



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** FORMANNSKAPET  
**Møtested:** Rømskog kommunehus  
**Møtedato:** 26.08.2019  
**Tidspunkt:** 16.00

---

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post [postmottak@romskog.kommune.no](mailto:postmottak@romskog.kommune.no) til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

De som ønsker mat kan møte kl 15.45

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Innhold</b>
PS26/19	19/270	<b>VEILYS ØSTKROKEN</b>
PS27/19	19/286	<b>OVERGANG TIL NYE AURSKOG-HØLAND KOMMUNE - VEDTAKSKOMPETANSE MELLOM NYTT KOMMUNESTYRE OG NÅVÆRENDE KOMMUNESTYRER</b>
PS28/19	19/290	<b>Eventuelt</b>

Rømskog, **19.08.2019**

ordfører



## VEILYS ØSTKROKEN

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
26/19	Formannskapet	26.08.2019
/	Kommunestyret	05.09.2019

---

### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

(saken legges frem uten innstilling)

### **SAKENS FAKTA:**

Etablering av veilys har vært et tiltak som har vært fremme i debattene om investeringsbudsjettene i en årrekke. Feltene Haukenes og Skurås fikk veilys i nyere tid. I investeringsbudsjett 2019 er det vedtatt kr 1 125 000 inkl mva til utbygging av veilys. Østkroken er øverst på prioriteringslisten som er politisk vedtatt. Administrasjonen og ordfører har hatt møte med fylkeskommunen og Vegvesenet for å avklare forholdene rundt oppsetting av veilys, siden alle strekningene på listen er fylkesveier. Østkroken har en fartsgrense på 50 km/t. De andre strekningene på prioriteringslista har 60 km/t. Ved fartsgrenser over 50 km/t er det ikke tillatt med tremaster og luftstrekk. På deler av Østkroken er det i dag tremaster med luftstrekk, og det vil være mulig å forlenge denne.

Oppsetting av veilys med bakkenett er mer kostbart enn luftstrekk. Det ble sendt ut en anbudskonkurranse til 3 leverandører.

Etter anbudsfrist 23.4.2019 var det innkommet ett tilbud. Det var Omexom AS som ga et tilbud innen fristen på kr 1.049.980,- eks mva. I tillegg ville det komme kostnader til bl.a Hafslund.

Dette tilbudet inneholder en teknisk løsning med bruk av trestolper, luftspenn og tennskap. I 1.tertialmelding ble det vedtatt omdisponeringer i investeringsbudsjettet slik at posten ble økt med kr 325 000 inklmva.

Det ble i juli 2019 gått en befarings med Omexom for utplassering av stolper, inntegnet på kart og med tilhørende lysberegning. I uke 28 ble det sendt ut en kort informasjon til beboerne i området om plassering av lysstolper og med antatt oppstart av utførende arbeider.

Det har kommet skriftlige innsigelser til den tekniske løsningen og på bakgrunn av dette ble det innkalt til et møte 9 august, med de fleste som hadde innsigelser til tiltaket.

Innsigelsene går alle ut på at det ikke ønskes luftspenn, men nedgravd tilførselsledning slik at det kan legges med trekkerør for framføring av fiber.

Ved å velge å grave grøft, legge ved trekkerør for fiber og stålmaster vil dette bety en merkostnad. Denne er ukjent i skrivende stund.

Romerike bredbånd AS kan være villige til å bidra økonomisk til leggingen av trekkerør for fiber, men de har ikke kommet med et konkret beløp. Det ble i mai søkt om tilskudd fra fylkeskommunen til tiltaket. Det er purret på svar, men det er ikke mottatt pr dags dato.

I økonomiplanen er det avsatt kr 600 000 til veilys i 2020 og samme sum i 2021. Uten å komme i strid med retningslinjene for sammenslåingen med Aurskog-Høland kommune, kan det omdisponeres fra disse midlene til veilys i Østkroken.

**VURDERING:**

På bakgrunn av overstående har kommunen ulike valg:

1. Sette opp veilys etter mottatt tilbud (trestolper og luftspenn, uten trekkerør for fiber).
2. Sette opp veilys med bakkenett i grøft med tilførselsledning, trekkerør for fiber og stålmaster så langt oppgitt tilbudssum rekker.
3. Omdisponere fra Skjønhaug/Ramberg og Kirkeveien til Østkroken, løsning med stålmaster, nedgravd tilførselskabel.
4. Omdisponere til Skjønhaug/Ramberg og Kirkeveien fra Østkroken, løsning med stålmaster, nedgravd tilførselskabel.

Det vurderes at alternativ 1 er tidkrevende og omfattende å gjennomføre fordi det er stor mostand blant enkelte grunneiere.

Alternativ 2 er gjennomførbart, men det innebærer at det må settes opp 2 tennskap fordi det blir et brudd i lysrekken.

Alternativ 3 og 4 har en ukjent kostnad.

**KONKLUSJON:**

**VEDLEGG:**

**UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon  
Controller



## **OVERGANG TIL NYE AURSKOG-HØLAND KOMMUNE - VEDTAKSKOMPETANSE MELLOM NYTT KOMMUNESTYRE OG NÅVÆRENDE KOMMUNESTYRER**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
27/19	Formannskapet	26.08.2019
/	Kommunestyret	05.09.2019

---

### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

1. Kommunestyret tar foreliggende sak til etterretning.
2. Saksbehandling høsten 2019 følger de prinsipper som det er redegjort for i dette saksfremlegget.

### **SAKENS FAKTA:**

#### **Konstituering av nye Aurskog-Høland kommunestyre**

Kommunevalget 2019 gjennomføres som om sammenslåingen alt har funnet sted, og det skal som kjent velges 35 representanter til kommunestyret.

I henhold til inndelingsloven § 27 skal kommunestyret konstitueres innen utgangen av oktober 2019. Konstituerende møte er berammet til 7. oktober.

Det er leder av fellesnemnda som kaller inn og leder møtet inntil ny ordfører er valgt. Utover dette gjelder reglene i kommuneloven § 17 nr. 1 til 3. Dette betyr blant annet at kommunestyre, formannskap og kontrollutvalg trer i funksjon fra det konstituerende møte. Dette gjelder også andre folkevalgte organ som eventuelt velges i dette møtet.

Funksjonsperioden for fellesnemnda går ut når det nye kommunestyret er konstituert, jfr. inndelingsloven § 26. Fellesnemnda skal likevel forberede arbeidet med budsjett og økonomiplan.

Selv om det nye kommunestyret trer i funksjon fra konstituerende møte, kan det ikke treffe vedtak som binder de eksisterende kommunene. Vedtak som fattes i det nye kommunestyret vil tidligst kunne gjelde fra 01.01.2020. (Rundskriv H-10/15).

#### **Vedtaksmyndighet i de eksisterende kommunestyrene**

I henhold til inndelingsloven § 27 forlenges funksjonstiden for kommunestyrene i Aurskog-Høland og Rømskog til 31.12.19. Ansvar og fullmakter for disse kommunestyrene er likevel begrenset til det som er nødvendig for å avslutte virksomheten i de eksisterende enhetene. Det gis ingen nærmere veiledning i hva som ligger i betegnelsen «nødvendig for å avslutte virksomheten». I en tolkningsuttalelse peker Kommunal- og moderniseringsdepartementet på at dette i strengeste forstand kan innebære å kun håndtere avviklings saker, som for eksempel å avslutte og avlevere arkiv til depot. Men det må også, etter prosjektrådmannens oppfatning, forstås slik at de eksisterende kommunene må sørge for å opprettholde den daglige driften fram til 31.12.19.

Rådmannen ser at andre kommuner har påpekt at det nyvalgte kommunestyret ikke kan utsette eller gjøre endringer som medfører at den nye kommunen ikke har gyldig vedtak fra og med sammenslåingstidspunktet 1.1.20. Dette er også aktuelt for nye Aurskog-Høland kommune.

De eksisterende kommunene vil bestå som selvstendige rettssubjekter fram til årsskiftet, og kommunen er dermed ansvarlig overfor sine innbyggere og for å oppfylle sine plikter som forvaltningsorgan. Kommunal- og moderniseringsdepartementet poengterer derfor at de må kunne fatte nødvendige vedtak for å holde driften i gang. Samtidig er de i en avslutningsfase, og skal ha fokus på avvikling. De skal dermed unngå å fatte vedtak som får virkning inn i ny kommune.

### **Funksjonstid for andre styrever, råd og utvalg**

I og med at funksjonstiden for kommunestyrene blir forlenget til 31.12.19 gjelder dette også underliggende utvalg som formannskap, kontrollutvalg, komiteer, råd m.v. Oppgavene er som for kommunestyret å avslutte virksomheten og sørge for at daglig drift opprettholdes.

Etter konstituering av det nye kommunestyret er det berammet følgende møter i Rømskog:

- Formannskapet, 11. november
- Kommunestyret, 5. desember

Tilsvarende er det forutsatt følgende møter i Aurskog-Høland kommune:

- Formannskap, 21. oktober, 4. november og 9. desember
- Kommunestyret, 28. oktober og 25. november

Det nye kommunestyret vil velge nye medlemmer til utvalgene, men disse får først virkning fra 1.1.20.

### **Fordeling av arbeidsoppgaver og fullmakter**

Inndelingsloven og tolkningsuttalelsen fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet gir ikke et entydig svar på hvilke saker som skal behandles hvor, og det vil heller ikke lokalt være mulig å lage en uttømmende oversikt over dette.

To saker av samme type vil også kunne ende opp i hver sin beslutningslinje avhengig av når det er hensiktsmessig å effektivere vedtaket. En sak om ny skjenkebevilling må for eksempel behandles i et av de eksisterende kommunestyrene dersom det skal være oppstart før nyttår 2019. Dersom det søkes skjenkebevilling for et sted som åpner etter 01.01.2020 skal saken behandles i det nye kommunestyret.

Inndelingsloven og KMDs tolkningsuttalelse gir likevel tydelige føringer på at eksisterende kommunestyrever kun skal fatte nødvendige vedtak, og at de skal unngå vedtak som binder ny kommune i unødvendig grad. Dette gir en tydelig ansvarsfordeling for de fleste saker. Dersom det i enkeltsaker er tvil om hvor de skal behandles vurderes dette av rådmennene i samråd med ordførerne.

### **Generelle prinsipper for saksbehandling**

Nytt kommunestyre konstitueres og trer i funksjon i oktober 2019. Den eneste myndighetsbegrensningen ligger i at vedtak fattet her først vil kunne gjelde fra 01.01.2020. Dette tilsier at saker som skal til politiske behandling, og som gjelder forhold etter 01.01.20, som hovedregel skal behandles i det nye kommunestyret eller dets underliggende organer. Saker som likevel skal behandles i de eksisterende kommunestyrene (eller deres underliggende organ) vil være:

- Avviklingssaker: Saker som er nødvendige for å avslutte eksisterende enhet
- Nødvendig drift: Saker som av hensyn til innbyggere, samarbeidspartnere eller forsvarlig drift må effektiviseres før 01.01.2020.

## Økonomi

Fellesnemnda har etter inndelingslovens § 26 3. ledd ansvaret for det forberedende arbeidet med økonomiplan og budsjett for det første driftsåret i nye Aurskog-Høland kommune.

Økonomiplan og budsjett skal vedtas av det nye kommunestyret i desember 2019.

Prosjektrådmannen mener generelt at de gamle kommunestyrene ikke kan ta opp nye saker som får økonomiske konsekvenser for den nye kommunen med unntak av det som er innarbeidet i budsjett og økonomiplan. Det vises i denne sammenheng til intensjonsavtalens pkt. 5.3.1 (Fellesnemnda) der det heter at "Spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen skal drøftes i Fellesnemnda før vedtak fattes i opprinnelseskommunen. Eventuelle unntak vil være utgifter til lovpålagte oppgaver som ikke kan vente, f.eks. i en beredskapssituasjon.

## Ansvar for sivil beredskap

Aurskog-Høland og Rømskog kommuner består som nevnt som selvstendige rettssubjekter fram til årsskiftet, og den beredskapsplikten som er hjemlet i lov og forskrift ligger dermed til de eksisterende kommunestyrene ut året. Dette innebærer at kriseledelsen i de eksisterende kommunene må være operative til 31.12.19.

Fellesnemnda fastsatte 04.03.19 mandat for overordnet risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) for den nye kommunen, og arbeidet planlegges slutført før nyttår. Med grunnlag denne skal det utarbeides ny beredskapsplan for kriseledelse som skal gjelde for den nye kommunen fra 1.1.20. Både ROS og beredskapsplan for kriseledelsen forutsettes lagt fram til politisk behandling i den nye kommunen. Som et minstekrav må beredskapsplanen for kriseledelsen være operativ fra 1.1.20.

## IKS

Det er de nåværende kommunene som er deltakere i de interkommunale selskapene, og det er dermed de nåværende formannskapene som kan instruere sine representanter. Dette vil gjelde helt fram til 31.12.2019.

Saker som er av en slik art at de innholdsmessig burde vært behandlet i nye Aurskog-Høland kommune sine organer. KS anbefaler derfor at det utarbeides felles saksframlegg og forslag til vedtak for de eksisterende kommunene og den nye kommunen.

Dersom det er saker som har betydning for forhold utover 31.12.19 bør også disse behandles i formannskapet i den nye kommunen.

## Plansaker

Etter § 5 i forskrift om sammenslåing av kommunene er fastsatt at kommuneplaner og kommunedelplaner etter plan- og bygningsloven kapittel 11, inkludert arealdelen, gjelder inntil de erstattes av nye planer vedtatt av det nye kommunestyret. Reguleringsplaner etter lovens kapittel 12 gjelder inntil de erstattes av nye planer eller de vedtas opphevet.

Plansaker som er startet opp i de eksisterende kommunene og som ikke blir ferdigbehandlet før 31.12.19 vil måtte avsluttes i det nye kommunestyret.

På spørsmål om hvordan man kan sikre kontinuitet i pågående saker som gjelder tjeneste- og samfunnsutvikling legger Kommunal- og moderniseringsdepartementet et særlig ansvar på administrasjonen. Tidligere vedtak kan i større eller mindre grad ha forpliktet kommunen, og det kan ligge forventninger til videre saksgang fra innbyggere og næringsliv. Dette må det redegjøres for i saksframlegg til nytt kommunestyre slik at det danner grunnlag for arbeidet i ny kommune.

## **Representasjon**

Så lenge kommunene Aurskog-Høland og Rømskog eksisterer er det naturlig at det er sittende ordfører, rådmannen/prosjektrådmannen eller andre organer/roller som representerer sin kommune. Dette gjelder både ved arrangementer, mottakelser eller lignende i en av dagens kommuner, eller dagens kommuner skal være representert utenfor kommunens grenser. Dersom et representasjonsoppdrag spesifikt gjelder den nye kommunen vil det være naturlig at nyvalgt ordfører, rådmann/prosjektrådmann eller organer/roller for nye Aurskog-Høland kommune representerer.

## **Lokale forskrifter, vedtekter og planvedtak**

Vedtekter og forskrifter som er gjeldende i Aurskog-Høland kommune og Rømskog kommune, og som ikke er erstattet av nye ved sammenslåingstidspunktet, skal fortsatt gjelde for vedkommende områder inntil nye lokale vedtekter og forskrifter er fastsatt av kommunestyret. Etter forskrift om sammenslåing av Aurskog-Høland og Rømskog kommuner er det satt en frist for å gjøre nye vedtak innen 1.1.21.

## **Høringer**

Høringer gjelder forhold fram i tid, og er neppe av interesse for de "gamle" kommunene. Høringer med frist etter at nytt kommunestyre er konstituert kan behandles av det nye kommunestyret.

## **Relevante bestemmelser:**

Inndelingsloven: <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2001-06-15-70>

Rundskriv til inndelingsloven H - 10/15:

[https://www.regjeringen.no/contentassets/ce1dea959c58453f8cceb596bcb1aaa0/rundskriv\\_til\\_inndelingslova\\_oppdatering\\_2017-.pdf](https://www.regjeringen.no/contentassets/ce1dea959c58453f8cceb596bcb1aaa0/rundskriv_til_inndelingslova_oppdatering_2017-.pdf)

Veileder og tolkningsuttalelse fra KMD til inndelingsloven § 27:

<https://www.regjeringen.no/no/tema/kommuner-og-regioner/kommunereform/Nyheter-kommunereform/fordeling-av-arbeidsoppgaver-og-fullmakter-ved--overgangen-til-ny-sammenslatt-kommune/id2653546/>

## **VURDERING:**

Prosjektrådmannen mener at foreliggende saksfremlegg med prinsipper for saksbehandlingen vil bidra til å klargjøre myndighets- og kompetanseforholdet mellom nytt kommunestyre og de nåværende kommunestyrene.

Økonomiske vurderinger:

Det vises til avsnitt om økonomi under saksopplysninger.

Miljømessige konsekvenser:

Ingen miljømessige konsekvenser.

Alternativer og konsekvenser:

Manglende prinsipper for saksbehandlingen kan medføre uklare forhold knyttet til roller, oppgavefordeling og fullmakter mellom de «gamle» kommunene og ny kommune, men antas ikke å inntreffe.

**KONKLUSJON:**

Prosjektrådmannen anbefaler at foreliggende saksfremlegg med prinsipper legges til grunn for saksbehandlingen i kommunene fram til 1.1.20.

I tillegg til behandling i Fellesnemnda blir saken lagt fram for kommunestyret i Aurskog-Høland 2. september og Rømskog 5. september 2019 til orientering.

**UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon

Fellesnemnda for nye Aurskog-Høland kommune



## Eventuelt

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
28/19	Formannskapet	26.08.2019

---