



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** KOMMUNESTYRET  
**Møtested:** Rømskog kommunehus  
**Møtedato:** 05.11.2015  
**Tidspunkt:** 15:00

---

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post [postmottak@romskog.kommune.no](mailto:postmottak@romskog.kommune.no) til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Innhold</b>
PS 65/15	14/523	<b>REGLEMENT FOR FINANSFORVALTNING I RØMSKOG KOMMUNE</b>
PS 66/15	15/355	<b>FINANSRAPPORT 3. KVARTAL 2015</b>
PS 67/15	15/298	<b>TERTIALRAPPORT 2.TERTIAL 2015</b>
PS 68/15	15/132	<b>LOKALER BANKTJENESTER</b>
PS 69/15	13/384	<b>ENDRING AV VEDTEKTER I RØMSKOG BARNEHAGE</b>
PS 71/15	15/29	<b>NY KOMMUNEPLAN SAMFUNNSDELEN</b>



## **REGLEMENT FOR FINANSFORVALTNING I RØMSKOG KOMMUNE**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
56/14	Formannskapet	13.11.2014
46/14	Kommunestyret	13.11.2014
63/15	Formannskapet	21.09.2015
65/15	Kommunestyret	05.11.2015

---

### **RÅDMANNENS INNSTILLING TIL FORMANNSKAPET:**

Reglement for finansforvaltning i Rømskog kommune vedtas.

### **Behandling i Formannskapet - 21.09.2015**

Enstemmig vedtatt.

### **FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**

Reglement for finansforvaltning i Rømskog kommune vedtas.

### **SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

I Kommunestyrets sak 53/10 ble nytt reglement for finansforvaltning i Rømskog kommune vedtatt. I reglementet er det beskrevet at reglementet skal vedtas minst én gang i hver kommunestyreperiode.

#### Relevante bestemmelser:

1. Lov om kommuner og fylkeskommuner av 25. september 1992, § 52
2. Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning fastsatt av KRD 9. juni 2009 (FOR 2009-06-09 nr 635)

### **VURDERING:**

Det har ikke vært noen endringer i sentrale bestemmelser rundt dette reglement. Kommunen abonnerer på oppdateringer av maler fra NKKF (Norges kemner- og kommuneøkonomers forbund), og Rømskog kommune benytter disse malene. Endringer som er gjort nå er kun bedre tilpasninger til disse.

### **KONKLUSJON:**

Reglementet legges fram for politisk godkjenning

### **5. VEDLEGG:**

Reglement for finansforvaltning  
Attestasjon fra revisjonen

### **6. UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon



## **FINANSRAPPORT 3. KVARTAL 2015**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
66/15	Formannskapet	05.11.2015
66/15	Kommunestyret	05.11.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

Rapporten tas til orientering

### **SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

Finansrapporten for 3. kvartal 2015 inneholder tall pr. 30.09.15. Noen tall brukt i sammenligninger er fra andre tidspunkter, og dette er da kommentert. Årsaken til dette er at bla SSB har andre tidspunkter for noen av sine rapporter.

#### Relevante bestemmelser:

I henhold til Rømskog kommunes finansreglement som ble vedtatt i K-sak 53/10 den 16.12.10 kap 6.5 og 7.7 skal en finansrapport forelegges kommunestyret for hvert kvartal. Rapporten skal inneholde oversikt over ledig likviditet og oversikt over kommunens gjeldsportefølje.

### **VURDERING:**

Rapporten gir et dekkende bilde av kommunens finansielle situasjon. Det vurderes å være tilfredsstillende. Rentenivået siden nyttår har i henhold til alle spådommer vært på vei nedover. Sentrale økonomer uttaler nå at renten vil ligge på et lavt nivå en lengre periode framover.

### **KONKLUSJON:**

Rapporten tilfredsstiller kravene i Finansreglementet

### **VEDLEGG:**

Rapport for finansforvaltningen pr. 3. kvartal 2015

### **UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon

**TERTIALRAPPORT 2.TERTIAL 2015**

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
/	Brukerutvalg	05.11.2015
67/15	Formannskapet	05.11.2015
67/15	Kommunestyret	05.11.2015

---

**RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

Tertialrapport 2.tertial 2015 tas til orientering.  
Investeringsbudsjettet revideres i tråd med oversikten.

**SAKENS FAKTA:**Bakgrunn:

Denne saken er den andre av to tertialrapporteringer på handlingsplan og budsjett for 2015, tredje rapportering gis i årsmeldingen (rapporteringsdato 31.12).

Økonomiske forhold:

Skatteinntangen ligger på 85,4 % av landsgjennomsnittet for perioden januar – juli (siste tilgjengelige tall), noe som er 0,5 % høyere enn i fjor, og 6. høyest i Østfold. Skatteinntangen er nesten på nivå med 2014, og 2014 var et svakt år. Skatt og netto skatteutjevning samlet er kr 0,1 mill høyere enn i 2014. Om utviklingen fortsetter, vil det bety en inntektssvikt på ca kr 0,2 mill. Aksjeutbyttet fra Østfold Energi AS ble kr 0,7 mill høyere enn budsjettet. Det forventes at lavere renteutgifter enn budsjettet vil balansere med lavere renteinntekter enn budsjettet.

REGNSKAPSSKJEMA 1A	Regnskap 2015 2.tert	Budsjett 2015	i %	Regnskap 2014 2.tert
Skatt på inntekt og formue	9 321	16 841	55	9 277
Rammetilskudd	25 059	34 577	72	25 369
Andre generelle statstilskudd	271			171
<b>Sum frie disponible inntekter</b>	<b>34 650</b>	<b>51 418</b>	<b>67</b>	<b>34 818</b>
Renteinntekter og utbytte	1 742	2 065	84	1 772
Renteutgifter provisjoner og andre finansutgifter	385	775	50	461
Avdrag på lån	817	1 120	73	793
<b>Netto finansinntekter/-utgifter</b>	<b>-540</b>	<b>170</b>		<b>-517</b>
Til ubundne avsetninger	1 554	3 090		1 385
Til bundne avsetninger	450	7		100
Bruk av tidl. Års mindreforbruk	1 554			1 615
Bruk av ubundne avsetninger	-15			
Bruk av bundne avsetninger	199			198
<b>Netto avsetninger</b>	<b>-266</b>	<b>-1 403</b>		<b>-328</b>
Overført til investeringsbudsjettet		183		
<b>Til fordeling drift</b>	<b>34 924</b>	<b>50 002</b>	<b>70</b>	<b>35 663</b>
Sum forbruk drift	32 844	50 002	66	31 912

(tall i hele 1000)



Forbruket etter 8 mnd bør ligge på 64 % for lønn og 67 % for øvrig drift. Lønnsutgiftene ligger 2 % for høyt. Alle ledige stillinger vurderes i ledergruppen før evt. utlysning.

Økonomisk oversikt	Regnskap 2015	Budsjett 2015	% forbruk	Regnskap 2014
Lønn	18 643	28 407	66	17 496
Sosiale utgifter	5 363	7 543	71	5 081
Tjenestekjøp	13 349	20 726	64	12 476
Overføringer	3 097	4 414	70	3 456
Avskrivninger		1 152		
<b>Sum utgifter</b>	<b>40 453</b>	<b>62 242</b>	<b>65</b>	<b>38 510</b>
Brukerbetalinger	1 799	2 721	66	1 639
Salg/leie inntekter	3 248	4 899	66	3 004
Overføringsinntekter	2 537	3 304	77	1 571
Rammetilskudd	25 059	34 577	74	25 369
Annen statlig overføring	271	0		171
Andre overføringer	225	137		129
Skatt	9 320	16 841	26	9 277
<b>Sum inntekter</b>	<b>42 460</b>	<b>62 479</b>	<b>55</b>	<b>41 161</b>
<b>Brutto dr.res</b>	<b>2 007</b>	<b>237</b>		<b>2 651</b>

(tall i hele 1000)

2015 er det første hele året som renholdstjenesten er samlet i tjenesteområde Utvikling, noe som gjør at rammene for 2014 og 2015 ikke er direkte sammenlignbare. 2015-overføringen til Den norske kirke er bokført i sin helhet, derfor er forbruksprosenten for tjenesteområdet kirke og kultur såpass høy.

REGNSKAPSSKJEMA 1B	2.tert 2015	Budsjett 2015	Forbruk i %	2.tert 2014
Sentraladministrasjon	4 179	6 824	61	4 032
Oppvekst	8 919	14 129	63	8 299
Helse- og omsorg	11 959	17 087	70	11 881
Barnevern	589	677	87	122
NAV	1 273	1 916	66	1 292
Utvikling	3 634	6 436	56	3 735
Kirke og kultur	2 291	2 793	81	2 551
Sum nettorammer	32 844	49 862	66	31 912

Utvikling får årlige leieutgifter til nytt lager på kr 70 000, dette er ikke budsjettet. Budsjettreguleringen som ble vedtatt ved 1.tertialrapportering er gjennomført og de vedtatte tiltakene er iverksatt:

Redusert post tilleggsbevilgninger  
Ikke inntak av ny lærling i oppvekst fra skoleåret 2015/2016  
Redusert bemanning Ungdomsfabrikken  
Redusert bemanning kulturskolen  
Redusert vikarbruk  
Redusert bemanning kjøkken

Redusert vedlikehold kommunale bygg  
Alle innkjøp skal godkjennes av tjenesteleder

Investeringer 2015	Bud 2015	Forslag rev bud 2015	Status
Ombygging 1.etasje kommunehus	150	150	Oppstart uke 37
Svar ut	113	0	Ikke påbegynt
Egenkapitalinnskudd pensjon	160	160	
Sykesignal	500	700	Installert
Universell utforming skolen	1 500	100	Ikke påbegynt
Vognskur barnehage	400	450	Påbegynt
Øyeblikkelig hjelp døgnplasser	2 000	0	Vedtatt
Asfaltering til Eldresenteret	1 000	1100	Ferdigstilt
Skateboardpark	450	500	Oppstart i høst
Brannsikring kirken	350	350	Utføres av DNK
Gang- og sykkelvei til Eidet	4 000	600	Under arbeid
Veiskilt	400	400	Påbegynt
Biofyring	1 700	200	Prosjektering påbegynt
Kloakk	2 500	300	Hovedplan utarbeidet
Utleieleiligheter	3 700	500	Prosjektert
Bergtomta	2 500	300	Hus revet
Nye avfallsdunker alle husstander	150	150	Ferdigstilt
<b>Sum investeringer i anleggsmidler</b>	<b>21 573</b>	<b>5 960</b>	

Gjennomføring av investeringsprosjekter tar lenger tid enn planlagt fordi planleggings- og anbudsfasen alltid er tidkrevende. Tjenesteområde Utvikling prioriterer å gjennomføre de påbegynte tiltakene. Vedr utleieleiligheter søkes det om tilskudd fra Husbanken før fristen 1.9.15. Det innebærer at tiltaket ikke vil bli påbegynt før i 2016.

Krav fra NVE ifht undersøkelser av grunn for gang- og sykkelveien innebar en forsinkelse av prosjektet. Det er leid inn prosjektleder fra Marker kommune. Det er vedtatt ny Hovedplan for vann og avløp, men fastsettelse av dekningsbidrag fra nye abonnenter ble utsatt til behandlingen av budsjett for 2016. Det lyses ut etter prosjektledelse.

#### Drift:

Kommuneplanarbeidet er i rute. Arbeidet med kommunereformen krever ekstraressurser, det arbeides i tråd med prosjektplan og kommunikasjonsplan. Kommunens ledere gjennomførte våren 2015 et lederutviklingsprogram, i hovedsak finansiert av KS' OU-midler. I tillegg gjennomfører tjenestelederne NUSB-kurset Kommunal krisehåndtering i løpet av høsten, samt et internkurs i Universell Utforming.

Det er gjennomført to 10 ukers kurs i dataopplæring for kommunes medarbeidere ved hjelp av VOX-midler, og et tredje er påbegynt. Medarbeiderundersøkelsen er gjennomført og resultatene er presentert, og følges opp i den enkelte tjeneste.

Det er gjennomført systemrevisjon fra kommunerevisjon på mobbing i skolen, men den endelige rapporten er ikke mottatt.

Ungdomsfabrikken er revitalisert og godt besøkt.

Frivilligsentralen drives godt med mange aktiviteter og frivillige medarbeidere. Det er gjort en grundig utredning ifht ulike alternativ for kjøp av ØHD/KAD-plasser, og saken er behandlet politisk. Det er inngått avtale med Aurskog-Høland kommune fra 1.1.17 og med Helsehuset Askim for 2016.

Bolyst-prosjektet er i rute. Det er gjennomført deltakelse på Skandinaviske dager i Nederland med godt resultat. Det er avholdt tilflyttertreff, og det arbeides i tråd med lokalt årshjul. Det er igangsatt et kartleggingsarbeid ifht ressursbruk og effektiviseringsmuligheter i de IKS Rømskog er medeier. Arbeidet følges opp av det enkelte styre.

#### Sykefraværet

Tallene for 1. halvår viser et sykefravær på 5,5 % . Det må arbeides mer med forebygging og oppfølging av sykemeldte i den enkelte tjeneste. Både bedriftshelsetjenesten og NAVs Arbeidslivssenter gir god hjelp i arbeidet. Det er gjennomført helsesamtaler i regi av Romerike BHT med medarbeiderne i Oppvekst og Helse- og omsorg. Det er utarbeidet aktivitetsplan for 2015 som er vedtatt i AMU.

#### **VURDERING:**

I tjenestene arbeides det målrettet mot vedtatte mål for kommunen som helhet og den enkelte tjeneste. Finanssiden er i tråd med budsjett. Det er en stram økonomisk driftssituasjon som krever iverksetting av innsparingstiltak.

#### **KONKLUSJON:**

Tertialrapport 2. gir et godt bilde av kommunens økonomi og drift.

#### **VEDLEGG:**

Tertialmelding fra tjenestene

#### **UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon  
Kommunekasserer  
Tjenesteledere



## **LOKALER BANKTJENESTER**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
51/15	Formannskapet	31.08.2015
48/15	Kommunestyret	17.09.2015
68/15	Formannskapet	05.11.2015
68/15	Kommunestyret	05.11.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING**

Foajeen i kulturhuset bygges om for å kunne gi plass til ny minibank med innskuddsautomat.

#### **SAKENS FAKTA:**

##### Bakgrunn:

Etter sprengingen av minibanken har Marker Sparebank vurdert sine tjenester i Rømskog. De ønsker å installere ny minibank med innskuddsautomat på Rømskog. I tillegg ønsker de å fortsatt disponere sitt kontorareal til betjening av kunder. Den nye automaten er større enn den gamle, og av sikkerhetshensyn må det være et eget rom bak automaten hvor tømning/fylling av automaten kan skje.

Sammen med bankens representant har administrasjonen vært på befaring i kommunens lokaler, og funnet at det eneste stedet det er mulig å sette inn den nye automaten er utenfor foajeen til kulturhuset. Vindfanget der den gamle minibanken er for lite, og pga bærevegger lar det seg ikke gjøre å bygge påfyllingsrommet i tilknytning til dette arealet.

Etter vedtak i kommunestyresak den 17.09.2015 sak 48/15, har administrasjonen og bankens representanter sett på mulighetene for å sette en minibank i inngangspartiet til kommunehuset. Det har i løpet av disse møtene vist seg at Marker Sparebanks leverandør av minibanker ikke kan levere en minibank som passer i vindfanget på kommunehuset. Det har også kommet frem i møte mellom administrasjonen, banken og ordfører at det av sikkerhetsmessige årsaker ikke kan settes en minibank i vindfanget på kommunehuset. Dette kommer også frem i vedlagte brev fra Marker Sparebank og brev fra EIKA gruppen.

##### Økonomiske forhold:

Marker Sparebank betaler kostnadene ifht en evt. ombygning av foajeen.

Marker Sparebank betaler husleie pr i dag med kr 60 000 pr år, prisen blir ikke endret som følge av ombyggingen.

**VURDERING:**

Det vil være positivt for Rømskog å få tilbake minibanktjenesten, og i tillegg få en innskuddsautomat som kan brukes når som helst. Det er beklagelig at det ikke er andre egnede steder enn i foajeen. Ombygningen vil legge beslag på arealer i et fint rom. På den annen side er det relativt sjelden at foajeen og kulturhuset brukes til tilstelninger eller selskaper.

Det vil være meget positivt for bankens ansatte, vekterselskapets ansatte og kommunens ansatte at minibanken settes i et rom i Foajeen til kulturhuset, med tanke på sikkerheten deres.

**KONKLUSJON:**

Rømskog er tjent med å ha minibank og innskuddsautomat, og foajeen bygges om for å gi plass til dette.

**VEDLEGG:**

Beskrivelse minibankrom  
Plantegning  
Oversiktsegning 3D  
3D Foaje  
Inngangsparti  
Oversikt foaje  
Brev fra Marker Sparebank  
Brev fra EIKA gruppen

**UTSKRIFT SENDES:**

Marker Sparebank  
Tjenesteleder Utvikling for oppfølging  
Kommunekasserer for oppfølging



## **ENDRING AV VEDTEKTER I RØMSKOG BARNEHAGE**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
/	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	05.11.2015
69/15	Kommunestyret	05.11.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

1. Under “Opptak” – punkt 1 endres teksten til:  
Søknad om opptak skjer på fastsatt skjema, etter forutgående kunngjøring i pressen.  
Det kan søkes om plass for hele dager. Det er anledning til å søke følgende plasstyper:
  - 40 % ( 2 dager i uka)
  - 60 % (3 dager i uka)
  - 80 % (4 dager i uka)
  - 100 % (5 dager i uka)
2. Under “Opptak” punkt 2, endres teksten til:  
Hovedopptak i barnehagen er 1. april. Det er anledning til å søke plass ellers i året, og blir innvilget hvis det er plass. Tildelte plasser løper til de blir sagt opp eller til barnet blir for gammelt. Endring kan søkes når som helst i året og blir imøtekommet dersom det er plass. For første gangs søkere gjelder plassen fra og med skolestart.
3. Under “Betaling” – punkt 6, endres teksten til:  
Det gis friplass til familier med svak økonomi (vurderes ut fra vanlige sosialhjelpskriterier av NAV).
4. “Åpningstid”, punkt 5 strykes.
5. Vedtektsendringen gjelder fra 01.01.2014.

### **Sakens fakta:**

Kommunestyret vedtok i sak 3/07 at barnehagen skal tilby 40, 50, 60, 70, 80, 90 og 100 % plasser (en dag = 20 %). I tillegg tilbys det i spesielle tilfeller (f.eks. der foresatte arbeider turnus) et skreddersydd tilbud. Det tilbys også hele og korte dager, eventuelt en kombinasjon av dette. Videre har det de siste årene vært et mål for Rømskog kommune å kunne tilby barnehageplass på dagen. I 2007 hadde barnehagen god kapasitet, det var derfor uproblematisk å gi et så brukertilpasset tilbud. Om opptak sier Lov om barnehager § 12a: *Barn som fyller ett år senest innen utgangen av august det året det søkes om barnehageplass, har etter søknad rett til å få plass i barnehage fra august i samsvar med denne loven med forskrifter. Barnet har rett til plass i barnehage i den kommunen der det er bosatt. Kommunen skal ha minimum ett opptak i året. Søknadsfrist fastsettes av kommunen.*”

Det er ikke lengre stor ledig kapasitet i barnehagen, det er derfor nødvendig å endre vedtektene i tråd med dagens økonomiske situasjon.

Inntil for noen få år siden fikk alle foreldre med førskolebarn brev om opptak. Med dagens bevegelsesmønster i befolkningen har vi ikke lengre kjennskap til alle, det må derfor være tilstrekkelig at barnehageopptaket kunngjøres i pressen.

I vedtektenes punkt om betaling står det også at friplass i barnehagen gis til familier med svak økonomi vurdert ut fra vanlige sosialhjelpskriterier av sosialkontoret. Sosialkontoret må byttes ut med NAV.

Det er også et punkt under åpningstid som sier at barnehagen er base for SFO hver onsdag hvis det er kapasitet. Det er ikke lengre aktuelt – SFO har så mange brukere på onsdager at det er nødvendig med egen bemanning.

**Bakgrunn:**

Barnehageverdenen har endret seg enormt siden 2007. Ved hovedopptaket i 2007 var det 5 barn under tre år og 18 barn over. Hvert barn hadde i gjennomsnitt en mindre plasstype enn de som er brukere i dag har. Per 15. oktober 2013 er det 13 barn under tre år og 21 barn over. Tendensen er altså helt klar: barn begynner tidligere i barnehagen enn før, og de oppholder seg der lenger. Det er svært få søkere til hovedopptak, søknadene kommer ofte rett før foreldrene ønsker barnehageplass. Per d.d. er kapasiteten nær fullt utnyttet. Ved å tilby så mange ulike plastyper, er det ingen dag i løpet av 6 uker det er likt belegg. Det er ønskelig å redusere antall plastyper for at barnehagens drift skal bli mer forutsigbar.

**Vurdering:**

Å tilby så mange typer delte plasser, korte plasser og turnusplasser skaper administrative og personalmessige utfordringer. Det fører til at det enkelte dager i enkelte uker er veldig mange barn til stede samtidig, og da kreves det ekstra personale. Og motsatt: enkelte dager er det færre barn, men ikke så få at man kan omdisponere en voksen. Rømskog kommune har i sin handlingsplan – og i sin markedsføring – at det tilbys barnehageplass “på dagen”. Dette er også med på å bidra til at det kan bli behov for bemanning utover rammene. Det må tolkes slik at det ikke bare er nye barn dette tilbudet gis til, men også utvidelser av plassene til de barna som allerede går i barnehagen.

Vedtektene sier at en barnehageplass løper til den sies opp, eller til barnet begynner på skolen. Det er da mest logisk at de barna som allerede har korte dager, turnusplass eller 50, 70 og 90 % plass beholder den, men at vedtektsendringen gjelder nye plasser. Dog kan ikke brukere med slike plasser forvente å få endret plassene underveis i barnehageløpet hvis det ikke er ledig kapasitet. Rådmannen mener det bør informeres om at hovedopptaket er viktig – at det er bare i forbindelse med det rett til barnehageplass gjelder. Ved søknader ellers i året trer ikke retten inn, plasser tildeles da bare ved ledig kapasitet. Det kan heller ikke være slik at en barnehageplass kan “holdes av” – f.eks. ved at man søker ved hovedopptak og ønsker oppstart flere måneder etterpå. En barnehageplass må tas i bruk senest en måned etter tildeling.

**Konklusjon:**

En innstramming i plastyper vil ikke gi noen umiddelbar gevinst i form av sparte penger, men vil forhindre økte utgifter utover i året. Endringen av vedtektene bør tre i kraft fra 01.01.2014.

**Vedlegg:**

Vedtekter for Rømskog barnehage, sist revidert 10.11.2011 (K-sak 66/11).



## **NY KOMMUNEPLAN SAMFUNNSDELEN**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
2/15	Planutvalget	12.02.2015
10/15	Planutvalget	03.09.2015
9/15	Planutvalget	03.09.2015
70/15	Kommunestyret	05.11.2015
17/15	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	05.11.2015
71/15	Kommunestyret	05.11.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

Utkast til kommuneplanens samfunnsdel for Rømskog kommune for tidsrommet 2015 – 2027 godkjennes i henhold til Pbl, § 11-15 Vedtak av kommuneplan.

### **SAKENS FAKTA:**

Planutvalget behandlet ovennevnte sak i møte 3. september d.å. og fattet slikt enstemmig vedtak:

«Utkast til kommuneplanens samfunnsdel for Rømskog kommune for tidsrommet 2015 – 2027 utsettes til arealdelen foreligger, slik at disse kan samkjøres på best mulig vis.»

Nå fremmes forslag til behandling av mottatte innspill til arealdelen og rådmannen fremmer saken på nytt for Planutvalget.

### Bakgrunn:

Utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel er utført i samarbeid med Marker og Aremark kommuner. Kommunestyret vedtok planprogram for revisjon av kommuneplanen i møte 11. september 2014, sak 27/14. Utkast til kommuneplanens samfunnsdel ble i Planutvalget 22.1.15 vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn i 6 uker med frist for uttalelser satt til 1.5.15.

Utkastet til samfunnsdel har vært presentert for politikerne og i et møte med ungdom, og det har vært avholdt et folkemøte der det ble orientert om kommuneplanrevisjonen. Det har kommet inn uttalelser fra følgende instanser:

Østfoldhelse, Østfold fylkeskommune, Fylkesmannen i Østfold, Eda kommun, Årjängs kommun, Rømskog Senterparti, Rømskog Arbeiderparti og Barnerepresentanten i Rømskog kommune.

De nevnte uttalelsene er kommentert i den vedlagte oversikten av planlegger Erik Vitanza som også har utarbeidet utkastet til ny samfunnsdel for kommuneplanen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal ifølge Pbl. 11-2 ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i den



kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige myndigheter og private interessenter.

**VURDERING:**

Planutkastet er delt inn i følgende 6 kapitler:

1. Befolkningsgrunnlag, kompetanse, næringsutvikling og attraktivitet.
2. Kulturliv, tjenestetilbud, by og tettstedsutvikling.
3. Samferdsel, transport og infrastruktur.
4. Oppvekst, levekår og folkehelse.
5. Bærekraftig utvikling.
6. Arealstrategi.

Utkastet til samfunnsdel er lagt opp slik at planen definerer overordnede mål for samfunnsutviklingen. Den tar opp tema som er viktige for å oppnå de definerte overordnede målene og drøfter temaene ut fra tre ståsteder.

1. Hva skal vi gjøre?
2. Hvorfor gjør vi det?
3. Hvordan gjør vi det?

Når planen leses er det viktig å være oppmerksom på at den ikke kan si noe om alle kommunens virksomhetsområder, men omtaler kommunens spesifikke utfordringer på nærmere definerte områder.

Planen definerer følgende overordnede mål for samfunnsutviklingen i Rømskog:

1. Vi vil ha fornøyde innbyggere, og da snakker vi om alle grupper og lag av befolkningen.
2. Vi vil opprettholde vårt lokalsamfunn uavhengig av hvordan kommunen er organisert i framtida.
3. Vi vil utnytte potensialet for gode tjenester som ligger i at Rømskog er en liten og oversiktlig kommune.

Rådmannen minner om at de prioriteringer som det legges opp til i kommuneplanens samfunnsdel også skal være styrende for de disposisjoner som gjøres i kommuneplanens arealdel.

Utkastet til kommuneplanens samfunnsdel kan sammenfattes slik når det gjelder dokumentets innhold og hvordan de mottatte uttalelsene er behandlet i planen:

**Uttalelser fra Fylkesmannen i Østfold, Østfoldhelse, Østfold fylkeskommune, Eda kommun og Arjängs kommun**

Ingen endring i planutkastet etter høringen.

**Rømskog Arbeiderparti**

Merknadene fra Rømskog Arbeiderparti er innarbeidet i utkastet til samfunnsdel. Dette gjelder spesielt avsnittene næring, kollektivtrafikk, bebyggelsesstruktur og arealstrategi.

**Rømskog Senterparti**

Merknadene i forhold til integrering og viktigheten av å styrke tilbudet til unge i aldersgruppen 13 – 20 år er innarbeidet i planutkastet. Omtalen av kollektivkonseptet «Taxi for buss» er presisert i planutkastet slik at kommunen skal kunne bidra til synliggjøring og videreutvikling av tilbudet. Partiets presisering til kapitlet Folkehelse er inntatt i planutkastet. Det samme gjelder merknadene om et godt oppvekstilbud.

Under avsnittet Fritidsbebyggelse påpekes det at nye områder for hyttebygging må vurderes i forhold til etterspørsel og konsekvenser for kommunens tjenestetilbud. Dette er inntatt i planutkastet.

### **Rømskog kommunes barnerepresentant (Jfr. Pbl.)**

Kommentarene til barnerepresentanten er innarbeidet i planutkastet.

### **Andre kommentater til planutkastet**

#### Befolkningsgrunnlag.

Befolkningsgrunnlaget må sikres for å oppnå målene i planen. Befolkningsprognosen viser at befolkningen antas å synke fra 667 innb. i 2015 til 481 i 2040. Rømskog ønsker befolkningsvekst, og vil arbeide for å oppnå dette ved å utvikle unike botilbud, gode offentlige rom for sosialt samvær samt bidra til næringsutvikling og markedsføring av kommunen.

#### Boattraktivitet.

Kommuneplanens samfunnsdel har som målsetting at det må bli en større variasjon i boligtilbudet i kommunen. Dette gjelder spesielt i kommunesenteret der kommunalt oppkjøp av areal til tomteformål foreslås som et strategisk tiltak for å oppnå ovennevnte målsetting.

Det foreslås lagt opp til en kompakt bebyggelsesstruktur i kommunesenteret med en definert langsiktig grense for tettbebyggelsen. Avsnittet inneholder også en nærmere beskrivelse av et ønske om å finne fram til nye tomtearealer tilknyttet vassdraget der det kan bygges boliger av høy arkitektonisk kvalitet innenfor nevnte definerte grense for tettbebyggelse i kommunen. Det foreslås dessuten utviklet bokonsepter tilpasset unge og enslige eldre. Bygging av boliger i «klyngetun» ønskes også vurdert i planperioden.

#### Næringsutvikling.

Hovedandelen av sysselsatte i Rømskog er knyttet til offentlig administrasjon. For å fremme et mer variert næringsliv foreslås det i planutkastet at kommunen i planperioden arbeider for å få etablert en møteplass for næringsdrivende, for eksempel et kontorfellesskap. Det foreslås også at kommunen i planperioden bidrar til å videreutvikle hotellet gjennom blant annet markedsføring og tilrettelegging for opplevelsesturisme.

Kommuneplanprosessen tar også sikte på å avklare hvilke områder i kommunen som kan settes av til hytteområder, og hvilke områder som bør skjermes i forhold til slik arealanvendelse. Slike avklaringer har blant annet betydning som tilleggsnæring til skog landbruk i kommunen.

#### Tjenestetilbud

Det legges som en målsetting å utvikle videre det administrative samarbeidet med Aremark, Marker og Aurskog Høland. Det foreslås vurdert samlokalisering med annen kommunal eller privat virksomhet dersom det i planperioden skulle bli aktuelt med nyetablering eller flytting av kommunale eller private tjenestetilbud. For eksempel samlokalisering av eldresenter,

bibliotek og butikk. Dette vil igjen være en føring for utformingen av kommuneplanens arealdel.

#### Områdeplan for Rømskog bygdesenter

Det foreslås utarbeidet en områdeplan for Rømskog bygdesenter. En slik plan skal blant annet bidra til et tydeligere trafikkmønster i området ved kommunehuset, skolen og kafeen. Det er ønske om å få etablert et torg i området som kan innarbeides i planen.

#### Internett

Det foreslås at kommunen arbeider for å få bedret infrastrukturen for bredband/internett i hele kommunen. Det utføres for tiden en statuskartlegging av dekningen, og det skal utarbeides en rapport som skal gi anbefalinger om nødvendig oppgradering av nevnte infrastruktur.

#### Strøm

Det foreslås at kommunen utarbeider retningslinjer for småskala strømproduksjon ved vindkraft. Dette kan gjøres i kommuneplanens arealdel.

#### Kap. 4 Oppvekst, levekår og folkehelse

I oppsummeringen til dette kapitlet i planutkastet foreslås det tiltak som tar sikte på å senke terskelen for deltakelse i samfunnet, utjevne helseforskjeller og bidra til bedre helse hos kommunens innbyggere samt bedre mulighet for eldre til å bo hjemme lenger.

#### Kap. 5 Bærekraftig utvikling

Sosial bærekraft vil være Rømskogs største utfordring i planperioden. Synkende folketall kombinert med aldrende befolkning gir kommunen store utfordringer med hensyn til å opprettholde et godt tjenestetilbud på alle områder. Det foreslås at kommunen endrer strategi i forhold til bosettingsmønster slik at det i planperioden legges mer vekt på å utvikle et levende bygdesenter. Dette krever blant annet en mer kompakt bebyggelsesstruktur. For å få til dette må nevnte strategi nedfelles i kommuneplanens arealdel.

#### Kap. 6 Arealstrategi

Målene fra kommuneplanens samfunnsdel foreslås å være styrende for utformingen av arealdelen. Dette kan oppsummeres slik:

1. Det innarbeides i arealdelen arealmessige føringer som bidrar til utvikling av et godt og levende lokalsenter med attraktive boliger og godt servicetilbud.
2. Hovedstrategi i planperioden vil være tettstedsutvikling, men fortsatt åpent for spredt boligbygging som er nærmere definert i arealdelen og i Fylkesplan for Østfold.
3. Det ønskes i arealdelen lagt til rette for bebyggelse mot vassdrag innen nærmere definerte områder.
4. Områder med god kapasitet med hensyn til vann og avløp og tilgang til gang og sykkelveinett prioriteres som byggeområder.

Arealstrategien er for øvrig omtalt i kap. 6 og foreslås å være veiledende for utarbeidelsen av kommuneplanens arealdel.

#### Fritidsbebyggelse

1. Nye hytteområder avgrenses til den nordlige delen av Rømsjøen.
2. Boligområder og hytteområder holdes atskilt.
3. Planlegging og utbygging av nye hytteområder skal til en hver tid balanseres i forhold til etterspørsel og avveies mot mulige negative konsekvenser for kommunens tjenestetilbud.

Dette er et utdrag av de prioriteringer som det legges opp til i kommuneplanens samfunnsdel på de områdene som er definert i foran nevnte 6 kapitler. Det er lagt opp til at denne kommuneplanen skal være uavhengig av valg av utviklingsretning i den pågående kommunereformprosessen. Kommuneplanens samfunnsdel legger vekt på utviklingen av Rømskog som lokalsamfunn, og drøfter i mindre grad kommunens organisasjonsform. Planen kan fungere som en kommunedelplan dersom Rømskog skulle komme til å inngå i en større kommuneenhet.

Når det gjelder behandlingen av kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) skal kommuneplanen ifølge Pbl. § 11-15 vedtas av kommunestyret. Planen skal kunngjøres og gjøres tilgjengelig på elektroniske medier. Det vil konkret si at kommunestyrets vedtak skal kunngjøres i Indre Akershus Blad og legges ut på kommunens hjemmeside med elektronisk link til selve planen. Et eksemplar av planen skal sendes til Kommunal og moderniseringsdepartementet, Fylkesmannen i Østfold, Østfold fylkeskommune og berørte statlige myndigheter.

Kommunestyrets vedtak om kommuneplan kan ikke påklages. Kommuneplanens samfunnsdel skal ifølge Pbl, § 11-3 legges til grunn for kommunens egen virksomhet og for statens og regionale myndigheters virksomhet i kommunen.

#### **KONKLUSJON:**

På bakgrunn av foranstående foreslår rådmannen at utkast til kommuneplanens samfunnsdel for Rømskog kommune for tidsrommet 2015 – 2027 godkjennes i henhold til Pbl, § 11-15 Vedtak av kommuneplan.

#### **VEDLEGG:**

1. Utkast til kommuneplan for Rømskog – samfunnsdelen.
2. Oversikt – kommentarer til mottatte uttalelser etter høringsrunder for samfunnsdelen.
3. Høringsuttalelser etter høringsrunden for kommuneplanens samfunnsdel.