



INN K A L L I N G

til

kommunestyremøte

Det innkalles til kommunestyremøte på Kommunehuset **torsdag 11.11.2010 14.30.**

Til behandling:

- | | |
|-------------|---|
| K-SAK 43/10 | FOREBYGGING AV MC-KRIMINALITET |
| K-SAK 44/10 | STRATEGISK NÆRINGSPLAN FOR INDRE ØSTFOLD
2010 – 2013 |
| K-SAK 45/10 | SØKNAD OM TILSKUDD TIL DRIFT AV POST I BUTIKK –
TØRNBYBUTIKKEN |
| K-SAK 46/10 | VALG AV NYTT MEDLEM OG VARAMEDLEM TIL
KONTROLLUTVALGET |
| K-SAK 47/10 | TERTIALRAPPORTERING 2. TERTIAL 2010 |
| K-SAK 48/10 | FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT OM RESSURS-
STYRING I PLEIE OG OMSORG |
| K-SAK 49/10 | UTTALELSE TIL MILJØVERNDEPARTEMENTET VEDR.
ROVVILT |
| K-SAK 50/10 | ETABLERING AV PLAN- OG MILJØKONTOR FOR
GRENSEKOMMUNENE |
| K-SAK 51/10 | BYGGING AV BUTIKKLOKALE PÅ RØMSKOG |

Eventuelt.

Forfall meldes kommuneadministrasjonen snarest.

Rømskog, 04.11.2010

Nils Nilssen
ordfører
(sign.)

Anne Kirsti Johnsen Boutera
rådmann



RØMSKOG KOMMUNE

SAK: FOREBYGGING AV MC-KRIMINALITET

Behandler organ:	Møtedato	Sak nr.	Ark. nr.
Utvalg for oppvekst og omsorg	11.11.10	09/10	819
Kommunestyret	11.11.10	43/10	819

Saksbehandler: Anne Kirsti Johnsen Bouterø

1. HVA SAKEN GJELDER:

Forebygging av MC-kriminalitet.

2. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. Rømskog kommune vil med dette signalisere at kommunen tar problemet med organisert kriminalitet og 1 % MC-klubbene meget alvorlig. Rømskog kommune vil bekjempe slik virksomhet med alle lovlige midler og ønsker at hele lokalsamfunnet, inkludert næringslivet, stiller opp i kampen mot disse for å skape et trygt lokalsamfunn. Rømskog kommune erklærer all form for organisert kriminalitet, herunder 1 % MC-klubber for uønsket i kommunen.

Rådmannen i Rømskog, den 30. oktober 2010

Anne Kirsti Johnsen Bouterø
rådmann

3. VEDTAK:

3.1 UTVALG FOR OMSORG OG OPPVEKSTS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

3.2 VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

4. SAKENS FAKTA:

Ordførerforum i Østfold drøftet forebyggende arbeid i forhold til MC kriminalitet på sitt møte 18. juni 2010. Etter innledning fra politiet i Østfold og KRIPOS drøftet ordførerforum dette tema og konkluderte med å be fylkesstyret følge opp med en sak som saksforberedende støtte til alle kommunene i Østfold.

Denne saken bygger i hovedsak på offentlig kjent informasjon fra en sak om Uønsket organisert kriminalitet i Haugesund bystyre 16.06.2010. Andre enkeltkommuner har også satt tema på dagsorden, men Østfold er første fylke som iverksetter felles tiltak på dette området.

Det er kjent at MC-klubber som rekrutterer til 1% klubbene er etablert i Østfold og politiet følger utviklingen. Politiet vurderer dette som en alvorlig trussel i forhold til kriminalitetssituasjonen i Østfold. I denne omgang har ordførerforum hatt dialog med politimesteren i Østfold.

De internasjonale kriminelle motorsykelklubbene som Hells Angels og Outlaws betegner seg som 1 % klubber. 1 % filosofien går ut på at medlemmene i disse klubbene står utenfor resten av samfunnet og vil ikke følge dets lover, regler og normer. Medlemmer av en 1 % klubb utviser total lojalitet til klubben. Ifølge Kripos er det i Norge etablert fire slike klubber; Hells Angels MC, Outlaws MC, Bandidos MC og Coffin Cheaters.

De internasjonale kriminelle MC-klubbene er på mange måter forretningsforetagende som ved hjelp av sitt nettverk og ikke minst voldsrykte, skaffer seg inntekter ved hjelp av vold og trusler. Narkotika og torpedovirksomhet synes å utgjøre den største inntektskilden for medlemmene i 1 % klubbene. Kripos omtaler de kriminelle 1 % klubbene som Norges best organiserte nettverk.

Enkelte av 1 % MC-klubbene konkurrerer mot hverandre, og denne rivaliseringen har både internasjonalt og nasjonalt tidvis medført alvorlig voldsbruk, blant annet ved bruk av våpen og sprengstoff. Bomben som eksploderte utenfor Bandidos- hovedkvarteret i Drammen er et eksempel på slik rivalisering. Politiet frykter at etablering av en 1 % klubb kan medføre at også en rivaliserende 1 % klubb vil styrke sin posisjon i regionen. Det er viktig å presisere skille mellom 1 % MC-klubber og ordinære MC-klubber. Medlemmene i en 1 % klubb definerer seg som den ene prosenten av befolkningen som har meldt seg ut av samfunnet og samfunnets lover og regler. At disse 1 % MC-klubbene er uønsket i Østfold har ikke noe å gjøre med de mange frivillige organisasjonene som samler MC-entusiaster i Norge. Skillet går ved 1 % klubbene og deres medlemmer som har tatt et bevisst valg i å støtte et kriminelt nettverk. Ordinære MC-klubber hører ikke under kategorien organisert kriminalitet, og er således ikke en trussel for samfunnet. Videre er det også viktig å fremheve at det er 1 % klubbene i sin helhet som er uønskede, ikke enkeltpersoner. Alle som har motorsykel som sin private hobby vil alltid være velkommen i Østfold.

Organisert kriminalitet, herunder 1 % MC-klubber er en betydelig trussel mot et velfungerende samfunn, og flere kommuner har derfor arbeidet aktivt for å forebygge etablering av disse miljøene, samt bekjempe allerede etablerte klubber. Første steg er å erklære slik virksomhet som uønsket og på den måten bevisstgjøre innbyggerne, næringsliv, lag og foreninger om betydningen av en felles holdning og verdimeisig mobilisering mot dette miljøet. Andre tiltak kan være å rette et tydelig kontrollfokus opp i mot de regelverk kommunen forvalter, herunder plan- og bygningslov og alkohollov med tilhørende regelverk.

5. RÅDMANNENS VURDERING:

Rådmannen vurderer at et det foreslåtte vedtaket er et godt tiltak som signaliserer at kommunen tar problemet med organisert kriminalitet og 1 % MC-klubbene meget alvorlig.

6. AKTUELLE VEDLEGG

Definisjon av organisert kriminalitet.

7. UTSKRIFT SENDT:



RØMSKOG KOMMUNE

SAK: STRATEGISK NÆRINGSPLAN FOR INDRE ØSTFOLD 2010 - 2013

Behandlende organ:	Møtedato	Sak nr.	Ark. nr.
Utvalg for utvikling	11.11.10	20/10	
Kommunestyret	11.11.10	44/10	032

Saksbehandler: Anne Kirsti Johnsen Bouterå

1. HVA SAKEN GJELDER:

Strategisk Næringsplan for Indre Østfold 2010 – 2013.

2. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. Rømskog kommune slutter seg Strategisk Næringsplan for Indre Østfold 2010 – 2013.

Rådmannen i Rømskog, den 30.oktober 2010

Anne Kirsti Johnsen Bouterå
rådmann

Kjell Flenstad
tjenesteleder utvikling

3. VEDTAK:

3.1 UTVALG FOR UTVIKLINGS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

3.2 VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

4. SAKENS FAKTA:

Strategisk Næringsplan for Indre Østfold er utarbeidet som en felles plattform for de 10 kommunene i Indre Østfold. Planen bygger på Regional Utviklingsplan og Fylkesplanen. Å utarbeide en felles regional næringsplan er en del av Utviklingsavtalen mellom Indre Østfold Regionråd og Østfold Fylkeskommune. Rømskog kommune har vært delaktige i utarbeidelse av planen.

Planen består av en strategisk del og et handlingsprogram for perioden.
Planen inneholder fire hovedmål:

- Utvikle fem regionale næringsområder
- Indre Østfold skal ha et bærekraftig næringsliv preget av innovasjon, kompetanse og regional samhandling
- Indre Østfold skal over tid være blant de fem mest attraktive bo- og næringsområder i landet
- Videreutvikle et regionalt samarbeid om næringsutvikling i Indre Østfold

5. RÅDMANNENS VURDERING:

Strategisk Næringsplan for Indre Østfold 2010 – 2013 vil kunne gi Rømskog kommune grunnlag for god utvikling av lokalt næringsliv.

6. AKTUELLE VEDLEGG

Strategisk Næringsplan for Indre Østfold 210 - 2013

7. UTSKRIFT SENDT:



RØMSKOG KOMMUNE

SAK: SØKNAD OM TILSKUDD TIL DRIFT AV POST I BUTIKK - TØRNBYBUTIKKEN

Behandler organ:	Møtedato	Sak nr.	Ark. nr.
Formannskapet	11.11.10	47/10	600
Kommunestyret	11.11.10	45/10	600

Saksbehandler: Anne Kirsti Johnsen Boutera

1. HVA SAKEN GJELDER:

Tørnbybutikken v/Ola Bakker søker i brev av 13.september 2010 om tilskudd til drift av Post i butikk. Søknaden er begrunnet med at post i butikk gir en netto utgift på driften.

2. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. Søknad om støtte til drift av Post i butikk imøtekommes ikke.

Rådmannen i Rømskog, 30.oktober 2010

Anne Kirsti J. Boutera
rådmann

3. VEDTAK:

3.1 FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

3.2 VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

4. SAKENS FAKTA:

Tørnbybutikken v/Ola Bakker søker i brev av 13.september 2010 om tilskudd til drift av butikken.

Butikkens innehaver Ola Bakker regner med ca. 0,5 årsverk brukes til å betjene Postens kunder, noe som utgjør en kostnad på ca. kr. 160.000,- pr. år. Fra Posten Norge mottar Bakker en kompensasjon pr transaksjon, som i 2009 totalt beløp seg til ca kr 87.000,-.

Post i butikk er et godt tilbud til innbyggerne i Rømskog, og Postens avtale med den enkelte forretning bygger på kommersiell drift, og er ikke ment å skulle subsidieres ytterligere fra det offentlige.

Kommunen har tidligere ytt tilskudd til butikkinnehavers drift av Post i butikk med kr 50.000 i 2008 og 2009 som bagatellmessig støtte.

5. RÅDMANNENS VURDERING:

Rådmannen ser det som problematisk at kommunen over tid skal gå inn med driftsstøtte til butikkinnehaver for en tjeneste som staten har beregnet skal bære seg for butikkinnehaver. Driftsstøtten fra Posten er beregnet ut ifra tidsstudier og bygger på kommersiell drift.

Det er også grunn til å tro at Post i butikk gir butikken et større kundegrunnlag enn den ville hatt uten dette tilbudet til kundene.

Rådmannen vil derfor ikke anbefale at kommunen bevilger driftsstøtte til Tørnbybutikken for Post i butikk.

6. AKTUELLE VEDLEGG

Søknad av 13.september 2010 fra Tørnbybutikken v/Ola Bakker.

7. UTSKRIFT SENDT:



RØMSKOG KOMMUNE

SAK: VALG AV NYTT MEDLEM OG VARAMEDLEM TIL KONTROLLUTVALGET

Behandler organ:	Møtedato	Sak nr.	Ark.nr.
Kommunestyret	11.11.2010	46/10	022

Saksbehandler: Anne Kirsti Johnsen Bouterå

1. HVA SAKEN GJELDER:

Valg av nytt medlem og varamedlem til Kontrollutvalget

2. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Varamedlem Torill Astrup går inn som fast medlem for Inger Johanne Taraldrud.
2. Som nytt varamedlem velges:

Rådmannen i Rømskog, 01.11.2010

Anne Kirsti J. Bouterå
rådmann

3. VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

4. SAKENS FAKTA:

Medlem i Kontrollutvalget Inger Johanne Taraldrud arbeider ved Rømskog skole, og kan derfor ikke være medlem av Kontrollutvalget, jfr Kommunelovens § 77 pkt 2:
”Utelukket fra valg er ordfører, fylkesordfører, varaordfører, medlem og varamedlem av formannskap og fylkesutvalg, medlem og varamedlem av kommunal eller fylkeskommunal nemd med beslutningsmyndighet, medlem av kommuneråd eller fylkesråd og ansatte i kommunen eller fylkeskommunen.”

Torill Astrup er varamedlem til Kontrollutvalget.

5. RÅDMANNENS VURDERING:

Det vurderes at varamedlem Torill Astrup bør gå inn som fast medlem av Kontrollutvalget i Inger Johanne Taraldruds sted og at nytt varamedlem velges.

6. AKTUELLE VEDLEGG:

7. UTSKRIFT SENDT:



RØMSKOG KOMMUNE

SAK: TERTIALRAPPORTERING 2. TERTIAL 2010

Behandler organ:	Møtedato	Sak nr.	Ark. nr.
Formannskapet	25.10.10	45/10	102
Kommunestyret	11.11.10	47/10	102

Saksbehandler: Anne Kirsti Johnsen Bouterå

1. HVA SAKEN GJELDER:

Resultatrapportering 2. tertial 2010

2. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Rapportering tas til orientering.

Rådmannen i Rømskog, 18. oktober 2010

Anne Kirsti Johnsen Bouterå
rådmann

3. VEDTAK:

3.1 FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Rådmannens forslag til innstilling vedtas.

3.2 VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

4. SAKENS FAKTA:

Regnskap pr 30.8.2010 er analysert. Forbruk i driften ligger på 56 % og driftsinntektene på 48 % av budsjett. Samlet nettoforbruk er 59 % for perioden. Tjenestelederne rapporterer at rammene er overholdt, og at dersom ikke forutsetningene endres vil budsjett og regnskap balansere ved årets slutt. Når det gjelder finanskapittelet så ligger skatteinngangen på 62% av budsjett.

5. RÅDMANNENS VURDERING:

Det vurderes at utgiftene er som budsjettet og skatteinngangen er tilfredsstillende.

6. AKTUELLE VEDLEGG:

Regnskapsrapport 2. tertial 2010.

7. UTSKRIFT SENDT:



RØMSKOG KOMMUNE

SAK: FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT OM RESSURSTYRING I PLEIE OG OMSORG

Behandler organ:	Møtedato	Sak nr.	Ark.nr.
Kommunestyret	11.11.2010	48/10	103.3

Saksbehandler: Anne Kirsti J. Boutera

1.HVA SAKEN GJELDER:

Behandling av forvaltningsrevisjonsrapport om ressursstyring i pleie og omsorg.

2. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapport ”Ressursstyring i pleie og omsorg” i Rømskog kommune, samt kontrollutvalgets vedtak i saken til etterretning.

Rådmannen i Rømskog, 30.10.2010

Anne Kirsti J. Boutera
rådmann

3. VEDTAK:

4. SAKENS FAKTA:

Indre Østfold Kontrollutvalgssekretariat IKS har gjennomført forvaltningsrevisjon, og oversendte sin rapport mottatt 31.05.10. Rapporten er gjennomgått og revisjonens anbefalinger er vurdert. Rådmannens uttalelse ble oversendt Kontrollutvalgssekretariatet 11.08.10, og Kontrollutvalget behandlet denne 21.9.10.

Kontrollutvalget fattet følgende vedtak:

1. Kontrollutvalget slutter seg til de anbefalinger som fremkom i rapportens pkt 4
2. Kontrollutvalget tar kommunens tilbakemelding til orientering, og ser positivt på den allerede utarbeidede personalpolitiske planen som ligger vedlagt. Utvalget vil imidlertid anbefale en revidering av denne, ettersom den sist ble revidert i 2003. Rapporten oversendes kommunestyret til videre behandling.

3. Revisjonen følger opp kommunestyrets vedtak i saken ett år etter at rapporten er ferdigbehandlet i kommunestyret.
Kontrollutvalget fremmer følgende innstilling til kommunestyret:

Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapport "Ressursstyring i pleie og omsorg" i Rømskog kommune, samt kontrollutvalgets vedtak i saken til etterretning.

5. RÅDMANNENS VURDERING:

Rådmannen vurderer at rapporten er behandlet på en grundig måte og kan tas til etterretning.

6. AKTUELLE VEDLEGG:

"Ressursstyring i pleie og omsorg" Rømskog kommune, forvaltningsrapport.

7. UTSKRIFT SENDT:



RØMSKOG KOMMUNE

SAK: UTTALELSE TIL MILJØVERNDEPARTEMENTET VEDR. ROVVILT

Behandlende organ:	Møtedato	Sak nr.	Ark.nr.
Utvalg for utvikling	11.11.10	19/10	632
Kommunestyret	11.11.10	49/10	632

Saksbehandler: Anne Kirsti Johnsen Bouterå

1. HVA SAKEN GJELDER:

Felles uttalelse fra kommunene Aremark, Marker, Halden, Rakkestad og Eidsberg til Miljøverndepartementet om forslag til endring av rovviltmelding og nytt rovviltforlik.

2. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. Rømskog kommune slutter seg til ordførergruppens brev som vedlagt.

Rådmannen i Rømskog, 1.11.2010

Anne Kirsti Bouterå
rådmann

3. VEDTAK:

3.1 UTVALG FOR UTVIKLINGS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

3.2 VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

4. SAKENS FAKTA:

Problemet med ulv i Østfold har økt siden 2009, og ordførerne i kommunene øst for Glomma har arbeidet med saken ifht statlige og fylkets myndigheter. Det er utarbeidet et skriv som belyser situasjonen hvor følgende kreves i forbindelse med Stortingets behandling av rovviltmeldingen:

1. Forvaltning:

- Østfold må bli spesielt hensyntatt ved at det ikke skal etableres revir av ulv eller dannes familiegrupper i fylket, slik at det ikke vil forekomme yngling av ulv.
- Ulv som til enhver tid befinner seg i Østfold må forvaltningsmessig håndteres som helnorsk ulv og forvaltes etter regler for dette.

2. Nødvergerett.

- Det må generelt vedtas en enklere nødvergerett for husdyr.
- Det må vedtas nødvergerett for hund i sin alminnelighet og den må praktiseres på samme måte som i Sverige.

De foreslåtte tiltak i pkt. 1 vil allikevel bety at det vil finnes ulv i Østfold gjennom den svenske grenseulven som vil bruke fylket som en del av sine territorieområder. Endringene vil ellers heller ikke komme i konflikt med gjeldende prinsipper i dagens rovviltmelding eller brudd på rovviltforskriften når det gjelder ulv. Kravene er også innenfor rovviltforskriftens formålsparagraf (§ 1) om differensiert forvaltning. Videre vil vedtak om disse krav bety en klar positiv konfliktdemping i fylket, noe som er viktig element i både rovviltmeldingen og rovviltforskriften. Ikke minst har konfliktdempende tiltak vært veldig sentralt tema i innlegg fra både statssekretær og statsråd i Miljøverndepartementet i forkant av den kommende stortingsbehandling av rovviltmeldingen.

5. RÅDMANNENS VURDERING:

Rådmannen vurderer at Rømskog kommune bør uttale seg som foreslått i vedlagte brev.

6. AKTUELLE VEDLEGG:

Utkast til brev og kart

7. UTSKRIFT SENDT:



RØMSKOG KOMMUNE

SAK: ETABLERING AV PLAN- OG MILJØKONTOR FOR GRENSEKOMMUNENE

Behandlende organ:	Møtedato	Sak nr.	Ark. nr.
Formannskapet	11.11.10	48/10	032
Kommunestyret	11.11.10	50/10	032

Saksbehandler: Vidar Østenby

1. HVA SAKEN GJELDER:

Etablering av plan- og miljøkontor for grensekommunene.

2. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

Innstilling:

1. Det etableres fra 1.1.2011 et felles plan og miljøkontor for de tre grensekommunene. Kontoret vil i utgangspunktet omfatte fagområdene jordbruk, skogbruk, miljø, vilt, plan, kart, oppmåling, byggesak og spredt avløp.
2. Det godkjennes en felles samarbeidsavtale for alle fagområdene, med følgende kostnadsfordeling: Rømskog kommune 15%, Marker kommune 50% og Aremark kommune 35%.
3. Fellesutgifter for kontoret innarbeides i årsbudsjett og økonomiplan.
4. Det forutsettes inngått avtale om kontordager i kommunene for fagpersonalet
5. Kommunene beholder sine fagarkiver på de områdene som er nevnt i punkt 1.

Rådmannen i Rømskog, 03.11.10

Anne Kirsti Johnsen Bouter
rådmann

Vidar Østenby(s)
saksbehandler

3. VEDTAK:

3.1 FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

3.2 VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

4. SAKENS FAKTA:

Det foreslås etablert et felles plan og miljøkontor for de tre grensekommunene. Kontoret vil i utgangspunktet omfatte fagområdene jordbruk, skogbruk, miljø, vilt, plan, kart, oppmåling, byggesak og spredt avløp.

Bakgrunnen for etablering er et allerede utstrakt samarbeid på mange av områdene. Det er imidlertid ikke samarbeid mellom alle kommunene på alle områder, og etableringen vil dermed medføre noen endringer for den enkelte kommune.

Det foreslås en felles samarbeidsavtale for alle fagområdene, med følgende kostnadsfordeling: Rømskog kommune 15%, Marker kommune 50% og Aremark kommune 35%.

Bakgrunn

Grensekommunene har etablert samarbeid om en rekke stillinger, og mange av disse er knyttet til fagområdet plan og miljø. Stillingene er i stor grad opprettet etter hvert som behovet har meldt seg, og kostnadsfordelingen knyttet til dem er basert på graden av utnyttelse av stillingen.

Samarbeidet som har eksistert lengst, er samarbeidet knyttet til landbruk mellom Rømskog og Marker. Dette har en historie på flere tiår, og ble etablert da staten var ansvarlig for landbruksforvaltningen. Kostnadsfordelingen i dette samarbeidet er basert på den fordeling staten hadde av utgifter til de to kommuner, og en konkret registrering av arbeidsforbruket.

Rømskog dekker på bakgrunn av dette 22,5 % av kontorets samlede nettoutgifter.

Samarbeidet er senere utvidet også til å omfatte miljø og næringsutvikling, derav navnet LMN-kontoret. LMN-kontoret har de siste årene vært en del av virksomheten plan og miljø i Marker.

I løpet av de siste årene er det også etablert samarbeid innen byggesak (kostnadsfordeling 10/50/40), spredt avløp (0/70/30), arealplanlegging, (10/60/30). I tillegg er det et samarbeid mellom de tre kommunene knyttet til innkjøp, og mellom Aremark og Marker innen brann og feiing.

De tre kommunene har følgende organisering av de aktuelle fagområdene:

Rømskog kommune

Politisk utvalg: utvalg for utvikling

Tjenesteområde Utvikling omfatter i tillegg til teknisk drift, områdene plan, kart, oppmåling og byggesak. Med unntak av teknisk drift, dekkes tjenestene i samarbeid med andre kommuner. Tjenesteområde landbruk, miljø og næring omfatter områdene som fremgår av navnet og er felles med Marker.

Aremark kommune

Politisk utvalg: drifts- og utviklingsutvalget

Virksomheten plan, miljø og teknikk omfatter i tillegg til teknisk drift, områdene plan, kart, oppmåling, byggesak, spredt avløp, samt jord, skogbruk og vilt.

Områdene oppmåling, byggesak og spredt avløp løses i samarbeid med andre kommuner.

Marker kommune

Politisk utvalg: plan og miljøutvalget

Virksomheten plan og miljø omfatter områdene plan, kart, oppmåling, byggesak, vann/avløp, spredt avløp, miljø, samt jord, skogbruk og vilt.

Med unntak av vann/avløp og kommunale avgifter, løses tjenestene i samarbeid med andre kommuner.

Dagens samarbeid	Rømskog	Marker	Aremark
Jordbruk	X	X	
Skogbruk	X	X	
Miljø	X	X	
Plan	X	X	X
Avløp		X	X
Byggesak	X	X	X
Kart og oppmåling		X	

De tre kommunene har tidligere uttalt at ved oppsigelser i stillinger, så skal interkommunale løsninger vurderes, før stillingen eventuelt besettes på nytt. Det har derfor vært ført en diskusjon om muligheten for et felleskontor knyttet til plan og miljø for de tre kommunene. Grenserådet vedtok på sitt møte i april at et slikt kontor skulle utredes. I alle tre kommuner har det fra jord- og skogorganisasjonene vært knyttet stor interesse til fremtidig organisering, og det har i perioden vært noe dialog med disse organisasjonene.

Det har gått noe tid siden skogbrukssjef/leder av LMN-kontoret sluttet i sin stilling. Som en midlertidig løsning er det på skogsiden gjort avtale om at skogbrukssjef i Aremark også skal ivareta Marker og Rømskog., og han har nå faste kontordager på Rømskog og i Marker. Aremark kommune er imidlertid ikke tjent med å videreføre denne ordningen på lengre sikt, da denne løsningen har medført at vedkommendes tidligere oppgaver innen plan og teknikk må ivaretas av andre.

Det er gjennomført flere møter for å diskutere etablering av et felleskontor. Det har vært møter mellom rådmennene, og møter med de ansatte. Det er under visse forutsetninger grunnlag for å etablere et slikt felleskontor, og det vil da være mulig å organisere de fleste interkommunale stillinger på ett sted, med en felles kostnadsfordeling og med en ledelse.

Områder som dette vil gjelde er

Fagområder som i dag ikke omfatter alle tre kommuner er kart og oppmåling, spredt avløp, landbruk og miljø. Vi ønsker likevel å se på et samarbeid der alle kommuner deltar på alle områder. Dette forutsetter nye fellesavtaler på kart/oppmåling og spredt avløp. Kart og oppmåling forutsettes da løst felles for de tre kommunene, og de avtalene som Rømskog og Aremark har med andre kommuner, må sies opp. Marker har anskaffet kompetanse og utstyr til å løse oppgavene med kart og oppmåling for alle tre kommuner. Løsningen forutsetter videre at Rømskog kommune begynner arbeidet med opprydding av spredt avløp, noe de foreløpig ikke er pålagt, men som de i løpet av kort tid vil bli. Rømskog kommune har signalisert vilje til å vurdere en utvidelse av samarbeidet i forhold til disse områdene.

Bemanningsmessige konsekvenser:

Nedenfor er gitt en oversikt over dagens bemanning på de ulike fagområdene, ut fra den fordeling som fremgår av avtalene. Personer vil kunne ha flere eller overlappende oppgaver, og dette fremkommer ikke nedenfor. Eksempel på dette er personer i Aremark som jobber med miljø. Uten at det er avsatte klare stillingsressurser til det, blir fagområdet ivaretatt.

Dagens situasjon	Rømskog	Marker	Aremark	Sum
Virksomhetsleder	10	40	50	100
Jordbruk	22,5	77,5	50	150
Skogbruk	10	40	50	100
Miljø	15	45		60
Plan	20	50	60	130
Avløp	0	50	50	100
Byggesak	10	50	40	100
Kart og oppmåling	20	50	30	100
	107,5	402,5	330	840

Følgende forslås i forbindelse med opprettelsen av et fellekontor

- samarbeidet etableres etter vertskapskommunemodellen med Marker kommune som vertskommune
- kontoret knyttes til rådmannens stab i Marker, ikke som en egen virksomhet
- det rekrutteres ikke ny medarbeider etter skogbrukssjef/virksomhetsleder
- Skogbrukssjef i Aremark og fagsjef jordbruk og vilt frigjøres fra sine nåværende oppgaver og overføres til et nytt felleskontor. Begge er Ås-kandidater, John Gerhard innen skogbruk og Odd innen jordbruk.

I grove trekk vil ressursinnsats på de ulike fagområdene ved det nye kontoret være slik:

Alt 2	Rømskog	Marker	Aremark	Sum
Virksomhetsleder	5	20	10	35
Jordbruk	25	80	50	155
Skogbruk	25	50	30	105
Miljø	15	45	5	65
Plan	20	50	30	100
Avløp	0	60	40	100
Byggesak	10	50	40	100
Oppmåling	20	50	30	100
	120	405	235	760

I sum spares 80% stilling, slik forslaget foreligger. Forslaget viser bare en omtrentlig fordeling av på de ulike fagområdene, og er ikke knyttet mot den enkelte ansatte. Alle kontorets oppgaver må gjennomgås og fordeles. Eksempelvis viser forslaget 65% på miljø, men s miljøvernkonsulenten jobber 60% stilling. Fagpersonene som inngås, skulle også tilsi 200%, mens her er oppført 155% stilling. Det betyr at de også må ivareta andre oppgaver. At fagsjef jordbruk og vilt og skogbrukssjefen blir frigjort fra noen av sine eksisterende oppgaver i Aremark, medfører at jord og skogbruk samlet sett vil bli styrket i forhold til dagens situasjon. Begge de berørte stille seg positive til en slik endring. Dette medfører imidlertid at Aremark får behov for å rekruttere kompetanse som i dag ivaretas av de to, og som kan delfinansieres av frigjorte midler som følge av samarbeidet. Marker kommune har ansatte som kunne benyttes også for disse oppgavene. Aremark kommune har imidlertid gitt uttrykk for at det er av så stor betydning med tilstedeværelse og tilgjengelighet av denne personen, at et slikt samarbeid foreløpig ikke er aktuelt.

Miljøvernkonsulent jobber etter eget ønske 60% stilling. Hun er ansatt i 100%, men har i mange år etter eget ønske jobbet 60%.

I Marker kommune vil det i forhold til dagens plan og miljøkontor være to personer som ikke omfattes av et interkommunalt plan og miljøkontor. Det forslås at disse overføres til virksomhet Forvaltning, drift og vedlikehold, noe som også er naturlig i forhold til de oppgavene som utføres, nemlig planlegging av vann og avløp og kommunale avgifter.

Økonomiske konsekvenser

Det er satt opp en oversikt over innholdsmessige og økonomiske konsekvenser av forslaget. Det er ulike fordelingsnøkler som er benyttet i de ulike samarbeid, både 10/60/30 og 20/50/30. I samarbeidet om LMN betaler Rømskog 22,5% av nettokostnadene inkludert kontorutgifter, husleie, kjøregodtgjørelse med mer.

Når en ser på hva kommunene i sum har betalt i de ulike samarbeid tidligere, ser det ut som en fordeling 15/35/50 er det nærmeste man kommer. En slik fordeling vil medføre en merutgift for Rømskog, men en innsparing for de andre kommunene. Dette har sammenheng med at, for Rømskog sin del, to nye områder bringes inn i samarbeidet, nemlig kart/oppmåling og spredt avløp, samt at Marker og Aremark reduserer omfanget knyttet til ledelse, og for Aremark sin del også innsats knyttet til teknisk drift.

Et felleskontor vil medføre en innsparing på ca 575.000 ut fra dagens lønnsnivå. Med utgangspunkt i den fordelingen som i dag er brukt, vil endringen i lønnsutgifter fordele seg slik

Aremark	-	467 78 5
Marker	-	247 07 0
Rømskog		140 500
Sum	-	574 35 5

Det vil si en merutgift for Rømskog, og en reduksjon for de to andre kommunene, noe som for Rømskog sin del skyldes utvidelse av fagområdene.

Andre kostnader:

I oversikten er ikke tatt med øvrige utgifter knyttet til fagområdene. Dette er utgifter som kjøregodtgjørelse, kurs, telefon/IT, serviceavtaler og husleie. I utgangspunktet kunne en tenke seg at dette heller ikke skulle inngå i samarbeidsavtalen, idet at kontor og nødvendig utstyr stilles til rådighet i alle kommunene. Det vil også være naturlig at kostnader direkte relatert til den enkelte kommune holdes utenom, for eksempel godtgjørelse til politikere og annonsering. Det vil imidlertid være visse kostnader som påløper i vertskommunen og ikke i de andre. Dette vil være utgifter til kurs, utstyr, service- og vedlikeholdsavgifter med mer. På disse artene må en se hva kommunene i sum har hatt som utgifter, og fordele det etter samme nøkkel.

Når det gjelder kjøregodtgjørelse, så har de som har hatt oppmøtested Ørje, hatt kjøregodtgjørelse for kjøring til Aremark og Rømskog. Dette er kostnader som er dekket av respektive kommuner. Det er rimelig at dette fortsetter, og at Ørje blir oppmøtested for alle de ansatte. Eventuelt må det gjøres en overgangsordning for de som etter etableringen får endret oppmøtested.

Husleiekostnadene er vesentlig større i Marker enn i de to andre kommunene. I Rømskog vil det nye felleskontoret disponere ett utleiekontor, mens det i Aremark disponerer kontorene knyttet til landbruksforvaltningen og ett utleiekontor. I Marker er det kontorplasser til alle de ansatte. Husleie i alle de tre kommunene bør derfor inngå i fordelingsgrunnlaget. I sum utgjør dette ca 200.000.

Marker har avtale med Askim kommune knyttet til vedlikehold og oppdatering av kartbaser. I denne avtalen ivaretas også Rømskog kommune. Kostnader er kr 100.000 pr år. Det vil være naturlig å drøfte en utvidelse av avtalen med Askim, slik at også Aremark kommune ivaretas. Marker kommune anskaffet i 2009 nødvendig utstyr for å kunne utføre aktuelle oppgaver knyttet til kart- og oppmåling. Den samlede investeringen var på ca 400.000. Dersom utstyret avskrives over 10 år, vil det være en årlig kostnad på kr 40.000 som skal fordeles på kommunene etter samme fordelingsnøkkel.

Sum utgifter til lisenser og avgifter har vært 60.000 og til kurs og opplæring kr 25.000. Samlede kostnader til fordeling blir etter dette:

Kjøreutgifter	0
Kurs	25 000
Kontorutgifter	0
Husleie	200 000
Serviceavgifter	60 000
Inventar og utstyr	40 000
Avtale med Askim	100 000
	425 000

Som etter samme fordelingsnøkkel blir slik:

Aremark	148 750
Marker	212 500
Rømskog	63 750
Sum	425 000

Praktiske konsekvenser

- leder for kontoret rekrutteres internt
- det forutsettes at kontorets leder har Ørje som oppmøtested
- det gjøres en beregning av fellesutgifter for kontoret
- etter etableringen foretas en fordeling av oppgaver og ansvar blant de ansatte

En vil ikke anbefale at det skal føres timelister eller annen oversikt over arbeidet som utføres i den enkelte kommune, da en regner med at dette jevner seg ut over tid. Det må imidlertid gjøres avtale med hensyn til kontordager i den enkelte kommune, slik at alle fagområder er sikret tilstedeværelse i alle de deltakende kommuner.

En av hensiktene med et slikt kontor, vil være å forenkle det interkommunale samarbeidet og avtalene som regulerer dette. Det er derfor ønskelig med en fellesavtale for kontoret og alle tjenester som skal leveres.

Andre konsekvenser:

I forbindelse med diskusjonene om et felleskontor er også andre funksjoner vurdert inn. I første rekke gjelder dette ingeniørkompetanse knyttet til teknisk drift og samarbeid om beredskap. Grenserådet anbefalte at en i denne omgang vurderte de oppgavene som mest naturlig sorterte under plan og miljø, og at en vurderte de andre samarbeidende som egne saker.

Ingeniørkompetanse er omtalt tidligere og vurderes ikke som aktuelt nå, men forutsettes løst ved kjøp av tjenester i spesielle tilfeller.

5. RÅDMANNENS VURDERING:

Det vurderes at samarbeidet om felles LMN-kontor med Marker og Aremark bør utvides til også å omfatte samarbeid om plan- og miljøsaker. Det er tjenester som hører naturlig sammen og et felleskontor vil bety større fagkompetanse og bedre tjenester til innbyggerne. Rømskog vil i nærmeste fremtid måtte starte arbeidet med å kartlegge spredt avløp og kompetansebehovet vil kunne dekkes av et slikt felleskontor.

6. AKTUELLE VEDLEGG

7. UTSKRIFT SENDT:



RØMSKOG KOMMUNE

SAK: BYGGING AV BUTIKKLOKALE PÅ RØMSKOG

Behandlende organ:	Møtedato	Sak nr.	Ark.nr.
Formannskapet	11.11.2010	49/10	504
Kommunestyret	11.11.10	51/10	504

Saksbehandler: Anne Kirsti J. Boutera

1. HVA SAKEN GJELDER:

Bygging av butikklokale på Rømskog

2. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:

1. Det gjennomføres en markedsundersøkelse som anslår hvor stor dagligvarebutikk det er behov for på Rømskog.
2. Mulighetene for opprettelse av Bygde AS for bygging av butikklokaler utredes.
3. Behovet for å legge flere fellesfunksjoner inn i bygget, samt bygge leiligheter i 2.etasje kartlegges.
4. Arbeidsgruppens mandat utvides til å omfatte oppgavene i pkt 1-3, og ny sak legges frem for Kommunestyret.

Rådmannen i Rømskog, 4.11.2010

Anne Kirsti J. Boutera
rådmann

3. VEDTAK:

3.1 FORMANNSKAPETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

3.2 VEDTAK I KOMMUNESTYRET:

4. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn for saken

Kommunestyret nedsatt 23.09.10 en arbeidsgruppe som fikk følgende mandat:

Engasjere nødvendige instanser for å kunne lage en prosjektplan med tegninger, prosjektpris, driftsbudsjett, det juridiske rundt finansieringen og framdriftsplan for et eventuelt byggeprosjekt på Berg-tomta.

Prosjektplanen legges fram for kommunestyret.

Arbeidsgruppa har bestått av:

Nils Nilssen

Roar Karlsen

Bjørn Erik Lauritzen

Anders Jørgen Sundsrud

Bjarte G. Norheim

Anne Kirsti Johnsen Bouter

Arbeidsgruppa har hatt 5 møter

Reguleringsplan

Øvre Romerike Prosjektering er engasjert til å varsle igangsetting av reguleringsplan for butikk og drivstoffstasjon på området (se vedlegg).

Opparbeidelse av tomt

Det er tidligere innhentet prisoverslag for nødvendig opparbeidning av Berg-tomta.

Prisoverslaget er på 2,5 mill. Øvre Romerike Prosjektering foretar masseberegning med tanke på at uttak av masse kan benyttes i bygging av gang- og sykkelveien.

Prosjektpris

Norgesgruppen har utarbeidet tegning av butikklokale (se vedlegg).Hammersborg

Arkitektkontor har foretatt prisoverslag på prosjektering av bygget; kr 200.000 og bygging av butikk 320 m2 til kr 4,5 mill.

Juridiske aspekter

Et evt. butikklokale må leies ut til gjengs markedsleie fastsatt av takstmann. Kommunen bør inngå intensjonsavtale med den driver kommunen anser for best skikket til å drive butikken.

En eventuell bagatellmessig støtte til leietaker eller kjede denne er tilknyttet kan ikke sammen med annen offentlig støtte til denne eller kjeden overstige 200 000 Euro over en treårsperiode.

Organisering

KRDs Merkurprogram arbeider med støtte til dagligvarebutikker i distriktene. De har god erfaring med at lokalsamfunnet involveres i prosessen for å etablere ny butikk, f.eks ved danning av Bygde AS sammen med kommunen for å finansiere bygging. Merkurgruppen anbefaler også at det arbeides for å legge inn flere servicefunksjoner i lokalene som bygges; f.eks bank, turistkontor, kontorlokaler til leie. De anbefaler også at bygget bygges med Husbankfinanserte leiligheter for salg eller utleie i 2.etasje. Det er også eksempler på at det er bygget dagligvarebutikk med pistolskytebane i 2.etasje finansiert med spillemidler. Merkurgruppen opplyser at husleie for dagligvarebutikk vanligvis utgjør 2,5 % av nettoomsättning.

Budsjettoverslag bygging av butikk

Opparbeidelse av tomt	kr 2.500.000
Bygging av butikk 320 m ²	kr 4.500.000
Innredning	kr 1.000.000
Sum	kr 8.000.000

I tillegg kommer kostnader til bensinanlegg.

Leieinntekter anslås til kr 200.000 pr år, og kan forrente et lån på 2,5 mill.

5. RÅDMANNENS VURDERING:

Det vurderes at kostnadene til opparbeidning av Berg-tomta og bygging av butikk i denne størrelsesorden er så høye at det ikke kan forsvares å bruke 5,5 mill av kommunens fondsmidler til dette formålet. Massen som kan tas ut og brukes til bygging av gang- og sykkelvei, kan redusere behovet for bruk av fondsmidler til dette formålet, men allikevel anses det ikke som forsvarlig å bruke kommunale midler i en slik størrelsesorden på butikk.

Rådmannen vurderer at det bør foretas en markedsundersøkelse for å anslå hvor stort butikklokale det er behov for på Rømskog.

Det anbefales også at det opprettes Bygde AS for finansiering av bygging av butikklokaler, og at det arbeides for at flere fellesfunksjoner kan legges inn i lokalene. Mulighetene for bygging av 2.etasje med utleie og/eller salgsleiligheter med finansiering fra Husbanken utredes.

6. AKTUELLE VEDLEGG:

Varsel om reguleringsplan
Tegning av butikklokale

7. UTSKRIFT SENDT: