



Møteinnkalling

Utvalg: FORMANNSKAPET
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 08.11.2018
Tidspunkt: 10:00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS44/18	18/533	REFERERTE JOURNALPOSTER TIL FORMANNSKAPET 8.11.2018
PS45/18	18/487	TERTIALMELDING 2.TERTIAL RØMSKOG KOMMUNE
PS46/18	17/35	ØST POLITIDISTRIKT- ENDRING I LOKAL STRUKTUR
PS47/18	18/489	RETNINGSLINJER FOR FRITAK FRA EIENDOMSSKATT
PS48/18	18/352	EIERSKAPSMELDING RØMSKOG KOMMUNE
PS49/18	18/519	REVIDERING AV KORTSIKTIG HANDLINGSPROGRAM 2019 – 22 – DELPLAN IDRETTSLIV, FRILUFTSLIV OG KULTURBYGG
PS50/18	18/534	Eventuelt

Rømskog, **01.11.2018**

ordfører



REFERERTE JOURNALPOSTER TIL FORMANNSKAPET 8.11.2018

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
44/18	Formannskapet	08.11.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Refererte dokumenter tas til orientering

REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Dato: 08.11.2018 00:00:00-08.11.2018 00:00:00 Utvalg: FOR

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb	Arkivkode
15/472-23 2573/18	02.10.2018 Indre Østfold kontrollutvalgssekretariat REGNSKAP OG PROTOKOLL FRA REPRESENTANTMØTE27/4-18	RÅD//ANNBOU 037	
18/165-8 2576/18	02.10.2018 Østfold Fylkeskommune ORIENTERING OM VEDTAK - FYLKESPLAN FOR ØSTFOLD - ØSTFOLD MOT 2050	RÅD//ANNBOU 120	
18/482-1 2596/18	03.10.2018 Oslo kommune PROGRAMARBEIDET FOR MILJØHOVEDSTADSÅRET I OSLOREGIONEN	RÅD//ANNBOU 026	
18/484-1 2601/18	04.10.2018 Den norske kirke RAPPORT ETTER BISKOPVISITAS	RÅD//ANNBOU C84	
16/74-33 2712/18	17.10.2018 Østfold Energi AS SIGNERT PROTOKOLL FRA EIERMØTE I ØSTFOLD ENERGI AS	RÅD//ANNBOU 037	
15/472-24 2797/18	22.10.2018 Elnes Rita PROTOKOLL FRA REPRESENTANTSKAPSMØTET I INDRE ØSTFOLD KOMMUNEREVISJON IKS 12.10.18	RÅD//ANNBOU 037	



TERTIALMELDING 2.TERTIAL RØMSKOG KOMMUNE

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/18	Brukerråd	08.11.2018
45/18	Formannskapet	08.11.2018
10/18	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	08.11.2018
25/18	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	08.11.2018
/	Kommunestyret	08.11.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Tertialrapport for 2.tertial 2018 tas til orientering.

Driftsbudsjettet:

Tjenesteområde Helse- og omsorgs ramme styrkes med kr 1 900 000

Tjenesteområde NAVs ramme reduseres med kr 500 000

Tjenesteområde kulturs ramme reduseres med kr 100 000

Det foretas følgende budsjettreguleringer:

	Inntekt	Utgift		Merknad
Helse-omsorg	-1 900 000	1 300 000		Rømskog eldrecenter ansvar 3100
		500 000		Boveiledertjenesten ansvar 3110
		100 000		Avlastning ansvar 3160
Økt ramme			1 900 000	
NAV				
Trekk ramme		500 000		Ansvar 3310 Sosialhjelp
Kultur				
Trekk ramme		100 000		Ansvar 5010 Bibliotek

Finanskapittelet:

Ansvar 9000 Utbytte og renter økt inntekt med kr 530 000

Ansvar 9000 Utbytte og renter økt utgift kr 320 000

Ansvar 9100 Avdrag økes med kr 210 000

Ansvar 9400 Bruk av disposisjonsfond økes med kr 1 300 000

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Denne saken er den siste av to tertialrapporteringer på handlingsplan og budsjett 2018, i tillegg rapporteres det i årsmeldingen. Regnskap pr 31.8.18 viser et driftsunderskudd, det er budsjettert med bruk av fond som ikke føres før ved årets slutt.

Prognosen viser et driftsunderskudd på kr 1,3 mill etter at det er foretatt gjennomførbare nedskjæringer. Det foreslås at dette dekkes inn ved bruk av fond.

Relevante bestemmelser:

Kommuneloven 25.09.1992

Forskrifter om kommunale og fylkeskommunale årsbudsjett av 15.12.00

Økonomireglement for Rømskog kommune

VURDERING:

Rapporten viser at det arbeides målrettet for å nå kommunens mål. Økte behov gjør store utslag i økonomien som det er vanskelig å dekke inn innenfor allerede stramme rammer.

KONKLUSJON:

Rapporten gir et tilfredsstillende bilde av kommunens drift, investeringer og økonomi.

VEDLEGG:

Tertialrapport 2.tertial

Balanse 2.tertial

Tertialrapport 2. fellesnemda for sammenslåing av Rømskog og Aurskog-Høland

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon

Regnskapscontroller



ØST POLITIDISTRIKT- ENDRING I LOKAL STRUKTUR

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
46/18	Formannskapet	08.11.2018
/	Kommunestyret	08.11.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rømskog kommune ønsker at Aurskog-Høland lensmannskontor består som tjenesteenhet uten redusert åpningstid og redusert tjenestetilbud. Dette er begrunnet i saksfremstillingen.

SAKENS FAKTA:

Politimester i Politidistrikt Øst har sendt på høring forslag til endringer av lokal struktur med høringsfrist 28.11.18. Justeringene som er foreslått kommer på bakgrunn av endringer i kommunestrukturen på Nedre Romerike; Fet og Sørums slås sammen med Skedsmo kommune og blir Lillestrøm kommune 1.1.20. Den nye kommunen vil krysse dagens grenser for lensmannsdistriktene. Det er ikke forbudt, men både nye Lillestrøm kommune og Politimesteren mener det er uhensiktsmessig.

Forslaget går ut på at Skedsmo politistasjon videreføres, og at Aurskog-Høland lensmannskontor ikke skal ha egen lensmann, men bli et tjenestested med åpningstid minimum tre dager pr uke. Lørenskog, Nes og Nittedal er fra før av tjenestesteder.

Det er ikke krav til responstider for politiet, men 90 % av befolkningen i et politidistrikt skal ha max 45 minutter kjøretid til nærmeste politilokasjon.

Det fremgår av vedlagte utredninger at tilbudet ved et tjenestested vil bli redusert ifht ved dagens Lensmannskontor. Tjenester sentraliseres og publikum vil få lengre reisevei.

VURDERING:

Rådmannen vurderer at den foreslåtte endringen ikke innebærer noen fordeler for kommunen og dens innbyggere. Det er utelukket negativt at vi mister lensmannskontoret på Bjørkelangen. Et tjenestested med redusert åpningstid er ingen fordel for verken forebygging eller oppklaring av kriminalitet.

Det er ikke tatt hensyn til at Rømskog kommune allerede har forholdt seg til en endring i den lokale politistrukturen ved at vi i april skiftet fra Marker lensmannskontor til Aurskog-Høland lensmannskontor.

Det er viktig å beholde lokalkunnskapen som nå ligger i Aurskog-Høland lensmannskontor, ikke minst fordi det i vår kommune er en lang rekke grenseoverganger.

KONKLUSJON:

Aurskog-Høland lensmannskontor bør opprettholdes.

VEDLEGG:

Brev fra politimesteren
Høringsdokumenter
Dissensnotat

UTSKRIFT SENDES:

Øst Politidistrikt
Aurskog-Høland lensmannskontor
Aurskog-Høland kommune
Lillestrøm kommune



RETNINGSLINJER FOR FRITAK FRA EIENDOMSSKATT

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/18	E-skatt Sakkyndig nemnd	22.10.2018
47/18	Formannskapet	08.11.2018
/	Kommunestyret	08.11.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Retningslinjer for fritak fra eiendomsskatt - bygninger som har historisk verdi etter eiendomsskatteloven § 7 b i rømskog kommune vedtas.

Behandling i E-skatt Sakkyndig nemnd - 22.10.2018

BEHANDLING:

Enstemmig vedtatt.

Innstillingen fra Sakkyndig nemnd:

Retningslinjer for fritak fra eiendomsskatt - bygninger som har historisk verdi etter eiendomsskatteloven § 7 b i Rømskog kommune vedtas.

SAKENS FAKTA:

Kommunestyret vedtok i møte 12.4.2018, sak 170/18, at eiendomsskattenemnda utarbeider forslag til rutiner for behandling av søknader etter Eiendomsskattelovens § 7b. Vedtaket ble fattet i forbindelse med en søknad om fritak fra eiendomsskatt på historisk bygg.

Med hjemmel i eiendomsskatteloven § 7 b kan kommunestyret velge å fritta bygning som har historisk verdi helt eller delvis for eiendomsskatt. Fritak etter denne paragrafen beror på en skjønnsmessig vurdering av eiendommens historiske og arkitektoniske verdi. Hvorvidt eiendommen er vernet eller fredet er et viktig argument, men ikke avgjørende. Kommunestyret avgjør om det skal gis fritak, og myndigheten kan ikke delegeres.

Einar Harboe skriver i boken Eiendomsskatt, Kommentartutgave, 2. utgave 2004:

“Hvilke eiendommer som har historisk verdi, må avgjøres etter en skjønnsmessigvurdering der kommunestyret i utgangspunktet ikke er bundet av andre instansers vurdering. Faginstansers vurdering vil likevel kunne ha stor betydning som grunnlag for vurderingen, som for eksempel når en bygning er fredet etter lov om kulturminner. Det synes forsvarlig om kommunen på generell basis beslutter at fredede eiendommer unntas for skatteplikt.”

Begrunnelsen for å fritta vil kunne være at eiendommen har verdi for allmennheten, og at det gjerne påløper en del kostnader til vedlikehold av historiske bygninger slik at det blir urimelig om eiendomsskatt skal betales i tillegg.

Riksantikvaren sendte 25.11 2010 ut et brev til alle landets kommuner med anbefaling om å fritta eiere av viktige kulturminner for eiendomsskatt

I brevet står det følgende:

«Etter vår oppfatning knytter begrepet «historisk verde» seg til bygningenes kvalitet og alder, og Ikke det formelle vernet alene. På dette grunnlag, bør også de eiendommene som kommunen selv har regulert til bevaring etter plan - og bygningsloven omfattes av fritakshjemmelen. Som bærer Riksantikvaren - Direktoratet for kulturminneforvaltning av kommunens egen kulturarv, pålegges eieren også i slike tilfeller strenge restriksjoner. Flere av bygningene som er regulert til bevaring er også av nasjonal verdi, og dermed i fredningsklasse

Flere kommuner har imidlertid kommet svært kort når det gjelder bruk av regulering til bevaring eller regulering med hensynssoner som er den nye plan - og bygningslovens uttrykk. Vi vil derfor oppfordre kommunene til også å gi fritak for eiendommer som åpenbart er av "historisk verde", men som ikke er fredet eller regulert. Slike bygninger kan for eksempel være identifisert av kommunen selv i en egen kommunedelplan eller kulturminneplan»

Riksantikvaren skriver videre i sitt brev:

«For den enkelte kommune vil eiendomsskattefritak for historisk verdifulle bygninger bli et beskjedent inntektsbortfall, men for eierne vil det kunne bety mye. Fritak kan blant annet sees som en anerkjennelse av den innsats eierne gjør og motivere til bedre vedlikehold av kommunen segne kulturminner. De historiske eiendommene kan i mange tilfeller gjøre kommunen til et attraktivt reisemål, og dermed også bidra til lokal verdiskaping.»

Rømskog kommune har en egen kulturminneplan som tar for seg lokale kulturminner.

Den overordnede loven om vern av kulturminner er kulturminneloven som har som formål:

«Kulturminner og kulturmiljøer med deres egenart og variasjon skal vernes både som del av vår kulturarv og identitet og som ledd i en helhetlig miljø- og ressursforvaltning.»

Denne loven regulerer hvilke kulturer minner som fredes og som bør vernes og er meldepliktig kulturvernmyndighetene vedrørende å utføre tiltak i henhold til plan- og bygningsloven

Helse- og miljøkonsekvenser

Ingen.

Økonomi

Kommunen mister skatteinntekter pr. fritatte bygning. Takst på bygningen avgjør tapte skatteinntekter.

Relevante bestemmelser

- Eiendomsskatteloven
- Kulturminneloven
- Plan- og bygningsloven

VURDERING:

Kommunen sitter ikke med god nok kompetanse til å vurdere den historiske og arkitektoniske verdien av en bygning, og sikre likebehandling av disse. Det bør derfor settes som krav at bygget er meldepliktig bygning (bygninger som er eldre enn 1850) i henhold til Lov om kulturminner § 25, fredet i henhold til Lov om kulturminner, eller at bygget er en del av kommunens kulturminneplan for at det den/ skal komme inn under fritaksordningen. Samtidig bør søknader om fritak forelegges Østfold fylkeskommune/riksantikvaren (kulturminnemyndighet) til uttalelse før behandling i kommunestyret. Dette vil også sikre likebehandling av alle saker, og man er sikker på at kommunen fritar de eiendommer som faktisk har en reell historisk og/eller arkitektonisk verdi.

Prinsippet med å fritta en bygning for eiendomsskatt på grunnlag av historisk verdi er at det kan virke urimelig at eiendomsskatt skal betales i tillegg til høye vedlikeholdskostnader. Derfor bør det stilles krav for at fritak skal gis at bygningen som fritas er godt vedlikeholdt.

KONKLUSJON:

Retningslinjer for fritak fra eiendomsskatt - bygninger som har historisk verdi etter eiendomsskatteloven § 7 b i rømskog kommune vedtas.

VEDLEGG:

Retningslinjer for fritak fra eiendomsskatt

UTSKRIFT SENDES:

Eiendomsskattekontoret
Revisjon



EIERSKAPSMELDING RØMSKOG KOMMUNE

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
38/18	Formannskapet	10.09.2018
48/18	Formannskapet	08.11.2018
/	Kommunestyret	08.11.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Eierskapsmelding for Rømskog kommune vedtas.

Behandling i Formannskapet - 10.09.2018

BEHANDLING:

Det ble fremmet forslag om å utsette saken.

Innstillingen fra Formannskapet:

Saken utsettes.

SAKENS FAKTA:

Formannskapet nedsatte den 12.03.2018 sak 16/18 en komité for revisjon av Rømskog kommunes eierskapsmelding bestående av:

Gudbrand Kvaal

Thor Håkon Ramberg

Tone Haugen Jørgensen

Rådmannen har vært sekretær for komiteen.

Komiteen har hatt tre møter, og har utarbeidet forslag til Eierskapsmelding for Rømskog kommune.

Eierskapsmeldingen har som hovedhensikt å gi en oversikt over hva kommunen eier av selskaper og hvilke oppgaver som forventes løst av disse. Videre skal meldingen klarlegge hva kommunen som eier forventer av sine selskaper og vurdere om den valgte organisasjonsformen er hensiktsmessig. Meldingen skal bidra til å fastlegge nødvendige rutiner for styring, kontroll, informasjon m.v.

Eierskapsmeldingen er utarbeidet i tråd med KS' anbefalinger:

http://www.ks.no/globalassets/ks-anbefalinger-eierstyring_digital.pdf

VURDERING:

Det vurderes at forslaget som foreligger er et nyttig verktøy for kommunal eierstyring.

KONKLUSJON:

Eierskapsmelding for Rømskog kommune anbefales vedtatt.

VEDLEGG:

Utkast til Eierskapsmelding for Rømskog kommune

UTSKRIFT SENDES:

Revisjon

WEB-redaktør hjemmesiden



REVIDERING AV KORTSIKTIG HANDLINGSPROGRAM 2019 – 22 – DELPLAN IDRETTLIV, FRILUFTSLIV OG KULTURBYGG

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/18	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	08.11.2018
23/18	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	08.11.2018
49/18	Formannskapet	08.11.2018
/	Kommunestyret	08.11.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Rømskog kommune vedtar revidert kortsiktig handlingsprogram 2019-2022 i Delplan for idrettsliv, friluftsliv og kulturbygg i Rømskog 2018 – 2021.
2. Foreslåtte tiltak søkes innarbeidet i budsjett/økonomiplandelen.

SAKENS FAKTA:

Kommunale delplaner for anlegg og områder for idrett og friluftsliv skal være et styringsverktøy ved tildeling av kommunale/fylkeskommunale tilskudd og spillemidler. Kommunedelplaner er en betingelse for tildeling av stønad. Kommunen skal i samarbeid med ulike brukergrupper få en best mulig oversikt over behovene for anlegg og områder for fysisk aktivitet, idrett og friluftsliv.

Kommunedelplanen ble vedtatt i mars 2018 og skal revideres hvert fjerde år, mens det kortsiktige handlingsprogrammet må rulleres og godkjennes av kommunestyret hvert år.

I det kortsiktige handlingsprogrammet er det også satt opp tiltak som det ikke skal søkes spillemidler til. Dette for å vise helheten av tiltak man ønsker å satse på i kommunen.

Økonomiske forhold:

Tiltakene må forsøkes innarbeidet i budsjettene. Andre tiltak som var oppført i planen tidligere er tatt ut på grunn av mangel på finansiering.

HANDLINGSPROGRAM

Kortsiktig handlingsprogram 2019 – 2022

Nærmiljøanlegg/Friluftsanlegg

Tiltak	Ansvarlige	Anleggsstart-Finansiering (1000 kr)
---------------	-------------------	--

		Kostnader i 1.000 kr	Totalt			2019			20	21	22
			K	SP	PR	K	SP	PR			
Ballbinge, Haukenesfeltet		500				X	X				
Rehabilitering / ny lysløype trase	RIL							X			
Flyktninggruter /tursti	RIL							X			

Kulturbygg- og idrettsanlegg

Tiltak	Ansvarlige	Kostnader i 1.000 kr	Anleggsstart-Finansiering (1000 kr)								
			Totalt			2019			2020	2021	2022
			K	SP	PR	K	SP	PR			
Miniatyrskyttebane/innendørs	RIL	4.000				X	X	X			
Kurøen Bygdetun Renovering av låven	Kommunen	5.000				X			X	X	X
Meråpent bibliotek	Kommunen	250				X					
Infotavler og -skilt (kulturminner)	Kommunen (ekstern finans.)	150				X			X		

KONKLUSJON:

Rømskog kommune vedtar revidert kortsiktig handlingsprogram for 2019-2022 i Delplan for idrettsliv, friluftsliv og kulturbygg i Rømskog 2018 – 2021.

Foreslåtte tiltak søkes innarbeidet i budsjett/økonomiplandelen

VEDLEGG:**UTSKRIFT SENDES:**

Rømskog Idrettslag

Eventuelt

Saksnr.: 50/18	Utvalg Formannskapet	Møtedato 08.11.2018
--------------------------	--------------------------------	-------------------------------
