



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 11.06.2015
Tidspunkt: 19:00

NB! Enkel servering fra kl. 17:30

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.
----------------	---------------------

Innhold

PS 25/15	15/136 ÅRSMELDING 2014
PS 26/15	15/131 ÅRSREGNSKAP 2014
PS 27/15	15/135 TVERRFAGLIG SAMARBEIDSMODELL FOR BARN OG UNGE I RØMSKOG KOMMUNE
PS 28/15	15/147 TERTIALRAPPORT 1.TERTIAL 2015
PS 29/15	15/167 EFFEKTIVISERINGS- OG INNSPARINGSTILTAK
PS 30/15	15/113 KVALITETSSTANDARD FOR PLEIE- OG OMSORGSTJENESTEN I RØMSKOG KOMMUNE
PS 31/15	14/173 MAKESKIFTE KOMMUNESKOGEN MOT SENTRUMSNÆRE AREALER GNR. 71 BNR. 15
PS 32/15	15/175

HOVEDPLAN VANN OG AVLØP

- PS 33/15 13/13
REGULERINGSPLAN FURUSUND HYTTEOMRÅDE.
- PS 34/15 15/149
KOMMUNEREFORMEN
- PS 35/15 15/160
KJØP AV SANDEMSKOLEN
- PS 36/15 15/151
BOSETTING AV FLYKTNINGER
- PS 37/15 14/446
BYGGING AV UMLEIEBOLIG
- PS 38/15 13/252
UTVIDELSE AV AKSJEKAPITAL RØMSKOG NÆRINGSSELSKAP AS
- PS 39/15 14/449
UTBEDRING AV FOTBALLBANEN
- PS 40/15 13/152
**ENDRING AV SELSKAPSAVTALE ØSTFOLD INTERKOMMUNALE
ARKIVSELSKAP IKS**
- PS 41/15 15/142
**HØRINGSUTTALELSE - VIRKEMIDLER FOR ET GODT
PSYKOSOSIALT SKOLEMILJØ**
- PS 42/15 15/188
ÅRSMØTE I FRIVILLIGSENTRALEN



ÅRSMELDING 2014

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
9/15	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	21.05.2015
11/15	Utvalg for Utvikling	21.05.2015
34/15	Formannskapet	01.06.2015
25/15	Kommunestyret	11.06.2015
2/15	Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	18.05.2015
2/15	Ungdomsrådet	18.05.2015
4/15	Eldrerådet	18.05.2015

RÅDMANNENS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Årsmelding for Rømskog kommune 2014 godkjennes.

UTVALG FOR UTVIKLINGS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Årsmelding for Rømskog kommune 2014 godkjennes.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Årsmelding for Rømskog kommune 2014 godkjennes.

ELDRERÅDETS UTTALELSE:

Enstemmig eldreråd støtter rådmannens forslag

RÅDET FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNES UTTALELSE:

Rådet vedtok Rådmannens innstilling: Årsmelding for Rømskog kommune 2014 godkjennes.

SAKENS FAKTA:

Rådmannen legger frem årsmelding for 2014.

Årsmeldingen er utarbeidet på bakgrunn av kommunens regnskap og rapporteringer på handlingsplan for tjenestene.

VURDERING:

Rådmannen anbefaler årsmeldingen for 2014, den gir et dekkende bilde av den innsats som politikere, medarbeidere, ledere, tillitsvalgte og frivillige har lagt ned til beste for kommunens innbyggere i løpet av året.

KONKLUSJON:

Årsmeldingen kan legges frem til politisk behandling.

VEDLEGG:

1. Årsmelding for 2014

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteledere

Revisjon

WEB-redaktør



ÅRSREGNSKAP 2014

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
35/15	Formannskapet	01.06.2015
26/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. Rømskog kommunes årsregnskap for 2014 godkjennes.
2. Regnskapet for 2014 er gjort opp med et udisponert netto driftsresultat på kr 1 554 046 som foreslås avsatt til pensjonsreguleringsfondet

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

1. Rømskog kommunes årsregnskap for 2014 godkjennes.
2. Regnskapet for 2014 er gjort opp med et udisponert netto driftsresultat på kr 1 554 046 som foreslås avsettes slik:
kr 554 046 til pensjonsreguleringsfondet
kr 1 000 000 til disposisjonsfondet.

SAKENS FAKTA:

Rømskog kommunes regnskap for 2014 er gjort opp med et overskudd på kr 1 554 046. Årets overskudd skyldes økte inntekter, god budsjettdisiplin og et positivt premieavvik. Kommunens pensjonsreguleringsfond har en beholdning på kr 1 078 128. Rådmannen anbefaler at overskuddet i sin helhet avsettes på pensjonsreguleringsfondet.

Kontrollutvalget behandlet regnskapet for 2014 i sitt møte 5.mai 2015, og kontrollutvalgets uttalelse er ettersendes.

VURDERING:

Det vises til regnskapet med kommentarer og rådmannens årsmelding for 2014. Det anbefales at årets overskudd avsettes på pensjonsreguleringsfondet for å ha en reserve til år med sterk økning i pensjonspremiene.

KONKLUSJON:

Regnskapet legges frem til godkjenning.

VEDLEGG:

- 1.Regnskap for 2014
- 2.Revisjonsberetning 2014
- 3.Kontrollutvalgets uttalelse
- 4.Selvkostberegning for kommunale avgifter

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon
Kommunekassa
Tjenestelederne
Fylkesmannen



TVERRFAGLIG SAMARBEIDSMODELL FOR BARN OG UNGE I RØMSKOG KOMMUNE

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
8/15	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	21.05.2015
27/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Tverrfaglig samarbeidsmodell for barn og unge i Rømskog vedtas utarbeidet

UTVALG FOR OPPVEKST-OG OMSORGS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Tverrfaglig samarbeidsmodell for barn og unge i Rømskog vedtas utarbeidet

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

I 2012 ble Rømskog kommune og Marker kommune tildelt fornyingsmidler for å styrke det tverrfaglige samarbeidet om førskolebarn i begge kommunene – «Tidlig innsats». Begrunnelsen var at vi ønsker å styrke kommunikasjon og samhandling på tvers av aktuelle tjenester og virksomheter. Rømskog og Marker har felles barneverntjeneste og felles NAV-kontor. Det ble arrangert et oppstartsmøte med alle aktuelle samarbeidspartnere hvor det ble enighet om aktuelle tiltak.

Tiltak ble satt i gang i 2013, og vi ble tildelt midler også i 2013 og 2014. Tiltak som er gjennomført er bl.a:

1. todagersseminar med Egil Launes (psykolog og foredragsholder) om observasjon og kartlegging av uønsket atferd hos barn
2. barnevernsseminar med Kari Killen (sosionom, dr.philos. og forsker)
3. heldagskurs i taushetsplikt med Tore Roald Riedl (advokat)
4. dagskurs i regi av Bro-Ascehoug «barn med spesielle behov»
5. informasjonsmøte med ansatte fra Trøgstad kommune (Trøgstadmodellen, som er utarbeidet etter Aurskog-Høland modellen)

Tiltakene har vært tilbud til alle som jobber med barn.

Prosjektet vil bli videreført interkommunalt med aktuelle fagdager, blant annet er det et seminar med tema «Foreldresamarbeid» under planlegging. Kommunene ønsker også å innføre en modell med gode rutiner og en forpliktende tilnæringsmåte for alle ansatte i møte med barn, unge og deres foreldre/foresatte. Modellen skal brukes i situasjoner der foresatte sliter med helse-og/eller sosiale problemer som kan innvirke på barna. Modellen må tilpasses i kommunene, og Rømskog ønsker også å få med skole og fritidsklubb. Ledelsen i Oppvekst i Rømskog har hatt møte med representant fra Aurskog-Høland modellen. Denne er villig til å komme og hjelpe oss med å utarbeide vår egen versjon av modellen, avtale er gjort på første planleggingsdag for oppvekst i august.

Rømskog er også med i «Sjumilssteget» for barn og unge (vedtatt i kommunestyret 20.03.2014) som har som hovedmål at kommunene skal etterleve Barnekonvensjonen – med vekt på tverrfaglig samarbeid. Høsten 2014 ble det gjennomført en analyse av tverrfaglighet i alle kommunene i Østfold. Denne er nå til bearbeiding hos Fylkesmannen i Østfold og resultatet ventes innen kort tid.

Relevante bestemmelser:

Ingen spesielle bestemmelser ut over stadig sterkere krav til tverrfaglig samarbeid.

Økonomiske forhold:

Modellen kan gjennomføres innenfor gjeldende økonomiske rammer, eventuelt med støtte fra interkommunale prosjektmidler.

3. VURDERING:

Det er dermed aktuelt å se arbeidet med disse to prosjektene i nær sammenheng. Modellen fra Rømskog skal ta utgangspunkt i Aurskog-Høland modellen. Det legges opp til en prosess med sterk involvering av ansatte, slik at forståelse for og eierskap til innholdet i modellen bør være godt sikret. Modellen vil først og fremst gi konkret anvisning for hvordan ansatte skal forholde seg til barn «de lur på», og hvordan «framdriften» i samarbeidet mellom barnehage, skole, foreldre/foresatte, barnevern, helsetjeneste og sosialtjeneste skal være. Erfaringene fra ansatte i Aurskog-Høland som har jobbet etter modellen betegnes som positive.

4. KONKLUSJON:

Modellen vil være en svært god hjelp i arbeidet med barn og unge «vi lur på», og arbeidet bør iverksettes så raskt som mulig.

5. VEDLEGG:

«Flytskjema» fra Trøgstad kommune

Mål- og rutinebeskrivelse for Aurskog-Høland modellen

Disse dokumentene vil være utgangspunkt for «Tverrfaglig samarbeidsmodell for barn og unge i Rømskog». Begge kommunene godkjenner at andre bruker deres dokumenter, forutsatt at opphavsretten oppgis ved kopiering.

6. UTSKRIFT SENDES:

**TERTIALRAPPORT 1.TERTIAL 2015**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
36/15	Formannskapet	01.06.2015
28/15	Kommunestyret	11.06.2015
/	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	21.05.2015
/	Utvalg for Utvikling	21.05.2015
/	Administrasjonsutvalget	01.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Tertialrapport 1.tertial 2015 tas til orientering og det gjennomføres følgende budsjettregulering av tjenestenes rammer:

Oppvekst tilføres	kr 330 000
Kultur reduseres	kr 50 000
Helse og omsorg reduseres	kr 110 000
Utvikling reduseres	kr 50 000
Sentraladm. reduseres	kr 100 000
NAV reduseres	kr 20 000

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Tertialrapport 1.tertial 2015 tas til orientering og det gjennomføres følgende budsjettregulering av tjenestenes rammer:

Oppvekst tilføres	kr 330 000
Kultur reduseres	kr 50 000
Helse og omsorg reduseres	kr 110 000
Utvikling reduseres	kr 50 000
Sentraladm. reduseres	kr 100 000
NAV reduseres	kr 20 000

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

Denne saken er den første av to tertialrapporteringer på handlingsplan og budsjett for 2015, i tillegg til årsmeldingen (rapporteringsdato 31. desember).

Økonomiske forhold:

Skatteinntangen ligger på 94,6 % av landsgjennomsnittet for 1.kvartal, noe som er høyere enn i fjor, og 6. høyest i Østfold. Skatteinntangen er nesten kr 300 000 lavere enn i 2014, og 2014 var et svakt år. Skatt og netto skatteutjevning samlet er på nivå med 2014. Om utviklingen fortsetter, vil det bety en inntektssvikt på ca kr 800 000. Kr 100 000 e foreslått kompensert i revidert statsbudsjett.

Det er varslet at utbyttet fra Østfold Energi AS vil bli ca kr 700 000 høyere enn budsjettet.

Det forventes at lavere renteutgifter vil balansere med lavere renteinntekter enn budsjettet.

REGNSKAPSSKJEMA 1A	Regnskap 2015 1.tert	Budsjett 2015	i %	Regnskap 2014 1.tert
Skatt på inntekt og formue	4 405	16 841	26	4 727
Rammetilskudd	14 065	34 577	41	14 135
Andre generelle statstilskudd	11			171
Sum frie disponible inntekter	18 481	51 418	36	19 034
Renteinntekter og utbytte	25	2 065	1	24
Renteutgifter provisjoner og andre finansutgifter	258	775	33	319
Avdrag på lån	454	1 120	40	519
Netto finansinntekter/-utgifter	-687	170		-814
Til ubundne avsetninger		1 536		
Til bundne avsetninger	200	7		100
Bruk av bundne avsetninger	199			47
Netto avsetninger	-1	-1 543		-53
Overført til investeringsbudsjettet		183		
Til fordeling drift	17 793	49 862	36	18 166
Sum forbruk drift	16 820			16 170

Lønnsutgiftene ligger på normalforbruket. Alle ledige stillinger vurderes i ledergruppen før evt. utlysning.

Økonomisk oversikt	Regnskap 2015	Budsjett 2015	% forbruk	Regnskap 2014
Lønn	10 486	28 243	37	9 731
Sosiale utgifter	2 819	7 454	38	2 657
Tjenestekjøp	4 855	20 819	23	4 445
Overføringer	2 124	4 434	48	2 340
Avskrivninger		1 152		
Sum utgifter	20 284	62 102	33	19 173
Brukerbetalinger	962	2 721	35	836
Salg/leie inntekter	1 416	4 899	29	1 267
Overføringsinntekter	1 084	3 441	32	900
Rammetilskudd	14 065	34 577	41	14 135
Skatt	4 405	16 841	26	4 727
Sum inntekter	21 931	62 479	35	21 865
Brutto dr.res	1 647	377		3 082

2015 er det første hele året som renholdstjenesten er samlet i tjenesteområde Utvikling, noe som gjør at rammene for 2014 og 2015 ikke er direkte sammenlignbare. 2015-overføringen til Den norske kirke er bokført i sin helhet, derfor er forbruksprosenten for tjenesteområdet kirke og kultur såpass høy. I barnevern er det ikke bokført utgifter for 2015 ennå, kun for tiltak i 2014.

REGNSKAPSSKJEMA 1B	1.tert 2015	Budsjett 2015	Forbruk i %	1.tert 2014
Sentraladministrasjon	2 308	6 929	33	2 021
Oppvekst	4 113	13 799	30	3 926

Helse- og omsorg	5 880	17 197	34	6 200
Barnevern	179	677	26	10
NAV	618	1 936	32	577
Utvikling	1 974	6 486	30	1 602
Kirke og kultur	1 748	2 838	62	1 942
Sum nettorammer	16 820	49 862	34	16 278

Utvikling vil få leieutgifter til nytt lager hvis nåværende lagerhall rives for å frigjøre arealet til industritomt. Kostnaden er foreløpig ikke kjent. Oppvekst har varslet at de får et overforbruk på lønn inkl sosiale utgifter på kr 500 000 i år grunnet tiltak knyttet til nye enkeltvedtak. De kan dekke inn kr 170 000 innenfor egen ramme, dvs et kutt på 1,2 % av rammen. Resterende kr 330 000 av tiltaket foreslås dekket inn ved følgende rammekutt:

Kultur	kr 50 000	1,8 %
Helse og omsorg	kr 110 000	0,7 %
Utvikling	kr 50 000	0,8 %
Sentraladministrasjonen	kr 100 000	1,4 %
NAV	kr 20 000	1,0 %

Tiltakene vil få følgende konsekvenser:

Redusert post tilleggsbevilgninger

Ikke inntak av ny lærling i oppvekst fra skoleåret 2015/2016

Redusert bemanning Ungdomsfabrikken

Redusert bemanning kulturskolen

Redusert vikarbruk

Redusert bemanning kjøkken – ferdigprodukter erstatter hjemmelaget mat/ikke salg av møtemat

Redusert vedlikehold kommunale bygg

Alle innkjøp skal godkjennes av tjenesteleder

Redusert bemanning må gjennomføres i løpet av året ved ledighet i stillinger, naturlig avgang og/eller frivillig omplassering.

Investeringer 2015	2015	Status
Ombygging 1.etasje kommunehus	150	Prosjekttert
Svar ut	113	Ikke påbegynt
Egenkapitalinnskudd pensjon	160	
Sykesignal	500	Under installasjon
Universell utforming skolen	1 500	Ikke påbegynt
Vognskur barnehage	400	Tilbyder valgt, oppstart august
Øyeblikkelig hjelp døgnplasser	2 000	Vedtatt
Asfaltering til Eldresenteret	1 000	Påbegynnes i mai
Skateboardpark	450	Tilbyder valgt
Brannsikring kirken	350	Utføres av DNK

Gang- og sykkelvei til Eidet	4 000	Reguleringsplan vedtatt
Veiskilt	400	Påbegynt
Biofyring	1 700	Prosjektering påbegynt
Kloakk	2 500	Hovedplan utarbeidet
Utleieleiligheter	3 700	Prosjekteres
Bergtomta	2 500	Ikke påbegynt
Nye avfallsdunker alle husstander	150	Anbud lagt ut
Sum investeringer i anleggsmidler	21 573	

Tjenesteområde Utvikling prioriterer å gjennomføre de påbegynte tiltakene. Det vises til egen sak om utleieleiligheter hvor det foreslås at leilighetene kun prosjekteres i år, og at det søkes om tilskudd fra Husbanken før fristen 1.9.15. Det innebærer at tiltaket ikke vil bli ferdigstilt før i 2016.

Kommunens totale frie fondsmidler utgjør kr 19,7 mill. Av de kr 21,5 mill i investeringsbudsjettet i 2015 er 14,2 mill budsjettet finansiert med fondsmidler. I investeringsbudsjettet for 2016 er det budsjettet med bruk av 5,5 mill fondsmidler. Totalt for økonomiplanperioden er det budsjettet med lånefinansierte investeringer på kr 11,5 mill.

I tillegg er det fra politisk hold ønsket ny sak om kjøp av Sandemaskolen til kommunestyret 21.5.15.

Drift:

Kommuneplanarbeidet er i rute. Arbeidet med kommunereformen krever ekstraressurser, det arbeides i tråd med prosjektplan og kommunikasjonsplan. Kommunens ledere gjennomfører våren 2015 et lederutviklingsprogram, i hovedsak finansiert av KS' OU-midler. I tillegg gjennomfører tjenestelederne kurset Kommunal krisehåndtering hos NUSB før sommeren.

Det gjennomføres dataopplæring for kommunes medarbeidere ved hjelp av VOX-midler. Medarbeiderundersøkelsen er gjennomført og resultatene blir presentert i løpet av mai.

Det er gjennomført systemrevisjon fra kommunerevisjon på mobbing i skolen, men rapporten er ikke mottatt.

Ungdomsfabrikken er revitalisert og godt besøkt.

Frivilligsentralen drives godt med mange aktiviteter og frivillige medarbeidere. Det er gjort en grundig utredning ifht ulike alternativ for kjøp av ØHD/KAD-plasser, og saken er behandlet politisk. Det avventes svar fra Aurskog-Høland kommune.

Bolyst-prosjektet er i rute. Det er gjennomført deltakelse på Skandinaviske dager i Nederland med godt resultat. Det avholdt tilflyttertreff, og det arbeides i tråd med lokalt årshjul. Det er igangsatt et kartleggingsarbeid ifht ressursbruk og effektiviseringsmuligheter i de IKS Rømskog er medeier. Arbeidet følges opp av det enkelte styre.

Sykefraværet

Sykefraværet for 2014 ble 5,8 noe som er under landsgjennomsnittet. Tallene for 1. kvartal viser et sykefravær på 6,7 % mot 4,6 % i samme periode i fjor. Det må arbeides mer med forebygging og oppfølging av sykemeldte i den enkelte tjeneste. Både bedriftshelsetjenesten og NAVs Arbeidslivssenter gir god hjelp i arbeidet. Det er gjennomført helsesamtaler i regi av Romerike BHT med medarbeiderne i Oppvekst og Helse- og omsorg. Det er utarbeidet aktivitetsplan for 2015 som er vedtatt i AMU.

VURDERING:

I tjenestene arbeides det målrettet mot vedtatte mål for kommunen som helhet og den enkelte tjeneste. Finanssiden er i tråd med budsjett. Det er en stram økonomisk driftssituasjon som krever iverksetting av innsparingstiltak.

KONKLUSJON:

Tertialrapport 1. gir et godt bilde av kommunens økonomi og drift.

VEDLEGG:

Tertialmelding fra tjenestene

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon

Kommunekasserer



EFFEKTIVISERINGS- OG INNSPARINGSTILTAK

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
2/15	Administrasjonsutvalget	01.06.2015
41/15	Formannskapet	01.06.2015
29/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Administrasjonen arbeider videre med de foreslåtte tiltakene.

ADMINISTRASJONSUTVALGETS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Administrasjonen arbeider videre med de foreslåtte tiltakene.

FORMANNSKAPETS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Administrasjonen arbeider videre med de foreslåtte tiltakene.

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

I kommunestyrevedtak 59/14(budsjettvedtaket) ble dette tillegget vedtatt:

«Det foretas en gjennomgang av kommunens organisering og tjenester. Det fremmes ny sak med forslag til innsparinger.»

Administrasjonen har utarbeidet følgende forslag til effektiviserings- og innsparingstiltak i 2016:

Tiltak	Innsparing	Konsekvenser
Legge ned Rømsjingen	20 000	Innbyggerne får samme informasjon på kommunens hjemmeside, annonser i Indre og kommunens Facebookside. I tillegg til lavere utgifter vil sentraladministrasjonen spare tid som kan brukes til dokumentbehandling.
Kultur - driftsutgifter	20 000	Det blir innkjøpt og mindre driftsmateriell
Ikke frukt/grønt i skolen	30 000	Det vil bli kastet mindre mat, og skoleadministrasjonen vil spare tid. Elever kan spise egen frukt/grønt.
Opphør komm. skoleskyss	190 000	Skolebarn må gå, sykle eller bli kjørt. Etterhvert som gang- og sykkelveien utvides vil det gjelde færre elever.
Ingen lærlinger	170 000	Rømskog har i mange år hatt 2 lærlinger, og har 3 lærlinger pr 1000 innbygger.

Sommerstengt 4 uker SFO og barnehage	100 000	Redusert vikarbehov, foreldre må planlegge sin ferie ifht åpningstidene
Redusert renholdstjeneste, kjøkkentjeneste, ledelse, helsesøstertjeneste, kulturskole, koordinator Kurøen, Ungdomsfabrikken	2,2 stilling= 920 000	Det vil bli redusert renholdsfrekvens, mindre hjemmelaget mat og kortere åpningstid på Kurøen. Ledelsesressursene må omorganiseres. Det blir færre tilbud i kulturskolen og Barne- og familiefestivalen må avvikles. Pga lavere barnetall er det ikke behov for like mye helsesøstertjeneste som i dag.
Sum	1 450 000	

Det må forutsettes at tiltakene som innebærer reduksjon i stillinger kan gjennomføres ved naturlig avgang eller frivillig omplassering i løpet av 2016.

Økonomiske forhold:

Bakgrunnen er et innsparingsbehov på ca kr 1,9 mill. fra 2016. For å sikre mest mulig helårsvirkning på tiltakene må planleggingen skje i 2015. Kjøp av ØHD/KAD-plasser ved Helsehuset i Askim fremfor Aurskog-Høland kommune, gir en besparelse i Helse- og omsorg på kr 450 000 i 2016. Tiltakene innarbeides i forslag til budsjett 2016.

VURDERING:

Det vurderes at de foreslåtte tiltakene ikke vil berøre lovpålagte tjenester. Administrasjonen ønsker en avklaring ifht om det skal arbeides videre med planlegging av tiltakene slik at de kan gjennomføres i 2016.

KONKLUSJON:

Administrasjonens forslag til effektivisering og innsparing kan gjennomføres.

VEDLEGG:

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteledere
Revisjon
Kommunekasserer



KVALITETSSTANDARD FOR PLEIE- OG OMSORGSTJENESTEN I RØMSKOG KOMMUNE

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/15	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	23.04.2015
2/15	Eldrerådet	18.05.2015
3/15	Rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne	18.05.2015
30/15	Kommunestyret	11.06.2015

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Kvalitetsstandard for pleie- og omsorgstjenesten i Rømskog kommune vedtas.

UTVALG FOR OPPVEKST- OG OMSORGS INNSTILLING:

Kvalitetsstandard for helse- og omsorgstjenesten i Rømskog kommune vedtas med følgende merknad: Ordlyden "Kvalitetsstandard for pleie- og omsorgstjenesten i Rømskog kommune" endres til "Kvalitetsstandard for helse- og omsorgstjenesten i Rømskog kommune."

ELDRERÅDETS UTTALELSE:

Enstemmig elderråd støtter rådmannens forslag

RÅDET FOR MENNESKER MED NEDSATT FUNKSJONSEVNES INNSTILLING:

Kvalitetsstandard for pleie- og omsorgstjenesten i Rømskog kommune vedtas, med følgende tillegg:

Rådet følger OPPOMs innstilling.

I tillegg ønsker det at vaktmestertjenesten opprettholdes da det er viktig for livskvaliteten for dem som trenger det. Helse og Omsorg bør utarbeide kriterier for denne tjenesten.

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

I 2013 ble hele helse- og omsorgstjenesten i Rømskog analysert med hjelp av KS-konsulent AS. Det resulterte i flere konkrete tiltak. Revisjon av tjenesteerklæringer er et av tiltakene. En arbeidsgruppe bestående av ledere og tillitsvalgte har nå utarbeidet forslag til kvalitetsstandarder for pleie- og omsorgstjenestene.

Rapporten som ble utarbeidet i 2013 viste at Rømskog har en stor andel institusjonsplasser og høy andel mottakere av hjemmetjenester og hjemmehjelp. Kommunen sprer sine hjemmetjenester med «litt til mange». Rapporten anbefalte at det gis tilpassede tjenester til de som trenger det mest.

Med en nylig vedtatt strategiplan for helse- og omsorgstjenestene «Borte bra – hjemme best», som skal dreie tjenestene mer over til hjemmetjenester, vil behovet for sykehjemsplasser på sikt bli mindre.

Relevante bestemmelser:

Helse- og omsorgstjenesteloven

Økonomiske forhold:

Noe besparing av tiden til vaktmesterstillingene vil være en gevinst, da ambulerende vaktmester oppgaver som gressklipping, strøing og snømåking foreslås opphørt.

3.VURDERING:

Nye og klare kvalitetsstandarder vil være et godt verktøy å bruke i saksbehandlingen. Det er et klart mål å sikre brukerne nødvendige tjenester, men heller ikke frata dem funksjoner og gjøremål som de kan mestre selv. Hverdagsrehabilitering vil være et godt verktøy som brukes for å få brukeren mest mulig selvhjulpen. Hjelpen kan da settes inn i en begrenset periode, brukeren får opptrening i å mestre dagliglivets gjøremål, og mange vil da kunne klare oppgavene på egen hånd. Det vil gi en god mestringsfølelse og god livskvalitet.

Det er viktig å sette inn hjelp som trengs i hjemmet for å unngå institusjonsopphold.

Det foreslås å avgrense ambulerende vaktmester oppgaver til kun å yte service med transport av og tilrettelegging av hjelpemidler, i tillegg montere og yte service ved trygghetsalarmer.

For andre oppgaver som snømåking, grusing og plenklipping henvises til lokale firmaer eller frivilligsentralen.

Frivilligsentralen er allerede godt etablert i Rømskog og bidrar både til hjemmeboende og beboere på institusjon. Det er et godt folkehelseiltak da det er et meningsfylt arbeid som kan bidra til økt livskvalitet for den som hjelper.

4. KONKLUSJON:

Kvalitetsstandard for pleie- og omsorgstjenestene i Rømskog kommune vedtas.

5. VEDLEGG:

Serviceerklæring for hjemmesykepleie og hjemmehjelp vedtatt 16.11.06

Kvalitetsstandard for pleie- og omsorgstjenestene i Rømskog kommune

KOSTRA-tall pleie- og omsorg

6. UTSKRIFT SENDES:



MAKESKIFTE KOMMUNESKOGEN MOT SENTRUMSNÆRE AREALER GNR. 71 BNR. 15

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
13/14	Formannskapet	10.04.2014
18/14	Kommunestyret	10.04.2014
37/15	Formannskapet	01.06.2015
31/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING

Det nedsettes et forhandlingsutvalg som går i videre dialog med grunneier av gnr 71 bnr 15 med utgangspunkt i skissert forslag om å makeskifte deler av kommuneskogen med sentrumsnære arealer. Tilleggsarealer rundt skytebanen tas også med i disse forhandlinger.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Det nedsettes et forhandlingsutvalg som går i videre dialog med grunneier av gnr 71 bnr 15 med utgangspunkt i skissert forslag om å makeskifte deler av kommuneskogen med sentrumsnære arealer. Tilleggsarealer rundt skytebanen tas også med i disse forhandlinger.

Medlemmer til forhandlingsutvalget:

Forslag fra Sp: Gudbrand Kvaal

Forslag fra Krf: Jan Birger Holth

Forslag fra Ap: Fremmes i kommunestyret

Administrasjonen

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Kommunestyret fattet følgende vedtak den 10.04.2014: Administrasjonen utreder fremtidige arealbehov i sentrum, samt ved skytebanen.

Administrasjonen har avholdt møte med grunneier av gnr 71 bnr 15 om et makeskifte.

Grunneier stiller seg positiv til å vurdere et forslag fra kommunen, og ønsket også at jorden nord for kommunehuset kunne tas med i denne prosessen, slik at han ble eier av dette.

Relevante bestemmelser:

Kommuneplan

Økonomiske forhold:

I følge skogbrukssjefen i Rømskog kommune er hele kommuneskogen på 1446 dekar, vurdert til en verdi på kroner 2 250 000. I denne vurderingen ligger det nøkterne tall i beregningene, og det forventes at en verditakst, utført av en takstmann vil bli høyere enn denne vurderingen.

VURDERING:

I vedlagt kartskisse er det markert et område som i pr. i dag eies av Torkjell E. Torp Tukun, Torild Julie Tukun og Anne-Lise Tukun Torp, dette er et areal som det er hensiktsmessig at kommunen gjør et forsøk på å makeskifte, med tanke på eventuelle fremtidige sentrumsnære arealbehov. Markert område er på ca. 60 dekar.

Det som vil være en god løsning for kommunen er å legge frem dette for grunneier og foreslå et makeskifte mot deler av kommuneskogen, da grunneier også eier areal som grenser mot kommuneskogen.

Det anbefales at det settes ned et forhandlingsutvalg, med representanter fra kommunestyret, opposisjonen og administrasjonen som går i videre forhandlinger med grunneier om et makeskifte, og hva som evt. skal inngå i dette makeskiftet. Her kan man da også ta med ønsket om større arealer rundt skytebanen.

KONKLUSJON:

Med tanke på fremtiden kan det bli behov for større arealer rundt sentrum til f.eks boligbygging, utbygging av kommunale tilbud som barnehage, SFO osv. De arealer som er omtalt her, er passende arealer til alle disse formål, med noe bearbeidelse av arealene.

VEDLEGG:

Kart over sentrumsnære arealer.

UTSKRIFT SENDES:

Skogbrukssjefen



HOVEDPLAN VANN OG AVLØP

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/15	Planutvalget	21.05.2015
38/15	Formannskapet	01.06.2015
32/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Hovedplan vann, avløp og miljø vedtas i sin helhet.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Hovedplan vann, avløp og miljø vedtas i sin helhet, med mulighet for endring på prioriteringer. Administrasjonen legger frem forslag til finansiering av planen.

PLANUTVALGETS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Hovedplan vann, avløp og miljø vedtas i sin helhet, med mulighet for endring på prioriteringer.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Rømskog kommune, i samarbeid med Driftsassistansen i Østfold har utarbeidet hovedplanen.

Rømskog kommune ønsket å utarbeide en hovedplan for vann og avløp for å få en oversikt over dagens tilstand og kjente utfordringer for vann- og avløpsanleggene i planperioden. Kommunen er en såkalt kapittel 13-kommune (avløpsanlegg for mellom 50 og 2000 personer), og er selv forurensningsmyndighet og skal selv føre tilsyn med at egne anlegg overholder forurensningsforskriftens krav.

Kommunen ønsker at det i planperioden skal utarbeides retningslinjer for tilsyn av vann- og avløpsanleggene, samt en VA-norm for planlegging, utførelse, drift og vedlikehold.

Det vil bli lagt frem en egen plan for spredt avløp for husstander og hytte som ikke omfattes av tiltakene i denne planen.

Relevante bestemmelser:

Se punkt 3.0 i hovedplan (vedlegg).

Økonomiske forhold:

Planen foreslår et samlet investeringsbehov frem til 2027 på ca kr 39 mill. I gjeldende økonomiplan er det vedtatt kr 12,6 mill til avløp, og det må beregnes store låneopptak. Over en tidsperiode på 20-40 år vil dette være nedbetalt gjennom selvkostprinsippet.

VURDERING:

Det vurderes at hovedplan bør gjennomføres i helhet, slik at innbyggerne i Rømskog kommune skal være sikret en god kvalitet på VA tjenestene i kommunen i de kommende år. Dagens anlegg er gammelt og slitt, og det er stor fare for at det vil oppstå store feil og mangler i eksisterende anlegg dersom forbedringer som er lagt frem i plan, ikke blir utført.

KONKLUSJON:

Hovedplan vann, avløp og miljø gir et godt bilde av dagens situasjon og fremtidige behov, og anbefales vedtatt i sin helhet.

VEDLEGG:

Hovedplan vann, avløp og miljø

UTSKRIFT SENDES:

Marker kommune – LMN kontoret
Driftsassistansen i Østfold



REGULERINGSPLAN FURUSUND HYTTEOMRÅDE.

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
1/15	Planutvalget	22.01.2015
4/15	Planutvalget	23.04.2015
22/15	Kommunestyret	23.04.2015
6/15	Planutvalget	21.05.2015
33/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Reguleringsplan med tilhørende reguleringsbestemmelser for Furusund hytteområde eegengodkjennes i henhold til PBL. §12-12, jfr. §12-3 Detaljregulering.

PLANUTVALGETS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Reguleringsplan for Furusund vedtas i sin helhet.

KOMMUNESTYRETS VEDTAK:

Saken utsettes til neste møte.

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Det foreligger et privat forslag til reguleringsplan for et nytt hytteområde Furusund. Grunneier er Nils Nilssen, og planen legger til rette for bygging av fem nye hytter på eiendommen i tillegg til eksisterende hyttebebyggelse i området med tilhørende felles brygge og infrastruktur.

Det totale planarealet er på 18,6 daa., og planarbeidet er utført av landskapsarkitekt mnl. Turid Rikheim ved Utmarksavdelingen for Akershus og Østfold. Planområdet ligger i umiddelbar nærhet til Rømskog SPA, i luftlinje ca. 400 meter fra regulert hytteområde ved SPA hotellet.

Mesteparten av planområdet ligger i et område som i kommuneplanen er definert tillatt for hyttebygging med til sammen 40 nye enheter. I privat avtale grunneierne imellom kan fem av disse bygges på gnr. 67 bnr. 46 tilhørende Nils Nilssen. Avtale om dette inngår i plandokumentenes vedlegg 4.

Det ble gjennomført oppstartsmøte med kommunen 5.3.2013 der hensyn, krav og forutsetninger ble gjennomgått. Kopi av møteprotokoll fra nevnte møte finnes i de vedlagte plandokumentene.

Oppstart av planarbeidet ble varslet i henhold til Plan og bygningslovens bestemmelser med annonse i 18.3.13 i Indre Akershus Blad med frist til uttalelse til 15.4.13. Berørte grunneiere, rettighetshavere og regionale myndigheter ble varslet ved brev datert 15.3.13 med frist for

merknader til 15.4.13. Nevnte korrespondanse er innarbeidet som vedlegg i sakens dokumenter.

Planforslaget ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn av Planutvalget 22. januar 2015, sak 1/15.

3. VURDERING:

Rådmannen viser til foranstående orientering om planprosessen og de vedlagte plandokumentene.

Landskapsarkitekt Turid Rikheims kommentarer datert 20.4.15 til de mottatte høringsuttalelsene gjengis i sin helhet:

«UTMARKSAVDELINGEN FOR AKERSHUS OG ØSTFOLD

Furusund hytteområde, detaljregulering – tilsvarende til høringsmerknader

Dette notatet er utarbeidet etter anmodning fra Rømskog kommune v/Steinar Kløverød og er planfaglig vurdering av uttalelser innkommet ved offentlig ettersyn. Grunnet sjukmelding og tidspress har vi bare hatt anledning til å kommentere to av uttalelsene innen gitte frist.

1. Kato Skedsmo/Lina Eldøy:

Informasjon:

Planen er varslet etter gjeldende regler og varsel er tilsendt grunneiere og interessere etter adresselister utarbeidet av Rømskog kommune. I annonse ble de som ønsket mer informasjon om planen oppfordret til å ta kontakt med plankonsulent i Utmarksavdelingen. Anmodning om mer informasjon om planarbeidet er ikke mottatt.

Brorparten av området som ble varslet er for øvrig allerede bebygget og avsatt til eksisterende byggeområde for fritidsboliger i gjeldende kommuneplan. Ny plan omfatter kun fem nye hytter som ligger innenfor område for framtidig hyttebebyggelse i gjeldende kommuneplan. Vedr. bryggeanlegg:

Antall båtplasser er regulert i bestemmelsene og er dimensjonert for å betjene de 12 hyttene på nabofeltet på grunneiers eiendom. Dette er et tiltak for å samle båtplassene til ei fellesbrygge til erstatning for mange små, spredte enkeltbrygger slik vi har i området i dag. Dette vil gi en bedre helhetsløsning, spesielt av hensyn til landskap ved minimering av inngrep. Anlegget er plassert optimalt i forhold til dybdeforhold og adkomst. Lokaliseringen som foreslås har kortest mulig adkomstveg fra eksisterende veg, slik at naturinngrep minimeres og har tilfredsstillende dybdeforhold. Dybdeforholdene her lengst sør er bedre enn nordover langs strandlinja. Foreslått lokalisering av brygge vurderes som den mest optimale ut fra en helhetsvurdering, sjøl om en plassering nærmere nordre plangrense (ca. 50 meter lengre fra bebyggelsen på Furuneset) ville gitt mindre forstyrrelser for eiendommene i sør. Vi vil for øvrig informere om at tiltakshaver utpå våren vil invitere til befaring med tanke på å kunne forenes om løsninger som ivaretar naboer så langt det lar seg gjøre

Fellesbrygge er beskrevet dimensjonert med en båtplass til hver av eksisterende og planlagte tomter + 8 gjesteplasser. Kommunen kan ved byggesøknad for brygge regulere dimensjonering og framdrift, men dersom kommunen skal kunne håndheve at fellesbrygga skal erstatte eksisterende enkeltbrygger, må fellesbrygga naturlig nok fra byggestart dimensjoneres til også å omfatte de 12 allerede bebygde hyttetomtene. Hvordan de åtte gjesteplassene disponeres kan reguleres av hytteforeningen uavhengig av reguleringsplanprosessen.

2. Fylkesmannen i Østfold

Byggehøyder: To siste setninger i § 3.5 endres til :

«Bygninger med pulttak kan maksimalt ha 4 meters gesims/mønehøyde. Bygghøyder måles fra gjennomsnittlig opprinnelig terreng»

Landskapshensyn:

For å understreke et landskapshensyn er spesielt viktig mellom foreslått bebyggelse og sjøen, kan man regulere hensynssone landskap her.

Forslag til avgrensning av hensynssone vist med skravur:

Dette kan følges av en ny § 3.10 i bestemmelsene som kan ha følgende ordlyd:

«3.10 Hensynssone landskap

Innenfor hensynssone skal det tas særskilte landskapshensyn. Flatehogst og andre tiltak som kan medføre uheldig fjernvirkning er ikke tillatt.»

Småbåthavn:

Når det gjelder fylkesmannens kommentar med ønske om strengere krav til dimensjonering og utforming av småbåthavna, mener vi at tilstrekkelig hensyn er tatt. I §3.9 kreves at brygge skal dimensjoneres til «liten landstedsbåt», ha enkle konstruksjoner, tilpasses stedlige forhold og anlegges med minst mulig terrenginngrep og best mulig landskapstilpasning. Etter vår mening gir foreslått ordlyd kommunen tilstrekkelig grunnlag for å sikre en god løsning i byggesaksbehandling.

Hvam/Ørje, 20.04.2015

Turid Rikheim

Landskapsarkitekt mnl

Utmarksavdelingen Akershus/Østfold»

Det vises videre til ovenstående notat fra landskapsarkitekt Turid Rikheim. Her kommenteres to av uttalelsene og reguleringsbestemmelsene om byggehøyder og landskapsvernensyn som vil bli omarbeidet slik at nevnte kommentarer vil bli hensyntatt. Når det gjelder bestemmelsene om småbåthavn gir den foreslåtte ordlyden tilstrekkelig grunnlag for å sikre en god løsning i byggesaksbehandlingen.

Samtlige uttalelser vedlegges for øvrig sakens dokumenter.

Reguleringsforslaget anses å være ferdig behandlet etter offentlig ettersyn og høringsrunden. Reguleringsplanen skal etter dette i henhold til Pbl. §12-12 legges fram for kommunestyret til godkjenning.

Som nevnt ovenfor er merknader innkommet i forbindelse med høringen av planen hensyntatt og vil bli innarbeidet i plandokumentene og reguleringsbestemmelsene.

4. KONKLUSJON:

Rådmannen foreslår at reguleringsplanen for Furusund hytteområde egengodkjennes.

5. VEDLEGG:

Planstatus

Planbeskrivelse med planbestemmelser

Plankart

Diverse dokumenter vedrørende planprosessen

Avtale mellom grunneiere i området om fordeling av hyttetomter mm.

Mottatte høringsuttalelser

6.UTSKRIFT SENDES:

Høringsinstansene

Grunneier



KOMMUNEREFORMEN

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
42/15	Formannskapet	01.06.2015
34/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. Rømskog kommune vil fortsatt vurdere muligheten for å bestå som egen kommune.
2. Rømskog kommune vil utrede et forhandlingsgrunnlag og evt. framforhandle et sammenslåingsgrunnlag med Aurskog-Høland kommune evt. med andre kommuner i tillegg.
3. Rømskog kommunen vil ikke utrede videre alternativet med sammenslåing med kun Indre Østfoldkommuner.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

1. Rømskog kommune vil fortsatt vurdere muligheten for å bestå som egen kommune.
2. Rømskog kommune vil utrede et forhandlingsgrunnlag og evt. framforhandle et sammenslåingsgrunnlag med Aurskog-Høland kommune evt. med andre kommuner i tillegg.
3. Rømskog kommunen vil ikke utrede videre alternativet med sammenslåing med kun Indre Østfoldkommuner.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

I regjeringsplattformen fra Sundvollen heter det: "Det gjennomføres en kommunereform, hvor det sørges for at nødvendige vedtak blir fattet i perioden. [...] Regjeringen vil foreta en gjennomgang av oppgavene til fylkeskommunene, fylkesmennene og staten med sikte på å gi mer makt og myndighet til mer robuste kommuner".

Følgende vedtak ble fattet i kommunestyret i Rømskog 18.09.14 sak 33/14:

1. Kommunestyret ønsker en utredning om:
2. Rømskog som fortsatt egen kommune med nødvendig interkommunalt samarbeid
3. Kommunesammenslåing med grensekommune/Indre Østfold
4. Kommunesammenslåing med Aurskog-Høland/Nedre Romerike
5. Evt andre løsninger
6. Det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av Formannskapet og 1 representant fra hvert av de partier som ikke er representert i Formannskapet, men som er representert i Kommunestyret. Arbeidsgruppa drøfter og utformer arbeidsform og tidsplan som fremmes til kommunestyrets i egen sak. Ordfører leder utvalget, og rådmannen er sekretær.

I oppdragsbrev til Fylkesmennene, datert 3.7.2014, beskriver Kommunal- og moderniseringsdepartementet Fylkesmannens rolle i prosessen. Det vises til uttalelse fra flertallet i kommunal- og forvaltningskomiteen, som understreker at *“det er viktig at alle kommunar gjennomfører lokale prosessar knytt til kommunereforma og melder tilbake innan fristen” ... “Fylkesmennene må fylgje opp dei kommunane som ikkje på eige initiativ tar nødvendig lokal leiarskap”*. Komiteens flertall understreker vidare *“at det er eit utredningsansvar for alle kommunar”*.

Sommeren 2016 skal Fylkesmannen vurdere kommunestrukturen i sine fylker, og avgi rapport til Regjeringen som grunnlag for dennes forslag til Stortinget.

Fylkesmannen oppsummerer Stortingets oppdrag til kommunene slik:

1. Kommunene skal gjennomføre en vurdering av om de oppfyller forventningene som Stortinget har til “robuste” kommuner
2. I tilfeller hvor kommunene ikke oppfyller forventningene, skal kommunene vurdere sammenslåing med andre kommuner, slik at det kan dannes en ny kommune som er mer “robust”

21. november 2014 sendte Fylkesmannen i Østfold ut et arbeidshefte til støtte for kommunenes arbeid med første del av sitt utredningsoppdrag. Arbeidsheftet gir en del innspill til hvordan kommunene kan organisere utredningsarbeidet, samt at det inneholder et konkret arbeidshefte som kommunene kan bruke i utredningsarbeidet.

Proessen ble delt opp i flere faser. Hovedaktivitetene i første fase som Fylkesmannen definerte til ut 1. kvartal 2015:

3. Kommunestyret vedtar en prosjektplan
4. Nødvendige utredninger organiseres og gjennomføres i henhold til planen
5. Utredningene gjøres til gjenstand for informasjon, debatt og høringer i henhold til planen
6. Kommunestyret gjør med bakgrunn i utredningene og innspill fra debatter og høringer vedtak om “strategisk veivalg”.

Fylkesmannen anbefalte at prosjektplanen bør avklare:

1. Bestemmelsene i kommuneloven og offentlighetsloven om møte- og dokumentoffentlighet
2. Hvordan arbeidstakernes rettigheter i henhold til Hovedavtalen skal ivaretas
3. Oppgave-, arbeids- og myndighetsdelingen mellom faste politiske utvalg, spesielt nedsatt politisk gruppe og rådmannen, hensett blant annet til:
 1. Kommunens delegeringsreglement
 2. § 23 i kommuneloven om administrasjonssjefens oppgaver og myndighet
4. Reglene om saksbehandling i spesielt nedsatt politisk gruppe

Kommunene har ingen utredningsplikt så lenge dette ikke er vedtatt i lovs form. Rømskog kommune skal i løpet av inneværende periode vedta ny kommuneplan. Utredningsarbeidet i forbindelse med kommunereformen er delvis bli gjort parallelt med utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel. En så det som for krevende å forholde seg til angitte tidsplan fra Fylkesmannen, og kommunestyret vedtok prosjektplanen hvor en tar sikte på at utredningen skal være klar i løpet av 1.halvår 2015, og at Kommunestyret kan vedta et foreløpig retningsvalg i juni 2016, og et endelig vedtak før sommeren 2016.

Utdrag fra prosjektplanen:

«Hovedmål

1. Utredning som gir et godt grunnlag for at kommunestyret foretar et strategisk veivalg gjennom vedtak ultimo 1. halvår 2015.
2. Utredning som gir en god begrunnelse for veivalget, og som gir Fylkesmannen et godt grunnlag for sin vurdering.

Delmål

1. Kommunestyret har et godt grunnlag for å foreta et strategisk veivalg gjennom vedtak.
2. Kommunens innbyggere har er godt informert om innholdet i kommunereformen og prosessen kommunen skal gjennom.
3. Kommunens innbyggere har fått gode muligheter til å gi sine innspill til kommunereformen i
4. Ansatte har fått gode muligheter til å påvirke kommunestyrets beslutningsgrunnlag gjennom sine fagforeninger
5. Ansatte er godt orientert om prosessen gjennom sine ledere
6. Nabokommuner er godt orientert om kommunens prosess og strategiske veivalg

Resultatmål

1. Utredning som belyser følgende:
 1. Kommunens sterke og svake sider, samt utfordringer – i forhold til følgende kriterier:
 1. Tjenesteyting
 2. Myndighetsutøvelse
 3. Samfunnsutvikling
 4. Demokratisk arena
 5. Økonomi
 2. Vurdering av sterke og svake sider, samt utfordringer i forhold til følgende politikkområder som er viktige for Rømskogsamfunnet:
 1. Stedsutvikling
 2. Idretts- og kulturanlegg
 3. Institusjonsbygging og lokalisering
 4. Turisme
 5. Næringsutvikling
 6. Investeringer i infrastruktur
 Vurdering av hvordan utviklingen kan bli videre dersom:
 7. kommunen fortsetter som egen kommune
 8. kommunen slår seg sammen med en/flere andre kommuner.»

Prosjektgruppas møter har vært annonsert og referatene er publisert. Prosjektgruppa er underveis utvidet med kommunens HTV.

Prosjektgruppa har utarbeidet kommunikasjonsplan, og gjennomført ulike tiltak for å informere og få innspill fra innbyggerne, ansatte, næringsliv og lag og foreninger. Det er gjennomført nabopratt med Marker kommune og Aurskog-Høland kommune, og nabopratt med Aurskog-Høland, Fet og Sørumsund kommuner. Sammen med Aurskog-Høland kommune er det foretatt en utredning, og likeså med kommunene i Indre Østfold. Det er avholdt et fellesseminar for politikere, ledere og HTV i Aurskog-Høland og Rømskog.

Det er gjennomført en spørreundersøkelse blant alle innbyggere over 18 år, med svarprosent på 47 %. Denne viser at 86 % av respondentene føler ganske stor eller svært stor tilhørighet til Rømskog. 39 % føler litt stor eller ganske stor tilknytning til Aurskog-Høland, mens kun 15

% føler den samme tilknytningen til Indre Østfold. Når det gjelder bruk av nærområdene, er det en overvekt som bruker tilbud i Aurskog-Høland og Sverige.

Hvis ikke Rømskog skal være egen kommune, svarer 47 % at de er positive til sammenslåing med Aurskog-Høland, mens 13 % er positive til Indre Østfold. 70 % er negative til Nedre Romerike og 67 % er negative til Indre Østfold.

Alternativer

Kommunestyre har bedt om utredning av følgende alternativ:

1. Rømskog som fortsatt egen kommune med nødvendig interkommunalt samarbeid
2. Kommunesammenslåing med grensekommune/Indre Østfold
3. Kommunesammenslåing med Aurskog-Høland/Nedre Romerike
4. Evt andre løsninger

Disse alternativene skal beskrives og sammenlignes ut ifra robusthet. Robusthet defineres som: Evnen til å tåle, hardførhet.

5. Alternativene vurderes i forhold til kommunens rolleområder:
 1. Tjenesteproduksjon
 2. Samfunnsutvikling
 3. Myndighetsutøvelse
 4. Demokratisk arena

I tillegg vurderes kommunens økonomiske soliditet.

Relevante bestemmelser:

Veileder for utredning og prosess – Veien mot en ny kommune
Inndelingsloven

VURDERING:

Som det fremgår av rådmannens utredning (se vedlegg), er det knyttet stor usikkerhet til realismen i å bestå som egen kommune i fremtiden fordi det er varslet at kommunenes inntektssystem skal endres. Innføring av eiendomsskatt vil ikke kompensere tilstrekkelig ifht et evt. bortfall av småkommunetilskuddet. Det er et tilskudd som ble innført for kommuner som ufrivillig er små.

Utredningene som er gjennomført sammen med Aurskog-Høland kommune viser at det vil gi Rømskog muligheter, men også utfordringer ifht utvikling av lokalsamfunnet og tjenestetilbudet. Alt tyder på at dette er det foretrukne alternativet for Rømskog hvis man ikke fortsetter som egen kommune.

Innspillene som er kommet gjennom prosessen viser at få ønsker at kommunen skal slå seg sammen med Indre Østfoldkommunene.

Matrise for sammenligning av alternativer

Sammenligning av alternativer

Skala 1-6. 6 = best, mest fordelaktig. 1 = svakest, minst fordelaktig

Som nå	Rømskog og Aurskog- Høland +	Rømskog og Indre Østfold
-------------------	---	---

		evt. andre		
1	Tjenesteproduksjon	5	6	5
2	Myndighetsutøvelse	4	5	5
3	Samfunnsutvikling	5	4	4
4	Politisk arena	5	3	3
5	Nærhet kommune/befolkning	4	4	3
6	Identitetsopplevelse	6	4	2
7	Behov for selskaper med andre kommuner	1	5	5
8	Økonomiske forutsetninger	2	5	4
9	Usikkerhet	1	5	3
	SUM	33	41	34

KONKLUSJON:

Alternativ og muligheter er utredet slik at Kommunestyret kan foreta et retningsvalg for videre arbeid med Kommunereformen, og det anbefales at retningen er nordover.

VEDLEGG:

1. Rådmannens utredning
2. Fellesutredning Aurskog-Høland kommune og Rømskog kommune
3. Fellesutredning Indre Østfold
4. Resultat fra spørreundersøkelsen i Rømskog
5. Meldingsdel i kommuneproposisjon 95 S 2015 (ligger i saksmappe)

UTSKRIFT SENDES:

Indre Østfold Regionråd
 Fylkesmannen i Østfold
 Aurskog-Høland kommune
 Eidsberg kommune
 Askim kommune
 Marker kommune
 Trøgstad kommune
 Hobøl kommune
 Skiptvedt kommune
 Aremark kommune
 Rakkestad kommune
 Spydeberg kommune
 Fet kommune
 Sørumsund kommune



KJØP AV SANDEMSKOLEN

Saknr.:	Utvalg	Møtedato
24/15	Kommunestyret	21.05.2015
35/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING/VEDTAK

1. Kommunen kjøper Sandemskolen gnr.67/bnr.88 for kr 1 500 000. Kjøpet finansieres fra disposisjonsfond.
2. Kommunen inngår en intensjonsavtale med «Initiativgruppen for bevaring av Sandemskolen» så snart denne har dannet en forening/juridisk objekt. Intensjonsavtalen skal inneholde bl.a:
 - a)Foreningens overtagelse av Sandemskolen, gnr.67/bnr.88, etter reglene for «bagatellmessig støtte».
 - b)Sandemskolen skal være et kultursenter i bygda.
 - c) I oppløsningsparagrafen i foreningens vedtekter skal det stå at eiendommen gnr.67/bnr.88 tilfaller kommunen vederlagsfritt ved en eventuell oppløsning av foreningen.
3. Evt. kjøp av inventar i Sandemskolen og kjøp av Arne Lindaas' kunst vil bli fremmet i egen sak.

KOMMUNESTYRETS VEDTAK:

Saken utsettes til kommunestyremøtet 11.juni 2015. Det nedsettes en gruppe som samler innspill og avklarer ulike spørsmål med interessegruppa. Hvert av kommunestyrepartiene melder sin representant til ordfører.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Rømskog kommune mottok den 20.3.15 forkjøpstilbud på kjøp av Sandemskolen gnr.67, bnr. 88, for kr 1,5 mill av Arne Lindaas' barn. Prisen inkluderer skolestua med kateter og pulter, samt bøker, bilder fra skolens tid og resterende fotoer og bilder på veggene. Øvrig inventar er prissatt til ca kr 100 000. Tomtens størrelse er i underkant av 3 mål. Tilbudet sto ved lag inntil den 1.5.15. På forespørsel fra kommunen er det avholdt takst, og prisantydningen er kr 1,6 mill.

Malerier og andre kunstverk er prissatt til mellom kr 500 og kr 30.000 pr stk. Familien Lindaas anbefaler at kommunen setter av penger til kjøp av et utvalg av farens kunst.

Sandemskolen ble bygget i 1920 og tatt i bruk som skole i 1921. I 1975 kjøpte Arne Lindaas skolen av kommunen. Siden da er skolen blitt brukt til kunstutstillinger av anerkjente kunstnere i tillegg til Arne Lindaas og Waldemar Lindaas. Det har vært årlige sommerutstillinger, og den er blitt et kultursenter i Rømskog Kommune, med besøk fra inn- og utland. Etter Arne Lindaas' død i 2011 har familien drevet stedet som et galleri med åpningstider i sommerhalvåret. Skolen eies i dag av Arne Lindaas' barn.

En gruppe privatpersoner i Rømskog v/Vibeke Ringsbu, har engasjert seg i å bevare Sandemskolen som kulturell arena. De mener stedet kan bli en levende møteplass som vil kunne gi muligheter for arbeidsplasser. De vil danne en forening som ønsker å bevare, drifte og videreutvikle Sandemskolen i Arne Lindaas` ånd. Gruppen har tidligere presentert sine planer for politisk nivå.

Økonomiske forhold:

Sandemskolen, gnr67 bnr88, tilbys Rømskog kommune for kr 1,5 mill.
Prisantydningen i taksten er satt til kr 1,6 mill og inventar til kr 100 000.

Vedlikeholdsbehov

- Oppdatere det elektriske anlegget til dagens behov, eventuelt skifte ut deler av eller hele anlegget
- Toaletter mangler, innbygging av dette krever tilgang til vann og kloakk
- Varevinduer
- Skraping og maling av 2 rom.
- Isolere loft og knevegger (i kottene).
- Hovedtaket behøver noen reparasjoner, og taket over inngangspartiet må byttes ut.
Pipen må besiktiges og det må eventuelt settes inn stålrør på innsiden.
Huset og vinduene ble pusset opp og malt i 2014.

Bygningen har aldri vært utredet for oppnåelse av status som kulturminne. Det anbefales å få en vurdering fra om dette fra Fylkeskonservatoren, da det kan utløse midler til vedlikehold. Fylkeskonservatoren ved Stefan Äbel, beskrev bygningen i en befaring den 14.11.14: ”Den gamle skolebygningen ved Sandem har høy verneverdi, både med tanke på dens historiske og arkitektoniske verdier.”

Vedlikeholdstilskudd kan søkes gjennom Riksantikvaren, Kulturminnefondet, Norsk kulturarv, Unistiftelsen, fylkeskommunen, Innovasjon Norge, etc.
Fylkesantikvaren vil kunne være behjelpelig med veiledning ifht søknader.

Status i saken:

Saken var oppe til en første gangs behandling i Kommunestyret sak 15/26. 23.4.2015.

Følgende vedtak ble fattet:

1. Administrasjonen og ordfører går i forhandlinger med interessegruppa om drift av Sandemskolen. Det må etableres en ny juridisk enhet for eierskap og drift av Sandemskolen.
2. Administrasjonen og ordfører går i forhandlinger med Lindaas om kjøp og drift av Sandemskolen
3. Saken legges frem for kommunestyret 11.6.15.

Ordfører, rådmann og kulturleder hadde møte med Anders Lindaas den 30.4.15. Han var villig til å utsette fristen fra 1.5 til 21.5.15. Han ser meget positivt på at initiativgruppen overtar Sandemskolen.

Ordfører, rådmann og kulturleder hadde møte med initiativgruppen 11.5.15. De ønsker å stifte en forening umiddelbart som kan overta Sandemskolen hvis kommunen kjøper den. Det kan utarbeides en intensjonsavtale med foreningen straks den er stiftet. Kommunen påpekte at i foreningens vedtekter må det stå at Sandemskolen skal være et åpent kultursenter og at eiendommen tilfaller kommunen vederlagsfritt ved en eventuell oppløsning. Bekreftelse fra foreningens stiftere er vedlagt.

Juridiske forhold:

Intensjonsavtalen vil forholde seg til regelverket for bagatellmessig støtte o.l.
En juridisk vurdering av fra KS-advokatene vil foreligge 19.5.15.

VURDERING:

Administrasjonen var i utgangspunktet kritisk til at kommunen kjøper Sandemaskolen. Kommunen har allerede store forpliktelser innen vedlikehold i årene fremover, og har eier allerede ett skolemuseum og har Kurøen bygdetun å ivareta. I tillegg har kommunen store investeringer i vente innenfor bl.a avløpsnett.

Kjøpet av Sandemaskolen til kr 1,5 mill. kan finansieres med bruk av disposisjonsfond, men det vil innebære at flere av investeringene i 2016 må lånefinansieres, noe som vil belaste fremtidige driftsbudsjett med utgifter.

Kr 1,5 mil. er et høyt beløp for et ubeboelig hus i Rømskog. Alternativt kan kommunen avvente situasjonen til Sandemaskolen legges ut for åpent salg. Da kan en risikere at den selges til andre interessenter, og man vet heller ikke om prisen vil bli lavere eller høyere.

Hvis kommunen skal kjøpe Sandemaskolen, vil det å overføre den til en forening som kan drifte stedet og opprettholde det som en kulturarena, være en god løsning for kommunen. Da vil kommunen ikke være ansvarlig for driftsutgifter og vedlikehold. Dersom kommunen skulle stå som eier av Sandemaskolen og leie ut til foreningen, ville den være ansvarlig for drift og vedlikehold.

I foreningens oppløsningsparagraf bør det stå at eiendommen tilfaller kommunen vederlagsfritt ved en eventuell oppløsning av foreningen.

KONKLUSJON:

Skal kommunen sikre at Sandemaskolen fortsatt kan være en kulturarena i lokalsamfunnet Rømskog bør kommunen kjøpe skolen og overdra den til foreningen som kan påta seg driften.

VEDLEGG:

1. Takst for Sandemaskolen
2. Notat fra KS-advokatene
3. Uttalelse fra initiativgruppen.

UTSKRIFT SENDES:

Anders Lindaas
Vibeke Ringsbu
Tjenesteleder Utvikling
Kulturleder for oppfølging
Revisjon
Kommunekasserer



BOSETTING AV FLYKTNINGER

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
40/15	Formannskapet	01.06.2015
36/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING/VEDTAK:

1. Det tas ikke imot flyktninger i Rømskog kommune i 2015 eller 2016.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Det tas ikke imot flyktninger i Rømskog kommune i 2015 eller 2016. Rømskog kommune anerkjenner at verden står overfor en største flyktningkrisen siden 2.verdenskrig. Dette dreier seg om en storstilt dugnad, og vi vil være med å vurdere om det finnes måter vi som lokalsamfunn kan stille opp på, gjennom kreativ dugnadstenkning.

På det nåværende tidspunkt ser vi ikke at kommunen er i stand til å ta imot flyktninger fra Syria, men dersom staten. Fylkeskommunen og andre relevante aktører signaliserer at rammebetingelsene kan forbedres, er kommunen villig til å vurdere mottak av flyktninger på et senere tidspunkt.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Kommunestyret fattet i 2014 vedtak 34/14 om ikke å ta imot flyktninger.

Kommunen har nå mottatt ny anmodning om å ta imot 17 flyktninger i 2015 og 14 i 2016. Bakgrunnen er krigen i Syria, og en flyktningekatastrofe verden ikke har sett maken til siden 2.verdenskrig. Syrias naboland klarer ikke håndtere den drastiske befolkningsøkningen.

Alle kommuner er bedt om å ta imot flere flyktninger. Norge har vedtatt å ta imot 1500 overføringsflyktninger fra Syria, og vurderer nå om dette tallet skal økes. Det er behov for å bosette 13 300 flyktninger i år, norske kommuner har til nå fattet vedtak om bosetting av 8 116 flyktninger. 2006 flyktninger er bosatt i norske kommuner ved utgangen av mars, mens 5 256 flyktninger er godkjent for opphold og venter i mottak. Svarfrist til departementet og IMDI er opprinnelig 27.mai, men kommunen har varslet at vi ikke kan svare før 11.juni.

Kommunen har i dag ingen av tjenestene som skal til for å ta imot flyktninger: psykisk helsetjeneste, ledige boliger, voksenopplæringscenter eller avtale om kjøp av plasser i introduksjonsprogram, kollektivtransport til/fra evt. kjøpte plasser, rammeavtale med tolketjeneste, NAV-kontor med daglig åpningstid, flerkulturell kompetanse mm. Det er tidligere lyst ut stilling for psykiatrisk sykepleier gjentatte ganger uten søkere. Denne tjenesten kjøpes i dag i Aurskog-Høland kommune, men brukerne må selv reise dit. Kommuneoverlegen har på bakgrunn av dette frarådet kommunen å bosette flyktninger.

Rømskog har bosatt flyktninger tidligere, men de er ikke blitt boende i kommunen.

Relevante bestemmelser:

Bosetting av flyktninger er frivillig for norske kommuner.
Introduksjonsloven.

Økonomiske forhold:

Hvis kommunen skal ta imot 17 flyktninger, f.eks enslige i år, vil kommunen motta et tilskudd på kr 3 094 000 pr i 2015, og kr 3 570 000 i 2016.

Det må kjøpes inn 4-5 boliger for videre utleie, eller det må formidles leiekontrakt for 4-5 privatboliger. Boligene skal møbleres.

Det må opprettes minimum 1 stilling som flyktningkonsulent og 1 stilling som lærer i introduksjonsprogrammet, dvs en årlig kostnad på ca kr 1 200 000. Flyktningene har rett på plass i introduksjonsprogram og skal motta introduksjonsstønning til livsopphold, dvs en skattbar inntekt på kr 176 740 pr voksen.

1. Stønningen er på årsbasis lik to ganger **Feil! Hyperkoblingsreferansen er ugyldig.** Stønningen er imidlertid to tredjedeler for deltakere under 25 år.
2. Stønningen er skattepliktig.
3. Kommunen har ansvaret for å tilrettelegge et individuelt tilpasset program, mens deltakeren forplikter seg til å følge dette.
4. Stønningen er lik for alle deltakere uten hensyn til individuelle behov eller familiesituasjon.
5. Deltakelse i programmet er obligatorisk.
6. Ved ugyldig fravær blir stønningen redusert.

I tillegg kan det være behov for supplerende økonomisk sosialhjelp.

Stortinget har fastsatt følgende satser for integreringstilskudd i 2015:		
	Bosettingsår	Sats
Integreringstilskudd	År-1 (2015)	kr. 182 000 (voksen)*
		kr. 182 000 (barn)*
		kr. 232 000 (enslig voksen)
		kr. 182 000 (enslig mindreårig)
	År-2	kr. 210 000
	År-3	kr. 152 000
	År-4	kr. 82 200
	År-5	kr. 70 000

Barnehagetilskudd	kr. 24 400 (engangstilskudd)
Eldretilskudd	kr. 157 500 (engangstilskudd)
Særskilt tilskudd enslig mindreårig	kr. 191 300
Personer med kjente funksjonshemninger	Tilskudd 1: kr. 175 900 (engangstilskudd)
	Tilskudd 2: Inntil kr.1 080 000 i inntil 5 år

*Personer regnes som voksne fra og med året de fyller 18 år.

VURDERING:

Det er behov for at norske kommuner bosetter flere flyktninger enn i dag, og det er ingen tvil om at Rømskog trenger flere innbyggere. Flyktninger vil trolig kunne tilføre lokalsamfunnet mye positivt. Derimot viser erfaringene at Rømskog er et for lite miljø for flyktninger, fordi de ønsker å bo mer sentralt og opprette kontakt med andre landsmenn.

I tillegg vurderes det at Rømskog kommune er for liten til å klare å bygge opp det tjenesteapparatet som trengs for å kunne bosette flyktninger. Dette er tjenester som det er umulig for kommunen å etablere og drifte uten at det blir en sårbar og lite robust tjeneste. Det vil ikke være en god løsning å bosette flyktninger og ikke kunne ivareta deres behov. Det vil ikke være realistisk at flyktningene deltar i kjøpte plasser i introduksjonsprogram i Askim eller Aurskog fordi de ikke har førerkort eller bil.

Det er også stor mangel på godkjente utleieboliger i kommunen.

KONKLUSJON:

Rømskog kommune bør ikke ta imot flyktninger.

VEDLEGG:

1. Anmodning fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet

UTSKRIFT SENDES:

IMDI

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet

Fylkesmannen i Østfold



BYGGING AV UMLEIEBOLIG

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
37/14	Formannskapet	17.09.2014
40/14	Kommunestyret	18.09.2014
26/15	Formannskapet	23.04.2015
16/15	Kommunestyret	23.04.2015
6/15	Utvalg for Utvikling	23.04.2015
39/15	Formannskapet	01.06.2015
37/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK

To-mannsbolig for utleie bygges på gnr/bnr 71/104 med forbehold om at det gis tilskudd fra husbanken på ca. 40% av prosjektkostnaden.

UTVALG FOR UTVIKLINGS FORSLAG TIL INNSTILLING/VEDTAK:

1. Den prosjekterte og kalkulerte to-mannsboligen, bygges på eiendommen gnr/bnr 71/104 på Skuråsfeltet, forutsatt minimum 20 % tilskudd fra Husbanken.
2. Rømsbua omdisponeres til ordinær utleiebolic ved behov.
3. Boligen Høgtun på eiendommen gnr/bnr rives.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

To-mannsbolig for utleie bygges på gnr/bnr 71/104 med forbehold om at det gis tilskudd fra husbanken på ca. 40% av prosjektkostnaden.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Kommunestyret ba om følgende utredning i saken, i møte 23.04.2015:

Det innarbeides opplysninger i saken om følgende ved Husbankfinansiering:

- Husleiefastsettelse

Husleien skal settes til gjengs leie. Dvs. likt tilsvarende utleieobjekt i samme område. Da det ikke er veldig mange godkjente utleiebolicer på Rømskog, er dette vanskelig og si noe om, men leien bør ligge på minimum kroner 6000 pr. måned, hvis ikke vil retten til tilskudd frafalle, da det ikke kan gis tilskudd til mer enn 40 % av godkjente prosjektkostnader.

- Konsekvenser ved salg

Tilskudd fra Husbanken blir avskrevet over 20 år. Ved et eventuelt fremtidig salg, vil det være et krav at det resterende av tilskuddet fra Husbanken blir innfridd. Dvs. at dersom kommunen mottar 1,4 mill. i tilskudd fra husbanken, og bygget selges etter 10 år, må man betale tilbake 700 000 til husbanken.

- Regelverk for utleie

Det står i retningslinjene fra Husbanken at: Målgruppen for tildeling av boligene er vanskeligstilte på boligmarkedet, så her er det opp til kommunen å avgjøre hva som kan defineres som vanskeligstilte. Husbanken opplyser også i samtale at kommunen står relativt fritt på dette punktet.

Søknadsfristen for tilskudd er 1. april og 1. september. Fristen 1. september er kun hvis det er tilskuddsmidler igjen etter fristen 1. april.

relevante bestemmelser:

Veileder for tilskudd til utleieboliger, Husbanken

Økonomiske forhold:

- Kostnad ved bygging uten tilskudd fra Husbanken.

Med tilskudd fra Husbanken må kommunen dekke ca kr 2 320 000, uten tilskudd fra Husbanken vil kommunen måtte ut med ca kr 3 700 000.

Tilskudd er et rent tilskudd som avskrives over 20 år og er ikke å betrakte som et lån, men midler kommunen får, til oppføring av utleiebolig.

VURDERING:

Det bør bygges med tilskudd fra Husbanken, da dette er den økonomisk mest fordelaktige løsningen for kommunen.

KONKLUSJON:

To-mannsbolig for utleie bygges på gnr/bnr 71/104 med forbehold om at det gis tilskudd fra husbanken på ca. 40 % av prosjektkostnaden.

VEDLEGG:

Veiledning for tilskudd til utleieboliger, Husbanken
Søknad om tilskudd til utleieboliger, Husbanken

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteleder utvikling



UTVIDELSE AV AKSJEKAPITAL RØMSKOG NÆRINGSSELSKAP AS

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
38/15	Kommunestyret	11.06.2015
44/15	Formannskapet	01.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. Aksjekapital Rømskog Næringssselskap AS utvides med kr 4,9 mill, hvorav kr 1 928 000 er sletting av selskapets gjeld til kommunen. Resterende beløp kr 2 972 000 bevilges fra investeringsfond og disposisjonsfond.
2. Investeringsbudsjett 2015 reduseres med kr 2,5 mill
3. Det omdisponeres kr 300 000 til riving av Høgtun, lagerhallen og Halvorsenbygget og kr 200 000 til investering i traktor i 2015 fra investeringsbudsjettet, samt kr 1,6 mill til bagatellmessig støtte butikkdrift i 2016.
4. Tomtene hvor lagerhallen og Halvorsenbygget står, gnr 74 bnr 73 og gnr 74 og bnr 65 overføres til Rømskog Næringssselskap AS.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

1. Aksjekapitalen i Rømskog Næringssselskap AS utvides med kr 2 mill, ved at selskapets gjeld til kommunen som i dag beløper seg til kr 1 928 000 konverteres til aksjer + et kontantinnskudd på kr 72 000. Kontantinnskuddet pålydende kr 72 000 bevilges fra disposisjonsfond.
2. Det omdisponeres kr 300 000 til riving av Høgtun, lagerhallen og Halvorsenbygget og kr 200 000 til investering i traktor i 2015 fra investeringsbudsjettet
3. Rømskog Næringssselskap AS får i oppdrag å utrede evt. kjøp/bygging av butikk. Sak legges frem til politisk behandling i august 2015.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Kommunen står overfor store utfordringer innen næringsutvikling. Det ene er investering i forretningslokaler for dagligvarebutikk, og det andre er utvidelse av industrilokaler for utleie til Normeka AS. Kommunen har et eiendomsselskap; Rømskog Næringssselskap AS som er 100 % kommunalt eid. Selskapets formål er å bygge og leie ut næringslokaler.

Kommunen har mottatt et tilbud fra eier av butikklokalene om å kjøpe eiendommen for kr 2,5 mill. Han er interessert i å leie tilbake den leiligheten i bygget som han bor i. Driveren av butikken er interessert i fortsatt drift, men ønsker at lokalene bygges om slik at de fremstår som et moderne butikklokale med bedre parkeringsforhold. Han kan stå for innredning av lokalene og nytt drivstoffanlegg. Se vedlagte skriv fra eier av butikklokaler med tomt og butikdriver.

I tilknytning til Bergtomta står det da igjen en kommunal bolig som er ubeboelig og kan rives.

Rømskog Næringssselskap AS har siden september 2014 vært i dialog med sin leietaker Normeka AS vedr. deres behov for utvidelse av bygningsmassen. Kommunestyret fattet vedtak 23/15 23.4.15:

1. Administrasjonen legger frem sak om etablering av ny lagerhall.
2. Nåværende lagerhall og Halvorsenbygget rives når kommunen har fått nye lagringsmuligheter.
3. Ungdomsfabrikken skal bestå inntil videre.

Det ble etter ønske fra Normeka AS avholdt et møte mellom kommunen, Rømskog Næringssselskap AS og Normeka AS 5.mai i år, for avklare deres plassbehov og rollefordelingen mellom kommunen og næringssselskapet i denne saken.

Styret i Normeka AS vedtok enstemmig 8.5.15 at byggeprosessen med nytt lokale iverksettes med umiddelbar virkning.

Byggingen av nye lokaler for Normeka AS innebærer at kommunen mister sin lagringshall. Nytt lager vil bli etablert i lokalene til Rømskog Biobrensel. Dette er ikke en optimal løsning på sikt, men kan fungere midlertidig. Tiltaket innebærer økte kostnader for kommunen på kr 35 000 i husleie pr år. Det er også behov for å investere i en traktor med lesseapparat for å kunne håndtere materiell i lageret. Denne kan i tillegg benyttes til snømåking ol, slik at kommunen ikke behøver kjøpe inn disse tjenestene.

Rømskog Næringssselskap AS har ikke økonomi til å løse disse oppgavene uten at selskapet tilføres midler, og gjelden til kommunen konverteres til aksjer.

Relevante bestemmelser:

Aksjeloven

Regelverket for bagatellmessig støtte

Økonomiske forhold:

Det er i investeringsbudsjettet for 2015 avsatt kr 2,5 mill til Bergtomta, og kr 4,5 mill i 2016. Dette er midler som kan brukes til ovennevnte formål ved at kommunen yter bagatellmessig støtte til driver maksimalt 200 000 Euro, og utvider aksjekapitalen til Rømskog Næringssselskap AS med resterende beløp kr 4,9 mill. Resterende kostnader til investeringene i butikklokaler og industribygg må lånefinansieres av næringssselskapet, og kapitalutgiftene dekkes inn over husleien.

VURDERING:

Det vurderes at kommunen har et ansvar for å drive næringsutvikling i Rømskog, og at det er positivt at Normeka AS vil utvide sin drift i Rømskog. Det er også positivt at dagligvarebutikken kan drives videre i nye lokaler.

KONKLUSJON:

Kommunens næringssselskap Rømskog Næringssselskap AS er rette instans til å håndtere næringsutviklingsoppgaver på vegne av kommunen, men trenger tilførsel av kapital.

VEDLEGG:

1. Skriv fra butikkeier og butikkdriver
2. Skriv fra Rømskog Næringssselskap AS

UTSKRIFT SENDES:

Rømskog Næringssselskap AS
Revisjon
Kommunekasserer
Tjenesteleder Utvikling



UTBEDRING AV FOTBALLBANEN

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
43/15	Formannskapet	01.06.2015
39/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK :

Rømskog Idrettslag innvilges kr 100 000 til utbedring av fotballbanen.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET

Rømskog Idrettslag innvilges kr 100 000 til utbedring av fotballbanen fra vedlikeholdsfondet.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

I august 2014 så idrettslaget at det var noe galt med fotballbanen, de tok da kontakt med kommunen, og det ble enighet om at idrettslaget skulle finne årsak til hva som var skjedd med banen. RIL har vært i kontakt med BF maskin som er spesialister på denne typen oppdrag, og BF maskin har kommet med forslag til tiltak.

Relevante bestemmelser:

Økonomiske forhold:

Dette vil koste kr 100 000 kroner, som foreslås tatt fra vedlikeholdsfondet, og overføres til RIL som øremerkede midler til utbedring av fotballbanen. Dette vil føre til at andre tiltak i vedlikeholdsplan må prioriteres bort. Dette er en prioritering som kan gjøres av administrasjonen.

VURDERING:

Det vi vet er at uten disse foreslåtte tiltakene så vil banen bare bli verre og bli ubrukelig til fotball innen få år. Med få år menes 2-4 år.

En rehabilitering av gressmatten vil være betydelig rimeligere enn å måtte legge ny gressmatte i nær fremtid.

KONKLUSJON:

Dersom det er et ønske om å beholde fotballbanen på Rømskog, så bør disse midlene bevilges til RIL.

VEDLEGG:

Rehabilitering av Fotballbanen med søknad om bevilgning for gjennomføring.

UTSKRIFT SENDES:

RIL

Kommunekasserer

Revisjon



ENDRING AV SELSKAPSAVTALE ØSTFOLD INTERKOMMUNALE ARKIVSELSKAP IKS

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
33/15	Formannskapet	01.06.2015
40/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Ny selskapsavtale for Østfold Interkommunale arkivselskap IKS gjeldende fra 1.7.15 vedtas.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Ny selskapsavtale for Østfold Interkommunale arkivselskap IKS gjeldende fra 1.7.15 vedtas.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Rømskog og 15 andre Østfoldkommune eier selskapet. Hvaler var tidligere medlem, og ønsker nå medlemskap. Det vil ikke utgjøre endringer i eiertilskuddet som føle av at Hvaler blir ny deleier. Ny selskapsavtale vil gjelde fra 1.7.15 om den vedtas av alle kommunestyrene.

VURDERING:

Rådmannen har ingen merknader til at Hvaler blir deleier i Østfold Interkommunale arkivselskap IKS.

KONKLUSJON:

Ny selskapsavtale kan vedtas.

VEDLEGG:

1Forlag til ny selskapsavtale

UTSKRIFT SENDES:

Hvaler kommune
Østfold Interkommunale Arkivselskap IKS



HØRINGSUTTALELSE - VIRKEMIDLER FOR ET GODT PSYKOSOSIALT SKOLEMILJØ

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
46/15	Formannskapet	01.06.2015
41/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Rømskog kommune sender følgende uttalelse til høringsnotatet «Virkemidler for et godt psykososialt skolemiljø»:

1. Det bør bli en statlig satsing på inkluderende skole for å intensivere arbeidet for å trygge skolemiljø uten krenkelser og mobbing. Kompetansen om dette må økes gjennom skolebasert kompetanseutvikling til alle landets skoler. Alle skoler må få mer kunnskap om å oppdage og reagere på mobbing.
2. Opplæringsloven bør endres, slik at skoleeierens og skolens plikter presiseres og reglene om hvordan skolene skal håndtere saker hvor elever blir krenket eller mobbet må bli tydeligere. Skolen skal ikke være usikker på hva som skal gjøres.
3. Håndheving av opplæringsloven må styrkes. Det må være systemer som bedre enn dagens system sørger for at elevenes rettigheter blir oppfylt. Elever som krenkes og/eller mobbes må kunne få hjelp fort. Elever som krenkes bør kunne klage til Barneombudet. Barneombudet må gis myndighet til å gjøre vedtak om eventuelle sanksjoner og reaksjoner.
4. Arbeidet med digital mobbing må intensiveres. Elever og foreldre må involveres i arbeidet. Gode holdninger og verdier starter hjemme, og det er avgjørende at foreldrene er medspillere i arbeidet.
5. Aktive skoleeiere er avgjørende for arbeidet lokalt. Skoleeier er ansvarlig for at elevenes rettigheter oppfylles. Skoleeiere må få bistand i hvordan de aktivt kan bidra til å sikre at skolene er fri for mobbing og krenkelser.
6. Rom og muligheter for å bygge «et lag rundt eleven». Mange yrkesgrupper i skolen og kommunen kan bidra til et bedre skolemiljø. PPT og skolehelsetjenesten har stor betydning, det bør vurderes å opprette nye stillinger i skolehelsetjenesten forutsatt at det kommer en statlig finansiering. PP-tjenestens mandat kan endres.
7. Sentrale myndigheter bør igangsette forskning på området.

FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Rømskog kommune sender følgende uttalelse til høringsnotatet «Virkemidler for et godt psykososialt skolemiljø»:

1. Det bør bli en statlig satsing på inkluderende skole for å intensivere arbeidet for å trygge skolemiljø uten krenkelser og mobbing. Kompetansen om dette må økes gjennom skolebasert kompetanseutvikling til alle landets skoler. Alle skoler må få mer kunnskap om å oppdage og reagere på mobbing.
2. Opplæringsloven bør endres, slik at skoleeierens og skolens plikter presiseres og reglene om hvordan skolene skal håndtere saker hvor elever blir krenket eller mobbet må bli tydeligere. Skolen skal ikke være usikker på hva som skal gjøres.
3. Håndheving av opplæringsloven må styrkes. Det må være systemer som bedre enn dagens system sørger for at elevenes rettigheter blir oppfylt. Elever som krenkes og/eller mobbes må kunne få hjelp fort. Elever som krenkes bør kunne klage til

- Barneombudet. Barneombudet må gis myndighet til å gjøre vedtak om eventuelle sanksjoner og reaksjoner.
4. Arbeidet med digital mobbing må intensiveres. Elever og foreldre må involveres i arbeidet. Gode holdninger og verdier starter hjemme, og det er avgjørende at foreldrene er medspillere i arbeidet.
 5. Aktive skoleeiere er avgjørende for arbeidet lokalt. Skoleeier er ansvarlig for at elevenes rettigheter oppfylles. Skoleeiere må få bistand i hvordan de aktivt kan bidra til å sikre at skolene er fri for mobbing og krenkelser.
 6. Rom og muligheter for å bygge «et lag rundt eleven». Mange yrkesgrupper i skolen og kommunen kan bidra til et bedre skolemiljø. PPT og skolehelsetjenesten har stor betydning, det bør vurderes å opprette nye stillinger i skolehelsetjenesten forutsatt at det kommer en statlig finansiering. PP-tjenestens mandat kan endres.
 7. Sentrale myndigheter bør igangsette forskning på området.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Kunnskapsdepartementet sendte 19.03.2015 ut invitasjon til å komme med høringsuttalelse til NOU 2015:2 Å høre til. Virkemidler for et godt psykososialt skolemiljø. Bakgrunnen er at regjeringen Stoltenberg satte ned Djupedalsutvalget i 2013. Utvalgets mandat besto i å utrede og vurdere virkemidler for å skape et trygt psykososialt skolemiljø, motvirke og håndtere krenkelser, mobbing, trakassering og diskriminering i skolen. Utvalget foreslår flere tiltak som nå er ute til høring.

Relevante bestemmelser:

Innstillingen ligger tilgjengelig på **Feil! Hyperkoblingsreferansen er ugyldig..**

Økonomiske forhold:

Ingen økonomiske forhold vurderes i forbindelse med høringsuttalelsen.

VURDERING:

Høringsinnstillingen er et svært omfattende dokument på 416 sider, det må derfor prioriteres hva man skal uttale seg om. Utvalget foreslår i utredningen en rekke tiltak for å redusere antallet elever som blir krenket, mobbing, trakassert og diskriminert i skolen. Det er forslag til endringer i regelverket, bruk av pedagogiske virkemidler samt forslag til organisatoriske endringer. Sammenhengen mellom barns oppvekstvilkår og senere helse og sykdom er godt dokumentert, og det er urovekkende mange elever som mobbes i norske skoler. På landsbasis er det 4 % av elevene (dvs 17 000 elever), opplever å bli mobbet, det er derfor avgjørende at vi ser alvor og behandler problemet deretter. Djupedalsutvalgets tiltak vil være nyttige verktøy i dette arbeidet.

KONKLUSJON:

Det er gjort et utvalg av forslag til tiltak som Rømskog kommune ønsker å støtte. Høringssvaret skal sendes inn elektronisk innen 22.06.2015.

VEDLEGG:

UTSKRIFT SENDES:

Oppveksttjenesten

Rømskog skole



ÅRSMØTE I FRIVILLIGSENTRALEN

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
42/15	Kommunestyret	11.06.2015

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK

1. Kommunestyret godkjenner regnskap og årsrapport for 2014.
2. Kommunestyret vedtar vedtektsendringer med følgende endring:
Pk.6 Representanter fra lag og forening velges for 2 år av gangen, med valg hvert sitt år.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Rømskog frivilligsentral ble opprettet i april 2014 og vedtekter ble vedtatt av kommunestyret.

Rømskog kommunestyret er årsmøte for frivilligsentralen og skal vedta vedtektsendringer. Kommunestyret skal også godkjenne årsregnskap og årsrapport. Vedtekter for Rømskog frivilligsentral har vært behandlet i styremøte for frivilligsentralen og foreslår at representanter fra pensjonistforeningen, lag og foreninger velges for 2 år av gangen.

Økonomiske forhold:

Frivilligsentralen får tilskudd til drift etter søknad for 1 år av gangen. Det er innvilget tilskudd på kr 155 000 for 2014 og 2015. Det settes opp et eget regnskap for frivilligsentralen som synliggjør utgifter som en finner igjen ellers i kommunens regnskap, slik som lønn til administrasjon, husleie, strøm, forsikring ol.

VURDERING:

Frivilligsentralen er et vellykket tiltak. Det er allerede et bredt aktivitetstilbud på ulike arenaer, viser til vedlagte årsrapport. Daglig leder har mestret oppgaven utover det en kan forvente med et nytt tiltak uten erfaring i egen kommune. Hun har hatt god nytte av nettverkssamlinger, seminarer og besøk i nabokommuner. Viljen til frivillig innsats er absolutt til stede i Rømskog, og samarbeid med lag og foreninger er meget positivt.

Forslag til vedtektsendringer er fornuftig da representantene fra lag og forening ikke går ut av styret samtidig.

Det er flere lag og foreninger som kan være aktuelle til å sitte i styret for frivilligsentralen, blant annet idrettslaget og historielaget.

Gjennom frivillig arbeid skapes det en positiv holdning med at noen får et tilbud om meningsfulle aktiviteter og samtidig vil den som bidrar få en meningsfull fritid.

KONKLUSJON:

Kommunestyret godkjenner årsrapport og regnskap for Rømskog frivilligsentral og vedtar foreslåtte vedtektsendringer.

Kommunestyret velger en representant fra lag og foreninger.

VEDLEGG:

1. Årsrapport 2014 for Rømskog frivilligsentral
2. Regnskap for Rømskog frivilligsentral 2014

UTSKRIFT SENDES:

Rømskog frivilligsentral