



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** KOMMUNESTYRET  
**Møtested:** Rømskog kommunehus  
**Møtedato:** 10.12.2015  
**Tidspunkt:** 19:00

---

**Julemiddag i festsalen, Kulturhuset kl. 17.00**

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post [postmottak@romskog.kommune.no](mailto:postmottak@romskog.kommune.no) til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Innhold</b>
PS 72/15	15/354	<b>VURDERING AV GJENOPPTAKELSE AV VILTNEMNDA</b>
PS 73/15	13/187	<b>REVIDERING AV HANDLINGSPROGRAM DELPLAN 2015, KULTUR</b>
PS 74/15	15/298	<b>TERTIALRAPPORT 2.TERTIAL 2015</b>
PS 75/15	15/199	<b>ØKONOMIPLAN 2016-2019 MED BUDSJETT OG HANDLINGSPLAN 2016</b>
PS 76/15	15/376	<b>KOMMUNEREFORMEN - UTREDNING AV FORHANDLINGSGRUNNLAG</b>
PS 77/15	15/435	<b>ETTERANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER</b>
PS 78/15	15/380	<b>MØTEPLAN 1.HALVÅR 2016</b>
PS 79/15	15/427	<b>FASTE PROTOKOLLUNDERTEGNERER KOMMUNESTYRET</b>



## VURDERING AV GJENOPPTAKELSE AV VILTNEMND

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
72/15	Kommunestyret	10.12.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**

(saken legges fram uten forslag til vedtak)

### **SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

I Kommunestyrevedtak 15/50 (Kommunens utvalgsstruktur) 17.9.15, ble de viltfaglige sakene lagt til Utvalg for utvikling og planutvalg, og viltnemnda ble lagt ned. Dette var ikke i tråd med rådmannens innstilling.

Rømskog kommune har mottatt brev fra to jaktrettshavere; Anders Stang og Arnt Astrup der de oppfordret Rømskog kommune til å oppnevne viltnemnd i kommunen igjen.

Til Utvalg for Utvikling/Planutvalgets møte den 5.11.15 fremmet rådmannen en sak (sak 16/15) vedrørende den praktisk gjennomføringen av noen av de kommunale viltfaglige oppgavene som følge av endringen vedrørende utøvelsen av viltforvaltningen.

Utvalg for utvikling og planutvalg vedtok enstemmig ovenfor kommunestyret at Rømskog kommune skulle vurdere å gjenopptatt ei viltnemnd.

Etter 1992 ble viltforvaltningen kommunal og i mange kommuner ble de statlige viltnemndene videreført i kommunal regi. Etter hvert er det mange kommuner som har lagt de overordnede viltfaglige beslutningene til et felles utvalg sammen med andre oppgaver, samtidig som en god del oppgaver er delegert til administrasjonen. Statlige føringer i de siste 10 – 15 årene har også vært at en del av forvaltningen og særlig hjorteviltforvaltningen er overført til jaktrettshaverne, mens kommunene skal ha det overordnede ansvaret, samt kontroll- og rapporteringsfunksjon. En henviser til sak 16/15 i Utvalg for utvikling/Planutvalget for utfyllende bakgrunn for de kommunale viltfaglige oppgavene, der det ble redegjort i korthet om hvilket lovverk en hadde myndighet etter og hvilke arbeidsoppgaver som var knyttet til dette.

Det er mange løsninger vedrørende organiseringen av beslutningsmyndigheten bare i kommunene i nærheten. Marker og Trøgstad har egne viltnemnder med vedtaksmyndighet. I Eidsberg er formannskapet viltorgan med delegasjonsmyndighet til administrasjonen i de ikke-prinsipielle sakene, noe som det også er i Rakkestad. I Aurskog-Høland er det egen viltnemnd, men vedtaksmyndigheten er lagt til et overordnet utvalg. Der har også jaktrettshaverne organisert seg i et elgforvaltningsråd som igjen er en del av elgregion øst som dekker et stort område innen 7 kommuner. Andre kommuner velger viltfaglige råd med politisk oppnevnte medlemmer og representanter fra jaktrettshavere og

interesseorganisasjoner. Disse har ikke vedtaksmyndighet, men innstiller til et politisk utvalg som tar beslutningene.

Inntil i år har viltnemnda på Rømskog bestått av 5 politisk valgte medlemmer. Det har vært 2-4 møter i året. Jaktrettshaverne er nå godt organisert slik at det kun er 3 vald for hver av artene elg, rådyr og bever, samt at de har utarbeidet 3-årige bestandsplaner for elgen som skal godkjennes av kommunen. I tillegg har det vært oppfølging i forbindelse med ettersøk og ivaretagelse av fallvilt. Viltnemnda har vært svært aktive i forhold til rovviltforvaltningen og nedlagt mye engasjement der. Det har vært en god dialog med jaktrettshaveren der det er 1-2 møter i året for utveksling av opplysninger og kunnskap for best mulig forvaltning av viltbestandene. Viltnemnda har sittet inne med mye informasjon om utviklingen innen de forskjellige viltbestandene i kommunen.

Representasjon på Fylkesmannen / Fylkeskommunens årlige møte vedrørende viltforvaltningen, samt på Elgregion Øst (sammenslutning av kommunene øst for Glomma i Østfold) er nyttig for oppdatering og utveksling av kunnskap og erfaringer vedrørende viltforvaltningen i regionen og fylket. Dette er også fora for samarbeid om prosjekter.

Tidligere leder i viltnemnda er også SNO-kontakt (Statens naturoppsyn) slik at denne koblingen gjorde at han hadde mye kontakt utad vedrørende rovviltforvaltningen, og ikke minst var oppdatert på hva som skjedde på den fronten innad i kommunen.

Etter lovgivningen der det kreves meldingsplikt til kommunen (forfølgingsretten / ettersøksplikten, bruk av kunstig lys v/ettersøk, avliving av skadet vilt) ble dette gjort til viltnemndas medlemmer.

På møtet i utvalg for utvikling/viltnemnda den 5.11.15 ble det vedtatt å initiere oppstart av en ettersøksgruppe med godkjente ettersøksekvipasjer som kan ivareta kommunens oppgaver på det feltet. Inntil videre ble John Sigmund Moen oppnevnt som kontaktperson for å ivareta denne oppgaven til ettersøksgruppen var oppnevnt. I tillegg skulle han ivareta oppgavene vedrørende meldeplikten etc til kommunen.

#### Økonomiske forhold:

Ved å gjenopprette viltnemnda eller et råd vil en få møte- og kjøreutgifter til medlemmene.

#### **VURDERING:**

Et overordnet politisk utvalg kan se viltforvaltningen i sammenheng med annen forvaltning og bli forelagt saker vedrørende overordnede målsetninger og prinsippaker. Ved å legge viltsakene til et utvalg kan flere saker enn i dag, samt meldeplikten til kommunen, bli delegert til administrasjonen. Et overordnet utvalg er ikke valgt på grunn av interessen for ett fagfelt, slik at en kan miste lokalkunnskapen om viltbestandene inn i den kommunale forvaltningen og den direkte kontakten med jegere og jaktrettshaverne.

De som sitter som representanter i viltnemndene i kommunene kan en betegne som over middels interessert i viltforvaltning og en anser nemnda som et rent fagutvalg. De sitter inne med mye lokalkunnskap og har gjerne en stor kontaktflate blant jaktrettshavere og jegere i kommunen. Har viltnemnda beslutningsmyndighet er det kort vei fra kunnskap og informasjon til vedtak og utøvelse. Meldeplikten til kommunen vil legges til viltnemnda.

Det er også en mulighet å oppnevne et råd med politisk oppnevnte representanter og invitere jaktrettshavere og interesseorganisasjoner inn i rådet. Dette rådet kan være et rådgivende råd ovenfor utvalg for utvikling. Her vil lokalkunnskapen og kontakten med jaktrettshavere / interesseorganisasjoner bli ivaretatt. Ettersom det ikke er kun politisk utnevnte representanter i rådet, vil det ikke ha noen beslutningsmyndighet og veien til vedtak kan ta lang tid. Meldeplikten til kommunen vil legges til rådet.

**KONKLUSJON:**

Samlet sett vil aktiviteten og bredden innen viltforvaltningen være avhengig av medlemmene i utvalget/nemnda og hvilke oppgaver som er på dagsorden i kommunen. Endringer i forbindelse med ansvarsfordelingen mellom kommune og jaktrettshavere, samt delegasjonsadgangen, medfører at det ikke er så mange saker etter lovverket som blir forelagt et viltorgan i dag som det var tidligere. Uten et kommunalt viltorgan kan noe av lokalkunnskapen ikke nå fram til den kommunale behandlingen.

**VEDLEGG:**

**UTSKRIFT SENDES:**



## **REVIDERING AV HANDLINGSPROGRAM DELPLAN 2015, KULTUR**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
16/15	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	05.11.2015
17/15	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	05.11.2015
73/15	Kommunestyret	10.12.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**

Rømskog kommune vedtar revidert handlingsprogram for 2015 – 2017 til «Delplan for idrettsliv, friluftsliv og kulturbygg 2014 – 2017».

Foreslåtte tiltak søkes innarbeidet i budsjett/økonomiplanperioden.

### **BEHANDLING I UTVALG FOR OPPVEKST OG OMSORG - 05.11.2015**

Kommentar fra Utvalg for oppvekst- og omsorg: Klubbhus vil medføre kommunal medfinansiering.

### **UTVALG FOR OPPVEKST- OG OMSORGS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**

Aktivitetshuset på Rømskog Idrettsplass innarbeides i handlingsprogrammet for 2016. Klubbhus vil medføre kommunal medfinansiering.

### Bakgrunn:

Delplanen for idrettsliv, friluftsliv og kulturbygg 2014 – 2017, ble vedtatt i desember 2013 og skal revideres hvert 4. år, mens handlingsprogrammet må rulleres og godkjennes av kommunestyret hvert år. Dette er viktig i forbindelse med tildeling av spillemidler. Kommunale delplaner for anlegg og områder for idrett og friluftsliv skal være et styringsverktøy ved tildeling av kommunale/fylkeskommunale tilskudd og spillemidler. Kommunedelplaner er en betingelse for tildeling av stønad. Kommunen i samarbeid med ulike brukergrupper skal skaffe en oversikt over framtidige behov for anlegg og områder for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv.

Beskrivelse av de nye prosjektene som er foreslått for 2016:

### **Kulturbygg- og idrettsanlegg.**

1. Aktivitetshus ved Idrettsplassen, utbygging av eksisterende klubbhus. Underetasjen vil bl.a inneholde an miniatyrskyttebane. Byggeår planlagt: 2016.
2. Kurøen Bygdetun. Renovering av låven, gjennomføres over flere år. 500 000 i 2016 og 500 000 i 2017.

Maling av stuen i Hovedhuset er nødvendig etter at østveggen er skiftet ut.

Kr 200 000

3. Trosterud Skolemuseum. Det må tas stilling til den videre skjebne til dette huset i 2016. Bygningen er i god stand (Fylkeskonservatorens uttalelse) og oppussing er ikke nødvendig.

**VURDERING:**

1. Aktivitetshus ved Idrettsplassen  
RIL vil søke om spillemidler for aktivitetshuset på idrettsplassen. RIL sender søknad om forhåndsgodkjenning av planene til kommunen medio november. Aktivitetshuset vil ligge i tilknytning til eksisterende klubbhus på Idrettsplassen som er kommunens tomt gb 74/bnr 24. Dette prosjektet har ingen økonomiske konsekvenser for Rømskog kommune.
2. Istandsetting av låven på Kurøen bygdetun  
Anbefaling fra Fylkeskonservatoren i møte den 20.10.15 er å begynne med å rette opp gulv og vegger og sviller. Når prosjektet er vel dokumentert kan det søkes om midler fra Norsk Kulturminnefond og UNI-stiftelsen (brannsikring) for budsjettåret 2017. Vi ser at det er et behov for istandsetting av låven, men har ikke funnet plass til tiltaket i den foreslåtte økonomiplan.
3. Trosterud Skolemuseum  
Spørsmålet er om det skal flyttes til Kurøen eller bli stående. Alternativt kan det gjøres en ekstra innsats for å få brukt dette huset i samarbeide med skolen og historielaget i den svenske nabokommunen. Tomten det står på eies av Anders Stang. Saken vil bli lagt frem til politisk behandling i 2016.

**KONKLUSJON:**

Aktivitetshuset ved Idrettsplassen innarbeides i handlingsprogrammet for 2016.

**VEDLEGG:**

1. Delplan for idrettsliv, friluftsliv og kulturbygg. 2014-2017
2. Saksprotokoll 57/14 Handlingsprogram 2015

**UTSKRIFT SENDES:**

Rømskog Idrettslag v /Dag Ivar Høisveen  
Tjenesteleder kultur  
Tjenesteleder Utvikling

**TERTIALRAPPORT 2.TERTIAL 2015**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
2/15	Brukerråd	05.11.2015
67/15	Formannskapet	05.11.2015
67/15	Kommunestyret	05.11.2015
74/15	Kommunestyret	10.12.2015

---

**RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**

Tertialrapport 2.tertial 2015 tas til orientering.  
Investeringsbudsjettet revideres i tråd med oversikten.

**BRUKERRÅDETS BEHANDLING 05.11.15:**

Rådet hadde ikke fått tilstrekkelig tid på forhånd til å sette seg inn i rapporten, dermed ble den bare delvis gjennomgått.

**BRUKERRÅDETS UTTALELSE TIL KOMMUNESTYRET:**

Rådmannens forslag til innstilling ble vedtatt med følgende kommentar:  
Savnet rapportering om både de nye veiskiltene og infoskilt på Kommunetoppen

**FORMANNSKAPETS BEHANDLING 05.11.15:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

**FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**

Tertialrapport 2.tertial 2015 tas til orientering.  
Investeringsbudsjettet revideres i tråd med oversikten.

**KOMMUNESTYRETS BEHANDLING 05.11.15:**

Det ble fremsatt følgende fellesforslag.  
Saken utsettes.  
Enstemmig vedtatt.

**KOMMUNESTYRETS VEDTAK:**

Saken utsettes.

**SAKENS FAKTA:**Bakgrunn:

Denne saken er den andre av to tertialrapporteringer på handlingsplan og budsjett for 2015, tredje rapportering gis i årsmeldingen (rapporteringsdato 31.12).

Økonomiske forhold:

Skatteinntangen ligger på 85,4 % av landsgjennomsnittet for perioden januar – juli (siste tilgjengelige tall), noe som er 0,5 % høyere enn i fjor, og 6. høyest i Østfold. Skatteinntangen er nesten på nivå med 2014, og 2014 var et svakt år. Skatt og netto skatteutjevning samlet er kr 0,1 mill høyere enn i 2014. Om utviklingen fortsetter, vil det bety en inntektsvikt på ca kr 0,2 mill. Aksjeutbyttet fra Østfold Energi AS ble kr 0,7 mill høyere enn budsjettet. Det

forventes at lavere renteutgifter enn budsjettert vil balansere med lavere renteinntekter enn budsjettert.

REGNSKAPSSKJEMA 1A	Regnskap 2015 2.tert	Budsjett 2015	i %	Regnskap 2014 2.tert
Skatt på inntekt og formue	9 321	16 841	55	9 277
Rammetilskudd	25 059	34 577	72	25 369
Andre generelle statstilskudd	271			171
<b>Sum frie disponible inntekter</b>	<b>34 650</b>	<b>51 418</b>	<b>67</b>	<b>34 818</b>
Renteinntekter og utbytte	1 742	2 065	84	1 772
Renteutgifter provisjoner og andre finansutgifter	385	775	50	461
Avdrag på lån	817	1 120	73	793
<b>Netto finansinntekter/-utgifter</b>	<b>-540</b>	<b>170</b>		<b>-517</b>
Til ubundne avsetninger	1 554	3 090		1 385
Til bundne avsetninger	450	7		100
Bruk av tidl. Års mindreforbruk	1 554			1 615
Bruk av ubundne avsetninger	-15			
Bruk av bundne avsetninger	199			198
<b>Netto avsetninger</b>	<b>-266</b>	<b>-1 403</b>		<b>-328</b>
Overført til investeringsbudsjettet		183		
<b>Til fordeling drift</b>	<b>34 924</b>	<b>50 002</b>	<b>70</b>	<b>35 663</b>
Sum forbruk drift	32 844	50 002	66	31 912

(tall i hele 1000)

Forbruket etter 8 mnd bør ligge på 64 % for lønn og 67 % for øvrig drift. Lønnsutgiftene ligger 2 % for høyt. Alle ledige stillinger vurderes i ledergruppen før evt. utlysning.

Økonomisk oversikt	Regnskap 2015	Budsjett 2015	% forbruk	Regnskap 2014
Lønn	18 643	28 407	66	17 496
Sosiale utgifter	5 363	7 543	71	5 081
Tjenestekjøp	13 349	20 726	64	12 476
Overføringer	3 097	4 414	70	3 456
Avskrivninger		1 152		
<b>Sum utgifter</b>	<b>40 453</b>	<b>62 242</b>	<b>65</b>	<b>38 510</b>
Brukerbetalinger	1 799	2 721	66	1 639
Salg/leie inntekter	3 248	4 899	66	3 004
Overføringsinntekter	2 537	3 304	77	1 571
Rammetilskudd	25 059	34 577	74	25 369
Annen statlig overføring	271	0		171
Andre overføringer	225	137		129
Skatt	9 320	16 841	26	9 277
<b>Sum inntekter</b>	<b>42 460</b>	<b>62 479</b>	<b>55</b>	<b>41 161</b>
<b>Brutto dr.res</b>	<b>2 007</b>	<b>237</b>		<b>2 651</b>

(tall i hele 1000)

2015 er det første hele året som renholdstjenesten er samlet i tjenesteområde Utvikling, noe som gjør at rammene for 2014 og 2015 ikke er direkte sammenlignbare. 2015-overføringen til Den norske kirke er bokført i sin helhet, derfor er forbruksprosenten for tjenesteområdet kirke og kultur såpass høy.



<b>REGNSKAPSSKJEMA 1B</b>	<b>2.tert 2015</b>	<b>Budsjett 2015</b>	<b>Forbruk i %</b>	<b>2.tert 2014</b>
Sentraladministrasjon	4 179	6 824	61	4 032
Oppvekst	8 919	14 129	63	8 299
Helse- og omsorg	11 959	17 087	70	11 881
Barnevern	589	677	87	122
NAV	1 273	1 916	66	1 292
Utvikling	3 634	6 436	56	3 735
Kirke og kultur	2 291	2 793	81	2 551
Sum nettorammer	32 844	49 862	66	31 912

Utvikling får årlige leieutgifter til nytt lager på kr 70 000, dette er ikke budsjettet.  
Budsjettreguleringen som ble vedtatt ved 1.tertialrapportering er gjennomført og de vedtatte tiltakene er iverksatt:

Redusert post tilleggsbevilgninger  
Ikke inntak av ny lærling i oppvekst fra skoleåret 2015/2016  
Redusert bemanning Ungdomsfabrikken  
Redusert bemanning kulturskolen  
Redusert vikarbruk  
Redusert bemanning kjøkken  
Redusert vedlikehold kommunale bygg  
Alle innkjøp skal godkjennes av tjenesteleder

<b>Investeringer 2015</b>	<b>Bud 2015</b>	<b>Forslag rev bud 2015</b>	<b>Status</b>
Ombygging 1.etasje kommunehus	150	150	Oppstart uke 37
Svar ut	113	0	Ikke påbegynt
Egenkapitalinnskudd pensjon	160	160	
Sykesignal	500	700	Installert
Universell utforming skolen	1 500	100	Ikke påbegynt
Vognskur barnehage	400	450	Påbegynt
Øyeblikkelig hjelp døgnplasser	2 000	0	Vedtatt
Asfaltering til Eldresenteret	1 000	1100	Ferdigstilt
Skateboardpark	450	500	Oppstart i høst
Brannsikring kirken	350	350	Utføres av DNK
Gang- og sykkelvei til Eidet	4 000	600	Under arbeid
Veiskilt	400	400	Påbegynt
Biofyring	1 700	200	Prosjektering påbegynt
Kloakk	2 500	300	Hovedplan utarbeidet
Utleieleiligheter	3 700	500	Prosjektert

Bergtomta	2 500	300	Hus revet
Nye avfallsdunker alle husstander	150	150	Ferdigstilt
<b>Sum investeringer i anleggsmidler</b>	<b>21 573</b>	<b>5 960</b>	

Gjennomføring av investeringsprosjekter tar lenger tid en planlagt fordi planleggings- og anbudsfasen alltid er tidkrevende. Tjenesteområde Utvikling prioriterer å gjennomføre de påbegynte tiltakene. Vedr utleieleiligheter søkes det om tilskudd fra Husbanken før fristen 1.9.15. Det innebærer at tiltaket ikke vil bli påbegynt før i 2016.

Krav fra NVE ifht undersøkelser av grunn for gang- og sykkelveien innebar en forsinkelse av prosjektet. Det er leid inn prosjektleder fra Marker kommune. Det er vedtatt ny Hovedplan for vann og avløp, men fastsettelse av dekningsbidrag fra nye abonnenter ble utsatt til behandlingen av budsjett for 2016. Det lyses ut etter prosjektledelse.

#### Drift:

Kommuneplanarbeidet er i rute. Arbeidet med kommunereformen krever ekstraressurser, det arbeides i tråd med prosjektplan og kommunikasjonsplan. Kommunens ledere gjennomførte våren 2015 et lederutviklingsprogram, i hovedsak finansiert av KS' OU-midler. I tillegg gjennomfører tjenestelederne NUSB-kurset Kommunal krisehåndtering i løpet av høsten, samt et internkurs i Universell Utforming.

Det er gjennomført to 10 ukers kurs i dataopplæring for kommunes medarbeidere ved hjelp av VOX-midler, og et tredje er påbegynt. Medarbeiderundersøkelsen er gjennomført og resultatene er presentert, og følges opp i den enkelte tjeneste.

Det er gjennomført systemrevisjon fra kommunerevisjon på mobbing i skolen, men den endelige rapporten er ikke mottatt.

Ungdomsfabrikken er revitalisert og godt besøkt.

Frivilligsentralen drives godt med mange aktiviteter og frivillige medarbeidere. Det er gjort en grundig utredning ifht ulike alternativ for kjøp av ØHD/KAD-plasser, og saken er behandlet politisk. Det er inngått avtale med Aurskog-Høland kommune fra 1.1.17 og med Helsehuset Askim for 2016.

Bolyst-prosjektet er i rute. Det er gjennomført deltakelse på Skandinaviske dager i Nederland med godt resultat. Det er avholdt tilflyttertreff, og det arbeides i tråd med lokalt årshjul. Det er igangsatt et kartleggingsarbeid ifht ressursbruk og effektiviseringsmuligheter i de IKS Rømskog er medeier. Arbeidet følges opp av det enkelte styre.

#### Sykefraværet

Tallene for 1. halvår viser et sykefravær på 5,5 % . Det må arbeides mer med forebygging og oppfølging av sykemeldte i den enkelte tjeneste. Både bedriftshelsetjenesten og NAVs Arbeidslivssenter gir god hjelp i arbeidet. Det er gjennomført helsesamtaler i regi av

Romerike BHT med medarbeiderne i Oppvekst og Helse- og omsorg. Det er utarbeidet aktivitetsplan for 2015 som er vedtatt i AMU.

**VURDERING:**

I tjenestene arbeides det målrettet mot vedtatte mål for kommunen som helhet og den enkelte tjeneste. Finanssiden er i tråd med budsjett. Det er en stram økonomisk driftssituasjon som krever iverksetting av innsparingstiltak.

**KONKLUSJON:**

Tertialrapport 2. gir et godt bilde av kommunens økonomi og drift.

**VEDLEGG:**

Tertialmelding fra tjenestene

**UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon  
Kommunekasserer  
Tjenesteledere



## **ØKONOMIPLAN 2016-2019 MED BUDSJETT OG HANDLINGSPLAN 2016**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
14/15	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	05.11.2015
19/15	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	05.11.2015
3/15	Brukerråd	05.11.2015
70/15	Formannskapet	16.11.2015
3/15	Administrasjonsutvalget	16.11.2015
76/15	Formannskapet	24.11.2015
75/15	Kommunestyret	10.12.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

#### **BUDSJETT 2016:**

1. Skjema 1 A vedtas som Rømskog kommunes driftsbudsjett for 2016 med
  - a. kr 52 679 000 til fordeling drift.
2. Budsjettskjema 1B Økonomiske rammer 2016 som viser fordelingen på tjenestene vedtas.
3. Skjema 2A og 2B vedtas som Rømskog kommunes investeringsbudsjett 2016 med kr 23 373 000 til bruttoinvestering i anleggsmidler.
4. Rømskog kommune opptar startlån i Husbanken på kr. 500 000.
5. Prisene på kommunale avgifter og tjenester økes som vist i vedlagte prisliste.

#### **ØKONOMIPLAN 2016-2019:**

1. Skjema 1A drift og 1B drift vedtas som kommunens økonomiplan 2016 – 2019.
2. Budsjetttrammer for investeringer for 2016-2019 vedtas slik de fremgår av tabell 2A og 2B.
3. Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån i samsvar med investeringsbudsjettet og til å
4. undertegne lånedokumentene.
5. I 2016 utredes innføring av eiendomsskatt og evt. takseringer. Utredningen legges frem i egen sak.

#### **FULLMAKTER 2016:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens vedlikeholdsfond i tråd med vedtatt vedlikeholdsplan.
2. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens barnehagefond.
3. Rådmannen får fullmakt til å foreta nødvendige endringer i drifts- og investeringsbudsjettet, og mellom drifts- og investeringsbudsjettet i den grad det er nødvendig for å bringe budsjettene i samsvar med regnskapsforskriftene.

**UTVALG FOR OPPVEKST- OG OMSORGS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**  
Rådmannens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

**UTVALG FOR UTVIKLING- OG PLANS BEHANDLING 05.11.15:**

1. Krf fremmer forslag om å videreføre 6 500 000 til utvikling av Bergtomta Enstemmig vedtatt.
2. Krf fremmer forslag at administrasjonen utreder andre alternativer for plassering av ballbinge på Vestsiden. Enstemmig vedtatt
3. Krf fremmer forslag at det settes av 100 000 kroner til møbler i store festsalen i 2017. Enstemmig vedtatt.

**UTVALG FOR UTVIKLING- OG PLANS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**  
BUDSJETT 2016:

1. Skjema 1 A vedtas som Rømskog kommunes driftsbudsjett for 2016 med kr 52 679 000 til fordeling drift.
2. Budsjettskjema 1B Økonomiske rammer 2016 som viser fordelingen på tjenestene vedtas.
3. Skjema 2A og 2B vedtas som Rømskog kommunes investeringsbudsjett 2016 med kr 23 373 000 til bruttoinvestering i anleggsmidler.
4. Rømskog kommune opptar startlån i Husbanken på kr. 500 000.
5. Prisene på kommunale avgifter og tjenester økes som vist i vedlagte prisliste.

**ØKONOMIPLAN 2016-2019:**

1. Skjema 1A drift og 1B drift vedtas som kommunens økonomiplan 2016 – 2019.
2. Budsjettammer for investeringer for 2016-2019 vedtas slik de fremgår av tabell 2A og 2B.
3. Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån i samsvar med investeringsbudsjettet og til å undertegne lånedokumentene.
4. I 2016 utredes innføring av eiendomsskatt og evt. takseringer. Utredningen legges frem i egen sak.

**FULLMAKTER 2016:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens vedlikeholdsfond i tråd med vedtatt vedlikeholdsplan.
2. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens barnehagefond.
3. Rådmannen får fullmakt til å foreta nødvendige endringer i drifts- og

**BRUKERRÅDETS BEHANDLING 05.11.15:**

Rådet hadde ikke fått tilstrekkelig tid på forhånd til å sette seg inn i rapporten, dermed ble den bare delvis gjennomgått.

**BRUKERRÅDETS UTTALELSE:**

Rådet tok saken til orientering.

**ADMINISTRASJONSUTVALGETS BEHANDLING 16.11.15:**

Det ble bemerket fra de tillitsvalgte at det er ønskelig å beholde 2 lærlingeplasser.

**ADMINISTRASJONSUTVALGETS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

BUDSJETT 2016:

1. Skjema 1 A vedtas som Rømskog kommunes driftsbudsjett for 2016 med kr 52 679 000 til fordeling drift.
2. Budsjettskjema 1B Økonomiske rammer 2016 som viser fordelingen på tjenestene vedtas.

3. Skjema 2A og 2B vedtas som Rømskog kommunes investeringsbudsjett 2016 med kr 23 373 000 til bruttoinvestering i anleggsmidler.
4. Rømskog kommune opptar startlån i Husbanken på kr. 500 000.
5. Prisene på kommunale avgifter og tjenester økes som vist i vedlagte prisliste.

**ØKONOMIPLAN 2016-2019:**

1. Skjema 1A drift og 1B drift vedtas som kommunens økonomiplan 2016 – 2019.
2. Budsjettrammer for investeringer for 2016-2019 vedtas slik de fremgår av tabell 2A og 2B.
3. Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån i samsvar med investeringsbudsjettet og til å undertegne lånedokumentene.
4. I 2016 utredes innføring av eiendomsskatt og evt. takseringer. Utredningen legges frem i egen sak.

**FULLMAKTER 2016:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens vedlikeholdsfond i tråd med vedtatt vedlikeholdsplan.
2. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens barnehagefond.
3. Rådmannen får fullmakt til å foreta nødvendige endringer i drifts- og investeringsbudsjettet, og mellom drifts- og investeringsbudsjettet i den grad det er nødvendig for å bringe budsjettene i samsvar med regnskapsforskriftene.

Det er ønskelig å beholde 2 lærlinge plasser.

**FORMANNSKAPETS BEHANDLING 16.11.15:**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt følgende unntak Budsjett 2016:

Pkt 5 Prisene på kommunale avgifter og tjenester økes som vist i vedlagte prisliste.

Dette pkt behandles i ekstraordinært formannskapsmøte tirsdag 24.11.15 kl 17.00

Det ble fremsatt et endringsforslag til Budsjett 2016 fra Ap v/Turid Dahlum Nilsen:

1. Tavler skolen: hele investeringen tas i 2016, dvs kr 200 000.
2. Administrasjonen bes legge frem en oversikt som viser inntekter/utgifter ifht 1 lærling.

Enstemmig vedtatt.

Det ble fremsatt tilleggsforslag til Økonomiplan 2016-2019 fra Krf v/Jan Birger Holth:

1. Det avsettes kr 500 000 til ballbinge på Vestsida i 2017. Administrasjonen utreder alternative plasseringer. Prosjektet dekkes av fondsmidler/lånemidler.
2. Det avsettes kr 100 000 til møbler i store festsalen i 2017, midlene tas fra fond.

Enstemmig vedtatt.

Det ble fremsatt et fellesforslag til Økonomiplan 2016 – 2019:

3. Det videreføres kr 6 500 000 til næringsbygg med kr 3 000 000 i 2016 og kr 3 500 000 i 2017
- Enstemmig vedtatt.

**FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**

**BUDSJETT 2016:**

1. Skjema 1 A vedtas som Rømskog kommunes driftsbudsjett for 2016 med kr 52 679 000 til fordeling drift.
2. Budsjettskjema 1B Økonomiske rammer 2016 som viser fordelingen på tjenestene vedtas.
3. Skjema 2A og 2B vedtas som Rømskog kommunes investeringsbudsjett 2016 med kr 23 373 000 til bruttoinvestering i anleggsmidler, med følgende tillegg:  
Tavler skolen: hele investeringen tas i 2016, dvs kr 200 000.  
Det videreføres kr 3 000 000 til næringsbygg i 2016.

4. Rømskog kommune opptar startlån i Husbanken på kr. 500 000.

**ØKONOMIPLAN 2016-2019:**

1. Skjema 1A drift og 1B drift vedtas som kommunens økonomiplan 2016 – 2019.
2. Budsjettrammer for investeringer for 2016-2019 vedtas slik de fremgår av tabell 2A og 2B med følgende tillegg:

Tavler skolen: hele investeringen tas i 2016, dvs kr 200 000.

Det avsettes kr 500 000 til ballbinge på Vestsida i 2017. Administrasjonen utreder alternative plasseringer. Prosjektet dekkes av fondsmidler/lånemidler.

Det avsettes kr 100 000 til møbler i store festsalen i 2017, midlene tas fra fond.

Det videreføres kr 6 500 000 til næringsbygg med kr 3 000 000 i 2016 og kr 3 500 000 i 2017

3. Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån i samsvar med investeringsbudsjettet og til å undertegne lånedokumentene.

4. I 2016 utredes innføring av eiendomsskatt og evt. takseringer. Utredningen legges frem i egen sak.

**FULLMAKTER 2016:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens vedlikeholdsfond i tråd med vedtatt vedlikeholdsplan.
2. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens barnehagefond.
3. Rådmannen får fullmakt til å foreta nødvendige endringer i drifts- og

investeringsbudsjettet, og mellom drifts- og investeringsbudsjettet i den grad det er nødvendig for å bringe budsjettene i samsvar med regnskapsforskriftene. investeringsbudsjettet, og mellom drifts- og investeringsbudsjettet i den grad det er nødvendig for å bringe budsjettene i samsvar med regnskapsforskriftene.

**TILLEGSPUNKTER**

1. Det videreføres 6 500 000 til utvikling av Bergtomta
2. Administrasjonen utreder andre alternativer for plassering av ballbinge på Vestsiden.
3. Det settes av 100 000 kroner til møbler i store festsalen i 2017.

**FORMANNSKAPETS BEHANDLING 24.11.15:**

Det ble fremsatt følgende felles tilleggsforslag:

Punktet kloakkledningsnett tas ut av økonomiplanen for perioden 2017-2019. Det gjøres en ny vurdering av finansieringen forbundet med tilkobling av resterende husstander, inkl Trosterud. Kostnadene for husstander med spredt avløp skal synliggjøres.

Prisene på kommunale avgifter og tjenester vedtas som vist i vedlagte prisliste med unntak av anleggsbidrag ny kloakkledning. Byggesak- og oppmålingsgebyr hytter settes til 50 % av gebyret for ny bolig.

**FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**

**BUDSJETT 2016:**

1. Skjema 1 A vedtas som Rømskog kommunes driftsbudsjett for 2016 med kr 52 679 000 til fordeling drift.
2. Budsjettskjema 1B Økonomiske rammer 2016 som viser fordelingen på tjenestene vedtas.
3. Skjema 2A og 2B vedtas som Rømskog kommunes investeringsbudsjett 2016 med kr 23 373 000 til bruttoinvestering i anleggsmidler, med følgende tillegg:

Tavler skolen: hele investeringen tas i 2016, dvs kr 200 000.

Det videreføres kr 3 000 000 til næringsbygg i 2016.

4. Rømskog kommune opptar startlån i Husbanken på kr. 500 000.
5. Prisene på kommunale avgifter og tjenester vedtas som vist i vedlagte prisliste med unntak av anleggsbidrag ny kloakkledning. Byggesak- og oppmålingsgebyr hytter settes til 50 % av gebyret for ny bolig.

#### ØKONOMIPLAN 2016-2019:

1. Skjema 1A drift og 1B drift vedtas som kommunens økonomiplan 2016 – 2019.
2. Budsjettrammer for investeringer for 2016-2019 vedtas slik de fremgår av tabell 2A og 2B med følgende endringer:

Tavler skolen: hele investeringen tas i 2016, dvs kr 200 000.

Det avsettes kr 500 000 til ballbinge på Vestsida i 2017. Administrasjonen utreder alternative plasseringer. Prosjektet dekkes av fondsmidler/lånemidler.

Det avsettes kr 100 000 til møbler i store festsalen i 2017, midlene tas fra fond.

Det videreføres kr 6 500 000 til næringsbygg med kr 3 000 000 i 2016 og kr 3 500 000 i 2017.

Punktet kloakkledningsnett tas ut av økonomiplanen for perioden 2017-2019. Det gjøres en ny vurdering av finansieringen forbundet med tilkobling av resterende husstander, inkl Trosterud. Kostnadene for husstander med spredt avløp skal synliggjøres.

3. Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån i samsvar med investeringsbudsjettet og til å undertegne lånedokumentene.
4. I 2016 utredes innføring av eiendomsskatt og evt. takseringer. Utredningen legges frem i egen sak.

#### FULLMAKTER 2016:

1. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens vedlikeholdsfond i tråd med vedtatt vedlikeholdsplan.
2. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens barnehagefond.
3. Rådmannen får fullmakt til å foreta nødvendige endringer i drifts- og investeringsbudsjettet, og mellom drifts- og investeringsbudsjettet i den grad det er nødvendig for å bringe budsjettene i samsvar med regnskapsforskriftene.

#### **BRUKERMØTET I UNGDOMSRÅDETS UTTALELSE TIL KOMMUNESTYRET:**

Uttalelsen vil foreligge på møtet.

#### **SAKENS FAKTA:**

##### Bakgrunn:

Dokumentet er delt i to deler; Økonomiplan og Budsjett. Økonomiplanen er et overordnet dokument med vekt på utviklingstendensene i hele fireårsperioden.

##### Relevante bestemmelser:

Økonomiplan 2016 – 2019 med budsjett 2016 fremmes med hjemmel i Kommuneloven.

Ved fremleggelsen er forslaget til statsbudsjett kjent, men det er noe usikkerhet knyttet til endelig vedtak i Stortinget.



**VURDERING:**

Rådmannen vil anbefale at budsjettet for 2016 og økonomiplan for 2016- 2019 vedtas.  
Budsjettet gir rom for en forsvarlig drift i perioden.

**KONKLUSJON:**

Saken legges frem til behandling i råd, utvalg, formannskap og Kommunestyret.

**VEDLEGG:**

Forslag til økonomiplan for Rømskog kommune 2016-2019 med budsjett 2016 med vedlegg

**UTSKRIFT SENDES:**

Fylkesmannen  
Revisjon  
Tjenesteledere



## **KOMMUNEREFORMEN - UTREDNING AV FORHANDLINGSGRUNNLAG**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
71/15	Formannskapet	16.11.2015
76/15	Kommunestyret	10.12.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**

1. Prosjektgruppen gis fullmakt til å utrede et forhandlingsgrunnlag for en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune og evt. nabokommuner til Aurskog-Høland.
2. Det nedsettes et forhandlingsutvalg bestående av ordfører, varaordfører og i tillegg ett medlem fra prosjektgruppen. Forhandlingsutvalget gis fullmakt til å fremforhandle en intensjonsavtale med Aurskog-Høland kommune og evt. nabokommuner til Aurskog-Høland. Rådmannen bistår forhandlingsutvalget.
3. Administrasjonen utarbeider en fremdriftsplan for arbeidet som inkluderer en plan for kommunikasjon med innbyggerne. Innbyggerne skal gis mulighet til å uttale seg om intensjonsavtalen før kommunestyret fatter sitt endelige vedtak i juni 2016.

### **BEHANDLING I FORMANNSKAPET - 16.11.2015**

Det ble fremsatt følgende endringsforslag fra Sp v/Randi Dalheim:

Nytt pkt 1:

Prosjektgruppen bes

1. foreta en kartlegging av de økonomiske rammebetingelsene for å fortsette som egen kommune når regjeringens forslag til nytt inntektssystem er sendt ut.
2. anvis alternative organisasjonsformer for løsningen av nye oppgaver for kommunene under forutsetning av at Rømskog opprettholdes som egen kommune.

Pkt 2 strykes.

Rådmannens pkt 1 blir nytt pkt 2 og i pkt 3 byttes «intensjonsavtale» ut med «saken».

Enstemmig vedtatt.

### **FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**

1. Prosjektgruppen bes
  - foreta en kartlegging av de økonomiske rammebetingelsene for å fortsette som egen kommune når regjeringens forslag til nytt inntektssystem er sendt ut.
  - anvis alternative organisasjonsformer for løsningen av nye oppgaver for kommunene under forutsetning av at Rømskog opprettholdes som egen kommune.
2. Prosjektgruppen gis fullmakt til å utrede et forhandlingsgrunnlag for en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune og evt. nabokommuner til Aurskog-Høland.
3. Administrasjonen utarbeider en fremdriftsplan for arbeidet som inkluderer en plan for kommunikasjon med innbyggerne. Innbyggerne skal gis mulighet til å uttale seg om saken før kommunestyret fatter sitt endelige vedtak i juni 2016.

## **SAKENS FAKTA:**

### Bakgrunn:

Kommunestyret har valgt formannskapet som prosjektgruppe for Kommunereformarbeidet, og oppgavene er gitt i Kommunestyrevedtak 34/15 11.6.15:

1. Rømskog kommune vil fortsatt vurdere muligheten for å bestå som egen kommune.
2. Rømskog kommune vil utrede et forhandlingsgrunnlag og evt. framforhandle et sammenslåingsgrunnlag med Aurskog-Høland kommune evt. med andre kommuner i tillegg.
3. Rømskog kommunen vil ikke utrede videre alternativet med sammenslåing med kun Indre Østfoldkommuner.

### Aktuell situasjon:

Prosjektgruppa var invitert til møte med Aurskog-Høland kommune 22.10.15, det første fellesmøtet etter valget. Aurskog-Høland kommune har hatt møte med Fet og Sørum kommuner og gitt beskjed om at det er en forutsetning fra deres side at Rømskog får være med i en eventuell felles prosess. Fet og Sørum har også fått en invitasjon til felles prosess med Skedsmo. Aurskog-Høland kommune ønsker Fet og Sørums avklaring før 14.12.15. Da skal kommunestyret i Aurskog-Høland behandle sin sak om videre veivalg.

Konklusjonene fra møtet 22.10 var:

1. Rådmennene bes om å lage en framdriftsplan for arbeidet med en intensjonsavtale.
2. Rådmennene bes om å lage en plan for gjennomgang av eksisterende avtaler om kjøp av tjenester mellom Rømskog og Aurskog-Høland samt behovet for kjøp av andre tjenester utover disse.
3. Det innkalles til møter for arbeidsutvalg/styringsgrupper ved behov.

Gjennom det arbeidet som ble gjennomført av prosjektgruppa våren 2015, er det kommet inn mange innspill fra innbyggerne og de ansatte om hva det er ønskelig å bevare i Rømskog ved en eventuell kommunesammenslåing. Det er forsøkt oppsummert nedenfor.

Tilbud det er viktig å beholde lokalt i Rømskog:

1. Eldresenter
2. Barnehage
3. Skole og SFO
4. Legekantor og fysioterapi
5. Bibliotek
6. NAV-kontor

Annet: Kurøen bygdetun, butikken, kirken, bedehuset, Frivilligsentralen, Kulturhuset med lokaler til utlån til lag og foreninger, støtte til lag og foreninger, Ungdomsfabrikken, merkede stier, rene strender, byggeklare tomter, stadion.

I tillegg er det et sterkt ønske fra kommunens ansatte at det fremforhandles en jobbgaranti som sikrer ledere og medarbeidere en jobb i den nye kommunen.

Følgende momenter er vanlig å ha med i en intensjonsavtale/sammenslåingsgrunnlag:

Mål for den nye kommunen

Lokaldemokratisk modell for styrer, råd og utvalg

Lokalisering av tjenestetilbud

Økonomiske forutsetninger  
Fremtidige investeringer

Når det gjelder punkt 1 i kommunestyrets vedtak 34/15 legges til grunn den utredning som administrasjonen fremla i juni 2015 hvor rådmannen konkluderte følgende:

«I denne utredningen er det gjort en vurdering av Rømskogs organisasjon for å bedømme om vi er rustet til å forbli en egen kommune i fremtiden.

Kommunen leverer gode basistjenester, men har noen utfordringer med å levere tjenester med spisskompetanse. Kommunen er avhengig av fortsatt medlemskap i en rekke IKS'er, og av at andre kommuner vil selge tjenester til oss. Som myndighetsutøver ivaretar kommunen sin rolle, men er avhengig av å kjøpe juridiske tjenester ved behov. Det er god oppslutning om lokaldemokratiet. Kommunen har en sentral rolle i utviklingen av lokalsamfunnet, men har begrenset påvirkning på nærområdene som innbyggerne bruker. Gitt at de økonomiske betingelsene fortsetter som nå, og at noen vil selge oss tjenester til en overkommelig pris, vil kommunen kunne levere gode tjenester også i fremtiden. Hvis rammebetingelsene endrer seg er risikoen stor for at innbyggerne ikke sikres de tjenester de trenger.

Totalt sett bedømmer rådmannen at det er risiko knyttet til alternativet å forbli egen kommune i fremtiden. Det anbefales derfor at det bør utarbeides et forhandlingsgrunnlag for en evt. forhandling med Aurskog-Høland og evt. andre kommuner i tillegg. Indre Østfold-kommunene alene er ikke et foretrukket retningsalternativ for innbyggerne i Rømskog, anbefales det at dette alternativet skrinlegges.»

Det er varslet at regjeringens forslag til endringer i kommunenes inntektssystem vil bli sendt ut på høring i løpet av 2015. Forslaget vil gi signaler om hvordan Rømskogs økonomiske rammebetingelser vil kunne bli fra 2017 og som fortsatt selvstendig kommune eller som del av en ny kommune fra 1.1.20.

Gjennomgangen av avtalene med Aurskog-Høland kommune vil gi svar på om det er mulig å fortsette å kjøpe tjenester fra dem. IKT-samarbeidet med Marker vil mest sannsynlig opphøre fra 1.1.17, og Rømskog må finne en ny løsning. I tillegg vet vi at Marker kommune som er vertskommune for en rekke av våre fellestjenester; NAV, barnevern, innkjøp og LMN-kontor i samarbeid med fire andre Indre Østfold kommuner utreder en kommunesammenslåing. Denne intensjonsavtalen skal behandles politisk i alle fem kommunene i januar 2016. En slik sammenslåing i Indre Østfold kan medføre at grunnlaget for samarbeidet om fellestjenestene bortfaller, og at Rømskog ikke kan kjøpe disse tjenestene fra Marker kommune lenger.

**VURDERING:**

Det er knyttet betydelig usikkerhet til mulighetene for fortsatt tjenestekjøp fra andre kommuner; både når det gjelder tilbud og pris.

Det vurderes at det mest realistiske og langsiktige alternativet for Rømskog kommune er å fremforhandle en god intensjonsavtale om kommunesammenslåing med Aurskog-Høland kommune.

Det er viktig at arbeidet legges opp på en måte som gjør at innbyggerne kan si sin mening om et evt. avtaleforslag før kommunestyrets vedtak fattes.

**KONKLUSJON:**

Administrasjonen anbefaler det fremlagte forslaget til innstilling.

**VEDLEGG:**

Referat fra møte med Aurskog-Høland kommune 22.10.15  
Eksempel på intensjonsavtale fra Vestfold

**UTSKRIFT SENDES:**

Prosjektgruppa  
Revisjon  
Aurskog-Høland kommune



## ETTERANMODNING OM BOSETTING AV FLYKTNINGER

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
77/15	Kommunestyret	10.12.2015

---

### RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Rømskog bosetter i tråd med tidligere kommunestyrevedtak 10 flyktninger (to familier) i 2016.
2. Rømskog kommune legger til grunn foreløpige plantall for bosetting i 2017 15 flyktninger
3. Det bosettes ikke enslige mindreårige asylsøkere før statlig fullfinansiering av barnevernstiltak for disse er vedtatt.

### SAKENS FAKTA:

#### Bakgrunn:

Kommunestyret vedtok 17.9.15 at Rømskog skal bosette 10 flyktninger (to familier) i 2016. Det er nå kommet ny anmodning fra Fylkesmannen i Østfold og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) til kommunene hvor Rømskog er bedt om at 5 av de 10 skal være enslige mindreårige. Kommunen er også anmodet om å bosette 15 flyktninger i 2017 hvorav 5 enslige mindreårige. Denne anmodningen kommer som en følge av flyktningesituasjonen og økt behov for bosetting, særlig for enslige mindreårige. Det er fastsatt behov for å bosette minst 18 000 flyktninger i 2016 og 21 000 i 2017. Oppdaterte prognoser viser at det er behov for å bosette minst 4 400 enslige mindreårige i 2016, hvorav 20 % er under 15 år. Anmodningstallene i brevet er fremkommet i samarbeid med KS, og betydningen av at det fattes presise vedtak uten forbehold er understreket.

Norges internasjonale forpliktelser innebærer å ta imot flyktninger, bosetting er en humanitær oppgave, men flyktninger vil også bety en ressurs i lokalsamfunnet. Norge vil ha et arbeidskraftbehov i årene fremover og gode kvalifiseringsløp vil kunne bidra til å dekke slike behov.

Planleggingen av mottaket i 2016 starter opp 10. desember med en planleggingsdag sammen med IMDI, Fylkesmannen, Husbanken, Marker og Aurskog-Høland kommuner.

Den aller første oppgaven er å finne boliger. Det er foreslått å bygge en tomannsbolig for utleie, og det må arbeides med å finne boliger som er for utleie. Parallelt med dette må det ansettes medarbeidere som får ansvaret for kommunens arbeid med flyktninger og innholdet i introduksjonsprogrammet. Når kommunen har funnet en bolig, starter dialogen med IMDI ifht hvem som skal bosettes der.

Enslige mindreårige har særskilte behov for omsorg og beskyttelse. De kan bosettes i barnebolig med heldøgns bemanning eller i fosterhjem, begge deler er barnevernstiltak.

Relevante bestemmelser:

Introduksjonsloven

Økonomiske forhold:

<b>Foreslåtte satser for integreringstilskudd i 2016:</b>		
	Bosettingsår	Sats
Integreringstilskudd	År-1 (2015)	<b>kr. 184 000 (voksen)*</b>
		<b>kr. 184 000 (barn)*</b>
		<b>kr. 234 000 (enslig voksen)</b>
		<b>kr. 184 000 (enslig mindreårig)</b>
	År-2	<b>kr. 220 000</b>
	År-3	<b>kr. 160 000</b>
	År-4	<b>kr. 83 400</b>
	År-5	<b>kr. 70 000</b>
Barnehagetilskudd		<b>kr. 24 400 (engangstilskudd)</b>
Eldretilskudd		<b>kr. 157 500 (engangstilskudd)</b>
Særskilt tilskudd enslig mindreårig		<b>kr. 207 000</b>

\*Personer regnes som voksne fra og med året de fyller 18 år.

Integreringstilskuddet skal dekke kommunens utgifter i bosettingsåret og de fire neste til introduksjonsstønad, supplerende sosialhjelp, barnevernstjenester, tolk, administrasjon, introduksjonsprogram, barnehagetjenester, helsetjenester, kultur- og ungdomstiltak.

Introduksjonsprogrammet er et opplæringstilbud hjemlet i Introduksjonsloven. Nyankomne flyktninger har rett og plikt til å delta i introduksjonsprogram som består av norskopplæring, samfunnsfag, språkpraksis og arbeidspraksis. Programmet er på full tid, hele året i to år, og skal kvalifisere for arbeid eller annen utdanning. Samarbeid med frivillige organisasjoner i introduksjonsprogrammet og integreringsarbeidet er viktig for å lykkes.

Introduksjonsstønad er den inntekt deltakerne i introduksjonsprogrammet mottar, den er 2 G (2/3 av 2 G for gruppen 19-25 år). Dette er en skattbar inntekt som skal utbetales gjennom kommunens lønssystem. Udokumentert og ureglementert fravær medfører trekk.

Refusjonsordningen for barnevernstiltak for enslige mindreårige er 80 % etter at en egenandel er fratrukket.(100 % frem til 2014). Egenandelen og overskytende kostnader er ment finansiert med integreringstilskuddet og særskilt tilskudd for enslige mindreårige. Refusjonen omfatter utgifter til bemanning, bolig, drift og livsopphold. Ved bosetting av barn i grunnskolealder får kommunen ordinært grunnskoletilskudd, og barnehagetilskudd som er kr 24 400 pr barn.

**VURDERING:**

Det anbefales at kommunestyret ikke fatter vedtak om bosetting av enslige mindreårige da det vil bli for krevende å bygge opp en bolig med heldøgns drift. Erfaring fra andre kommuner viser at barnevernsutgiftene til denne målgruppen er omfattende fordi den statlige fullfinansieringen er bortfalt.

Det anbefales at det fattes vedtak om bosetting av flyktninger for 2017, slik at planleggingen og driften av tjenestene til flyktninger får kontinuitet. For å opprettholde nivået på integreringstilskuddet er det nødvendig å bosette ca samme antall flyktninger årlig. Nivået sikrer økonomien, stabiliteten og kvaliteten på tjenestene som skal bygges opp.

Kommunen har en humanitær forpliktelse, samt en solidarisk forpliktelse overfor andre kommuner til bosetting av flyktninger. Ingen er tjent med at flyktninger som har fått opphold i Norge, skal sitte i mottak og ikke får starte sitt nye liv og bli inkludert i et lokalsamfunn.

Det vil være en utfordring av finne nok boliger, men den jobben må gjøres.

**KONKLUSJON:**

Det konkluderes i tråd med forslag til vedtak.

**VEDLEGG:**

Etteranmodning om bosetting av flyktninger i 2016

**UTSKRIFT SENDES:**

IMDI

Fylkesmannen

Revisjon

Tjenesteledere





## MØTEPLAN 1.HALVÅR 2016

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
72/15	Formannskapet	16.11.2015
78/15	Kommunestyret	10.12.2015

---

### FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Den fremlagte møteplanen vedtas med følgende endring:

Utvalg for Utvikling/Planutvalg: onsdag 27.januar og onsdag 18.mai

### BEHANDLING/VEDTAK I FORMANNSKAPET - 16.11.2015

#### BEHANDLING:

Det ble fremsatt følgende felles endringsforslag:

Utvalg for Utvikling/Planutvalg: onsdag 27.januar og onsdag 18.mai

Enstemmig vedtatt.

### FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Den fremlagte møteplanen vedtas med følgende endring:

Utvalg for Utvikling/Planutvalg: onsdag 27.januar og onsdag 18.mai

### SAKENS FAKTA:

Vedlagte møteplan viser forslag til møtedatoer for politiske møter 1.halvår 2016.

### VURDERING:

Antall møter er tilstrekkelig til å behandles forventet saksmengde.

### KONKLUSJON:

Forslaget legges frem til behandling.

### VEDLEGG:

Forslag møteplan 1.halvår 2016.

### UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteledere

Revisjon

Webredaktør



## **FASTE PROTOKOLLUNDERTEGNERER KOMMUNESTYRET**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
79/15	Kommunestyret	10.12.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**

Som protokollunderskrivere i valgperioden 2015-2019 velges ..... og  
.....

### **SAKENS FAKTA:**

Møteprotokollen fra kommunestyret skal underskrives og ordfører og to valgte representanter. Det er en målsetting at protokollen foreligger raskt, aller helst samme dag. Administrasjonen foreslår at det velges to faste representanter som underskriver alle protokollene. Hvis disse ikke er til stede, velges det vara i møtet.

### **VURDERING:**

Det vurderes at dette vil være en tidsbesparende ordning. Det bør velges underskrivere som er lett tilgjengelige.

### **KONKLUSJON:**

Saken legges frem til behandling.

### **UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon