



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 05.11.2015
Tidspunkt: 15:00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

| Saksnr. | Arkivsaksnr. | Innhold |
|----------------|---------------------|-----------------------------------------------------------|
| PS 65/15 | 14/523 | REGLEMENT FOR FINANSFORVALTNING I RØMSKOG KOMMUNE |
| PS 66/15 | 15/355 | FINANSRAPPORT 3. KVARTAL 2015 |
| PS 67/15 | 15/298 | TERTIALRAPPORT 2.TERTIAL 2015 |
| PS 68/15 | 15/132 | LOKALER BANKTJENESTER |
| PS 69/15 | 13/384 | ENDRING AV VEDTEKTER I RØMSKOG BARNEHAGE (trukket) |
| PS 71/15 | 15/29 | NY KOMMUNEPLAN SAMFUNNSDELEN |



REGLEMENT FOR FINANSFORVALTNING I RØMSKOG KOMMUNE

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|---------------|-----------------|
| 56/14 | Formannskapet | 13.11.2014 |
| 46/14 | Kommunestyret | 13.11.2014 |
| 63/15 | Formannskapet | 21.09.2015 |
| 65/15 | Kommunestyret | 05.11.2015 |

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Reglement for finansforvaltning i Rømskog kommune vedtas.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 21.09.2015

BEHANDLING:

Enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Reglement for finansforvaltning i Rømskog kommune vedtas.

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

I Kommunestyrets sak 53/10 ble nytt reglement for finansforvaltning i Rømskog kommune vedtatt. I reglementet er det beskrevet at reglementet skal vedtas minst én gang i hver kommunestyreperiode.

Relevante bestemmelser:

1. Lov om kommuner og fylkeskommuner av 25. september 1992, § 52
2. Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning fastsatt av KRD 9. juni 2009 (FOR 2009-06-09 nr 635)

3. VURDERING:

Det har ikke vært noen endringer i sentrale bestemmelser rundt dette reglement. Kommunen abonnerer på oppdateringer av maler fra NKKF (Norges kemner- og kommuneøkonomers forbund), og Rømskog kommune benytter disse malene.

Endringer som er gjort nå er kun bedre tilpasninger til disse.

4. KONKLUSJON:

Reglementet legges fram for politisk godkjenning

5. VEDLEGG:

Reglement for finansforvaltning
Attestasjon fra revisjonen

6. UTSKRIFT SENDES:

Revisjon



FINANSRAPPORT 3. KVARTAL 2015

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|---------------|-----------------|
| 66/15 | Formannskapet | 05.11.2015 |
| 66/15 | Kommunestyret | 05.11.2015 |

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

Rapporten tas til orientering.

Rådmannen vurderer om finansreglementet kan endres slik at finansrapporteringen kan følge kommunens regnskapsrapportering hvert tertial.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 05.11.2015

BEHANDLING:

Det ble fremsatt følgende tilleggs fellesforslag:

Rådmannen vurderer om finansreglementet kan endres slik at finansrapporteringen kan følge kommunens regnskapsrapportering hvert tertial.

Enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

Rapporten tas til orientering.

Rådmannen vurderer om finansreglementet kan endres slik at finansrapporteringen kan følge kommunens regnskapsrapportering hvert tertial.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Finansrapporten for 3. kvartal 2015 inneholder tall pr. 30.09.15. Noen tall brukt i sammenligninger er fra andre tidspunkter, og dette er da kommentert. Årsaken til dette er at bla SSB har andre tidspunkter for noen av sine rapporter.

Relevante bestemmelser:

I henhold til Rømskog kommunes finansreglement som ble vedtatt i K-sak 53/10 den 16.12.10 kap 6.5 og 7.7 skal en finansrapport forelegges kommunestyret for hvert kvartal. Rapporten skal inneholde oversikt over ledig likviditet og oversikt over kommunens gjeldsportefølje.

VURDERING:

Rapporten gir et dekkende bilde av kommunens finansielle situasjon. Det vurderes å være tilfredsstillende. Rentenivået siden nyttår har i henhold til alle spådommer vært på vei nedover. Sentrale økonomer uttaler nå at renten vil ligge på et lavt nivå en lengre periode framover.

KONKLUSJON:

Rapporten tilfredsstillter kravene i Finansreglementet

VEDLEGG:

Rapport for finansforvaltningen pr. 3. kvartal 2015

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon



TERTIALRAPPORT 2.TERTIAL 2015

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|-------------------------------------|-----------------|
| 2/15 | Brukerutvalg | 05.11.2015 |
| 67/15 | Formannskapet | 05.11.2015 |
| 13/15 | Utvalg for Oppvekst- og omsorg | 05.11.2015 |
| 21/15 | Utvalg for Utvikling- og planutvalg | 05.11.2015 |
| 67/15 | Kommunestyret | 05.11.2015 |

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

Tertialrapport 2.tertial 2015 tas til orientering.
Investeringsbudsjettet revideres i tråd med oversikten.

Behandling/vedtak i Oppvekst og omsorg - 05.11.2015

OPPVEKST- OG OMSORGS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Behandling/vedtak i Utvikling- og planutvalg - 05.11.2015

BEHANDLING:

2. tertialrapport utsettes til neste møte, da den som foreligger er feil.

UTVIKLING- OG PLANUTVALGETS FORSLAG TIL INNSTILLING:

2. tertialrapport utsettes til neste møte, da den som foreligger er feil.

Behandling/vedtak i Brukerutvalg - 05.11.2015

BEHANDLING:

Rådet hadde ikke fått tilstrekkelig tid på forhånd til å sette seg inn i rapporten, dermed ble den bare delvis gjennomgått.

BRUKERRÅDETS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Rådmannens forslag til innstilling ble vedtatt med følgende kommentar:
Savnet rapportering om både de nye veiskiltene og infoskilt på Kommunetoppen

Behandling/vedtak i Formannskapet - 05.11.2015

BEHANDLING:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING:

Tertialrapport 2.tertial 2015 tas til orientering.

Investeringsbudsjettet revideres i tråd med oversikten.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Denne saken er den andre av to tertialrapporteringer på handlingsplan og budsjett for 2015, tredje rapportering gis i årsmeldingen (rapporteringsdato 31.12).

Økonomiske forhold:

Skatteinntangen ligger på 85,4 % av landsgjennomsnittet for perioden januar – juli (siste tilgjengelige tall), noe som er 0,5 % høyere enn i fjor, og 6. høyest i Østfold. Skatteinntangen er nesten på nivå med 2014, og 2014 var et svakt år. Skatt og netto skatteutjevning samlet er kr 0,1 mill høyere enn i 2014. Om utviklingen fortsetter, vil det bety en inntektssvikt på ca kr 0,2 mill. Aksjeutbyttet fra Østfold Energi AS ble kr 0,7 mill høyere enn budsjettet. Det forventes at lavere renteutgifter enn budsjettet vil balansere med lavere renteinntekter enn budsjettet.

| REGNSKAPSSKJEMA 1A | Regnskap 2015 2.tert | Budsjett 2015 | i % | Regnskap 2014 2.tert |
|---------------------------------------------------|-------------------------|------------------|-----------|-------------------------|
| Skatt på inntekt og formue | 9 321 | 16 841 | 55 | 9 277 |
| Rammetilskudd | 25 059 | 34 577 | 72 | 25 369 |
| Andre generelle statstilskudd | 271 | | | 171 |
| Sum frie disponible inntekter | 34 650 | 51 418 | 67 | 34 818 |
| Renteinntekter og utbytte | 1 742 | 2 065 | 84 | 1 772 |
| Renteutgifter provisjoner og andre finansutgifter | 385 | 775 | 50 | 461 |
| Avdrag på lån | 817 | 1 120 | 73 | 793 |
| Netto finansinntekter/-utgifter | -540 | 170 | | -517 |
| Til ubundne avsetninger | 1 554 | 3 090 | | 1 385 |
| Til bundne avsetninger | 450 | 7 | | 100 |
| Bruk av tidl. Års mindreforbruk | 1 554 | | | 1 615 |
| Bruk av ubundne avsetninger | -15 | | | |
| Bruk av bundne avsetninger | 199 | | | 198 |
| Netto avsetninger | -266 | -1 403 | | -328 |
| Overført til investeringsbudsjettet | | 183 | | |
| Til fordeling drift | 34 924 | 50 002 | 70 | 35 663 |
| Sum forbruk drift | 32 844 | 50 002 | 66 | 31 912 |

(tall i hele 1000)

Forbruket etter 8 mnd bør ligge på 64 % for lønn og 67 % for øvrig drift. Lønnsutgiftene ligger 2 % for høyt. Alle ledige stillinger vurderes i ledergruppen før evt. utlysning.

| Økonomisk oversikt | Regnskap 2015 | Budsjett 2015 | % forbruk | Regnskap 2014 |
|---------------------|---------------|---------------|-----------|---------------|
| Lønn | 18 643 | 28 407 | 66 | 17 496 |
| Sosiale utgifter | 5 363 | 7 543 | 71 | 5 081 |
| Tjenestekjøp | 13 349 | 20 726 | 64 | 12 476 |
| Overføringer | 3 097 | 4 414 | 70 | 3 456 |
| Avskrivninger | | 1 152 | | |
| Sum utgifter | 40 453 | 62 242 | 65 | 38 510 |
| Brukerbetalinger | 1 799 | 2 721 | 66 | 1 639 |
| Salg/leie inntekter | 3 248 | 4 899 | 66 | 3 004 |

| | | | | |
|--------------------------|---------------|---------------|-----------|---------------|
| Overføringsinntekter | 2 537 | 3 304 | 77 | 1 571 |
| Rammetilskudd | 25 059 | 34 577 | 74 | 25 369 |
| Annen statlig overføring | 271 | 0 | | 171 |
| Andre overføringer | 225 | 137 | | 129 |
| Skatt | 9 320 | 16 841 | 26 | 9 277 |
| Sum inntekter | 42 460 | 62 479 | 55 | 41 161 |
| Brutto dr.res | 2 007 | 237 | | 2 651 |

(tall i hele 1000)

2015 er det første hele året som renholdstjenesten er samlet i tjenesteområde Utvikling, noe som gjør at rammene for 2014 og 2015 ikke er direkte sammenlignbare. 2015-overføringen til Den norske kirke er bokført i sin helhet, derfor er forbruksprosenten for tjenesteområdet kirke og kultur såpass høy.

| REGNSKAPSSKJEMA 1B | 2.tert 2015 | Budsjett 2015 | Forbruk i % | 2.tert 2014 |
|-------------------------------|------------------------|--------------------------|--------------------|--------------------|
| Sentraladministrasjon | 4 179 | 6 824 | 61 | 4 032 |
| Oppvekst | 8 919 | 14 129 | 63 | 8 299 |
| Helse- og omsorg | 11 959 | 17 087 | 70 | 11 881 |
| Barnevern | 589 | 677 | 87 | 122 |
| NAV | 1 273 | 1 916 | 66 | 1 292 |
| Utvikling | 3 634 | 6 436 | 56 | 3 735 |
| Kirke og kultur | 2 291 | 2 793 | 81 | 2 551 |
| Sum nettorammer | 32 844 | 49 862 | 66 | 31 912 |

Utvikling får årlige leieutgifter til nytt lager på kr 70 000, dette er ikke budsjettert. Budsjettreguleringen som ble vedtatt ved 1.tertialrapportering er gjennomført og de vedtatte tiltakene er iverksatt:

Redusert post tilleggsbevilgninger

Ikke inntak av ny lærling i oppvekst fra skoleåret 2015/2016

Redusert bemanning Ungdomsfabrikken

Redusert bemanning kulturskolen

Redusert vikarbruk

Redusert bemanning kjøkken

Redusert vedlikehold kommunale bygg

Alle innkjøp skal godkjennes av tjenesteleder

| Investeringer 2015 | Bud 2015 | Forslag rev bud 2015 | Status |
|----------------------------------|---------------------|---------------------------------|-----------------|
| Ombygging 1.etasje kommunehus | 150 | 150 | Oppstart uke 37 |
| Svar ut | 113 | 0 | Ikke påbegynt |
| Egenkapitalinnskudd pensjon | 160 | 160 | |
| Sykesignal | 500 | 700 | Installert |

| | | | |
|------------------------------------------|---------------|--------------|------------------------|
| Universell utforming skolen | 1 500 | 100 | Ikke påbegynt |
| Vognskur barnehage | 400 | 450 | Påbegynt |
| Øyeblikkelig hjelp døgnplasser | 2 000 | 0 | Vedtatt |
| Asfaltering til Eldresenteret | 1 000 | 1100 | Ferdigstilt |
| Skateboardpark | 450 | 500 | Oppstart i høst |
| Brannsikring kirken | 350 | 350 | Utføres av DNK |
| Gang- og sykkelvei til Eidet | 4 000 | 600 | Under arbeid |
| Veiskilt | 400 | 400 | Påbegynt |
| Biofyring | 1 700 | 200 | Prosjektering påbegynt |
| Kloakk | 2 500 | 300 | Hovedplan utarbeidet |
| Utleieleiligheter | 3 700 | 500 | Prosjektert |
| Bergtomta | 2 500 | 300 | Hus revet |
| Nye avfallsdunker alle husstander | 150 | 150 | Ferdigstilt |
| Sum investeringer i anleggsmidler | 21 573 | 5 960 | |

Gjennomføring av investeringsprosjekter tar lenger tid en planlagt fordi planleggings- og anbudsfasen alltid er tidkrevende. Tjenesteområde Utvikling prioriterer å gjennomføre de påbegynte tiltakene. Vedr utleieleiligheter søkes det om tilskudd fra Husbanken før fristen 1.9.15. Det innebærer at tiltaket ikke vil bli påbegynt før i 2016.

Krav fra NVE ifht undersøkelser av grunn for gang- og sykkelveien innebar en forsinkelse av prosjektet. Det er leid inn prosjektleder fra Marker kommune. Det er vedtatt ny Hovedplan for vann og avløp, men fastsettelse av dekningsbidrag fra nye abonnenter ble utsatt til behandlingen av budsjett for 2016. Det lyses ut etter prosjektledelse.

Drift:

Kommuneplanarbeidet er i rute. Arbeidet med kommunereformen krever ekstraressurser, det arbeides i tråd med prosjektplan og kommunikasjonsplan. Kommunens ledere gjennomførte våren 2015 et lederutviklingsprogram, i hovedsak finansiert av KS' OU-midler. I tillegg gjennomfører tjenestelederne NUSB-kurset Kommunal krisehåndtering i løpet av høsten, samt et internkurs i Universell Utforming.

Det er gjennomført to 10 ukers kurs i dataopplæring for kommunes medarbeidere ved hjelp av VOX-midler, og et tredje er påbegynt. Medarbeiderundersøkelsen er gjennomført og resultatene er presentert, og følges opp i den enkelte tjeneste.

Det er gjennomført systemrevisjon fra kommunerevisjon på mobbing i skolen, men den endelige rapporten er ikke mottatt.

Ungdomsfabrikken er revitalisert og godt besøkt.

Frivilligsentralen drives godt med mange aktiviteter og frivillige medarbeidere. Det er gjort en grundig utredning ifht ulike alternativ for kjøp av ØHD/KAD-plasser, og saken er behandlet

politisk. Det er inngått avtale med Aurskog-Høland kommune fra 1.1.17 og med Helsehuset Askim for 2016.

Bolyst-prosjektet er i rute. Det er gjennomført deltakelse på Skandinaviske dager i Nederland med godt resultat. Det er avholdt tilflyttertreff, og det arbeides i tråd med lokalt årshjul. Det er igangsatt et kartleggingsarbeid ifht ressursbruk og effektiviseringsmuligheter i de IKS Rømskog er medeier. Arbeidet følges opp av det enkelte styre.

Sykefraværet

Tallene for 1. halvår viser et sykefravær på 5,5 % . Det må arbeides mer med forebygging og oppfølging av sykemeldte i den enkelte tjeneste. Både bedriftshelsetjenesten og NAVs Arbeidslivssenter gir god hjelp i arbeidet. Det er gjennomført helsesamtaler i regi av Romerike BHT med medarbeiderne i Oppvekst og Helse- og omsorg. Det er utarbeidet aktivitetsplan for 2015 som er vedtatt i AMU.

VURDERING:

I tjenestene arbeides det målrettet mot vedtatte mål for kommunen som helhet og den enkelte tjeneste. Finanssiden er i tråd med budsjett. Det er en stram økonomisk driftssituasjon som krever iverksetting av innsparingstiltak.

KONKLUSJON:

Tertialrapport 2. gir et godt bilde av kommunens økonomi og drift.

VEDLEGG:

1. Tertialmelding fra tjenestene

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon
Kommunekasserer
Tjenesteledere



LOKALER BANKTJENESTER

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|---------------|-----------------|
| 51/15 | Formannskapet | 31.08.2015 |
| 48/15 | Kommunestyret | 17.09.2015 |
| 68/15 | Formannskapet | 05.11.2015 |
| 68/15 | Kommunestyret | 05.11.2015 |

FORMANNSKAPETS INNSTILLING

Foajeen i kulturhuset bygges om for å kunne gi plass til ny minibank med innskuddsautomat.

Behandling/vedtak i Formannskapet - 05.11.2015

BEHANDLING:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING

Foajeen i kulturhuset bygges om for å kunne gi plass til ny minibank med innskuddsautomat.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Etter sprengingen av minibanken har Marker Sparebank vurdert sine tjenester i Rømskog. De ønsker å installere ny minibank med innskuddsautomat på Rømskog. I tillegg ønsker de å fortsatt disponere sitt kontorareal til betjening av kunder. Den nye automaten er større enn den gamle, og av sikkerhetshensyn må det være et eget rom bak automaten hvor tømning/fylling av automaten kan skje.

Sammen med bankens representant har administrasjonen vært på befaring i kommunens lokaler, og funnet at det eneste stedet det er mulig å sette inn den nye automaten er utenfor foajeen til kulturhuset. Vindfanget der den gamle minibanken er for lite, og pga bærevegger lar det seg ikke gjøre å bygge påfyllingsrommet i tilknytning til dette arealet.

Etter vedtak i kommunestyresak den 17.09.2015 sak 48/15, har administrasjonen og bankens representanter sett på mulighetene for å sette en minibank i inngangspartiet til kommunehuset. Det har i løpet av disse møtene vist seg at Marker Sparebanks leverandør av minibanker ikke kan levere en minibank som passer i vindfanget på kommunehuset. Det har også kommet frem i møte mellom administrasjonen, banken og ordfører at det av sikkerhetsmessige årsaker ikke kan settes en minibank i vindfanget på kommunehuset. Dette kommer også frem i vedlagte brev fra Marker Sparebank og brev fra EIKA gruppen.

Økonomiske forhold:

Marker Sparebank betaler kostnadene ifht en evt. ombygning av foajeen.

Marker Sparebank betaler husleie pr i dag med kr 60 000 pr år, prisen blir ikke endret som følge av ombyggingen.

VURDERING:

Det vil være positivt for Rømskog å få tilbake minibanktjenesten, og i tillegg få en innskuddsautomat som kan brukes når som helst. Det er beklagelig at det ikke er andre egnede steder enn i foajeen. Ombygningen vil legge beslag på arealer i et fint rom. På den annen side er det relativt sjelden at foajeen og kulturhuset brukes til tilstelninger eller selskaper.

Det vil være meget positivt for bankens ansatte, vekterselskapets ansatte og kommunens ansatte at minibanken settes i et rom i Foajeen til kulturhuset, med tanke på sikkerheten deres.

KONKLUSJON:

Rømskog er tjent med å ha minibank og innskuddsautomat, og foajeen bygges om for å gi plass til dette.

VEDLEGG:

Beskrivelse minibankrom
Plantegning
Oversiktsegning 3D
3D Foaje
Inngangsparti
Oversikt foaje
Brev fra Marker Sparebank
Brev fra EIKA gruppen

UTSKRIFT SENDES:

Marker Sparebank
Tjenesteleder Utvikling for oppfølging
Kommunekasserer for oppfølging



ENDRING AV VEDTEKTER I RØMSKOG BARNEHAGE

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|-------------------------------|-----------------|
| 15/15 | Utvalg for Oppvekst og Omsorg | 05.11.2015 |
| 69/15 | Kommunestyret | 05.11.2015 |

Behandling/vedtak i Utvalg for Oppvekst og Omsorg - 05.11.2015

Saken er trukket.



NY KOMMUNEPLAN SAMFUNNSDELEN

| Saksnr.: | Utvalg | Møtedato |
|-----------------|------------------------------------|-----------------|
| 2/15 | Planutvalget | 12.02.2015 |
| 10/15 | Planutvalget | 03.09.2015 |
| 9/15 | Planutvalget | 03.09.2015 |
| 70/15 | Kommunestyret | 05.11.2015 |
| 17/15 | Utvalg for Utvikling og Planutvalg | 05.11.2015 |
| 71/15 | Kommunestyret | 05.11.2015 |

UTVALGETS INNSTILLING:

Samfunnsdelen utsettes.

Behandling/vedtak i Utvalg for Utvikling og Planutvalg - 05.11.2015

Behandling:

Det fremmes forslag fra Senterpartiet at samfunnsdelen utsettes.
Enstemmig vedtatt.

UTVALGETS INNSTILLING:

Samfunnsdelen utsettes.

SAKENS FAKTA:

Planutvalget behandlet ovennevnte sak i møte 3. september d.å. og fattet slikt enstemmig vedtak:

«Utkast til kommuneplanens samfunnsdel for Rømskog kommune for tidsrommet 2015 – 2027 utsettes til arealdelen foreligger, slik at disse kan samkjøres på best mulig vis.»

Nå fremmes forslag til behandling av mottatte innspill til arealdelen og rådmannen fremmer saken på nytt for Planutvalget.

Bakgrunn:

Utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel er utført i samarbeid med Marker og Aremark kommuner. Kommunestyret vedtok planprogram for revisjon av kommuneplanen i møte 11. september 2014, sak 27/14. Utkast til kommuneplanens samfunnsdel ble i Planutvalget 22.1.15 vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn i 6 uker med frist for uttalelser satt til 1.5.15.

Utkastet til samfunnsdel har vært presentert for politikerne og i et møte med ungdom, og det har vært avholdt et folkemøte der det ble orientert om kommuneplanrevisjonen. Det har kommet inn uttalelser fra følgende instanser:

Østfoldhelse, Østfold fylkeskommune, Fylkesmannen i Østfold, Eda kommun, Årjängs kommun, Rømskog Senterparti, Rømskog Arbeiderparti og Barnerepresentanten i Rømskog kommune.

De nevnte uttalelsene er kommentert i den vedlagte oversikten av planlegger Erik Vitanza som også har utarbeidet utkastet til ny samfunnsdel for kommuneplanen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal ifølge Pbl. 11-2 ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige myndigheter og private interessenter.

VURDERING:

Planutkastet er delt inn i følgende 6 kapitler:

1. Befolkningsgrunnlag, kompetanse, næringsutvikling og attraktivitet.
2. Kulturliv, tjenestetilbud, by og tettstedsutvikling.
3. Samferdsel, transport og infrastruktur.
4. Oppvekst, levekår og folkehelse.
5. Bærekraftig utvikling.
7. Arealstrategi.

Utkastet til samfunnsdel er lagt opp slik at planen definerer overordnede mål for samfunnsutviklingen. Den tar opp tema som er viktige for å oppnå de definerte overordnede målene og drøfter temaene ut fra tre ståsteder.

1. Hva skal vi gjøre?
2. Hvorfor gjør vi det?
3. Hvordan gjør vi det?

Når planen leses er det viktig å være oppmerksom på at den ikke kan si noe om alle kommunens virksomhetsområder, men omtaler kommunens spesifikke utfordringer på nærmere definerte områder.

Planen definerer følgende overordnede mål for samfunnsutviklingen i Rømskog:

1. Vi vil ha fornøyde innbyggere, og da snakker vi om alle grupper og lag av befolkningen.
2. Vi vil opprettholde vårt lokalsamfunn uavhengig av hvordan kommunen er organisert i framtida.
3. Vi vil utnytte potensialet for gode tjenester som ligger i at Rømskog er en liten og oversiktlig kommune.

Rådmannen minner om at de prioriteringer som det legges opp til i kommuneplanens samfunnsdel også skal være styrende for de disposisjoner som gjøres i kommuneplanens arealdel.

Utkastet til kommuneplanens samfunnsdel kan sammenfattes slik når det gjelder dokumentets innhold og hvordan de mottatte uttalelsene er behandlet i planen:

Uttalelser fra Fylkesmannen i Østfold, Østfoldhelse, Østfold fylkeskommune, Eda kommun og Årjängs kommun

Ingen endring i planutkastet etter høringen.

Rømskog Arbeiderparti

Merknadene fra Rømskog Arbeiderparti er innarbeidet i utkastet til samfunnsdel. Dette gjelder spesielt avsnittene næring, kollektivtrafikk, bebyggelsesstruktur og arealstrategi.

Rømskog Senterparti

Merknadene i forhold til integrering og viktigheten av å styrke tilbudet til unge i aldersgruppen 13 – 20 år er innarbeidet i planutkastet. Omtalen av kollektivkonseptet «Taxi for buss» er presisert i planutkastet slik at kommunen skal kunne bidra til synliggjøring og videreutvikling av tilbudet. Partiets presisering til kapitlet Folkehelse er inntatt i planutkastet. Det samme gjelder merknadene om et godt oppvekstilbud.

Under avsnittet Fritidsbebyggelse påpekes det at nye områder for hyttebygging må vurderes i forhold til etterspørsel og konsekvenser for kommunens tjenestetilbud. Dette er inntatt i planutkastet.

Rømskog kommunes barnerepresentant (Jfr. Pbl.)

Kommentarene til barnerepresentanten er innarbeidet i planutkastet.

Andre kommentater til planutkastet

Befolkningsgrunnlag.

Befolkningsgrunnlaget må sikres for å oppnå målene i planen. Befolkningsprognosen viser at befolkningen antas å synke fra 667 innb. i 2015 til 481 i 2040. Rømskog ønsker befolkningsvekst, og vil arbeide for å oppnå dette ved å utvikle unike botilbud, gode offentlige rom for sosialt samvær samt bidra til næringsutvikling og markedsføring av kommunen.

Boattraktivitet.

Kommuneplanens samfunnsdel har som målsetting at det må bli en større variasjon i boligtilbudet i kommunen. Dette gjelder spesielt i kommunesenteret der kommunalt oppkjøp av areal til tomteformål foreslås som et strategisk tiltak for å oppnå ovennevnte målsetting.

Det foreslås lagt opp til en kompakt bebyggelsesstruktur i kommunesenteret med en definert langsiktig grense for tettbebyggelsen. Avsnittet inneholder også en nærmere beskrivelse av et ønske om å finne fram til nye tomtearealer tilknyttet vassdraget der det kan bygges boliger av høy arkitektonisk kvalitet innenfor nevnte definerte grense for tettbebyggelse i kommunen. Det foreslås dessuten utviklet bokonsepter tilpasset unge og enslige eldre. Bygging av boliger i «klyngetun» ønskes også vurdert i planperioden.

Næringsutvikling.

Hovedandelen av sysselsatte i Rømskog er knyttet til offentlig administrasjon. For å fremme et mer variert næringsliv foreslås det i planutkastet at kommunen i planperioden arbeider for å få etablert en møteplass for næringsdrivende, for eksempel et kontorfellesskap. Det foreslås også at kommunen i planperioden bidrar til å videreutvikle hotellet gjennom blant annet markedsføring og tilrettelegging for opplevelsesturisme.

Kommuneplanprosessen tar også sikte på å avklare hvilke områder i kommunen som kan settes av til hytteområder, og hvilke områder som bør skjermes i forhold til slik arealanvendelse. Slike avklaringer har blant annet betydning som tilleggsnæring til skog landbruk i kommunen.

Tjenestetilbud

Det legges som en målsetting å utvikle videre det administrative samarbeidet med Aremark, Marker og Aurskog Høland. Det foreslås vurdert samlokalisering med annen kommunal eller privat virksomhet dersom det i planperioden skulle bli aktuelt med nyetablering eller flytting av kommunale eller private tjenestetilbud. For eksempel samlokalisering av eldrecenter, bibliotek og butikk. Dette vil igjen være en føring for utformingen av kommuneplanens arealdel.

Områdeplan for Rømskog bygdesenter

Det foreslås utarbeidet en områdeplan for Rømskog bygdesenter. En slik plan skal blant annet bidra til et tydeligere trafikkmønster i området ved kommunehuset, skolen og kafeen. Det er ønske om å få etablert et torg i området som kan innarbeides i planen.

Internett

Det foreslås at kommunen arbeider for å få bedret infrastrukturen for bredband/internett i hele kommunen. Det utføres for tiden en statuskartlegging av dekingen, og det skal utarbeides en rapport som skal gi anbefalinger om nødvendig oppgradering av nevnte infrastruktur.

Strøm

Det foreslås at kommunen utarbeider retningslinjer for småskala strømproduksjon ved vindkraft. Dette kan gjøres i kommuneplanens arealdel.

Kap. 4 Oppvekst, levekår og folkehelse

I oppsummeringen til dette kapitlet i planutkastet foreslås det tiltak som tar sikte på å senke terskelen for deltakelse i samfunnet, utjevne helseforskjeller og bidra til bedre helse hos kommunens innbyggere samt bedre mulighet for eldre til å bo hjemme lenger.

Kap. 5 Bærekraftig utvikling

Sosial bærekraft vil være Rømskogs største utfordring i planperioden. Synkende folketall kombinert med aldrende befolkning gir kommunen store utfordringer med hensyn til å opprettholde et godt tjenestetilbud på alle områder. Det foreslås at kommunen endrer strategi i forhold til bosettingsmønster slik at det i planperioden legges mer vekt på å utvikle et levende bygdesenter. Dette krever blant annet en mer kompakt bebyggelsesstruktur. For å få til dette må nevnte strategi nedfelles i kommuneplanens arealdel.

Kap. 6 Arealstrategi

Målene fra kommuneplanens samfunnsdel foreslås å være styrende for utformingen av arealdelen. Dette kan oppsummeres slik:

1. Det innarbeides i arealdelen arealmessige føringer som bidrar til utvikling av et godt og levende lokalsenter med attraktive boliger og godt servicetilbud.
2. Hovedstrategi i planperioden vil være tettstedsutvikling, men fortsatt åpent for spredt boligbygging som er nærmere definert i arealdelen og i Fylkesplan for Østfold.

3. Det ønskes i arealdelen lagt til rette for bebyggelse mot vassdrag innen nærmere definerte områder.

4. Områder med god kapasitet med hensyn til vann og avløp og tilgang til gang og sykkelveinett prioriteres som byggeområder.

Arealstrategien er for øvrig omtalt i kap. 6 og foreslås å være veiledende for utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel.

Fritidsbebyggelse

1. Nye hytteområder avgrenses til den nordlige delen av Rømsjøen.
2. Boligområder og hytteområder holdes atskilt.
3. Planlegging og utbygging av nye hytteområder skal til en hver tid balanseres i forhold til etterspørsel og avveies mot mulige negative konsekvenser for kommunens tjenestetilbud.

Dette er et utdrag av de prioriteringer som det legges opp til i kommuneplanens samfunnsdel på de områdene som er definert i foran nevnte 6 kapitler. Det er lagt opp til at denne kommuneplanen skal være uavhengig av valg av utviklingsretning i den pågående kommunereformprosessen. Kommuneplanens samfunnsdel legger vekt på utviklingen av Rømskog som lokalsamfunn, og drøfter i mindre grad kommunens organisasjonsform. Planen kan fungere som en kommunedelplan dersom Rømskog skulle komme til å inngå i en større kommuneenhet.

Når det gjelder behandlingen av kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) skal kommuneplanen ifølge Pbl. § 11-15 vedtas av kommunestyret. Planen skal kunngjøres og gjøres tilgjengelig på elektroniske medier. Det vil konkret si at kommunestyrets vedtak skal kunngjøres i Indre Akershus Blad og legges ut på kommunens hjemmeside med elektronisk link til selve planen. Et eksemplar av planen skal sendes til Kommunal og moderniseringsdepartementet, Fylkesmannen i Østfold, Østfold fylkeskommune og berørte statlige myndigheter.

Kommunestyrets vedtak om kommuneplan kan ikke påklages. Kommuneplanens samfunnsdel skal ifølge Pbl, § 11-3 legges til grunn for kommunens egen virksomhet og for statens og regionale myndigheters virksomhet i kommunen.

KONKLUSJON:

På bakgrunn av foranstående foreslår rådmannen at utkast til kommuneplanens samfunnsdel for Rømskog kommune for tidsrommet 2015 – 2027 godkjennes i henhold til Pbl, § 11-15 Vedtak av kommuneplan.

VEDLEGG:

1. Utkast til kommuneplan for Rømskog – samfunnsdelen.
2. Oversikt – kommentarer til mottatte uttalelser etter høringsrunder for samfunnsdelen.
3. Høringsuttalelser etter høringsrunden for kommuneplanens samfunnsdel.