



Møteinnkalling

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 13.11.2014
Tidspunkt: 15:00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 46/14	14/523	REGLEMENT FOR FINANSFORVALTNING I RØMSKOG KOMMUNE
PS 47/14	14/515	SUPPLERINGSVALG KOMMUNALE VERV
PS 48/14	14/513	RUSPOLITISK PLAN 2015-2018
PS 50/14	13/461	BALLØKKE - HAUKENES / OMGJØRING OG OMDISPONERING
PS 51/14	14/243	KULTURSTI-TUKKUELVA
PS 52/14	13/453	AVVIKLING AV HJEMMEKOMPOSTERING
PS 53/14	14/495	VIDEREFØRING AV SAMARBEIDSPROSJEKTET KLIMA ØSTFOLD
PS 54/14	14/223	SØKNAD OM FRADELING GNR. 71 BNR. 6
PS 55/14	13/85	SØKNAD OM KJØRING I UTMARK
PS 56/14	14/315	KONSULENTBISTAND - NEVERSTUA AS / ASVO BJØRKELANGEN AS



REGLEMENT FOR FINANSFORVALTNING I RØMSKOG KOMMUNE

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
56/14	Formannskapet	13.11.2014
46/14	Kommunestyret	13.11.2014

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Reglement for finansforvaltning i Rømskog kommune vedtas.

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

I Kommunestyrets sak 53/10 ble nytt reglement for finansforvaltning i Rømskog kommune vedtatt. I reglementet er det beskrevet at reglementet skal vedtas minst én gang i hver kommunestyreperiode.

Relevante bestemmelser:

1. Lov om kommuner og fylkeskommuner av 25. september 1992, § 52
2. Forskrift om kommuners og fylkeskommuners finansforvaltning fastsatt av KRD 9. juni 2009 (FOR 2009-06-09 nr 635)

3. VURDERING:

Det har ikke vært noen endringer i sentrale bestemmelser rundt dette reglement. Kommunen abonnerer på oppdateringer av maler fra NKKF (Norges kemner- og kommuneøkonomers forbund), og Rømskog kommune benytter disse malene. Endringer som er gjort nå er kun bedre tilpasninger til disse.

4. KONKLUSJON:

Reglementet legges fram for politisk godkjenning

5. VEDLEGG:

Reglement for finansforvaltning

6. UTSKRIFT SENDES:

Revisjon



SUPPLERINGSVALG KOMMUNALE VERV

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
57/14	Formannskapet	13.11.2014
47/14	Kommunestyret	13.11.2014

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. velges som ny jordskiftemeddommer ut valgperioden
2. velges som nytt varamedlem til Kontrollutvalget ut valgperioden

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Det må velges ny jordskiftemeddommer og nytt varamedlem til Kontrollutvalget i stedet for avdøde Per Haugen som innehadde disse vervene.

3. VURDERING:

De nye som velges må også være menn for å sikre riktig kjønnsbalanse.

4. KONKLUSJON:

Saken legges frem uten forslag på kandidater.

5. VEDLEGG:

6. UTSKRIFT SENDES:

Revisjon



RUSPOLITISK PLAN 2015-2018

Saknr.:	Utvalg	Møtedato
21/14	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	13.11.2014
48/14	Kommunestyret	13.11.2014

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Ruspolitisk handlingsplan for Rømskog kommune 2015 – 2018 vedtas.

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Rømskog kommune har ikke en slik plan. Det er lovpålagt å ha en ruspolitisk handlingsplan. Planen er utarbeidet tverrfaglig, og anbefaler konkrete tiltak til oppfølging.

Relevante bestemmelser:

Alkoholoven

3. VURDERING:

Planutkastet gir en god oversikt over dagens situasjon, og skisserer tiltak ifht aktuelle utfordringer.

4. KONKLUSJON:

Planen legges frem til politisk behandling.

5. VEDLEGG:

Forslag til Ruspolitisk handlingsplan Rømskog kommune

6. UTSKRIFT SENDES:



BALLØKKE - HAUKENES / OMGJØRING OG OMDISPONERING

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/14	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	13.11.2014
50/14	Kommunestyret	13.11.2014

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING/VEDTAK

1. Det bygges ikke ballbinge på Haukenesfeltet.
2. Den eksisterende lekeplassen på Haukenesfeltet oppgraderes for kr 75 000.

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Det aller første alternativet for beliggenhet som ble utarbeidet var tett opptil eksisterende lekeplass. Grunnet naboprotester ble det vedtatt å bygge ballbingen på kommunens tomt gbr nr 67/77 i stedet.

Det er avsatt kr 450 000 i investeringsbudsjettet for 2014 til bygging av ballbinge på Haukenesfeltet på kommunens tomt som ligger opp mot Fylkesvei 21 ;gbr nr 67/77.

Administrasjonen har hatt en befaring på tomten sammen med flere av naboene.

Alle tilstøtende naboer har sendt inn protest. Grunnen er frykt for støy og manglende adkomstvei. Den eneste adkomstveien går over naboenes gårdstun. Da tomten ligger et stykke unna bebyggelsen er man redd for at det blir en del bilkjøring/parkering der.

De fleste små kommuner er gått bort fra å bygge ballbinger i boligområder, og legger dem i tilknytning til sentrumsnære anlegg. Rømskog skole har allerede en ballbinge.

3. VURDERING:

Administrasjonen mener at det ikke er ønske om å bygge en ballbinge på Haukenesfeltet. På Haukenesfeltet er det allerede bygget en lekeplass på kommunal grunn, denne kan med enkle midler oppgraderes slik at det blir et tilbud for forskjellige aldersgrupper.

Basketballmål til kr 13 000

Klatrestativ til kr 22 000

Fallmatter: kr 5 000

Grunnarbeid: ca kr 20 000

Til sammen ca kr 60 000 (ekskl. moms)

4. KONKLUSJON:

Argumentene for ikke å bygge ballbingen som planlagt på Haukenesfeltet er godt begrunnet. Det vil styrke lokalmiljøet dersom den eksisterende lekeplassen får utstyr som kan brukes av barn og unge. Da blir alt samlet på ett sted.

5. VEDLEGG: Svar på nabovarsel fra beboerne i området.

6. UTSKRIFT SENDES:



KULTURSTI-TUKKUELVA

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
15/14	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	15.05.2014
58/14	Formannskapet	13.11.2014
51/14	Kommunestyret	13.11.2014
24/14	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	13.11.2014

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING/VEDTAK

Det budsjettreguleres kr 100 000 fra Investeringsbudsjett 2015 - posten Kultursti til driftsbudsjett for kultur ansvar 5060.

Behandling/vedtak i Utvalg for Oppvekst og Omsorg - 15.05.2014

Behandling:

Felles forslag fra utvalget:

Oppom ønsker at sak 15/14 tas opp på nytt da forbruksmålet er uklart. Hva er ønsket standard med tanke på brukerne og fremkommelighet?

Oppom ønsker også at prosjektlederstillingen i denne saken utsettes til standard og formål er avklart. De 100 000,- kr som er bevilget bør brukes til å gjøre stien best mulig, klopper, fyller på med bark etc. Kulturleder skal kalle inn til møte med grunneiere og initiativtakere.

Vedtak:

Sak 15/14 tas opp på nytt da forbruksmålet er uklart.

Kulturleder kaller inn til møte med grunneiere og initiativtakere.

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Det er avsatt kr 100 000 til prosjektet «Kulturstien Tukkuelva» på investeringsbudsjettet for 2014. Midlene skulle benyttes til prosjektledelse av kulturstien.

En egen forening er stiftet; «Kulturstien Tukkuelva». Den har tatt på seg ansvaret for planleggingen og gjennomføringen av tiltaket. Det er derfor ikke behov for kommunal prosjektering av prosjektet, men det er behov for midler til materialer ol. for å få laget kulturstien. Arbeidet langs elva inkluderer en del forbedringer som trenger blant annet bark, grus og broer.

Det organiseres nå ukentlige dugnader, og Frivilligsentralen er delaktig i organiseringen av arbeidet. På sikt er det av stor betydning hvordan den sentrumsnære delen av kulturstien skal utformes. Underveis vil det bli nødvendig å trekke inn kompetanse utenfra på områder som

har med bevaring av fornminner å gjøre. Kommunen er indirekte involvert ved at kulturleder deltar i møtene som sekretær.

3. VURDERING:

Kulturstien er et svært positivt tiltak for lokalsamfunnet og folkehelsen, og det er stor interesse for og dugnadsinnsats i arbeidet langs Tukkuelva. Det er viktig at kommunen støtter opp under arbeidet. Det vurderes at det bør bevilges kr 100 000 til foreningen «Kulturstien Tukkuelva» til materialer og til kulturstien.

4. KONKLUSJON:

Midlene vil komme bedre til sin rett ved å bli overført til foreningen.

5. VEDLEGG:

6. UTSKRIFT SENDES:

«Kulturstien Tukkuelva»



AVVIKLING AV HJEMMEKOMPOSTERING

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/14	Utvalg for Utvikling	13.11.2014
59/14	Formannskapet	13.11.2014
52/14	Kommunestyret	13.11.2014

1.RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING

Ordningen med redusert renovasjonsavgift for hjemmekompostering fjernes fra 1.1.2015.

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Bakgrunnen for innføring av hjemmekompostering i Rømskog kommune var at man i 1996 og med virkning fra 1998 fikk forbud av Fylkesmannen i Oslo og Akershus mot deponering av våtorganisk avfall (herunder matavfall) på Spillhaug avfallsdeponi.

Man ønsket samtidig å minimere mengden innsamlet matavfall ved å ha færrest mulig matavfallsbeholdere å tømme. For å få til dette, innførte man en ordning med hjemmekompostering. Dette gikk ut på at abonnenter som anskaffet godkjent kompostbeholder og fikk en avtale med kommunen fikk 40 % rabatt på renovasjonsgebyret. To naboer fikk også anledning til å dele kompostbeholder, men fikk samme rabatt.

Bakgrunnen for den relativt store rabatten var at det ble tømt hos ordinære abonnenter hver uke, mens kompostabonnenter fikk tømning annenhver uke. Med andre ord kostet det kommunen mindre å tømme hos kompostabonnenter. Tømmefrekvensen hos ordinære abonnenter ble senere omgjort fra hver uke til annenhver uke. Det vil si at alle abonnenter fikk tømning annenhver uke slik det fremdeles er i dag. Rabatten for hjemmekompost har vært den samme i hele perioden. Ordningen ble populær og på det meste var man oppe i ca.180-190 abonnenter med hjemmekompost. Pr. september i år er tallet på de som har avtale på hjemmekompostering ca. 170.

Det er ikke uten utfordringer å drive en kompostbeholder på en effektiv og god måte, særlig på vinterstid. Dette fikk en del erfare, og noen gav opp og ønsket å få kommunal beholder som tømmes. En del slurvet med ordningen og la matavfall i beholderen for restavfall. Noen av de verste tilfellene ble luket ut ved at renovatørene gav beskjed om dette. Disse abonnentene ble da tatt av ordningen.

Det antas at veldig mange, kanskje så mange som 75-90 % fremdeles slurver ved at man legger matavfall i beholderen for restavfall. På denne måten subsidierer ordinære abonnenter de med hjemmekompost. Her snakker vi om et prinsipp om rettferdighet i forhold til abonnenter som har matavfallsbeholder og betaler fullt gebyr.

Ny renovasjonsordning

Fra 1. januar 2015 blir Rømskog kommune med i en avtale som Aurskog Høland kommune har med det interkommunale avfallsselskapet Romerike Avfallsforedling IKS, forkortet ROAF.

Det vil si at ROAF overtar ansvaret for all renovasjon og avfallsbehandling. ROAF gir ingen rabatter til kommunene for abonnenter som har hjemmekompost. ROAF ønsker å samle inn mest mulig matavfall som går til produksjon av biogass. De fleste av ROAFs renovasjonsbiler går på biogass produsert av matavfall samlet inn i ROAF-kommunene. Dette er i samsvar med myndighetenes miljømål for transportsektoren om at flere og flere biler skal over på el-, hydrogen eller biogass.

Et annet og viktig poeng i denne sammenheng er ROAFs nybygde sorteringsanlegg.

Matavfall skal ikke inn i anlegget, da dette skaper tekniske problemer. Matavfall som legges i grønne poser blir sortert ut før de kommer inn i anlegget. Og dette er hele poenget; matavfall skal ikke legges løst i beholderen for restavfall da dette vil forårsake store ulemper. Ved å beholde ordningen med hjemmekompostering er det stor fare for at nettopp dette vil skje.

Det må også legges til at, dersom noen innbyggere på frivillig basis ønsker å drive med hjemmekompost er dette noe kommunen ikke sier nei til. Da gjør man dette ut ifra sitt eget engasjement, men det medfører ingen rabatt fra kommunens side.

Fra 1. januar 2016 vil det bli innført en ny renovasjonsordning ved at alle abonnenter får nye beholdere for restavfall matavfall og plast. Utrullingen av beholdere vil skje i løpet av 2015. Det blir et to-beholdersystem med én beholder for restavfall matavfall (i grønne poser) og plast, og en beholder nr. to for papir.

Relevante bestemmelser:

I 1996 og med virkning fra 1998 trådte det i kraft et forbud fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus mot deponering av våtorganisk avfall (herunder matavfall) på Spillhaug avfallsdeponi.

Økonomiske forhold:

Ved å avvikle hjemmekompostering får kommunens selvkostregnskap tilført betydelige merinntekter, dette vil føre til at de som ikke har hjemmekompostering i dag vil få en lavere økning i renovasjonsgebyret med den nye avfallsordningen, enn de vil få hvis det fortsatt skal være rabatterte priser for de som har hjemmekompost. På årsbasis dreier det seg om 207.000 kroner målt ut fra dagens gebyrverdi og antall abonnenter med hjemmekompost. Dette vil føre til at alle vil ha en renovasjonsavgift på ca. 3300 kroner mot dagens avgift på 3045 for de uten hjemmekompost og 1827 kroner for de med hjemmekompost.

3. VURDERING:

Det å fjerne rabatten for abonnenter som har hjemmekompost vil føre til at vi får et system som er rettferdig for alle, og at alle bidrar likt til fellesskapet.

4. KONKLUSJON:

Rabatten for hjemmekompostering bør fjernes fra 1.1.2015

5. VEDLEGG:

6. UTSKRIFT SENDES:

Kommunekasserer

Revisjon



VIDEREFØRING AV SAMARBEIDSPROSJEKTET KLIMA ØSTFOLD

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/14	Utvalg for Utvikling	13.11.2014
53/14	Kommunestyret	13.11.2014

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Rømskog kommune støtter videreføringen av et forpliktende samarbeid på klima og energi mellom kommunene, Fylkesmannen og Fylkeskommunen i Østfold. Et forpliktende samarbeid er avgjørende for hvorvidt klima- og energimålene for Østfold kan oppnås.
2. Rømskog kommune skal bidra med et årlig beløp til drift av Klima Østfold tilsvarende kr 20000 pluss kr 1,5 per innbygger, som utgjør kr 21008,- kr for Rømskog kommune.

Rådmannen bes innarbeide finansiering av Klima Østfold i budsjett og økonomiplan 2015-2018. Det forutsettes at flertallet av fylkets kommuner vedtar deltagelse i Klima Østfold.

2. SAKENS FAKTA:

Sammendrag:

Rømskog kommune har i en 3-årig prosjektperiode deltatt i nettverket Klima Østfold som et ledd i vårt klima- og energiarbeid. Deltakelse i nettverket har kostet kr. 20 000 pluss kr. 1,5 pr. innbygger pr. år. Klima Østfold har til sammen utløst over 5 millioner kroner i tiltaksmidler fra eksterne instanser. Estimert tiltaksverdi ved deltagelse og gjennomføring av noen av aktivitetene for Rømskog er på kr. 220 000,-. I tillegg har Klima Østfold gjennomført forskjellige andre prosjekter/kampanjer som vi har deltatt i.

2.1 Bakgrunn for saken

Klima Østfold ble startet opp i 2012 etter felles initiativ i 2011 fra kommune, fylkeskommune og Fylkesmann om ett felles samarbeidsorgan for gjennomføring av klima- og energitiltak. Felles saksgrunnlag ble utarbeidet i samarbeid mellom kommunene og fylkeskommunen, og kommunestyre- eller formannskapsvedtak fra hver kommune la grunnlag for en treårig forpliktelse til samarbeidet basert på felles kriterier. Felles kriterier var et årlig bidrag på kr 20 000 pluss 1,5 kr per innbygger. Grunnlaget for samarbeidet var felles strategigrunnlag for klima og energi forankret i kommunenes klima- og energiplaner.

Østfold fylkeskommune har bidratt til Klima Østfold med midler tilsvarende det kommunene har bidratt med til sammen. Dette beløpet tilsvarer inntil kr 800 000 per år. Fylkesmannen i Østfold har bidratt med kr 50 000 årlig, i tillegg til skjønnsmidler til å gjennomføre de årlige handlingsplanene i Klima Østfold.

De første tre årene av Klima Østfold er omme etter 2014. Basert på tilbakemelding underveis og kommunenes erfaring har både Klimarådet og den administrative gruppa, klimakontaktene, besluttet å innstille på videreføring av Klima Østfold etter samme modell som ved oppstart.

2.2 Samarbeidsmodell

Klima Østfold har samarbeidet etter samme modell siden oppstart. Selv om funksjonene har blitt tilpasset noe underveis er strukturen den samme.

Følgende modell gav bred enighet:

1. **Klimarådet** – kommunenes ordførere og fylkesordførere, samt representant for fylkesmannen. Denne gruppa har møttes årlig i februar for å behandle rapport fra foregående år og handlingsplan for inneværende år. Klimarådet beslutter fordeling av midler til tiltak og eventuell medfinansiering til eksterne prosjekter. Det har ved hvert Klimaråd blitt valgt et arbeidsutvalg (AU) bestående av 4 personer fra Klimarådet, som kan ta beslutninger på vegne av Klimarådet mellom Klimarådsmøtene. Tage Pettersen (ordfører Moss) er nåværende leder av Klimarådets AU.
2. **Administrativ gruppe-Klimakontaktene**. Det er en fast kontaktperson i administrasjonen hos hver deltagende kommune. Denne er ansvarlig for å følge opp saksføring og kommunens generelle deltagelse, og samlet vil disse utgjøre koordinatorsamhandlingsgruppe, også kalt **Klimakontaktene**. Klimakontaktene har blitt brukt til å forankre valg av løsninger eller leverandører for gjennomføring av handlingsprogrammet. Klimakontaktene har møttes 2-3 ganger per halvår.
3. Det har vært ansatt en **prosjektleder/koordinator** som organiserer og koordinerer det daglige arbeidet. Tyra Risnes har vært koordinator frem til nå, men er pr august konstituert seksjonsleder i Fylkeskommunen. Det er nå en vikar inne for å sikre kontinuitet. Østfold fylkeskommune har hatt arbeidsgiveransvar for koordinator og stillingen er nå under utlysning i ett års vikariat. Klimakontaktene er involvert for å spille inn hvilken kompetanse og bakgrunn som er ønsket.
4. Under Klimakontaktene ble det etablert **faggrupper**. Disse gruppene har etter hvert blitt knyttet til konkrete aktiviteter og tiltak, etter interesse/behov for den enkelte kommune/region. Klimarådet beslutter hvilke arbeidsgrupper som opprettes iht. vedtatt handlingsplan. Fylkesmannen vil kunne delta i arbeid på de områder hvor de har sektoransvar. Erfaringen med de tre første årene er at aktiviteten i faggruppene styres etter konkrete oppgaver gruppene skal løse.

De forskjellige klimaplanene har et perspektiv fram til 2020. Derfor er det ønskelig at Klima Østfold også har det samme perspektivet. Perspektivet mot 2020 lå også til grunn i saken fra 2011.

2.3 Økonomi

Klima Østfold har hatt et årlig budsjett på rundt kr 1,6 mill kr, med mindre variasjoner knyttet til deltagelse og innbyggertall. Rundt kr 900 000 er bundet opp i koordinatorstillingen, mens resterende midler er blitt brukt som egenandel i søknader om tiltak, og som finansiering av blant annet klima- og energiregnskap for kommunene, Energiportalen og kommunikasjon.

Siden oppstarten har Klima Østfold vært med å utløse over 5 millioner kroner i tiltaksmidler fra Transnova, Interreg, Enova, Skjønnsmidler fra Fylkesmannen og Forskningsrådet. Dette er midler som i andre rekke er blitt omsatt til tiltak direkte i kommunene. Akkumulert tilskuddsbeløp fra eksterne kilder tilsvarer over en dobling av Klima Østfolds egne tiltaksmidler samlet sett i perioden. Det er ingen grunn til å tro at det vil være færre muligheter for ekstern støtte til tiltak de neste tre årene.

Eksempler på ekstern støtte

Aktivitet	Klima Østfold kr	Ekstern støtte
Infragreen – fornybare drivstoff	Kr. 150 000	Kr. 1,5 mill – Interreg Kr. 850 000 - Transnova
Energimerking bygg og tiltaksanalyse	Kr. 240 000	Kr 100 000 til hver av 10 kommuner som gjennomførte tiltaksanalyse
Klimasmart landbruk	Kr. 200 000	Kr. 550 000 – Fylkesmannen/SLF
Klimareg. – forskningsprosjekt bedre styringstall klima- og energi	Timer (500.000 over 3 år for klimaregnskap&energianalyser) og deltagelse fra kommuner	Utløst totalt Kr.5. 800.000 fra Regionale Forskningsfond

Finansieringen er foreslått videreført med et fastbeløp på kr 20 000 per kommuneadministrasjon, i tillegg til kr 1,5 per innbygger. Gevinsten fra deltagelse i et slikt samarbeid vil ikke kun være basert på kommunestørrelse, men basert på egen innsats i Klima Østfold. Totalbeløpet fra kommunene vil da kunne bli maks kr 800 000 dersom alle deltar. *Østfold fylkeskommune har lagt til grunn i sin økonomiplan for 2015-2018 at Klima Østfold skal videreføres.*

Som ved forrige forankringsrunde, legges det til grunn av minst 70 % av antall kommuner og 70% av antall innbyggere deltar gjennom kommuner som forplikter seg til samarbeidet. Uten en slik forankring vil ikke fylkeskommunen kunne forsvare ressursbruken.

2.4 Klima Østfold siden 2012

Klima Østfold har som formål å være et verktøy for kommunene til å få gjennomført klima- og energitiltak, men skal ikke overta kommunenes ansvar for å gjennomføre tiltak og nå klimamålene. Rollen har vært og vil være:

1. Koordinere klima- og energiarbeidet i fylket
2. Mobilisering av økte ressurser til tiltak gjennom søknader til tilskuddsprogram statlig og internasjonalt.
3. Opplæring og kunnskapsbygging for miljøledelse internt
4. Kommunikasjon og informasjon eksternt
5. Kvalitetssikring og oppfølging av tiltak for best mulig reduksjonspotensial.

6. Utvikling av bedre grunnlag for klimaregnskap i Østfold; herunder bedre målbarhet for klimatiltak

Gjennom disse rollene vil nettverket bidra til en styrking av det kommunale klima- og energiarbeidet uansett dagens nivå. Ressursene fokuseres på å videreutvikle eksisterende løsninger og tiltak, og gi bedre kvalitet og gjennomføringsevne i et større geografisk område.

Ressursene i Klima Østfold styrker kommunenes gjennomføringsevne og kapasitet på vedtatte satsningsområder innen energi og klima.

Utvalgte, gjennomførte aktiviteter per kommune

Kommune- Aktivitet	Infragreen -Elbil	Energianalyse bygg	Klima- og energiregnskap	Estimert tiltaksverdi
Aremark	Ingen	Ingen	Gjennomført	NOK 60 000
Marker	Strategi Lånebiler/lader Hurtiglader	Energimerking	Gjennomført	NOK 320 000
Rømskog	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking	Gjennomført	NOK 220 000
Trøgstad	Ladetest Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 350 000
Halden	Lånebiler/lader	Ingen	Gjennomført	NOK 110 000
Eidsberg	Lånebiler/lader	Energimerking	Gjennomført	NOK 160 000
Askim	Strategi Lånebiler/lader	Ingen	Gjennomført	NOK 170 000
Rakkestad	Lånebiler/lader Hurtiglader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 310 000
Hobøl	Lånebil	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 185 000
Spydeberg	Strategi Lånebil	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 230 000
Skiptvet	Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 210 000
Moss	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 270 000
Våler	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking Analyse	Gjennomført	NOK 270 000
Rygge	Strategi Lånebiler/lader	Ingen	Gjennomført	NOK 170 000
Hvaler	Ingen	Ingen	Gjennomført	NOK 60 000
Fredrikstad	Strategi Lånebil Hurtiglader	Ingen	Gjennomført	NOK 300 000
Sarpsborg	Strategi Lånebiler/lader	Energimerking	Gjennomført	NOK 240 000

Klima og energiregnskap: 20.000 pr år. Energimerking: 50.000 pr kommune, tiltaksanalyse: 50.000, Energimerking/analyse: 50.000, Strategi ladeinfrastruktur: 60.000,- Lånebil: Nissan leaf, 10.000, Bil Renault + lader: 50.000

Tabellen inkluderer ikke alle tiltak gjennomført i Klima Østfold. I tillegg kommer kampanjer og tilbud som Energiportalen og Earth Hour, samt tiltak knyttet til landbruk. Når det kommer til klima- og energiregnskap får bykommunene og større kommuner mer igjen for dette arbeidet knyttet til metodeutvikling og styringsverktøy. Dette er ikke tatt med i beregningen. Forskningsprosjekt og kompetanseutvikling er heller ikke tatt med. Annen involvering:

1. Kompetanseoverføringen ved f.eks utarbeidelse av strategier for ladeinfrastruktur involverte deltagelse og kompetanse fra 82 kommuneansatte i fylket.
2. Ved energianalyse og gjennomgang av bygg i Østfold ble 54 kommunalt ansatte involvert og fikk delta i gjennomgangen av byggene i Østfold.
3. Over 384 kommunalt ansatte har testet ut kjøretøy på fornybare drivstoff gjennom lånebilpoolene i Infragreen. Tilbakemeldingene har dannet grunnlag for ny lånebilpool med Renault Zoe.
4. Ny ladeteknologi skal være bedre tilpasset kommunenes funksjonsbehov

Alle tiltak i Klima Østfold er basert på vedtak i Klimarådet og utarbeidelse av tiltakspakker som tilbys til samtlige deltagende kommuner på samme måte. *Man er avhengig av at kommuner benytter seg av aktivitetene og tilbudene som utarbeides.* Det er sjelden alle kommuner deltar på alt, men det er ingen begrensning på deltagelse fra kommunene.

2.5 Videre arbeid i Klima Østfold

Resultatene fra Klima Østfold er tydelige og målbare knyttet til generert aktivitet og til fysiske, gjennomførte tiltak. Den største fordelene med Klima Østfold er at det gir mer tyngde ved mobilisering av ressurser til klima- og energiarbeidet. Samtidig som kompetanse og erfaring med tiltakene blir mer tilgjengelig for både innbyggere og kommunalt ansatte. En Questback undersøkelse blant klimakontaktene ble gjennomført vår 2014. Denne utdypet hvilke nytte klimakontaktene ser i samarbeidet.

Videre arbeid i Klima Østfold vil fokusere på:

1. Bygg og transport, som samlet utgjør 75 % av utslippskildene i Østfold.
2. Landbruk står for en betydelig del av de gjenværende utslippskildene og vil være tema i det nye prosjektet Klimasmart Landbruk. Klima Østfold har fått midler fra SLF og Fylkesmannen til å gjennomføre dette.
3. De fleste kommuner har gjennomført analyser og merking av sine bygg, og er klare til å gjennomføre tiltak. Rejlers estimerer at kommunene bør kunne klare å effektivisere inntil 20% av sitt eksisterende energiforbruk ved å ta i bruk tiltak som er lønnsomme over 10 år.
4. For å hjelpe kommunene å komme i gang har Klima Østfold satt i gang en anskaffelse av energirådgivertjenester der hver kommune skal få 25 timer dekket til å sette i gang arbeidet. Målet er at alle kommuner skal få tilsagn til sine planlagte, bygningsmessige tiltak.
5. Det er satt i gang et nytt arbeid med klima- og energiregnskap med ny leverandør (MISA AS). Det utvikles en analyse av økonomiske tall for å kvalitetssikre og benytte Kostra-tall og regnskapstall som grunnlag for klimagassregnskapet. For kommuner som benytter reelle tall som tillegg vil resultatet bli et bedre klima- og energiregnskap med presisjon som kan brukes som styringsverktøy.
6. Tilbud om og gjennomføring av øko-kjøringskurs til kommunalt ansatte høst 2014.
7. Interreg-prosjektet InfraGreen ble forsterket av Transnova og har gitt tydelige resultater og tiltaksmidler tilbake til kommunene. Både Interreg og svenske partnere i prosjektet ønsker en fortsettelse av InfraGreen.
8. Økt kommunikasjon med målgruppene via Energiportalen, hjemmeside og Facebook.

2.6 Planlagt framdrift

Østfold fylkeskommune behandler sak om videreføring av Klima Østfold i oktobermøtene.

1. Behandling i kommunene senest november
2. Behandling i regionrådene
3. Innkalling til nytt Klimarådsmøte sendes ut i desember for møte primo februar

3. VURDERING:

Rømskog kommune har gjennom Klima- og energiplan for Indre Østfolds kommuner vedtatt å redusere klimagassutslippene med 20 % innen 2020, basert på 2007- nivå. Det er mindre enn 6 år igjen og man er fortsatt langt fra målet. Det er begrensede ressurser tilgjengelig for gjennomføring av klima- og energiltak. Kvaliteten på gjennomføringen av de tiltakene som gjennomføres tilsier at ikke fullt reduksjonspotensial oppnås. Et samarbeid om implementering av klima- og energiplanene vil kunne styrke gjennomføringsevnen, øke kvaliteten på tiltak og utløse større ressurser enn det som enkeltvis er planlagt satt av i hver kommune.

Klima Østfold er et verktøy for å gjennomføre tiltak. De 10 indre Østfold kommunene har allerede et felles ståsted gjennom å vedta etablering av en samhandlingsgruppe. En felles samarbeidsplattform for hele fylket vil gi ytterligere økt styrke og verdi, og utløse økte tiltaksmidler og tiltaksevne til Østfold som helhet, enn det kommunene vil kunne klare hver for seg.

De økonomiske forpliktelsene som er foreslått for kommunene er minimum av hva som er anslått å være nødvendig for hensiktsmessig videreføring av Klima Østfold. Grunnbeløpet er satt til kr. 20 000,- og et tillegg på kr. 1,5 pr innbygger med begrunnelse av at gevinsten av et slikt samarbeid ikke er basert på kommunestørrelsen.

Et samarbeid om klima- og energi må drives av et ønske fra kommunene. Samarbeidet vil styrke administrasjonen med økt kompetanse og ressurser. Kommunene må også stille med deltakere i arbeidsgruppene der kommunen har kompetanse som kan bidra i nettverket. Fylkeskommunen tilbyr seg å påta seg arbeidsgiveransvaret for koordinator, for å tilby vedkommende et relevant arbeidsmiljø og kontorstøtte. Vedkommende vil rapportere direkte til Klimakontaktene og Klimarådet.

4. KONKLUSJON:

1. Rømskog kommune støtter videreføringen av et forpliktende samarbeid på klima og energi mellom kommunene, Fylkesmannen og fylkeskommunen i Østfold. Et forpliktende samarbeid er avgjørende for hvorvidt klima- og energimålene for Østfold kan oppnås.
2. Rømskog kommune skal bidra med et årlig beløp til drift av Klima Østfold tilsvarende kr 20000 pluss kr 1,5 per innbygger, som utgjør kr 21008,- kr for Rømskog kommune.

Rådmannen bes innarbeide finansiering av Klima Østfold i budsjett og økonomiplan 2015-2018. Det forutsettes at flertallet av fylkets kommuner vedtar deltagelse i Klima Østfold.

5. VEDLEGG:

6. UTSKRIFT SENDES:



SØKNAD OM FRADELING GNR. 71 BNR. 6

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
16/14	Planutvalget	13.11.2014
54/14	Kommunestyret	13.11.2014

RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

I medhold av lov om jord (jordloven) og lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) og matrikkeloven, gis det tillatelse til å fradele omsøkte parsell, merket på kart, fra eiendommen, G.nr/B.nr:71/6. Omsøkte parsell er på inntil 2,5 daa og berører ikke dyrket mark. Det settes som vilkår at arealet sammenføres med eiendommen G.nr/B.nr: 71/17, dette som omsøkt.

Saken sendes over til oppmålingsmyndigheten for oppmåling.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Fradeling av parseller fra landbrukseiendommer er regulert av bestemmelsene i jordloven og plan- og bygningsloven. Utfyllende bestemmelser er gitt i rundskriv M-1/2013 fra Landbruks- og matdepartementet. (LMD).

Mari Taraldrud søker om fradeling av parsell fra eiendommen, G.nr/B.nr:71/6. Mari Taraldrud sin eiendom består ihht jordregisteret fra skog og landskap av totalt: 462,5 daa. Dette fordeler seg slik: 19 daa dyrket mark, 416, 3 daa skog og utmark og 27,2 daa klassifisert som annet areal.

Omsøkte parsell er på om lag 2,5.daa. Parsellen består av utmark, denne ønskes fradelt som tilleggsareal til G.nr/B.nr:71/17. Dette er en tilgrensende villaeiendom.

Relevante bestemmelser:

1. Lov om jord (Jordloven) 12. mai 1995 nr 23
2. Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) 27.juni 2008 nr 71
3. Rundskriv M-1/2013, Omdisponering og deling (LMD).
- 4.

VURDERING:

Jordlovens § 12 inneholder et generelt forbud mot å dele eiendommer som nyttes eller kan nyttes til jord- og/eller skogbruk. LMD ga i 2013 ut et nytt rundskriv, M-1/2013 om omdisponering og deling. Dette skyldes at jordlovens § 12 er endret i vesentlig grad. De nye reglene gir økt lokalt handlingsrom til kommunen, og de skal gjøre det enklere å dele fra dersom søknaden gjelder fradeling til tilleggsjord eller bosetting.

Ved avgjørelse av om samtykke til deling skal gis, skal det etter jordlovens § 12, tredje ledd første punktum legges vekt på om delingen legger til rette for en tjenlig og variert bruksstruktur i landbruket. Denne vurderingen er sentral og er utgangspunktet for vurderingen av søknaden. Synet på hva som er en tjenelig og variert bruksstruktur i landbruket vil kunne endre seg over tid, og bestemmelsen gjør det mulig å ta hensyn til samfunnsutviklingen i området. Dette gjelder for eksempel hvilken bruksstruktur som er tjenelig ut fra hensynet til bosettingen på landbrukseiendommer og arbeidsmuligheter.

Jordlovens § 12, tredje ledd annet punktum stiller opp de landbruksmessige hensynene som vurderingen skal ta utgangspunkt i. I vurderingen inngår blant annet hensynet til vern av arealressursene, om delingen fører til en driftsmessig god løsning, og om delingen kan føre til drifts- eller miljømessige ulemper. Dersom disse momentene ikke taler mot deling, skal tillatelse gis.

En fradeling av omsøkte parsell vil i liten grad redusere de landbruksmessige hensynene som vurderingen skal ta utgangspunkt i, eller har uheldige konsekvenser for landbruket for øvrig. En fradeling medfører heller ingen økonomiske, estetiske/miljømessige konsekvenser i forhold til vurderingen etter plan- og bygningsloven.

KONKLUSJON:

En fradeling av omsøkte parsell vil ikke være av vesentlig betydning for de forhold som skal vurderes i henhold til jordloven og plan- og bygningsloven. Søknaden kan derfor innvilges.

VEDLEGG:

Viser til saksmappa

UTSKRIFT SENDES:

Mari Taraldrud, Fønikslia 7, 2165 Hvam.



SØKNAD OM KJØRING I UTMARK

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/14	Utvalg for Utvikling	13.11.2014
55/14	Kommunestyret	13.11.2014

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Rømskog kommune vil med hjemmel i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 gi tillatelse til gjennomføring av nasjonalt Enduroløp den 15. november 2014.

En forutsetter at politiets godkjenning av løpet og forholdet til berørte parter er avklart.

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

I brev av 18.10.2014 søker Rømskog Motorsport v/ Torkel Tørnby om å få arrangere nasjonalt Enduroløp på eiendommen Mellomsaga gnr. 69, bnr.8 i Rømskog lørdagen den 15. november. Det opplyses om at enduroløpet vil bli arrangert i henhold til Motorsportforskriften. Tillatelse fra grunneier er i orden.

Pr. telefon den 22.10.14 er det opplyst at det vil være 30-50 deltakere og løpet vil starte kl.14.30 og holde på i ca. 3 timer. I avtalen med grunneier for området som er regulert til motorsport ved Karsby inngår ikke konkurransekjøring og denne type konkurranse som skal være den 15. november egner seg heller ikke i den løypa.

Relevante bestemmelser:

Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 åpner for at kommunen kan gi tillatelse til konkurransekjøring til begrensede arrangementer.

Økonomiske forhold:

Søknaden har ingen økonomiske konsekvenser for Rømskog kommune.

3. VURDERING:

Omsøkt løype er ikke regulert til motorsport, men en er kjent med at det er en tilrettelagt bane som også tidligere har blitt benyttet til konkurransekjøring.

Kommunen kan etter motorferdselslovens tilhørende forskrift gi tillatelse til kjøring i utmark for begrensede arrangementer. Dette dreier seg om et arrangement på et tidspunkt av året som ikke vil gi store skader og ulemper for naturen og friluftslivet.

I naturbasen til Miljødirektoratet er det registret kongeøyenstikker i området. Denne arten har tilknytning til vann og på denne tiden av året er den ikke aktiv. Det er ikke noen kjente rødlistede arter eller kulturminner som vil bli berørt av arrangementet.

4. KONKLUSJON:

Rømskog kommune vil med hjemmel i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6 gi tillatelse til gjennomføring av nasjonalt Enduroløp den 15. november 2014.

En forutsetter at politiets godkjenning av løpet og forholdet til berørte parter er avklart.

5. VEDLEGG:

6. UTSKRIFT SENDES:

**KONSULENTBISTAND - NEVERSTUA AS / ASVO
BJØRKELANGEN AS**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
61/14	Formannskapet	13.11.2014
56/14	Kommunestyret	13.11.2014

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. Rømskog kommune vedtar at selskapet ASVO Bjørkelangen AS fusjonerer med Neverstua AS.
2. Ordfører i Rømskog kommune instrueres til å pålegge styret å gjennomføre fusjonen.

2. SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

ASVO Bjørkelangen AS og Neverstua AS, sammen med eierkommunene Rømskog og Aurskog-Høland, har gjennomført et prosjekt for å vurdere fremtidig organisering av de to arbeidsmarkedsbedriftene. Ordfører og rådmann har deltatt i styringsgruppa. Kommunens NAV-leder er intervjuet av prosjektleder.

Rømskog kommune eier 20 % av ASVO Bjørkelangen AS. Kommunen har èn plass i bedriften, men pr i dag betaler kommunen for èn plass i tillegg og for èn plass i Neverstua AS.

Bakgrunnen for arbeidet er:

1. Behovet for relevante arbeidsmarkedstiltak til ungdom, personer med rusavhengighet og personer med psykiske lidelser.
2. Konsekvenser av økt konkurranse mellom arbeidsmarkedsbedrifter som følge av regjeringens forslag om forenkling av arbeidsmarkedstiltak og anbudskonkurranse for noen tiltak.
3. NAV Akershus sin vurdering i partnerskapsmøte med Aurskog-Høland kommune 07.01. 2014. Vurderingen er at det er liten sirkulasjon på VTA-plassene og at avkastningen til jobb er for lav.

Vedtak som grunnlag for arbeidet er:

Generalforsamling i ASVO Bjørkelangen AS 18.03.14.

I løpet av prosjektet har prosjektdeltagerne sett verdien av et tettere samarbeide mellom selskapene, men det er stor grad av uenighet om løsning.

ASVO Bjørkelangen AS er positive til en fusjon mellom selskapene. Neverstua AS vil ikke fusjonerer med ASVO Bjørkelangen AS. Argumentene mot fusjon har vært basert på at selskapene har forskjellig egenkapitalsituasjon, at lønns- og bonussystemer, samt sosiale gode som f.eks. firmahytte er for forskjellige. Styret har også konkludert med at en fusjon er i strid med aksjelovens §§ 3-6 og 3-4. Administrasjonen har vanskeligheter med å se validiteten i det

siste argumentet da selskapene vil måtte verdsettes i forbindelse med fusjon, og det ikke foretas noen overføring av verdier mellom selskapene, eller til eier, så lenge oppgjør for overdragelsen skjer ved utstedelse av nye aksjer i det overtakende selskap. Det presiseres at begge selskapene har positiv egenkapital.

Gevinster ved fusjon er redegjort for i rapportens kapittel 5.1.

Prosjektet har ledet frem til en anbefaling fra KS konsulent om å fusjonere selskapene.

Relevante bestemmelser:

1. Aksjelovens regler om fusjon, aksjelovens kapittel 13
2. Aksjelovens §§ 3-4 og 3-6 om uttak og krav til forsvarlig egenkapital
3. Lov om arbeidsmarkedsbedrifter, regler om uttaksbegrensninger

Økonomiske forhold:

Ingen negative konsekvenser for kommunen.

3. VURDERING:

Vil en fusjon bedre selskapenes evne til å møte fremtidige utfordringer?

NAV har kommunisert at det er viktig at arbeidsprosesser i bedriftene tilpasses brukerne, ikke produktene som bedriftene leverer. NAV har kommunisert at flere brukere vil være unge uten arbeidserfaring, rusavhengige og personer med psykiske lidelser. Arbeidsmarkedsbedriftenes sentrale tjenesteleveranse er arbeidstrening og tilretteleggelse av arbeid, ikke produkter. Gjennom en sammenslåing vil en lettere kunne skreddersy arbeidsprosesser både til grupper av brukere og enkeltindivider på tvers av de eksisterende bedriftene.

I varslede forskriftsendringer vil enkelte av oppdragene som ASVO og Neverstua AS har avtale om i dag, legges ut på anbud. Det vil kreve betydelig kompetanse å besvare anbud innen dette markedet. Det vil være en fremtidig besparelse i å bygge opp kompetanse i en felles funksjon enn i to separate funksjoner.

Det stilles krav til tettere kontakt med næringslivet for å kunne lede brukere ut i det ordinære arbeidslivet. Det vil være en fordel om denne funksjonen er felles, slik at det blir færre aktører som skal holde kontakten med de samme bedriftene.

En fusjon under en ledelse som har fokus på brukerne og dermed selskapenes fremtidige leveranser vil bedre selskapenes muligheter til å møte sine fremtidige utfordringer.

Medfører en fusjon et uttak?

Begge selskaper har positiv egenkapital. Forbudet mot uttak sikres gjennom at prisingen av selskapene reflekterer egenkapitalsituasjonen og oppgjør gjennomføres gjennom utstedelse av aksjer i overtakende selskap.

Ingen av selskapene står i en posisjon der det er aktuelt, enda mindre nødvendig, å foreta en emisjon for å styrke egenkapitaldekningen i selskapene. En fusjon mellom selskapene vil derfor ikke være en skjult emisjon der eier unngår å skyte midler inn i et av selskapene.

Det er administrasjonens oppfatning at en fusjon mellom Neverstua AS og ASVO Bjørkelangen AS ikke vil være i strid med aksjelovens regler om uttak eller krav til tilfredsstillende egenkapital når overtakende selskap gjør opp for overtagelsen ved utstedelse av aksjer.

Reduseres egenkapitalen i selskapene ved en fusjon?

Den totale egenkapitalen i selskapene reduseres ikke i en fusjon. Fusjonskostnadene anses som å være en ubetydelig belastning for selskapene. Begge selskapene har i første halvår 2014 positiv drift og egenkapital.

Det er administrasjonens oppfatning at et fusjonert selskap vil ha tilstrekkelig egenkapitaldekning etter fusjonen.

Alternativ 1 Fortsatt drift med dagens organisering.

Selskapene har hver for seg ikke den størrelse og kompetanse som er nødvendig for å kunne møte nye krav og konkurransesituasjon. Dette forsterkes av at NAV vurderer å foreta en ny gjennomgang av VTA-brukere og om disse skal over på kommunale tiltak. Denne vurderingen medfører at bedriftene mister deler av tilskuddet fra NAV og selskapene i fare for å få negativ økonomisk utvikling som vil true selskapenes eksistens.

Alternativ 2 Fortsatt drift med begrenset samarbeide

Det fryktes at samarbeidet ikke vil gi gode nok resultater da tidligere samarbeidsforsøk mellom bedriftene har strandet. Det bør veie sterkt at den bedriften Rømskog kommune er medeier i; ASVO Bjørkelangen AS ønsker en fusjon med Neverstua AS.

Alternativ 3 Konsernmodell

Denne modellen anbefales ikke på grunn av økt kompleksitet og lavere forpliktelsesgrad enn i fusjonsscenarioet.

4. KONKLUSJON:

Administrasjonen anbefaler at det foretas en fusjon mellom ASVO Bjørkelangen AS og Neverstua AS. Verdien av selskapene skal fastsettes av revisor og betaling for overtagelse skal skje ved utstedelse av nye aksjer i det overtagende selskap.

5. VEDLEGG:

Rapport fra KS konsulent
Svar fra styret i ASVO Bjørkelangen AS

6. UTSKRIFT SENDES: