivået på samme tid. Utbyttet fra Østfold Energi AS vil bli kr 0 i år, det er budsjettet med kr 1 mill. Vi har mottatt et uventet utbytte fra Normeka AS med kr 2,6 mill. Dette budsjettjusteres nå, og de økte utbytteinntektene på kr 1,6 mill foreslås avsatt på disposisjonsfond.

REGNSKAPSSKJEMA 1A	Regnskap 2016 1.tert	Budsjett 2016	i %	Regnskap 2015 1.tert
Skatt på inntekt og formue	4 783	16 180	29	4 405
Rammetilskudd	14 330	36 220	39	14 065
Andre generelle statstilskudd	0	1 840		170
Sum frie disponible inntekter	19 113	54 240	35	18 641
Renteinntekter og utbytte	2 621	1 819	144	30
Renteutgifter provisjoner og andre finansutgifter	214	860	25	301
Avdrag på lån	118	1 421	8	513
Netto finansinntekter/-utgifter	2 289	-462		-784
Til ubundne avsetninger		27		
Til bundne avsetninger	100	7		350
Bruk av ubundne avsetninger		250		-150
Bruk av bundne avsetninger		525		199
Netto avsetninger	-100	741		-301
Overført til investeringsbudsjettet				
Til fordeling drift	21 302	54 519	39	17 556
Sum forbruk drift	18 883	52 483	36	16 278

Investeringer 2016		Status
Datakabling bygg	200	Ikke påbegynt
Egenkapitalinnskudd pensjon	160	
Tavler skole	200	Gjennomført
Universell utforming skolen	1 500	Prosjektering påbegynt
Gang- og sykkelvei til Eidet	9 000	Tilbyder valgt, grunnerverv gjennomført
Vaktmesterbil	400	Gjennomført
Gressklippere	200	Monteres i uke 20
Biofyring	1 700	Prosjektering påbegynt
Nytt renselanlegg	7 500	Prosjektering på anbud
Kloakkledningsnett	200	Ikke påbegynt
Utleieleiligheter	3 700	Ikke påbegynt
Skateboardpark	250	Påbegynt
Startlån	713	Mottatt for videre utlån
Næringsbygg	3 000	2 mill overført Rømskog Næringssselskap
Veiskilt	366	Påbegynt

Ombygging skjermet enhet	500	Prosjektert
	29 589	

Tjenesteområde Utvikling prioriterer å gjennomføre de påbegynte tiltakene. Av de kr 29 589 000 i investeringsbudsjettet i 2016 er kr 12 106 000 budsjettert finansiert med fondsmidler. I tillegg er det utlånt kr 10 mill kortsiktig og 2 mill. langsiktig. Fondsbeholdningen 31.12.15 for disposisjonsfond var kr 20 118 443.

VURDERING:

I tjenestene arbeides det målrettet mot vedtatte mål for kommunen som helhet og den enkelte tjeneste. Det er en stram økonomisk driftssituasjon som krever iverksetting av innsparingstiltak.

KONKLUSJON:

Tertialrapport 1. gir et godt bilde av kommunens økonomi og drift.

VEDLEGG:

2. Tertialmelding fra tjenestene
3. Alternative driftskutt

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon
Kommunekasserer
Tjenesteledere

**KOMMUNAL EIENDOMSSKATT**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
28/16	Formannskapet	21.04.2016
35/16	Formannskapet	18.05.2016
33/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Det innføres eiendomsskatt i Rømskog kommune fra 2017.
2. I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 bokstav g skal følgende utskrivingsalternativ benyttes for skatteåret 2017:
 - Faste eiendommer i hele kommunen, unntatt på verker og bruk og annen næringseiendom.
4. For utskriving av eiendomsskatt på boligeiendommer benyttes skatteetatens formuesgrunnlag. For fritidseiendommer og ubebygd grunneiendom gjøres verdsetting av eiendommene av en sakkyndig nemnd som fastsetter takstene på grunnlag av forslag fra «tilsette synfaringsmenn».
5. Eiendomsskattesatsen er to promille i innføringsåret.
6. Det benyttes ikke bunnfradrag.
7. Utøvelse av skjønn vedrørende obligatoriske fritak for eiendomsskatt på grunnlag av eieendomsskattelovens § 5 tillegges sakkyndig eiendomsskattenemnd.
8. I medhold av eiendomsskattelovens § 7a gir kommunestyret følgende eiendommer fritak for eiendomsskatt i 2017: samfunnshus, grendehus, bedehus, menighetshus, idrettsanlegg, lokaler for velforening og andre kulturhus. Eiendom tilhørende andre «stiftelser/institusjoner» vil bli vurdert fritatt av kommunestyret på grunnlag av søknad. Søknadsfrist for fritak skatteåret 2017 settes til 1. januar 2017. Fritakene gjelder kun for ett år ad gangen, og eventuelle vedtak om fritak må derfor gjentas hvert år ifm. budsjettbehandlingen.
9. I medhold av eiendomsskattelovens § 7b gis eiendommer som er automatisk fredet eller vedtaksfredet etter kulturminneloven samt eiendommer kommunen selv har regulert til bevaring etter plan- og bygningsloven fritak for eiendomsskatt i 2017. Andre eiendommer som åpenbart er av «historisk verdi» kan søke kommunestyret om fritak. Søknadsfrist settes til 1.januar 2017.
10. I medhold av eiendomsskattelovens § 7c gis nyoppførte boliger fritak for eiendomsskatt i inntil 2 år etter midlertidig brukstillatelse/ferdigattest gis, frem til kommunestyret bestemmer noe annet.
11. Eiendomsskatten skal betales i to terminer.
12. Ved taksering og utskriving av eiendomsskatt benytter kommunen vedlagte skattevedtekter.
13. Som sakkyndig nemnd oppnevnes: Medlemmer:
1.Leder.....2.Nestleder.....3.....
Personlige varamedlemmer: 1.....
2.....3.....
14. Som klagenemnd oppnevnes: Medlemmer:
1.Leder.....2.Nestleder.....3.....

- Personlige varamedlemmer: 1..... 2.....
3.....
15. Lederne av nemndene godtgjøres som utvalgsledere etter «reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, rettigheter og plikter». Øvrige medlemmer får vanlig møtegodtgjørelse etter reglementet.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET 18.05.16:

1. Det innføres eiendomsskatt i Rømskog kommune fra 2017.
2. I medhold av eiendomsskatteloven §§ 2 og 3 bokstav g skal følgende utskrivingsalternativ benyttes for skatteåret 2017:
 - Faste eiendommer i hele kommunen, unntatt på verker og bruk og annen næringseiendom.
3. For utskrivning av eiendomsskatt på boligeiendommer benyttes skatteetatens formuesgrunnlag. For fritidseiendommer og ubebygde grunneiendom gjøres verdsetting av eiendommene av en sakkyndig nemnd som fastsetter takstene på grunnlag av forslag fra «tilsette synfaringsmenn».
4. Eiendomsskattesatsen er to promille i innføringsåret.
5. Det benyttes ikke bunnfradrag.
6. Utøvelse av skjønn vedrørende obligatoriske fritak for eiendomsskatt på grunnlag av eiendomsskattelovens § 5 tillegges sakkyndig eiendomsskattenemnd.
7. I medhold av eiendomsskattelovens § 7a gir kommunestyret følgende eiendommer fritak for eiendomsskatt i 2017: samfunnshus, grendehus, bedehus, menighetshus, idrettsanlegg, lokaler for velforening og andre kulturhus. Eiendom tilhørende andre «stiftelser/institusjoner» vil bli vurdert fritatt av kommunestyret på grunnlag av søknad. Søknadsfrist for fritak skatteåret 2017 settes til 1. januar 2017. Fritakene gjelder kun for ett år ad gangen, og eventuelle vedtak om fritak må derfor gjentas hvert år ifm. budsjettbehandlingen.
8. I medhold av eiendomsskattelovens § 7b gis eiendommer som er automatisk fredet eller vedtaksfredet etter kulturminneloven samt eiendommer kommunen selv har regulert til bevaring etter plan- og bygningsloven fritak for eiendomsskatt i 2017. Andre eiendommer som åpenbart er av «historisk verdi» kan søke kommunestyret om fritak. Søknadsfrist settes til 1. januar 2017.
9. I medhold av eiendomsskattelovens § 7c gis nyoppførte boliger fritak for eiendomsskatt i inntil 2 år etter midlertidig brukstillatelse/ferdigattest gis, frem til kommunestyret bestemmer noe annet.
10. Eiendomsskatten skal betales i to terminer.
11. Ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt benytter kommunen vedlagte skattevedtekter.
12. Som sakkyndig nemnd oppnevnes: Medlemmer:
 - 1.Leder.....2.Nestleder.....3.....
 Personlige varamedlemmer: 1.....
2.....3.....
13. Som klagenemnd oppnevnes: Medlemmer:
 - 1.Leder.....2.Nestleder.....3.....
 Personlige varamedlemmer: 1..... 2.....
3.....

14. Lederne av nemndene godtgjøres som utvalgsledere etter «reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, rettigheter og plikter». Øvrige medlemmer får vanlig møtegodtgjørelse etter reglementet.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Kommunestyret vedtok 10.12.15 i sak 75/15 følgende:

I 2016 utredes innføring av eiendomsskatt og evt. takseringer. Utredningen legges frem i egen sak.

Rømskog kommune har meldt seg inn i KS Eiendomsskatteforum (KSE) for å tilegne seg kompetanse på området; et faglig forum i kommunesektorens organisasjon KS. KSE jobber med informasjon, veiledning, opplæring og ivaretagelse av kommunenes interesser i eiendomsskattespørsmål. Forumet har eget sekretariat hvor bl.a. KS-advokatene bistår med den juridiske kvalitetssikringen av informasjonen som tilbys medlemskommunene. Vi har også hatt dialog med samarbeidende kommuner om emnet.

Rømskogs økonomiske situasjon tilsier at det er nødvendig å øke kommunens frie inntekter, og eiendomsskatt er den inntekten som vil gi størst uttelling. I Østfold er det kun Eidsberg og Rømskog som ikke har innført eiendomsskatt. Aurskog-Høland kommune innførte eiendomsskatt fra 2015.

Med bakgrunn i det ovennevnte legger rådmannen i denne saken fram en utredning av eiendomsskatt og foreslår samtidig at eiendomsskatt innføres fra og med 2017 for Rømskog kommune.

Skatteobjekter

Kommunestyret må velge mellom følgende alternativer for utskrivning av eiendomsskatt:

- a) Eiendomsskatt på faste eiendommer i hele kommunen
- b) Eiendomsskatt på faste eiendommer innenfor et klart avgrenset område som helt eller delvis er utbygd på byvis eller der slik utbygging er i gang
- c) Eiendomsskatt kun på verker og bruk i hele kommunen
- d) Eiendomsskatt kun på verker og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen
- e) Eiendomsskatt på faste eiendommer innenfor et klart avgrenset område som helt eller delvis er utbygd på byvis eller der slik utbygging er i gang samt på verker og bruk i hele kommunen
- f) Eiendomsskatt på faste eiendommer innenfor et klart avgrenset område som helt eller delvis er utbygd på byvis eller er slik utbygging er i gang samt på verker og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen
- g) Eiendomsskatt på faste eiendommer i hele kommunen, unntatt på verker og bruk og annen næringseiendom

Takst- og verdigrunnlag

Fra 2013 lyder eiendoms-skatteloven § 8 A-2 første ledd (dette tilsvarer tidligere byskatteloven § 5 første ledd som nå er inntatt i eiendomsskatteloven):

«Verdet av eiendomen skal setjast til det beløp ein må gå ut frå at eiendomen etter si innretning, brukseigenskap og lokalisering kan bli avhenda for under vanlege salstillhøve ved fritt sal»

Fritak for eiendomsskatt

Innenfor «områder utbygd på byvis» og ved eiendomsskatt i hele kommunen er i utgangspunktet all fast eiendom eiendomsskattepliktig, og det omfatter verk og bruk og annen næringsseiendom, boliger, fritidseiendommer og ubebygd grunneiendom. Fritak krever hjemmel i loven. De obligatoriske fritakene fremgår av eiendomsskatteoven § 5, og kommunen har visse muligheter for å fritta eiendommer helt eller delvis fra eiendomsskatt i medhold av eiendomsskatteoven § 7.

Fritak fra eiendomsskatt krever hjemmel i lov. Eiendomsskatteovens §§ 5 og 7 regulerer hvilke eiendommer som henholdsvis skal unntas fra eiendomsskatt og hvilke eiendommer som kan unntas.

Når det gjelder eiendommer som skal fritas for eiendomsskatt, kommenteres følgende:

For eiendommer som staten eier, er det utarbeidet egen forskrift om avgrensningen av eiendomsskatt (forskrift 18.11.1992 nr. 850). Et viktig unntak fra fritaksbestemmelsen, er at statens eiendommer er skattepliktige når eiendommen har et alternativt brukspotensiale i privat sektor, som bolig, kontor mv, uten vesentlig ombygging.

Fritaket gjelder ikke eiendommer som staten eier gjennom selvstendige rettssubjekter, men her er det unntak fra fritaket. Avinor har f.eks fritak i samme omfang som statens samferdselsforetak, og helseforetakene har fritak i samme omfang som statens foretak som tjener allmennyttige formål. Fritaket for kirker omfatter også andre trossamfunn enn statskirken så langt eiendommen benyttes til gudstjenester.

Kommunens eiendommer som kommunen eier direkte har obligatorisk fritak fra eiendomsskatt. Fritaket gjelder ikke eiendommer som ligger i andre kommuner og eiendommer som kommunen eier gjennom selvstendige rettssubjekter. Interkommunale selskaper, kommunale aksjeselskaper etc regnes som egne rettssubjekter og er ikke fritatt (men disse kan eventuelt vurderes fritatt etter § 7). Fylkeskommunens eiendommer har ikke obligatorisk fritak etter § 5, men eksempelvis kan fylkeskommunale skoler fritas etter § 7 a.

Eiendommer som blir drevet som gårds- og skogsbruk er fritatt for eiendomsskatt. Skattepliktig er imidlertid våningshus med passelig tomt, kårbolig og hytter som hører til eiendommen. Næringsvirksomhet som ikke er jordbruksrelatert, er ikke fritatt.

Kommentarer til eiendommer som kan fritas for eiendomsskatt:

Kommunestyret står, med henvisning til § 7, fritt til å bestemme hvilke type eiendommer de vil fritta. Likhetsprinsippet må imidlertid veie tungt i denne sammenheng.

Punkt a) *Eiendom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten vil typisk gjelde eiendommer som er eid av ideelle organisasjoner som driver allmennyttig virksomhet. Privatpersoners eiendom kan ikke fritas på dette grunnlag. Dette er virksomhet som i mange tilfeller kan sies å tilligge det offentlige og/eller hører hjemme under det utvidede kulturbegrepet. Eksempler på eiendommer som kan fritas etter denne paragrafen er private barnehager (ikke kommersielle), lag og foreningers eiendommer, religiøse foreningers eiendom med mer.*

Punkt b) *Bygninger som har historisk verdi (punkt b)* innebærer at kommunen kan fritta eiendommer som er verneverdige og har historisk verdi fra eiendomsskatt. Hvilke bygninger som har historisk verdi, avgjøres i den enkelte kommune etter en skjønnsmessig vurdering og er i utgangspunktet ikke bundet av andre instansers vurdering. Begrunnelsen for å fritta vil kunne være at eiendommen har verdi for allmennheten og at det gjerne påløper en del ekstra kostnader til vedlikehold av historiske bygninger, slik at det blir urimelig om eiendomsskatt skal betales i tillegg.

Punkt c) Kommunestyret kan vedta at boligeiendommer skal kunne fritas fra eiendomsskatt i inntil 20 år fra den tid nye boligeiendommer er ferdigbygd (gjelder ikke fritidseiendommer).

Skattetakst- og klagenemnd

Det foreligger to alternative måter å taksere eiendommene på (foruten bruk av formuesverdsettelsesmetoden ved boligtaksering fra 2014):

1. Skattetakstnemnd
2. Sakkyndig nemnd

Begrepsbruk og forskjell på de to alternative måtene å taksere eiendommer på for eiendomsskatteformål kan beskrives slik:

Alternativ 1 (skattetakstnemnd):

I det tilfelle kommuner har en skattetakstnemnd som samlet er ute og takserer alle eiendommer selv, fastsettes takstene i henhold til eiendomsskatteloven § 8 A-3 annet ledd.

Det står:

«Kommunen dekkjer kostnadene ved taksering, og kommunestyret utnemner dei personane som skal stå for takseringa.»

Alternativ 2 (sakkyndig nemnd):

I det tilfelle nemnda selv ikke er ute på befaring i forbindelse med takstfastsettelsen, skjer takseringen i medhold av § 8 A-3 fjerde ledd. Det står:

«Kommunestyret kan i staden for løysinga i andre ledd, utnemne ei sakkunnig nemnd som skal setje taksten på grunnlag av forslag fra tilsette synfaringsmenn.»

KS antar at det er mest vanlig i dag å bruke en såkalt **sakkyndig nemnd**, som i praksis ofte er personer med spesiell takseringsfaglig kompetanse.

Behandling av klage

Klage over verdsettelsen avgjøres av en klagenemnd, jf. eiendomsskatteloven § 20 som lyder:

«Klage vert avgjort av ei nemnd som kommunestyret vel, dersom ikkje kommunen (eiendomsskattekontoret eller skattetakstnemnda/sakkyndig nemnd) tar klagen til følge. Kommunestyret kan anten opprette ei eiga nemnd til å ta seg av oppgåvene eller leggje oppgåvene til ei anna kommunal nemnd.»

Eiendomsskattekontoret kan behandle klage på for eksempel at skatten er skrevet ut for sent, at det ikke er gitt bunnfradrag for bolig/fritidseiendom som skulle hatt det m.v.

Eiendomsskattevedtekter

Eiendomsskattevedtektene gir regler om hvordan de sakkyndige nemdene skal sammensettes, om hvordan takseringen skal foregå og saksbehandlingsregler for dette (besiktigelse, protokollering m.m.), og klagemuligheter med mer. Ved bruk av formuesgrunnlag for boligeiendommer til eiendomsskatteformål for et skatteår benyttes tall fastsatt i ligningen året før. Ligningen er igjen basert på inntekter og utgifter året før der. Dette betyr at det er en forsinkelse på inntil to år før kommunen har tall for en ny bolig. Rådmannen foreslår derfor av praktiske hensyn at nye boliger fritas for eiendomsskatt i to år etter esktl. § 7 c..

KSE har utarbeidet forslag til eiendomsskattevedtekter som de fleste kommuner legger til grunn for sine egne eiendomsskattevedtekter. På bakgrunn av dette forslaget har rådmannen utarbeidet et forslag til eiendomsskattevedtekter for Rømskog kommune.

Forslag til eiendomsskattevedtekter omhandler kun de eiendommer som kommunen selv takserer. Når det gjelder boligeiendommer kommunen får informasjon om fra skattemyndighetene, gjelder andre regler. Sakkyndig eiendomsskattenemnd har ikke anledning til å justere disse takstene. Klager på disse takstene skal behandles av skattemyndighetene.

Skattesatser og beregningsregler

1. Eiendomsskattesatsene skal være mellom to og syv promille. Ved første gangs utskrivning må skattesatsen ikke overstige to promille.
2. Kommunestyret kan vedta bunnfradrag for boligeiendommer og fritidseiendommer. Bunnfradraget er et fast kronebeløp som trekkes fra taksten før skatten beregnes.
3. Eiendomsskatten er en bruttoskatt. Skattyters gjeld kommer ikke til fradrag.

Eiendomsskatt i kommunene

	2014	2015	Prosent	
			2013 - 2014	2014 - 2015
Kommuner med eiendomsskatt	341	355	3,3	4,1
Kommuner med eiendomsskatt kun på verk og bruk	96	88	-15,0	-8,3
Kommuner med eiendomsskatt på verk, bruk og områder utbygd på byvis	12	10	-14,3	-16,7
Kommuner med eiendomsskatt i hele kommunen	199	221	12,4	11,1
Eiendomsskatt, totalt (1 000 kr) ¹	9 626 585	..	8,4	..
Eiendomsskatt fra annen eiendom (1 000 kr) ¹	5 444 101	..	5,0	..
Eiendomsskatt fra boliger og fritidseiendommer (1 000 kr) ¹	4 182 484	..	13,3	..
Eiendomsskatt i prosent av brutto driftsinntekter, konsern ¹	2,5	..	4,2	..

¹Regnskapstall for eiendomsskatt publiseres året etter regnskapsåret, mens øvrige tall for eiendomsskatt fra og med 2014, publiseres per inneværende år. Derfor er det ikke regnskapstall for eiendomsskatt for siste publiserte årgang av eiendomsskattestatistikken.

Administrative konsekvenser

Det er et betydelig arbeid som må legges til grunn ved innføring av eiendomsskatt. Størrelsen på disse kostnadene er beskrevet under avsnittet økonomiske vurderinger. Kommunens egen taksering baseres på retningslinjer/sjabloner utarbeidet av den sakkyndige nemnda. Oppdraget må utføres av tilsatte eller konkurranseutsettes, jfr lov om offentlige anskaffelser. Det kan derfor ta litt tid før man kommer i gang med takseringsarbeidet.

Når eiendomsskatt først er innført og man går over i en driftsfase, vil minimumsarbeidet administrativt være knyttet til fakturering og innkreving av eiendomsskatten. De øvrige kostnadene i driftsfasen vil være til taksering av nye eiendommer, omtaksering av eksisterende eiendommer, klagesaksbehandling, ajourføring av eiendomsskatteregisteret (et register over eiendommer som skattlegges med data som inngår i beregnings-grunnlaget for eiendomsskatt). Dette er oppgaver som bør legges til egen enhet eller som kan kjøpes eksternt. Fakturering skjer to ganger årlig. Mye av tidsbruken vedr. administrasjon går på å vedlikeholde grunnlaget for faktureringen, eierskifter, nye bygg, utvidelser o.l. Uansett om kommunen bruker Skatteetatens verdier for boliger, så vil kvaliteten på kommunens matrikkel være viktig for arbeidet blant annet med alle fritidsboligene og næringseiendommene. Skatteetaten henter også data fra matrikkelen. Det kan være en betydelig kostnad å holde et høyt nivå på kvaliteten i matrikkelen. Det vil kreve en del personellressurser internt til dette. Bortsett fra engangsutgifter til taksering etc. i året før innføringen, legges til grunn at utgiftene i driftsfasen dekkes innenfor gjeldende økonomiske rammer.

Relevante bestemmelser:

1. Kommuneloven
2. Eiendomsskatteloven

Alternativ og konsekvenser:

Det er mange måter å utforme eiendomsskatten på, både på valg av objekter og innretning for å kunne gi den en sosial profil på boliger og hytter ved å variere høyden på bunnfradraget.

Dersom man velger en løsning med innføring av eiendomsskatt, bør man ha dette noen år på bakgrunn av de betydelige kostnadene ved å innføre dette.

Alternativet med bruk av Skatteetatens formuesgrunnlag for boligeiendom vil være ressursbesparende da disse boligene ikke må befares.

Eventuelle klager på boligens formuesgrunnlag rettes til skattemyndighetene, mens kommunen behandler klager som omhandler selve utskrivningen av skatten. I motsetning til alminnelig taksering som foregår hvert 10. år, vil formuesgrunnlagene oppdateres hvert år, i tråd med markedsutviklingen, noe som kan gi grunnlag for økte inntekter hvert år. Finansdepartementet antar at de samlede eiendomsskatteinntektene vil øke ved bruk av formuesgrunnlaget.

Det er noen utfordringer knyttet til å bruke skattemyndighetenes formuesgrunnlag. Tallene som skal benyttes for kommende år vil bli kjent for kommunen først etter 1. november, som er for sent for kommunens budsjettprosess. Budsjettet må derfor baseres på anslåtte inntekter. Videre vil eiendomsskatten baseres på ligningen året før eiendomsskatteåret.

Det stilles også spørsmål rundt kvaliteten på tallene fra skattemyndighetene, da tallene delvis er basert på opplysninger fra boligeiere, i tillegg til opplysninger hentet fra matrikkelen og beregninger fra SSB. Ettersom kommunen må taksere fritidseiendommer selv, kan det oppstå

forskjeller i nivået på kommunens takster på fritidseiendommer og verdien på boliger fra skattemyndighetene. Dessuten vil kommunen kun få tall for boligeiendommer etter skatteetatens definisjon. Det kan være enkelte eiendommer som kommunen definerer som boligeiendommer, som går under definisjonen fritidseiendommer hos skattemyndighetene. I tillegg vil kommunen ikke få tall blant annet for våningshus, boliger i kombinerte bygg hvor næringsdelen er størst, boliger eid av stiftelser eller institusjoner med mer. Det betyr at kommunen selv må taksere anslagsvis 10 % av boligeiendommene.

Kommunestyret kan når som helst fatte et prinsippvedtak om innføring av eiendomsskatt fra et bestemt skatteår. Valg av utskrivningsalternativ i medhold av eiendomsskattelovens § 3 og antall skattepliktige eiendommer samt ressurser til disposisjon, vil ha betydning for hvor lang tid arbeidet med på forberede utskrivning vil ta. Det første året eiendomsskatt utskrives, må takstene være fastsatt og skatten være utskrevet innen utgangen av juni måned. Å fatte vedtak om innføring av eiendomsskatt fra 2017 i desember 2016 vil gi en altfor knapp framdriftsplan for alle aktiviteter som må gjennomføres, derfor legges saken frem nå.

Ved innføring av eiendomsskatt må kommunestyret ta stilling til hva slags takseringsopplegg man skal ha for eiendommene. Det er vanligst i dag å taksere eiendommene etter eiendomsskatteloven § 8A-3 fjerde ledd, hvor en sakkyndig nemnd fastsetter takster på grunnlag av forslag fra engasjerte takstmenn. Av dette følger at kommunestyret må utnevne en sakkyndig nemnd, samt en klagenemnd til å behandle klager. Valgbare og pliktige til å motta valg som medlem og varamedlem av sakkyndig nemnd og klagenemnda er de som er pliktige til å motta valg til kommunestyret. Medlem av formannskapet skal ikke være med i de to nemndene, jf. eiendomsskatteloven § 21, mens varamedlemmer til formannskapet kan velges. Rådmannen foreslår at valgperioden følger kommunevalgperioden. Hver av de to nemndene, sakkyndig nemnd og klagenemnd, skal bestå av minst tre medlemmer. I tillegg velges et ønsket antall varamedlemmer, eventuelt personlig varamedlemmer. Kommunestyret velger leder og nestleder for sakkyndig nemnd og klagenemnda.

Kommunen må ikke ha vedtekter til skattetakseringen, men KS anbefaler dette. Dersom kommunestyret har vedtatt eiendomsskattevedtekter er det også viktig at disse blir fulgt. Vedlagt følger forslag på skattevedtekter som foreslås vedtatt.

VURDERING:

Inntekter av eiendomsskatt

Innføring av eiendomsskatt kan gjøres til en varig inntektskilde og kan gjøres regulerbar med følgende virkemidler:

1. Takseringsobjekter
2. Promillesats (satsen må være 2 promille i innføringsåret, maks 7 promille senere)
3. Bunnfradrag (fast kronebeløp til fradrag i taksten for kun boliger og fritidseiendommer). Bunnfradraget kan innføres/fjernes/endres fritt fra ett år til et annet)

Eiendomsskatten kan bli en god inntektskilde. Grovt regnet kan eiendomsskatt på to promille gi en nettoinntekt på ca kr 500 000 første året.

Det er tatt utgangspunkt i eiendomsskatt på to promille på til sammen 300 boliger med en snittverdi på 1 000 000 og 100 fritidseiendommer med en snittverdi på kr 500 000. Det første året vil det påløpe betydelige engangsutgifter. Ved max sats syv promille etter 4 år anslås nettoinntekten å være ca kr 2,5 mill

Kostnader ved taksering

Takseringskostnadene vil kunne reduseres betydelig ved bruk av Skatteetatens tall, ettersom det er boligeiendommene som er flest i antall og vil kreve mest.

Alternativer og konsekvenser:

Alternative løsninger og konsekvenser er forsøkt beskrevet underveis i et omfattende saksframlegg, se foran. Likevel gjengis nedenfor alternativene for et par av hovedpunktene.

Alternative løsninger hva angår virkeområde:

1. Ikke ha eiendomsskatt (som nå).
2. Innføre eiendomsskatt for ett av alternativene beskrevet under delen «Saksopplysninger» foran i saksframlegget. Dersom eiendomsskatt innføres, må kommunestyret velge mellom ett av innkrevingsalternativene fra a) til og med g) i §3 i eiendomsskatteloven.

Dersom kommunestyret fortsatt velger ikke å ha eiendomsskatt, vil det innebære ytterligere kutt i driftsutgifter /øke driftsinntekter. For nærmere informasjon, se rådmannens forslag til økonomiplan 2016-2019 med saksframlegg.

Utskriving av eiendomsskatt på faste eiendommer i hele kommunen (pkt a) gir mest inntekter og er det mest vanlige både i nabokommunene og landet for øvrig.-Det foreslåtte alternativet med å beskatte all fast eiendom som ikke kategoriseres som næring, ventes å gi den nødvendige inndekkingen som trengs fra eiendomsskatt. Ellers opplyses om at kommunestyret hvert år i forbindelse med budsjettbehandlingen fastsetter hvorvidt og etter hvilke regler eiendomsskatt skal skrives ut i kommunen for det kommende skatteåret.

Når det gjelder valg av innkrevingsalternativer, vil alle de andre alternativene enn det foreslåtte (pkt a) medføre lavere skatteinngang og på den måten undergrave den nødvendige inndekkingen som trengs fra eiendomsskatt. Utskriving av eiendomsskatt på faste eiendommer i hele kommunen (pkt a) er det mest vanlige både i nabokommunene og landet for øvrig. Ellers opplyses om at kommunestyret hvert år i forbindelse med budsjettbehandlingen fastsetter hvorvidt og etter hvilke regler eiendomsskatt skal skrives ut i kommunen for det kommende skatteåret.

Fordeler og ulemper ved å bruke formuesgrunnlag fra ligningsfastsettelsen kontra alminnelig taksering som takseringsmetode for boligeiendom er belyst i saksframlegget foran. Etter samlet vurdering mener rådmannen at fordelene ved å bruke formuesgrunnlaget fra skatteetaten er større enn ulempene.

KONKLUSJON:

Basert på en helhetsvurdering foreslår rådmannen at det innføres eiendomsskatt i Rømskog kommune fra og med 2017.

VEDLEGG:

Forslag til vedtekter for sakkyndig nemd
Forslag til retningslinjer for eiendomsskattekontoret
Notat fra rådmannen

UTSKRIFT SENDES:
Tjenesteleder Utvikling
Revisjon

**SKJENKE- OG SALGSBEVILLINGER FRA 1.7.16**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
36/16	Formannskapet	18.05.2016
14/16	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	19.05.2016
34/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Tørnbybutikken Joker Rømskog gis bevilling for salg av alkoholholdig drikk gruppe 1(2,5-4,7 vol.prosent mandag-fredag kl 9.00-18.00, og kl 9.00-16.00 på dager før søn- og helligdager.Styrer Dag Halvorsen og stedfortreder Ida Heyerdahl.
2. Nord- Steinby Kro og Camping gis bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1 (2,5-4,7 vol.prosent) og gruppe 2 (4,8-21,9 vol.prosent)
Mandag – torsdag kl 12.00-24.00
Fredag og lørdag kl 12.00-02.00
Søn- og helligdager kl 12.00-24.00
Styrer Roar Høisveen og stedfortreder Thomas Høisveen.
3. Rømskog SPA og Resort AS gis bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1(2,5-4,7 vol.prosent) og gruppe 2 (4,8-21,9 vol.prosent) alle dager kl 08.00-02.00 og gruppe 3 (22-59,9 vol.prosent) alle dager mellom kl 13.00 og 24.00.
Skjenking til overnattingsgjester utover normalskjenketidene for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 som er kl 8.00-01.00 kan skje i resepsjonsområdet og på rommene.
Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 mellom kl 24.00 og 3.00 til overnattingsgjester kan skje i resepsjonsområdet og rommene. Styrer Niclas Norman stedfortreder Anders Ekeroth forutsatt godkjenning fra svensk politi.
4. Rømskog ruspolitiske handlingsplan endres tilsvarende, saken sendes Utvalg for Oppvekst og omsorg for uttalelse.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET 18.05.2016:

1. Tørnbybutikken Joker Rømskog gis bevilling for salg av alkoholholdig drikk gruppe 1(2,5-4,7 vol.prosent mandag-fredag kl 9.00-20.00, og kl 9.00-16.00 på dager før søn- og helligdager.Styrer Dag Halvorsen og stedfortreder Ida Heyerdahl.
2. Nord- Steinby Kro og Camping gis bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1 (2,5-4,7 vol.prosent) og gruppe 2 (4,8-21,9 vol.prosent)
Mandag – torsdag kl 12.00-24.00
Fredag og lørdag kl 12.00-02.00
Søn- og helligdager kl 12.00-24.00
Styrer Roar Høisveen og stedfortreder Thomas Høisveen.
3. Rømskog SPA og Resort AS gis bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1(2,5-4,7 vol.prosent) og gruppe 2 (4,8-21,9 vol.prosent) alle dager kl 08.00-02.00 og gruppe 3 (22-59,9 vol.prosent) alle dager mellom kl 13.00 og 24.00.

Skjenking til overnattingsgjester utover normalskjenketidene for alkoholholdig drikk

gruppe 1 og 2 som er kl 8.00-01.00 kan skje i resepsjonsområdet og på rommene.

Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 mellom kl 24.00 og 3.00 til overnattingsgjester kan skje i resepsjonsområdet og rommene. Styrer Niclas Norman

stedfortreder Anders Ekeroth forutsatt godkjenning fra svensk politi.

4. Rømskog ruspolitiske handlingsplan endres tilsvarende, saken sendes Utvalg for Oppvekst og omsorg for uttalelse.

UTVALG FOR OPPVEKST OG OMSORGS INNSTILLING:

Rådmannens forslag til innstilling følges, med følgende endring i pkt 1:

Tørnbybutikken Joker Rømskog gis bevilling for salg av alkoholholdig drikk gruppe 1(2,5-4,7 vol.prosent mandag-fredag kl 9.00-20.00, og kl 9.00-16.00 på dager før søn- og helligdager.

1. Tørnbybutikken Joker Rømskog gis bevilling for salg av alkoholholdig drikk gruppe 1(2,5-4,7 vol.prosent mandag-fredag kl 9.00-20.00, og kl 9.00-16.00 på dager før søn- og helligdager. Styrer Dag Halvorsen og stedfortreder Ida Heyerdahl.
2. Nord- Steinby Kro og Camping gis bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1 (2,5-4,7 vol.prosent) og gruppe 2 (4,8-21,9 vol.prosent)
Mandag – torsdag kl 12.00-24.00
Fredag og lørdag kl 12.00-02.00
Søn- og helligdager kl 12.00-24.00
Styrer Roar Høisveen og stedfortreder Thomas Høisveen.
3. Rømskog SPA og Resort AS gis bevilling for skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1(2,5-4,7 vol.prosent) og gruppe 2 (4,8-21,9 vol.prosent) alle dager kl 08.00-02.00 og gruppe 3 (22-59,9 vol.prosent) alle dager mellom kl 13.00 og 24.00.
Skjenking til overnattingsgjester utover normalskjenketidene for alkoholholdig drikk
gruppe 1 og 2 som er kl 8.00-01.00 kan skje i resepsjonsområdet og på rommene.
Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 mellom kl 24.00 og 3.00 til overnattingsgjester kan skje i resepsjonsområdet og rommene. Styrer Niclas Norman
stedfortreder Anders Ekeroth forutsatt godkjenning fra svensk politi.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Alkohollovens § 1-6 ble endret i 2015 slik at alkoholbevillinger ikke behøver å tidsbegrenses. Frem til nå har alle bevillinger måttet behandles hvert 4.år, innen 1.7 i året etter kommunestyrevalget.

Bevillingsstedene kontrolleres av Securitas AS 3 ganger pr år. Det har ikke vært avvik av betydning i bevillingsperioden. Kontrollrapportene danner grunnlag for sanksjoner, f.eks. inndragning, der lov, vilkår eller retningslinjer brytes.

Alkoholloven gir bevillingsmyndighetene adgang til å inndra en bevilling etter § 1-8 dersom en bevillingshaver overtrer bestemmelser i alkoholloven. Kommunen kan også anmelde forholdet.

Det er kommet inn 3 søknader om alkoholbevilling.

Salg:

Tørnby Landhandel	alkoholgr. 1	Styrer Dag Halvorsen	Stedfortreder Ida Heyerdahl
-------------------	--------------	-------------------------	--------------------------------

Skjenking:

Rømskog SPA og Resort AS	Niclas Norman	Anders Ekeroth
Nord-Steinby Kro og Camping	Roar Høisveen	Thomas Høisveen

Tørnby Landhandel

Tørnbybutikken Joker Rømskog har bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 (2,5-4,7 vol.prosent) mandag – fredag kl 9.00-18.00, og kl 9.00 – 16.00 på dager før søn- og helligdager frem til 1.7.16.

Det er søkt om salgsbevilling for alkoholgruppe 1:

Hverdager	kl 9.00-20.00
Lørdager og dag før helligdag	kl 9.00-18.00

Nord-Steinby Kro og Camping

Nord- Steinby Kro og Camping har bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1 (2,5-4,7 vol.prosent) og gruppe 2 (4,8-21,9 vol.prosent) mandag-torsdag kl 14.00-24.00, fredag og lørdag kl 14.00-02.00 og søndag og helligdager kl 14.00-22.00 frem til 1.7.16.

Det er ingen endringer i ønsket skjenkearealet ute eller inne. Det søkes om skjenkebevilling for alkoholgruppe 1 og 2 ute og inne til følgende tider:

Mandag – torsdag	kl 12.00-24.00
Fredag og lørdag	kl 12.00-02.00
Søn- og helligdager	kl 12.00-24.00

Rømskog SPA og Resort AS

Rømskog SPA og Resort AS har bevilling til skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1 (2,5-4,7 vol.prosent) og gruppe 2 (4,8-21,9 vol.prosent) alle dager kl 08.00-02.00 og gruppe 3 (22-59,9 vol.prosent) alle dager mellom kl 13.00 og 24.00.

Skjenking til overnattingsgjester utover normalskjenketidene for alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 som er kl 8.00-01.00 kan skje i resepsjonsområdet og på rommene. Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 mellom kl 24.00 og 3.00 til overnattingsgjester kan skje i resepsjonsområdet og rommene. Bevillingen er gitt frem til 1.7.16.

Det er søkt om skjenkebevilling for alkoholgruppe 1, 2 og 3, ute og inne til følgende tider:

Alle dager kl 00.00-24.00 Alkoholgruppe 1 og 2
Alle dager kl 13.00-03.00 Alkoholgruppe 3

Søknadene har vært til vurdering hos politiet og NAV. Ingen av instansene har innvendinger til fornyelse av bevillingene, men det mangler svar fra svensk politi vedr. styrer og stedfortreder på Rømskog SPA. Det er heller ikke mottatt merknader ifht skatteinnkrevingen.

Relevante bestemmelser:

Alkoholovens kap 4 Kommunale bevillinger

Salg av alkoholholdig drikk gruppe 1

Alkoholovens § 3-7

Salg og utlevering av alkoholholdig drikk gruppe 1 kan skje fra kl. 08.00 til kl. 18.00. På dager før søn- og helligdager skal salget opphøre kl. 15.00. Dette gjelder ikke dagen før Kristi Himmelfartsdag.

Kommunestyret kan generelt for kommunen eller for det enkelte salgssted innskrenke eller utvide tiden for salg i forhold til det som følger av første ledd. Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd er likevel forbudt etter kl. 20.00 på hverdager, og etter kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag. Det kan bestemmes at salg ikke skal finne sted til bestemte tider på dagen eller på bestemte ukedager.

Salg og utlevering av drikk som nevnt i første ledd skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

I Rømskog kommunes vedtatte ruspolitiske handlingsplan er det fastsatt lokale tider:

Salg av alkoholholdig drikk gruppe 1 (2,5-4,7 vol.prosent) mandag – fredag kl 9.00-18.00, og kl 9.00 – 16.00 på dager før søn- og helligdager.

Skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 1 (2,5-4,7 vol.prosent) og gruppe 2 (4,8-21,9 vol.prosent) alle dager kl 08.00-02.00 og gruppe 3 (22-59,9 vol.prosent) alle dager mellom kl 13.00 og 24.00.

Konsum av utskjenket alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Økonomiske forhold:

Gebyrforskriften er endret, og det foreslås at kommunen bruker minstesatsene om ikke salg og skjenking overstiger disse.

VURDERING:

Det har ikke vært avvik av betydning i inneværende bevillingsperiode. Siden kommunen kun har tre bevillinger er det oversiktlig, og det anses som unødvendig å skulle ha fornyet

behandling hvert 4.år.På bakgrunn av dette vurderes at bevillingene kan gis uten tidsavgrensning.

Tørnby Landhandel har søkt om salgstider som går ut over det som er vedtatt i kommunens ruspolitiske plan, og det anbefales at søknaden behandles i tråd med de lokale retningslinjene.

Det vurderes at søknadene om fornyet skjenke- og salgsbevillinger for alkohol kan innvilges slik:

KONKLUSJON:

Saken legges frem til politisk behandling.

VEDLEGG:

Ruspolitisk handlingsplan for Rømskog kommune

UTSKRIFT SENDES:

Skjenke- og salgsstedene

NAV

Politiet

Revisjon

Kommunekassen

**VALG AV MEDDOMMERE TIL HEGGEN OG FRØLAND
TINGRETT OG BORGARTING LAGMANNSRETT 1.1.17-
31.12.20**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
37/16	Formannskapet	18.05.2016
47/16	Formannskapet	06.06.2016
35/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Som Rømskogs utvalg av meddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende til Heggen og Frøland tingrett:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Lejon	Andreas	21.3.79
	2	Ottosson	Lars-Erik	16.7.65
	3	Heggedal	Øystein	19.3.65
	4	Bergquist	Leif Harald	6.4.67
	Reserver			
	1	Myrvold	Thor Øistein	26.6.72
	2	Gjemble	Jan Atle	15.5.79
Kvinner	Nr			
	1	Tørnby	Aileen	14.7.80
	2	Nilsen	Linda	5.7.76
	3	Høgne	Hilde	4.8.77
	4	Skogheim	Elin	13.1.75
	Reserver			
	1	Lorentzon	Ann-Kristin	8.1.77
	2	Trydal	Wenche	3.9.61

2. Som Rømskogs utvalg av meddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende til Borgarting lagmannsrett:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Bergquist	Kjell-Arne	2.6.68
	Reserve			
	1	Moen	Kolbjørn	13.2.49
Kvinner	Nr			
	1	Ringsbu	Nina	8.12.60
	Reserve			
	1	Taraldrud	Anne Kari	12.11.74

Frist for innsigelser settes til 6.6.16

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET 18.05.16:

1. Som Rømskogs utvalg av meddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende til Heggen og Frøland tingrett:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Lejon	Andreas	21.3.79
	2	Ottosson	Lars-Erik	16.7.65
	3	Heggedal	Øystein	19.3.65
	4	Bergquist	Leif Harald	6.4.67
	Reserver			
	1	Myrvold	Thor Øistein	26.6.72
	2	Gjemble	Jan Atle	15.5.79
Kvinner	Nr			
	1	Tørnby	Aileen	14.7.80
	2	Nilsen	Linda	5.7.76
	3	Høgne	Hilde	4.8.77
	4	Skogheim	Elin	13.1.75
	Reserver			
	1	Lorentzon	Ann-Kristin	8.1.77
	2	Trydal	Wenche	3.9.61

2. Som Rømskogs utvalg av meddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende til Borgarting lagmannsrett:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Bergquist	Kjell-Arne	2.6.68
	Reserve			
	1	Moen	Kolbjørn	13.2.49
Kvinner	Nr			
	1	Ringsbu	Nina	8.12.60
	Reserve			

3..Anne Kari Taraldrud innvilges fritak i tråd med Domstollovens § 74.

Frist for innsigelser settes til 6.6.16

SAKENS FAKTA:

Alle kommuner skal oppnevne et utvalg av meddommere til lagmannsretten og tingretten. Rømskog skal oppnevne 8 medlemmer til tingretten og 2 medlemmer til lagmannsretten, det skal være like mange av hvert kjønn. Det bør velges medlemmer med ulik alder og bakgrunn. Disse skal velges av kommunestyret før 1.7.16. Kommunen må opplyse domstolen om medlemmenes fulle navn, adresse, fødselsnummer, telefonnummer, yrke og stilling.

Relevante bestemmelser:

Domstollovens § 65 har bl.a. følgende ordlyd:

«I hvert domssogn skal det for tingrettssaker være to utvalg av meddommere, ett for kvinner og ett for menn.

Domstollederen fastsetter antallet utvalgsmedlemmer slik at det kan forventes at hvert medlem skal gjøre tjeneste i to saker pr. år.

Deretter fordeler domstollederen utvalgsmedlemmene mellom domssognets kommuner etter folketallet.»

Domstollovens kap 4 setter krav til hvem som kan velges.

Domstollovens § 70 fastsetter hvem som er utelukket fra valg

Den som velges, må ha tilstrekkelige norskkunnskaper, og for øvrig være personlig egnet til oppgaven. I tillegg må vedkommende

- være over 21 år og under 70 år, ved valgperiodens start
- ikke være fradømt stemmeretten i offentlige anliggender
- ikke være under offentlig gjeldsforhandling eller konkursbehandling eller i konkurskarantene
- stå innført i folkeregisteret som bosatt i kommunen på valgdagen
- være statsborger i Norge eller et annet nordisk land, eller ha stått innført i folkeregisteret som bosatt i riket de tre siste år før valgdagen.

Videre fastsetter § 71 hvem som er utelukket fra valg på grunn av stilling:

- Stortingets representanter og vararepresentanter
- statsrådets medlemmer, statssekretærer, statsrådenes personlige politiske rådgivere og ansatte ved Statsministerens kontor
- fylkesmenn og assisterende fylkesmenn
- utnevnte og konstituerte dommere og ansatte ved domstolene
- ansatte ved påtalemyndigheten, i politiet og kriminalomsorgen og personer som er tildelt begrenset politimyndighet
- ansatte i Justisdepartementet, Politidirektoratet og Domstoladministrasjonen og dens styre
- ansatte og studenter ved Politihøgskolen og Fængselsskolen
- praktiserende advokater og advokatfullmektiger
- kommunens administrasjonssjef (medlemmene av kommunerådet i kommuner med et parlamentarisk styringssystem) og andre kommunale tjenestemenn som tar direkte del i forberedelsen eller gjennomføringen av valget.

§ 72 fastsetter hvem som er utelukket fra valg på grunn av vandel:

- den som er idømt ubetinget fængselsstraff i mer enn ett år
- den som er idømt forvaring eller særreaksjoner etter straffeloven § 40 eller §§ 62 til 65
- den som er idømt ubetinget fængselsstraff i ett år eller mindre, og det ved valgperiodens start er mindre enn 15 år siden dommen var rettskraftig
- den som er idømt betinget fængselsstraff, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig
- den som er idømt eller har vedtatt bøtestraff for et forhold som etter loven kan medføre fængsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig eller vedtakelsen
- den som har fått betinget påtaleunndlatelse eller domsutsettelse for et forhold som etter loven kan medføre fængsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden avgjørelsen var rettskraftig
- Dom på samfunnsstraff medfører utelukkelse etter første ledd nr. 1 eller 3, avhengig av lengden av den subsidiære fængselsstraffen. Ved delvis betinget fængselsstraff vurderes hver del for seg etter første ledd

§ 73 sier at kommunen skal kontrollere at ingen velges i strid med §§ 70-72. Det kan gjøres ved kontroll opp mot Folkeregisteret og Brønnøysundregistrene. For kontroll etter § 72 kan det foretas vandelsvurdering etter reglene i politiregisterloven.

Ingen kan velges som meddommer til Tingretten og også som lagrettemedlem/meddommer til Lagmannsretten.

Etter § 74 kan en person kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere. Avgjørelse om fritak treffes av kommunen.

Videre sier § 76 at når et utvalgsmedlem dør eller flytter fra kommunen, skal kommunens administrasjonssjef slette vedkommende fra utvalget. Det samme gjelder dersom vedkommende ikke oppfyller valgbarhetsvilkårene etter §§ 70-72. Utvalgsmedlem som flytter til en annen kommune i sognet, overføres til fortegnelsen for den nye kommunen.

Bestemmelsen i § 73 annet ledd gjelder tilsvarende. Den som er kommet i en situasjon som nevnt i § 74 første ledd, kan kreve seg slettet fra utvalget. Den som mener seg urettmessig innført eller ikke innført i et utvalg, eller som mener seg urettmessig slettet eller nektet slettet fra et utvalg, kan påklage avgjørelsen til den domstolen som fortegnelsen gjelder. Domstolen treffer sin avgjørelse ved kjennelse.

Kommunen har gjentatte ganger annonsert i Rømsjingen og på hjemmesiden at interesserte kan melde seg eller foreslå kandidater, men det er ikke kommet inn henvendelser. Saken legges derfor frem uten navneforslag.

Siden vervet er en borgerplikt, er det i utgangspunktet ikke nødvendig å spørre kandidatene om de er villige til å ta valg, men for å unngå en stor mengde fritakssøknader, er det i praksis behov for en viss forhåndskontakt. Kommunen har forespurt de sittende kandidater som ikke blir utelukket pga alder, og vedlagt er en liste over disse, og de som søker fritak.

Formannskapetets forslag skal ligge ute på høring i jfr Domstollovens § 68 i minst 2 uker. Pga mulige innsigelser eller fritakssøknader som kommer inn ved offentlig ettersyn må det settes opp et visst antall reserver i tillegg til kandidatene som foreslås.

Reservene blir vandelskontrollert samtidig med de foreslåtte kandidatene. Saken legges deretter på nytt fram for formannskapet for evt. å avgjøre nye fritaksbegjæringer og avgi endelig innstilling til kommunestyrets møte 20.06.2016.

VURDERING:

Det vurderes at valget bør foretas 18.mai slik at forslaget kan ligge ute til offentlig ettersyn de påkrevde to ukene.

KONKLUSJON:

Saken legges frem til politisk behandling.

VEDLEGG:

Brev fra Heggen og Frøland tingrett
Brev fra Lagmannsretten
Oversikt over sittende meddommere

UTSKRIFT SENDES:

Domstolen
De valgte

**VALG AV MEDDOMMERUTVALG JORDSKIFTESAKER
1.1.17-31.12.20**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
38/16	Formannskapet	18.05.2016
48/16	Formannskapet	06.06.2016
36/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Som Rømskogs utvalg for jordskiftemeddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Nilssen	Nils	9.9.53
	2	Dammen	Espen	12.1.85
	3	Høisveen	Dag Ivar	16.3.66
	Reserver			
	1	Arnesen	Gunstein	17.8.68
	2	Trydal	Espen	16.8.58
Kvinner	Nr			
	1	Høilund	Grete	30.8.58
	2	Gjemble	Gunn Marit	14.4.77
	3	Norheim	Irja	20.9.74

2. Jeanette Myrvold Jansson innvilges fritak i tråd med Domstollovens § 74.
3. Berit Haugen innvilges fritak i tråd med Domstollovens § 74.

Frist for innsigelser settes til 6.6.16.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET 18.05.16:

1. Som Rømskogs utvalg for jordskiftemeddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Nilssen	Nils	9.9.53
	2	Dammen	Espen	12.1.85
	3	Høisveen	Dag Ivar	16.3.66
	Reserver			
	1	Arnesen	Gunstein	17.8.68
	2	Trydal	Espen	16.8.58
Kvinner	Nr			
	1	Høilund	Grete	30.8.58
	2	Gjemble	Gunn Marit	14.4.77
	3	Norheim	Irja	20.9.74

2. Jeanette Myrvold Jansson innvilges fritak i tråd med Domstollovens § 74.
3. Berit Haugen innvilges fritak i tråd med Domstollovens § 74.

Frist for innsigelser settes til 6.6.16.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Alle kommuner skal ha et særskilt utvalg for jordskiftedommere jfr Jordskiftelovens § 2-5. Rømskog skal oppnevne 6 medlemmer. Det bør velges medlemmer med ulik alder og bakgrunn. Disse skal velges av kommunestyret før 1.7.16. Kommunen må opplyse Jordskifteretten om medlemmenes fulle navn, adresse, fødselsnummer, telefonnummer, yrke og stilling.

Relevante bestemmelser:

Jordskiftelovens § 2-5 og Domstollovens kap 4 setter krav til hvem som kan velges. De skal være kyndige i saker som jordskifteretten behandler, og de må kunne ferdes i terrenget.

Aktuelle saker er:

- Jord- og skogbruk
- Bygging/vedlikehold av adkomstveier som for eksempel boligveier og landbruksveier
- Plan- og bygningsloven
- Utbyggingsprosjekter
- Verdsetting/taksering av eiendommer/areal i byer og tettsteder

Domstollovens § 70 fastsetter hvem som er utelukket fra valg

Den som velges, må ha tilstrekkelige norskkunnskaper, og for øvrig være personlig egnet til oppgaven. I tillegg må vedkommende

- være over 21 år og under 70 år, ved valgperiodens start
- ikke være fradømt stemmeretten i offentlige anliggender
- ikke være under offentlig gjeldsforhandling eller konkursbehandling eller i konkurskarantene
- stå innført i folkeregisteret som bosatt i kommunen på valgdagen
- være statsborger i Norge eller et annet nordisk land, eller ha stått innført i folkeregisteret som bosatt i riket de tre siste år før valgdagen.

Videre fastsetter § 71 hvem som er utelukket fra valg på grunn av stilling:

- Stortingets representanter og vararepresentanter
- statsrådets medlemmer, statssekretærer, statsrådenes personlige politiske rådgivere og ansatte ved Statsministerens kontor
- fylkesmenn og assisterende fylkesmenn
- utnevnte og konstituerte dommere og ansatte ved domstolene
- ansatte ved påtalemyndigheten, i politiet og kriminalomsorgen og personer som er tildelt begrenset politimyndighet
- ansatte i Justisdepartementet, Politidirektoratet og Domstoladministrasjonen og dens styre
- ansatte og studenter ved Politihøgskolen og Fængselsskolen
- praktiserende advokater og advokatfullmektiger
- kommunens administrasjonssjef (medlemmene av kommunerådet i kommuner med et parlamentarisk styringssystem) og andre kommunale tjenestemenn som tar direkte del i forberedelsen eller gjennomføringen av valget.

§ 72 fastsetter hvem som er utelukket fra valg på grunn av vandel:

- den som er idømt ubetinget fengselsstraff i mer enn ett år
- den som er idømt forvaring eller særreaksjoner etter straffeloven § 40 eller §§ 62 til

65

- den som er idømt ubetinget fengselsstraff i ett år eller mindre, og det ved valgperiodens start er mindre enn 15 år siden dommen var rettskraftig
- den som er idømt betinget fengselsstraff, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig
- den som er idømt eller har vedtatt bøtestraff for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig eller vedtakelsen
- den som har fått betinget påtaleunntatelse eller domsutsettelse for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden avgjørelsen var rettskraftig
- Dom på samfunnsstraff medfører utelukkelse etter første ledd nr. 1 eller 3, avhengig av lengden av den subsidiære fengselsstraffen. Ved delvis betinget fengselsstraff vurderes hver del for seg etter første ledd

§ 73 sier at kommunen skal kontrollere at ingen velges i strid med §§ 70-72. Det kan gjøres ved kontroll opp mot Folkeregisteret og Brønnøysundregistrene. For kontroll etter § 72 kan det foretas vandelsvurdering etter reglene i politiregisterloven.

Etter § 74 kan en person kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere. Avgjørelse om fritak treffes av kommunen.

Videre sier § 76 at når et utvalgsmedlem dør eller flytter fra kommunen, skal kommunens administrasjonssjef slette vedkommende fra utvalget. Det samme gjelder dersom vedkommende ikke oppfyller valgbarhetsvilkårene etter §§ 70-72. Utvalgsmedlem som flytter til en annen kommune i sognet, overføres til fortegnelsen for den nye kommunen. Bestemmelsen i § 73 annet ledd gjelder tilsvarende. Den som er kommet i en situasjon som nevnt i § 74 første ledd, kan kreve seg slettet fra utvalget. Den som mener seg urettmessig innført eller ikke innført i et utvalg, eller som mener seg urettmessig slettet eller nektet slettet fra et utvalg, kan påklage avgjørelsen til den domstolen som fortegnelsen gjelder. Domstolen treffer sin avgjørelse ved kjennelse.

Kommunen har gjentatte ganger annonsert i Rømsjingen og på hjemmesiden at interesserte kan melde seg eller foreslå kandidater, men det er ikke kommet inn henvendelser. Saken legges derfor frem uten navneforslag.

Siden vervet er en borgerplikt, er det i utgangspunktet ikke nødvendig å spørre kandidatene om de er villige til å ta valg, men for å unngå en stor mengde fritakssøknader, er det i praksis behov for en viss forhåndskontakt. Kommunen har forespurt de sittende kandidater som ikke blir utelukket pga alder, og vedlagt er en liste over de som ønsker gjenvalg, og de som søker fritak.

Formannskapetets forslag skal ligge ute på høring i jfr Domstollovens § 68 i minst 2 uker. Pga mulige innsigelser eller fritakssøknader som kommer inn ved offentlig ettersyn må det settes opp et visst antall reserver i tillegg til de 6 kandidatene som foreslås. Reservene blir vandelskontrollert samtidig med de foreslåtte kandidatene. Saken legges deretter på nytt fram for formannskapet for evt. å avgjøre nye fritaksbegjæringer og avgi endelig innstilling til kommunestyrets møte 20.06.2016.

VURDERING:

Det vurderes at valget bør foretas 18.mai slik at forslaget kan ligge ute til offentlig ettersyn de påkrevde to ukene.

KONKLUSJON:

Saken legges frem til politisk behandling.

VEDLEGG:

Brev fra Østfold jordskifterett
Oversikt over sittende medlemmer
Notat fra rådmannen

UTSKRIFT SENDES:

Jordskifteretten
De valgte



KONTROLLUTVALGETS STRATEGIDOKUMENT

Saknr.:	Utvalg	Møtedato
37/16	Kommunestyret	20.06.2016

KONTROLLUTVALGETS INNSTILLING:

Strategidokument for kontrollutvalget i Rømskog kommune tas til orientering.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Kontrollutvalget behandlet 28.4.16 kontrollstrategi for Rømskog kommune 2016-2019 og oversendt denne til kommunestyrets orientering.

Relevante bestemmelser:

Kommuneloven

Forskrift om kontrollutvalg

KONKLUSJON:

Strategien legges frem for kommunestyret til orientering.

VEDLEGG:

Kontrollutvalgets forslag til kontrollstrategi for Rømskog kommune

UTSKRIFT SENDES:

Kontrollutvalgssekretariatet

Tjenesteledere

**KONTROLLUTVALG – VALG AV NYTT VARAMEDLEM**

Saknr.:	Utvalg	Møtedato
39/16	Formannskapet	18.05.2016
38/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Legges frem uten innstilling.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET 18.05.2016:

Som nytt varamedlem til kontrollutvalget velges Ola Bakker.

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

Det er valgt kontrollutvalg for perioden 2015-2019.

Kontrollutvalget i Rømskog består av 3 medlemmer med 3 varamedlemmer.

Ett av varamedlemmene Bjørn Erik Lauritzen er blitt ansatt i Rømskog kommune, derfor må det velges ett nytt varamedlem, fordi kommunens ansatte ikke skal sitte i Kontrollutvalget.

Relevante bestemmelser:

Etter Kommunelovens § 77 nr 1 velger kommunestyret et kontrollutvalg som på vegne av dem har det løpende tilsyn med forvaltningen i kommunen. Utvalgets oppgaver er omtalt i Forskrift om kontrollutvalg.

Regelverket for valget er beskrevet i Rundskriv H-1215 fra KMD.

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon

Bjørn-Erik Lauritzen

Den valgte



BARNEVERNETS FELLESTJENESTE

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
49/16	Formannskapet	06.06.2016
39/16	Kommunestyret	20.06.2016

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

1. Rømskog kommune vedtar samarbeidsavtalen «Barnevernets fellestjenester Indre Østfold» av 20.05.16, med oppstart 1.1.17
2. Rømskog kommune delegerer tilsynsmyndighet til Askim kommune etter barnevernloven § 4-22, 5 og 6. ledd med tilhørende forskrift, jf. pkt. 1.5. i avtalen.
3. Rømskog kommune skyter inn et beløp pålydende kr 12 759 som en startkapital for samarbeidet, jf. Pkt. 2.2 i avtalen. Beløpet dekkes fra ansvar 3220 barnevernstjenesten.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

1. Rømskog kommune vedtar samarbeidsavtalen «Barnevernets fellestjenester Indre Østfold» av 20.05.16, med oppstart 1.1.17
2. Rømskog kommune delegerer tilsynsmyndighet til Askim kommune etter barnevernloven § 4-22, 5 og 6. ledd med tilhørende forskrift, jf. pkt. 1.5. i avtalen.
3. Rømskog kommune skyter inn et beløp pålydende kr 12 759 som en startkapital for samarbeidet, jf. Pkt. 2.2 i avtalen. Beløpet dekkes fra ansvar 3220 barnevernstjenesten.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Det er utarbeidet forslag til avtale om fellestjenester for barnevernet i kommunene Aremark, Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Rømskog, Trøgstad, Skiptvet og Spydeberg. Samarbeidsavtalen omfatter felles tilsynsførerordning, felles vikarordning og felles tiltaksbank.

På grunnlag av prosjektrapporten «Kvalitet og kostnad i barneverntjenesten i Indre Østfold, 2014», vedtok kommunene i Indre Østfold å igangsette detaljutredninger innenfor følgende tiltaksområder i barneverntjenesten:

- felles tilsynsførerfunksjon
- felles vikarpoolordning
- felles tiltaksbank

Rådmennene fikk i oppdrag å utrede og konkretisere en felles samarbeidsorganisering, økonomi og lokalisering. Fra september har 2015 barnevernlederne arbeidet med å ferdigstille utredningen med tilhørende rammer.

Samarbeidsavtalen for Barnevernets Fellestjenester Indre Østfold (heretter BVFT) omfatter kommunene Aremark, Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Rømskog, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad. Askim er vertskommune i samarbeidet som er foreslått organisert som et administrativt vertskommunesamarbeid.

Hensikten med BVFT er å ivareta kommunens tilsynsansvar for barn plassert i fosterhjem i de 9 kommunene, iht. barnevernloven § 4-22. Tjenesten kan ifølge avtalen også bistå kommunene med annet tilsyn. Det ansettes 3 tilsynsførere på heltid i ordningen, hvorav en halv stilling skal koordinere samarbeidet.

Med henvisning til kommunens lovpålagte oppgaver, skal samarbeidet skal også sikre kommunene tilgang til kompetanse og ulike tiltak, gjennom en tiltaksbank og en fast vikarpool. Det ansettes 3 vikarer i full stilling som etter avtale kan utføre tjenester for eierkommunene.

Relevante bestemmelser:

Barnevernloven

Økonomiske forhold:

Tjenesten skal være selvfinansierende, og forutsetter derfor ingen fast overføring fra kommunene. Kommunene skyter inn til sammen kr 1 000 000 som oppstartkapital. Halvparten av overført beløp skal betales tilbake innen utgangen av 2019 og resten senest innen 2022.

Deltakerkommunene plikter å kjøpe tilsynsførerbesøk fra BVFT.

Det foreslås følgende fordeling av startkapital for ordningen:

Kommune	Beløp
0118 Aremark	26695
0119 Marker	68598
0121 Rømskog	12759
0122 Trøgstad	101502
0123 Spydeberg	108071
0124 Askim	294538
0125 Eidsberg	215554
0127 Skiptvet	70839
0138 Hobøl	101445
	1000000

VURDERING:

Foreliggende forslag til samarbeidsavtale bygger på et utredningsprosjekt med oppstart i 2013. Vedlagte oppsummering fra barnevernlederne, med budsjett, beskriver den ferdige løsningen som svar på kommunestyrets bestilling i 2015.

Forslaget går ut på å organisere et samarbeid med felles tilsynstjeneste og vikarpool, med en tilgjengelig tiltaksbank. Dette er områder hvor barnevernet ser store muligheter for å sikre tjenesten med hensyn til både kompetanse og kapasitet, slik at vi på en bedre måte kan ivareta de barna som har et særlig beskyttelsesbehov.

Regjeringen og stortinget har gjennom endringer i loven (lov om barneverntjenester § 1-4) vektlagt krav om forsvarlighet i tjenestetilbudet. Tilsynsordningen løses ulikt i kommunene i Indre Østfold i dag. En kritisk faktor for at tilsyn skal utføres med forsvarlighet, er at tilsynsførerne vet hva de skal se etter for å forstå og oppfatte barnets situasjon. Ved å etablere et fast team som går tilsyn, med heltidsansatte i ordningen, sikres profesjonalitet i utøvelsen.

Tilsynsførerordning skal også sikre ressurstilgang slik at tilsyn faktisk blir gjennomført. Barneverntjenesten i Indrekommunene har også tidvis store utfordringer knyttet til tilstrekkelig saksbehandlerekapasitet. Dette går ut over det tjenestetilbudet kommunen plikter å gi. En vikarpoolordning gir tilgang på ressurser ved sykdom eller andre behov som f.eks. svingninger i antall bekymringsmeldinger.

Kommunene har mange dyktige medarbeidere med kompetanse som ikke anvendes i tilstrekkelig bredde i dag. Med en ordnet tilgang til vikarer ser man for seg muligheten for å kunne frigjøre kyndige medarbeidere til å håndtere særskilte oppgaver. En lokalt forankret vikarpool vil bety at vikarene vil inneha den samme lokalkunnskapen som de som arbeider i kommunen i dag, og kan effektivt ta del i oppgaveløsningen.

I tillegg til å oppnå høyere stabilitet og bedre kvalitet tjenesten, vil man ved en felles organisering også kunne sikre rask iverksettelse av tiltak. Mulighet for hurtig og hensiktsmessig oppfølging, enten det gjelder tilsyn eller annen innsats, vil være av stor betydning for å kunne ivareta barna som bor under det offentliges omsorg.

Det er en erkjennelse av at barnevernproblematikken er uttalt i Indre Østfold. Gjennom sine erfaringer vil BVFT få et overblikk over situasjonen i regionen, og ved oppbyggingen av tiltaksbanken god kjennskap til aktuelle verktøy på detalj- og systemnivå. Dersom BVFT kan peke på mulige forebyggende grep, vil det være i eiernes interesse at BVFT kommer med tilbakemeldinger til administrativt og politisk nivå i kommunene.

Opprettelsen av vertskommunesamarbeid er i samsvar med de formelle lovkrav knyttet til hvem som kan ivareta kommunens ansvar. Administrativ vertskommuneløsning etter kommunelovens § 28 er den eneste samarbeidsformen som hjemler myndighetsutøvelse. Tilsynsførerordningen er strengt lovregulert. Vikartjenesten benyttes av den enkelte barneverntjeneste for å gjennomføre sine lovpålagte oppgaver.

Eierne har innflytelse over ordningen gjennom samarbeidsutvalget, jf. avtalens pkt. 3.2: «Det etableres et samarbeidsutvalg bestående av rådmann og barnevernleder i vertskommunen og fire rådmenn fra samarbeidskommunene. Samarbeidsutvalget møtes min. en gang i året, og går igjennom samarbeidets aktivitet, dimensjonering og økonomi.»

Det legges til grunn at tjenesten skal være selvfinansierende. Valgt dimensjonering er noe i underkant av behovet som kommunene har i dag, ut ifra historiske tall og utviklingen i Indre Østfold. Med økt etterspørsel kan bemanningen utvides. Satser for timepris og tilsyn vil bestemmes av samarbeidsutvalget. Økonomisk vil felles vikarordning være langt billigere for kommunen enn eksternt kjøp av tjenester.

Deltakerkommunene plikter å kjøpe tilsynsførerbesøk fra BVFT. Plikten sees på som en opplagt del av eierinteressen i selskapet. Denne plikten dreier seg ikke bare om en økonomisk sikkerhet for samarbeidet, det er også et hensyn til at fellesløsningen sikrer en faglig forsvarlig, effektiv og profesjonell håndtering av tilsynsførerordningen.

Innbetalingsordninger for henholdsvis tilsynsfører- og vikarordningen er innrettet etter praktiske forhold. Fakturering skjer etter utført oppdrag, evt. underveis ved lengre avtaler om kjøp av vikarer. For å unngå at vertskommunen belastes med store utlegg i oppstarten, skyter kommunene inn til sammen 1 000 000,-. Beløpet skal hentes inn gjennom betalingsordningen, hvor halvparten tilbakebetales i løpet av de tre første årene, og resterende etter ytterligere tre år.

Rådmannen vurderer at samarbeidsavtalen for BVFT svarer opp bestillingen fra kommunestyrene på en god måte. Samlet sett vil Barnevernets fellestjenester Indre Østfold bidra til at vi kan oppfylle lovkravet om barneverntjenester, og sørge for at vi kan gi en faglig forsvarlig oppfølging av de mest sårbare som vi har ansvar for.

KONKLUSJON:

Ordningen vil gi et mer robust fagmiljø som på en bedre måte sikrer brukerne de tjenester de har krav på.

VEDLEGG:

1. Barnevernets fellestjenester Indre Østfold, Samarbeidsavtale, 20.05.16
2. Barnevernledernes oppsummeringer, 27.04.16
3. Budsjettrammer for barnevernets fellestjeneste, 27.04.16

UTSKRIFT SENDES:

Askim kommune
Marker kommune
Revisjon



KOMMUNEREFORMEN - EGEN KOMMUNE ELLER SAMMENSLÅING

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
46/16	Formannskapet	06.06.2016
40/16	Kommunestyret	20.06.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Legges frem uten innstilling

FORMANNSKAPETS INNSTILLING 06.06.2016:

1. Rømskog kommune stiller seg bak intensjonsavtalen om kommunesammenslåing mellom Rømskog kommune og Aurskog-Høland kommune. Det sendes inn søknad om slik kommunesammenslåing innen fristen 1.7.16.
2. Rådmannen gis mandat til å arbeide videre med kommunesammenslåingen i tråd med intensjonsavtalen med intensjon om sammenslåing ved konstituering av nytt kommunestyre i 2019.

SAKENS FAKTA:

Aktuell problemstilling:

Kommunestyret bes om å ta stilling til om Rømskog kommune skal bestå som egen kommune eller slå seg sammen med Aurskog-Høland kommune i tråd med den intensjonsavtalen som er fremforhandlet. Begge kommunene skal ta stilling til saken 20.6.16. Det er ikke mulig å gjøre endringer i intensjonsavtalen.

Om begge kommuner fatter positive vedtak, sendes det søknad om sammenslåing til Kommunal- og Moderniseringsdepartementet innen fristen 1.7.16. Dersom en av kommunene ikke vedtar sammenslåing, er arbeidet avsluttet. Stortinget kan imidlertid gjøre vedtak om at kommunene skal sammenslås på bakgrunn av fylkesmennenes helhetlige vurdering av kommunestrukturen i regionen.

Uavhengig av hva kommunestyret vedtar skal vedtaket begrunnes overfor Fylkesmannen. Begrunnelsen skal svare på hvordan kommunen oppfyller reformens hovedmål og synliggjøre utfordringer og muligheter i dag og i et 20-30 års perspektiv.

Bakgrunn:

Stortinget behandlet kommuneproposisjonen 2015 i juni 2014, og det ble flertall for å gjennomføre en kommunereform.

Kommunereformen skal legge til rette for at kommuner slår seg sammen. Færre og større kommuner skal gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lovpålagte oppgaver, samt gi bedre muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn. Som et generelt prinsipp

skal reformen legge et grunnlag for at alle kommuner kan løse sine lovpålagte oppgaver selv. Kommunestrukturen skal legge til rette for en enhetlig og oversiktlig forvaltning.

Reformens mål er:

1. Gode og likeverdig tjenester til innbyggerne
2. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
4. Styrket lokaldemokrati

Kommunenes oppdrag har vært å utrede sin status og fremtid ifht disse målene.

Det ble i proposisjonen lagt opp til at de regionale prosessene skulle starte høsten 2014 og avsluttes ved utgangen av 2016. Regjeringen la fram en melding til Stortinget våren 2015 med forslag til nye oppgaver til større kommuner.

Ekspertutvalget ga følgende anbefalinger for en god kommunestruktur:

1. Kommunene bør ha minst 15 000–20 000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning
2. Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder
3. Staten bør redusere detaljstyringen, og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer

En styrking av fagmiljøene som kan gi bedre oppgaveløsning, var også bakgrunnen for at utvalget anbefalte en minstepørrelse på kommunene på 15 000–20 000 innbyggere.

Regjeringen mener det ikke er naturlig å stille et absolutt krav til innbyggertall. Samtidig var ekspertutvalget tydelig på hvilke forutsetninger kommuner bør ha for å sikre gode tjenester innen for eksempel barnevern, PPT og legevakt. Disse forutsetningene vil også styrke kommunenes mulighet til å ivareta samfunnsutviklerrollen og myndighetsrollen.

Utvalget så at avstander kan være til hinder for kommunesammenslåing opp til den størrelsesorden utvalget anbefaler, først og fremst i Finnmark. Utvalget mente imidlertid at utfordringen ikke gjelder tjenestene, som uansett må leveres der innbyggerne har behov for dem. Utfordringen gjelder demokratisk representasjon, og der lange reiseavstander kan hindre flere grupper å delta i politisk arbeid. For å sikre kvaliteten i tjenestetilbudet, foreslo ekspertutvalget pålagt interkommunalt samarbeid som en løsning i de tilfeller hvor avstandsulempene er så store at kommunene ikke finner det tilrådelig med kommunesammenslåing.

Kongen i statsråd har myndighet til å vedta sammenslåinger der kommunene er enige. Først og fremst må vedtakene være likelydende i de aktuelle kommunene. Sammenslåinger som er mer omfattende må avgjøres av Stortinget.

I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. De kommunale vedtakene skal meldes inn til departementet via Fylkesmannen, som bistår med å oppsummere tilbakemeldingene fra hvert enkelt fylke. Fylkesmannen skal gjøre en vurdering på selvstendig grunnlag av de samlede tilbakemeldingene før 1.10.16.

Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. I utarbeidelsen av beslutningsgrunnlaget for Stortinget vil det bli lagt til grunn at enkeltkommuner ikke skal kunne stanse endringer som er ønsket og hensiktsmessige ut fra regionale og nasjonale hensyn. I proposisjonen vil det dermed kunne foreslås sammenslåinger av kommuner som avviker fra de lokale vedtakene.

Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes senest fra 1. januar 2020. Det vil ofte være ønskelig å gjennomføre valg forut for en sammenslåing, slik at kommunestyrevalget høsten 2019 blir valg til de nye kommunestyrene. Ved de siste sammenslåingene har departementet anbefalt minimum 1,5 år fra vedtak til sammenslåing. Dette er beregnet til arbeidet som må gjøres etter at det er gjennomført felles kommunestyremøte, jf. inndelingslova § 25, og kommunene har blitt enige om sentrale spørsmål som kommunenavn og størrelsen på kommunestyret.

Økonomiske virkemidler i reformperioden

For å legge til rette for overgangen til en ny kommune for kommuner som slår seg sammen, er det benyttet positive økonomiske virkemidler som kan stimulere til kommunesammenslutning i reformperioden.

De økonomiske virkemidlene gjøres gjeldende for kommuner som slår seg sammen i reformperioden, det vil si sammenslåinger der det er fattet nasjonale vedtak innen 1.1.2018.

Engangskostnader:

Kommuner som slår seg sammen får dekket engangskostnader etter en standardisert modell. Basert på utbetalingene i de siste sammenslåingsprosessene er 20 mill. kroner satt som et grunnbeløp per sammenslåing, og differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen. Beløpet utbetales når nasjonale vedtak om sammenslåing er gjort. En sammenslåing med Aurskog-Høland kommune vil gi den nye kommunen kr 40 mill i engangstilskudd fra staten. Hvis Rømskog forblir egen kommune etter Stortingets vedtak om ny kommunestruktur, vil kommunen måtte gå over til det nye inntektssystemet fra 1.1.17.

Dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføres. Med dagens inndelingstilskudd får den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over 5 år.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendte i juni 2014 ut et oppdragsbrev til Fylkesmannsembetene hvor Fylkesmannen ble gitt en sentral rolle i gjennomføringen av reformen. Fylkesmannen fikk i oppgave å samarbeide med KS i arbeidet. Fylkesmannen i Østfold har vært i mange møter med Rømskog kommune i løpet av reformperioden for å informere og ha dialog om prosessen.

Kommunestyret fattet følgende vedtak i saken 18.9.14:

- Kommunestyret ønsker en utredning om:
- Rømskog som fortsatt egen kommune med nødvendig interkommunalt samarbeid
- Kommunesammenslåing med grensekommune/Indre Østfold
- Kommunesammenslåing med Aurskog-Høland/Nedre Romerike
- Evt andre løsninger

- Det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av Formannskapet og 1 representant fra hvert av de partier som ikke er representert i Formannskapet, men som er representert i Kommunestyret. Arbeidsgruppa drøfter og utformer arbeidsform og tidsplan som fremmes til kommunestyrets i egen sak. Ordfører leder utvalget, og rådmannen er sekretær.

21.11.14 sendte Fylkesmannen i Østfold ut et arbeidshefte til støtte for kommunenes arbeid med første del av sitt utredningsoppdrag. Arbeidsheftet ga en del innspill til hvordan kommunene kunne organisere utredningsarbeidet, samt at det inneholdt et konkret arbeidshefte som kommunene brukte i utredningsarbeidet.

Prosessen ble delt opp i flere faser. Hovedaktivitetene i første fase som Fylkesmannen definerte til ut 1. kvartal 2015:

- Kommunestyret vedtar en prosjektplan
- Nødvendige utredninger organiseres og gjennomføres i henhold til planen
- Utredningene gjøres til gjenstand for informasjon, debatt og høringer i henhold til planen
- Kommunestyret gjør med bakgrunn i utredningene og innspill fra debatter og høringer vedtak om "strategisk veivalg".

5.2.15 vedtok Kommunestyre prosjektplan for Kommunereformarbeidet og prosjektgruppa har bestått av formannskapet, rådmannen og ble supplert med hovedtillitsvalgt høsten 2015.

Utredningsarbeidet i forbindelse med kommunereformen er delvis gjort parallelt med utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel. En så det som for krevende å forholde seg til angitte tidsplan fra Fylkesmannen, og kommunestyret vedtok prosjektplanen hvor en tok sikte på at utredningen skulle være klar i løpet av 1.halvår 2015, og at Kommunestyret kunne vedta et foreløpig retningsvalg i juni 2015, og et endelig vedtak før sommeren 2016.

Utdrag fra prosjektplanen:

«Hovedmål

- Utredning som gir et godt grunnlag for at kommunestyret foretar et strategisk veivalg gjennom vedtak ultimo 1. halvår 2015.
- Utredning som gir en god begrunnelse for veivalget, og som gir Fylkesmannen et godt grunnlag for sin vurdering.
- Delmål
- Kommunestyret har et godt grunnlag for å foreta et strategisk veivalg gjennom vedtak.
- Kommunens innbyggere er godt informert om innholdet i kommunereformen og prosessen kommunen skal gjennom.
- Kommunens innbyggere har fått gode muligheter til å gi sine innspill til kommunereformen
- Ansatte har fått gode muligheter til å påvirke kommunestyrets beslutningsgrunnlag gjennom sine fagforeninger
- Ansatte er godt orientert om prosessen gjennom sine ledere
- Nabokommuner er godt orientert om kommunens prosess og strategiske veivalg

Resultatmål

1. Utredning som belyser følgende:

- Kommunens sterke og svake sider, samt utfordringer – i forhold til følgende kriterier:
 1. Tjenesteyting
 2. Myndighetsutøvelse
 3. Samfunnsutvikling
 4. Demokratisk arena
 5. Økonomi
- Vurdering av sterke og svake sider, samt utfordringer i forhold til følgende politikkområder som er viktige for Rømskogsamfunnet:
 1. Stedsutvikling
 2. Idretts- og kulturanlegg
 3. Institusjonsbygging og lokalisering
 4. Turisme
 5. Næringsutvikling
 6. Investeringer i infrastruktur
- Vurdering av hvordan utviklingen kan bli videre dersom:
 1. kommunen fortsetter som egen kommune
 2. kommunen slår seg sammen med en/flere andre kommuner.»

Prosjektgruppa har utarbeidet kommunikasjonsplan, og gjennomført ulike tiltak for å informere og få innspill fra innbyggerne, ansatte, næringsliv og lag og foreninger. Det er gjennomført nabopratt med Marker kommune og Aurskog-Høland kommune, og nabopratt med Aurskog-Høland, Fet og Sørums kommuner. Sammen med Aurskog-Høland kommune ble det foretatt en utredning, og likeså med kommunene i Indre Østfold. Det er avholdt et fellesseminar for politikere, ledere og HTV i Aurskog-Høland og Rømskog.

Det ble våren 2015 gjennomført en spørreundersøkelse blant alle innbyggere over 18 år, med svarprosent på 47 %. Denne viser at 86 % av respondentene føler ganske stor eller svært stor tilhørighet til Rømskog. 39 % føler litt stor eller ganske stor tilknytning til Aurskog-Høland, mens kun 15 % føler den samme tilknytningen til Indre Østfold. Når det gjelder bruk av nærområdene, er det en overvekt som bruker tilbud i Aurskog-Høland og Sverige. Hvis ikke Rømskog skal være egen kommune, svarer 47 % at de er positive til sammenslåing med Aurskog-Høland, mens 13 % er positive til Indre Østfold. 70 % er negative til Nedre Romerike og 67 % er negative til Indre Østfold.

Utredningen som ble lagt frem i juni 2015 konkluderte med at det var knyttet stor usikkerhet til realismen i å bestå som egen kommune i fremtiden fordi det var varslet at kommunenes inntektssystem skulle endres ifht bortfall av småkommunetilskuddet. Det er et tilskudd som ble innført for kommuner som ufrivillig er små. Kommunen leverer gode basistjenester, men har noen utfordringer med å levere tjenester med spisskompetanse. Kommunen er avhengig av fortsatt medlemskap i en rekke IKS'er, og av at andre kommuner vil selge tjenester til oss. Som myndighetsutøver ivaretar kommunen sin rolle, men er avhengig av å kjøpe juridiske tjenester ved behov. Det er god oppslutning om lokaldemokratiet. Kommunen har en sentral rolle i utviklingen av lokalsamfunnet, men har begrenset påvirkning på nærområdene som innbyggerne bruker. Gitt at de økonomiske betingelsene fortsetter som nå, og at noen vil selge oss tjenester til en overkommelig pris, vil kommunen kunne levere gode tjenester også i fremtiden. Hvis rammebetingelsene endrer seg er risikoen stor for at innbyggerne ikke sikres de tjenester de trenger. Det er risiko knyttet til alternativet å forbli egen kommune i fremtiden. Det ble derfor anbefalt at det burde utarbeides et forhandlingsgrunnlag for en evt. forhandling med Aurskog-Høland og evt. andre kommuner i tillegg. Indre Østfold-kommunene alene er

ikke et foretrukket retningsalternativ for innbyggerne i Rømskog, anbefales det at dette alternativet skrinlegges.

Utredningene som ble gjennomført sammen med Aurskog-Høland kommune viste at det vil gi Rømskog muligheter, men også utfordringer ifht utvikling av lokalsamfunnet og tjenestetilbudet.

11.6.15 vedtok kommunestyret følgende:

1. Rømskog kommune vil fortsatt vurdere muligheten for å bestå som egen kommune.
2. Rømskog kommune vil utrede et forhandlingsgrunnlag og evt. framforhandle et sammenslåingsgrunnlag med Aurskog-Høland kommune evt. med andre kommuner i tillegg.
3. Rømskog kommunen vil ikke utrede videre alternativet med sammenslåing med kun Indre Østfoldkommuner.

Prosjektgruppa var invitert til møte med Aurskog-Høland kommune 22.10.15, det første fellesmøtet etter valget. Aurskog-Høland kommune hadde hatt møte med Fet og Sørums kommuner og gitt beskjed om at det er en forutsetning fra deres side at Rømskog fikk være med i en eventuell felles prosess. Fet og Sørums hadde også fått en invitasjon til felles prosess med Skedsmo. Aurskog-Høland kommune ønsket Fet og Sørums avklaring før 14.12.15. Konklusjonene fra møtet 22.10 var:

1. Rådmennene bes om å lage en framdriftsplan for arbeidet med en intensjonsavtale.
2. Rådmennene bes om å lage en plan for gjennomgang av eksisterende avtaler om kjøp av tjenester mellom Rømskog og Aurskog-Høland samt behovet for kjøp av andre tjenester utover disse.
3. Det innkalles til møter for arbeidsutvalg/styringsgrupper ved behov.

Gjennom det arbeidet som ble gjennomført av prosjektgruppa våren 2015, kom det mange innspill fra innbyggerne og de ansatte om hva det er ønskelig å bevare i Rømskog ved en eventuell kommunesammenslåing:

1. Eldresenter
2. Barnehage
3. Skole og SFO
4. Legekantor og fysioterapi
5. Bibliotek
6. NAV-kontor

Annet: Kurøen bygdetun, butikken, kirken, bedehuset, Frivilligsentralen, Kulturhuset med lokaler til utlån til lag og foreninger, støtte til lag og foreninger, Ungdomsfabrikken, merkede stier, rene strender, byggeklare tomter, stadion.

I tillegg var det et sterkt ønske fra kommunens ansatte at det skulle fremforhandles en jobbgaranti som sikrer ledere og medarbeidere en jobb i den nye kommunen.

Det ble vurdert at det er knyttet betydelig usikkerhet til mulighetene for fortsatt tjenestekjøp fra andre kommuner; både når det gjelder tilbud og pris. Det ble anbefalt at det mest realistiske og langsiktige alternativet for Rømskog kommune er å fremforhandle en god intensjonsavtale om kommunesammenslåing med Aurskog-Høland kommune.

Kommunestyret vedtok 10.12.15:

1. Prosjektgruppen gis fullmakt til å utrede et forhandlingsgrunnlag for en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune og evt. nabokommuner til Aurskog-Høland.
2. Det nedsettes et forhandlingsutvalg. Prosjektgruppen utgjør forhandlingsutvalget. Forhandlingsutvalget gis fullmakt til å fremforhandle en intensjonsavtale med Aurskog-Høland kommune og evt. nabokommuner til Aurskog-Høland. Rådmannen bistår forhandlingsutvalget.
3. Administrasjonen utarbeider en fremdriftsplan for arbeidet som inkluderer en plan for kommunikasjon med innbyggerne. Innbyggerne skal gis mulighet til å uttale seg om intensjonsavtalen før kommunestyret fatter sitt endelige vedtak i juni 2016.

11.2.16 vedtok kommunestyret kommunikasjonsplan for fase 2 av kommunereformarbeidet. Forhandlingene med Aurskog-Høland kommune pågikk i perioden 7.3-11.4.16. Det ble fremforhandlet en intensjonsavtale som forelå 11.4.16. Samtidig forelå en utredning av muligheten for å beholde Rømskog som egen kommune.

Regjeringens forslag til nytt inntektssystem for kommunene ble sendt på høring i mars.

I begynnelsen av mai 2016 ble det gjennomført en ny innbyggerundersøkelse blant alle over 18 år med svarprosent på 75 %. 51,3 % var imot en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune i tråd med intensjonsavtalen, 46 % for og 2,7 % svarte vet ikke. Undersøkelsen viste videre at det store flertall mente de hadde fått god nok informasjon til å kunne gi politikerne råd i saken. Det viser at kommunen har lyktes med sin kommunikasjonsstrategi.

Fylkesmannen ber i sitt brev av 14.4.16 om at den konklusjon som trekkes, kommer tydelig frem i vedtaket.

Det vises til de utredninger som er vedlagt, her gis kun er kort oppsummering.

Alternativ 1 Rømskog som fortsatt egen kommune

Å fortsette som egen kommune vil sikre fortsatt lokaldemokrati med nærhet mellom innbyggere og beslutningstakere i Rømskog. Hvis kommunen har økonomi og kompetanse til å yte tjenester til innbyggerne selv, er en sikret at tjenestene kan gis og at de gis lokalt.

Rømskog kommune kjøper ca 40 tjenester fra andre kommuner og interkommunale selskap. Vi er avhengige av at noen vil selge oss tjenester, og at det er til en pris vi kan betale. Vi er også avhengig av å rekruttere og beholde nødvendig fagkompetanse til små fagmiljøer. Gjennomgangen av avtalene med Aurskog-Høland kommune viste at de fortsatt kan selge Rømskog legevaktstjenester, kommunale akutte døgnplasser og plasser i ungdomsskolen. Hvis vi velger å være egen kommune, er det signalisert at de ikke lenger kan selge oss følgende tjenester:

1. Jordmor
2. Helsesøster
3. Pedagogisk-Psykologiske Tjenester
4. Psykiske helsetjenester

Disse tjenestene vil vi kunne få kjøpe i Indre Østfold. En sammenslåing av kommuner i Indre Østfold kan medføre at grunnlaget for samarbeidet om fellestjenestene og IKS'ene endres.

Fordi Rømskog er en liten kommune har vi sjelden heltidsstillinger å lyse ut, det er derfor vanskelig å få søkere til stillinger som krever spisskompetanse. Kun 13 personer har 100 % stilling. Det medfører at fagmiljøene er små og sårbare ved sykdom, ferieavvikling og

permisjoner. I år kan f.eks ikke alle i sentraladministrasjonen avvikle tre ukers sammenhengende sommerferie slik de har krav på.

I 2016 er kommunens driftsbudsjett på kr 52 mill. Driftsbudsjettet gir ikke rom for større uforutsette utgifter. Kommunen vil ikke motta aksjeutbytte fra Østfold Energi AS i 2016, men mottok uventet 2,6 mill i utbytte fra Normeka AS. Det er budsjettert med kr 1 mill i aksjeutbytte årlig.

Fra 2017 vil kommunens renteinntekter gå ned med ca kr 0,5 mill, fordi en stor del av disposisjonsfondet brukes til investeringer i år. I tillegg vil økte låneopptak bety økte rente- og avdragsutgifter.

Fra 2018 skal Rømskog kjøpe plasser i den nye ungdomsskolen og helsehuset på Bjørkelangen. Det vil øke kommunens utgifter med kr ca 1,5 mill pr år. Samlet utgjør disse utfordringene kr 3 mill i underdekning. I tillegg anbefaler overordnet myndighet at alle kommuner har en driftsmargin på minst 1,75 %, dvs 1,2 mill.

Hvis regjeringens forslag til nytt inntektssystem for kommunene vedtas i tråd med den avtalen de har gjort med Venstre, vil i tillegg kommunens inntekter over tid reduseres med ca kr 1,4 mill. Dagens inntektsgarantiordning sikrer imidlertid at ingen kommuner skal miste mer enn kr 300 pr innbygger pr. år. For Rømskog kommune betyr det en nedtrapping på ca kr 200 000 pr år. Det vil si kr 200 000 i 2017, kr 400 000 i 2018 osv.

Anslag økonomiske utfordringer:

Anbefalt driftsmargin	kr	1 200 000	fra og med 2016
Bortfall av aksjeutbytte	kr	1 000 000	fra og med 2016
Reduksjon renteinntekter	kr	500 000	fra og med 2017
Økte låneutgifter	kr	500 000	fra 2018
Reduksjon frie inntekter	kr	1 400 000	fra og med 2017 kr 200 000 pr år
Ungdomsskoleplasser/Helsehus	kr	1 500 000	fra og med 2018
SUM - underdekning	kr	6 100 000	

70 % av kommunens driftsbudsjett er utgifter som lønn, arbeidsgiveravgift og pensjon. Vi har de siste 4 årene kuttet og omdisponert årsverk ved naturlig avgang og omplassering. Skal vi redusere med ytterligere årsverk vil det innebære oppsigelser av ansatte

For å styrke kommuneøkonomien kan kommunestyret vedta innføring av eiendomsskatt på hytter og hus. Et grovt overslag viser at det vil gi en nettoinntekt på kr 0,5 mill det første året og kr 2,5 mill ved max sats det fjerde året.

Regionreformen har skutt fart i mai, og det er sterke signaler fra regionalt nivå om at det kan bli en sammenslåing av fylkene Buskerud, Akershus og Østfold. Blir det en realitet vil Rømskog som egen kommune bli en enda mindre del av en region.

Alternativ 2 Rømskog og Aurskog-Høland som én kommune

Kommunen har forhandlet med Aurskog-Høland kommune og laget en intensjonsavtale om sammenslåing. Intensjonsavtalen med Aurskog-Høland kommune vektlegger mål og hovedlinjer for etablering av en ny kommune, avtalen er preget av overordnede føringer. Den slår fast at man tar sikte på å slå seg sammen ved konstitueringen etter kommunevalget i 2019, hvilket innebærer at kommunevalget 2019 er valg av representanter til den nye kommunen, og at kommuneorganisasjonen må være i drift samme høst. Det betyr at perioden

fra Stortingsvedtak om godkjenning av den nye kommunen sommeren 2017 til kommunevalget 2019 må benyttes til å organisere den nye kommunen.

Det er satt tre hovedmål for den nye kommunen.

1. Skape en moderne og attraktiv kommune
2. Ta vare på natur- og kulturarv
3. Sikre innbyggerne et likeverdig og godt offentlig tjenestetilbud av høy kvalitet.

Avtalen sier at den nye kommunen skal:

1. opprettholde eksisterende barnehager, barneskoler og SFO forutsatt faglig grunnlag
2. videreutvikle eksisterende sykehjem og hjemmetjenester forutsatt faglig grunnlag
3. opprettholde og videreutvikle fritidstilbud for barn og unge, inkludert fritidsklubber
4. bidra til å opprettholde dagens lege- og fysioterapihjemler på Rømskog
5. opprettholde eksisterende bibliotektilbud
6. sikre lag og foreninger gode og forutsigbare rammebetingelser
7. ivareta og videreutvikle kulturskolen
8. legge til rette for tilgang på boligtomter i lokalsamfunnene
9. videreutvikle eksisterende næringsarealer i kommunen
10. ha et tydelig kommunesenter på Bjørkelangen med rådhusfunksjoner som ordførerkontor, administrativ ledelse av kommunen samt andre tjenestefunksjoner som naturlig tilhører kommunens sentraladministrasjon
11. bidra til at kommunehuset på Rømskog skal være et attraktivt og levende senter for aktivitet og fellesskap. I prosessen mot sammenslåing skal kommunal bruk av huset vurderes.
12. Kurøen videreføres og vedlikeholdes som samlingspunkt for aktivitet og trivsel og ivaretas som bygdetun. Konsolidering med Akershusmuseet vurderes.

Lokalisering av fremtidig NAV-kontor er ikke tatt opp i forhandlingene, da det er et punkt som må behandles i partnerskap med NAV.

Avtalen gir tydelige føringer for en evt. neste fase av arbeidet med kommunesammenslåing med mandat for fellesnemnd og prosjektgrupper.

Relevante bestemmelser:

Inndelingsloven

VURDERING:

Det vurderes at arbeidet med kommunereformen har vært en stor utfordring for Rømskog kommune, og et tema som det har vært stort fokus på de seneste årene. Administrasjonen og prosjektgruppa har fulgt opp de vedtak som Kommunestyret har fattet. Ifht til de mål som er satt opp i prosjektplanen vurderes at de er nådd.

Kommunestyret har hatt et godt grunnlag for å foreta et strategisk veivalg gjennom vedtak. Kommunens innbyggere mener selv de er godt informert om innholdet i kommunereformen og prosessen kommunen skal gjennom. Kommunens innbyggere har fått gode muligheter til å gi sine innspill til kommunereformen gjennom to folkemøter og to spørreundersøkelser, samt innsending av spørsmål via kommunens hjemmeside og Facebook. Ansatte har fått gode muligheter til å påvirke kommunestyrets beslutningsgrunnlag gjennom dialogmøte og ved at

hovedtillitsvalgt har deltatt i prosjektgruppa. Ansatte er også orientert om prosessen gjennom sine ledere. Nabokommunene er godt orientert om kommunens prosess og strategiske veivalg gjennom møter og rapporter fra Fylkesmannen.

Det foreligger en utredning som belyser kommunens sterke og svake sider, samt utfordringer i forhold til:

1. Tjenesteyting
2. Myndighetsutøvelse
3. Demokratisk arena
4. Økonomi
5. Samfunnsutvikling herunder stedsutvikling, idretts- og kulturanlegg, institusjonsbygging og lokalisering, turisme, næringsutvikling og investeringer i infrastruktur.

Det ble i 2015 utredet hvordan utviklingen kan bli videre dersom Rømskog fortsetter som egen kommune eller slår seg sammen med en eller flere kommuner.

Når det gjelder å vurdere de to alternativene opp mot hverandre, kan det se ut til ingen av dem gir alt en kan ønske seg. Den store fordelene med å bestå som egen kommune er fortsatt lokaldemokrati og selvstyre i Rømskog. Den store ulempen er at dette alternativet ser lite bærekraftig ut fordi de økonomiske prognosene for Rømskog kommune er dårlige. I et langsiktig perspektiv vil det innebære økte skatter og avgifter for innbyggerne og kutt i tjenestetilbudene, samt oppsigelser.

Den gjennomførte innbyggerundersøkelsen viste at et lite flertall av de som svarte ikke ønsker en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune.

Rådmannen vurderer at den fremlagte avtalen er god for Rømskog, hovedlinjene samsvarer med samfunnsdelen i den nye kommuneplanen vår. Lokalsamfunnet Rømskog vil bli ivarettatt på samme måte som de andre lokalsamfunnene i den nye kommunen. I en ny sammenslått kommune sikres innbyggere langt på vei de lokale tjenester man har i dag, bortsett fra NAV-kontor. I en ny sammenslått kommune er de ansatte sikret et arbeidsforhold, større fagmiljøer og kompetanseutvikling.

Saken legges frem uten innstilling fra rådmannen fordi avgjørelsen har et så omfattende innslag av strategisk, overordnet politikk med langsiktige konsekvenser at det ikke er hensiktsmessig med en klar administrativ anbefaling. Dette er den viktigste avgjørelsen et kommunestyre kan stå overfor. Administrasjonen med rådmannen i spissen skal være lojal mot den beslutningen som kommunestyret fatter og som vanlig gjøre sitt ytterste for at vedtaket følges opp på en god måte. Når det er sagt, mener rådmannen at kommunens økonomiske prognoser tilsier at en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune innebærer minst økonomisk risiko. Slik sett ligger begrunnelsen for et vedtak om sammenslåing med Aurskog-Høland i de utarbeidede saksdokumenter og utredningsrapporter. Det har ikke vært mulig fra administrativt hold å utarbeide en realistisk økonomisk begrunnelse for å fortsette som egen kommune.

Hvis det skal fattes vedtak om sammenslåing med Aurskog-Høland kommune kan det formuleres slik:

1. Rømskog kommune stiller seg bak intensjonsavtalen om kommunesammenslåing mellom Rømskog kommune og Aurskog-Høland kommune. Det sendes inn søknad om slik kommuneslåing innen fristen 1.7.16
2. Rådmannen gis mandat til å arbeide videre med kommunesammenslåingen i tråd med intensjonsavtalen med intensjon om sammenslåing ved konstituering av nytt kommunestyre i 2019.

KONKLUSJON:

Rømskog kommune har arbeidet grundig med kommunereformen over flere år og belyst de ulike alternativene.

VEDLEGG:

Prosjektplan Kommunereform
Utredning av alternativ 1
Intensjonsavtale med Aurskog-Høland kommune
Fakta ark
Brev fra Fylkesmannen

UTSKRIFT SENDES:

Fylkesmannen i Østfold
Revisjon
Aurskog-Høland kommune
Marker kommune
Aremark kommune