



Møteinnkalling

Utvalg: FORMANNSKAPET
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 29.01.2018
Tidspunkt: 16:00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS1/18	18/39	REFERATER OG HØRINGER I FORMANNSKAPSMØTE 29.01.2018
PS2/18	16/448	HØRINGSUTTALELSE FORSLAG TIL NY DISTRIKTSINDEKS
PS3/18	18/40	RAPPORTERING PÅ POLITISKE VEDTAK 2. HALVDEL 2017
PS4/18	17/680	NOMINASJON AV KANDIDATER TIL STYRET I ØSTFOLD ENERGI AS
PS5/18	18/35	KS DEBATTHEFTE HOVEDTARIFFOPPGJØRET 2018
PS6/18	17/116	FINANSIERING AV VISIT INDRE ØSTFOLD
PS7/18	18/30	Eventuelt

Rømskog, 22.01.2018

ordfører

**REFERATER OG HØRINGER I FORMANNSKAPSMØTE 29.01.2018**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
1/18	Formannskapet	29.01.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Refererte dokumenter tas til orientering
2. Det avgis høringsuttalelse på høringene «Omfang av leveringspliktige posttjenester» og «Gjennomføring av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019 og stortingsvalget i 2021.»

REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb
17/262-5 3571/17	29.11.2017 Aurskog-Høland utvikling REFERAT STYREMØTE AURSKOG - HØLAND UTVIKLING 15.11.2017	RÅD//ANNBOU
17/614-4 3655/17	11.12.2017 Aurskog-Høland kommune PROTOKOLL FRA FELLESNEMNDA 7. DESEMBER	RÅD//ANNBOU
16/34-58 3677/17	14.12.2017 Rømskog Næringselskap AS PROTOKOLL STYREMØTE 7/12-2017	RÅD//ANNBOU
17/189-7 6/18	04.01.2018 Skatteoppkreveren SKATTEINNGANG 2017	RÅD//ØKONOM/ROAKAR
17/647-13 71/18	10.01.2018 KMD 17/907-12 STATSBUDDSJETTET FOR 2018 - DET ØKONOMISKE OPPLEGGET FOR KOMMUNER OG FYLKESKOMMUNER	RÅD//ANNBOU
18/24-1 75/18	10.01.2018 Regionrådet REFERAT FRA DIALOGMØTE 2 I INDRE ØSTFOLD - FYLKESPLANENS AREALSTRATEGI	RÅD//ANNBOU

18/24-2 11.01.2018 RÅD//ANNBOU
113/18 **Regionrådet**
 PROTOKOLL - MØTE I INDRE ØSTFOLD REGIONRÅD - 15.
 DESEMBER 2017

17/614-5 17.01.2018 RÅD//ANNBOU
144/18 **Aurskog-Høland kommune**
 PROTOKOLLER FRA FELLESNEMND OG PSU 15.01.18

HØRINGER:

1. Høring - omfanget av leveringspliktige posttjenester - Frist 6. april 2018
[https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---kravet-til-leveringspliktige-posttjenester-ifremtiden](https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---kravet-til-leveringspliktige-posttjenester-ifremtiden-forslag-til-endring-av-postloven/id2583687/) -forslag-til-endring-av-postloven/id2583687/.
2. Høring – gjennomføring av kommunestyre- og fylkestingsvalget i 2019 og stortingsvalget i 2021 - Frist 14. februar 2018.
www.kmd.dep.no

**HØRINGSUTTALELSE FORSLAG TIL NY DISTRIKTSINDEKS**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
2/18	Formannskapet	29.01.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Utkastet til ny distriktsindeks støttes.

SAKENS FAKTA:

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har utarbeidet forslag til beregning av ny distriktsindeks med sikte på fastsettelse i vinter. KS og KMD ber om kommunenes innspill med frist 1.2.18.

Distriktsindeksen er en rangering av kommuner ut fra distriktsutfordringer. I utkastet er det lagt større vekt på geografiske ulemper, det vil si ulemper og utfordringer som følger av lite befolknings- og markedsgrunnlag i tillegg til lange reiseavstander.

Distriktsindeksen gjør store utslag i kommunenes inntektssystem, og er særlig avgjørende for små kommuner som ligger sentralt..

KMD skriver at behovet for å revidere distriktsindeksen følger av flere forhold. For det første har målene for regional- og distriktpolitikken blitt endret. For det andre har distriktsindeksen fått økt betydning når det gjelder fordeling av virkemidler innenfor regional- og distriktpolitikken og fordeling av distriktstilskudd over inntektssystemet for kommunene. For det tredje skal virkeområdene for regionalstøtte revideres med virkning fra og med 1. januar 2021.

I tillegg har SSB endret sin offisielle sentralitetsindeks, som har stor betydning for oppbygging av distriktsindeksen. Se SSBs nettsider:

<http://www.ssb.no/befolkning/artikler-og-publikasjoner/dette-er-norges-mest-sentralekommuner>.

Indeksen er bygget av geografiindikatorer og samfunnindikatorer som følge av geografiindikatorene, begge indikatorer vektet. Det er utviklingen de siste 10 år som legges til grunn.

Emnegruppe	Indikator	Vekting av indikator
Geografi	Sentralitet SSB	60
Økonomisk vekst	Sysselsettingsvekst	20
Demografi	Befolkningsutvikling	20
Sum		100

Rømskogs nye indeks vil bli 53,9. Avrundet består den av følgende verdier:

Geografi	31
Demografi	9

Øk. vekst 14

Noen andre eksempler:

Halden	67,2
Marker	50,6
A-H	69,7
Oslo	89,9

Verdiene i den nåværende distriktsindeksen kan ikke sammenliknes direkte med verdiene i utkast til ny indeks. KMD vil gjøre egne vurderinger av hvordan indeksen skal brukes i fordelingen av virkemidler innenfor regional- og distriktpolitikken og i fordelingen av distriktstilskudd over inntektssystemet.

VURDERING:

Rømskog har tidligere klaget på inndeling, og det er positivt at det gjøres en ny vurdering. Det kan se ut til at de åpenbare skjevheter er forsøkt rettet slik at Rømskogs distriktsindeks nå er mer forståelig sammenlignet med f.eks bykommunene i Østfold.

KONKLUSJON:

Rømskog kommune bør avgi høringsuttalelse i tråd med saksfremlegget.

VEDLEGG:

Brev fra KMD
Utkast til distriktsindeks

UTSKRIFT SENDES:

KS
KMD



RAPPORTERING PÅ POLITISKE VEDTAK 2. HALVDEL 2017

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
3/18	Formannskapet	29.01.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rapporteringen tas til orientering.

SAKENS FAKTA:

Det rapporteres status på iverksettelse av politiske vedtak.

VURDERING:

Det vurderes at oversikten er fullstendig, og at fremdriften er i all hovedsak er i tråd med planene.

VEDLEGG:

Oversikt over vedtak

UTSKRIFT SENDES:

Tjenestelederne
Revisjon

**NOMINASJON AV KANDIDATER TIL STYRET I ØSTFOLD ENERGI AS**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/18	Formannskapet	29.01.2018
/	Kommunestyret	08.02.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rømskog kommune foreslår følgende til styreverv i Østfold Energi AS:

Rømskog kommune foreslår følgende til valgkomiteen i Østfold Energi AS:

SAKENS FAKTA:

Etter bestemmelsene i aksjonæravtalen skal Østfold fylkeskommune nominere 6 kandidater til styret, tre av hvert kjønn. De øvrige aksjonærene skal samlet nominere 8 kandidater, 4 av hvert kjønn. Valgkomiteen skal sette sammen et forslag til et samlet sett kompetent og kjønnsbalansert styre med varamedlemmer og styrets leder. Aksjonærene skal derfor i sin nominasjon ikke fordele sine kandidater på de ulike vervene. Kandidatene bør presenteres med en kortfattet CV, hvor relevant kompetanse for styrevervet fremgår. Kommunene bør samtidig nominere sine to kandidater til ny valgkomité. Denne nominasjonen vil ikke kunne overprøves av valgkomiteen, men vil bli lagt direkte frem for generalforsamlingen.

Valgkomiteen legget også til grunn at ordførere, varaordførere og stortingsrepresentanter ikke bør nomineres til styret.

Tjenestetiden er to år.

Valgkomitéen må ha mottatt nominasjonene senest 1. mars 2018. Sarpsborg kommune som største aksjonær er bedt om å ta ansvar for å koordinere kommuneaksjonærenes nominering.

Relevante bestemmelser

Aksjonæravtale Østfold Energi AS

VURDERING:

Det vurderes at kommunen bør foreslå kandidater til de ulike verv i selskapet.

KONKLUSJON:

Saken legges frem uten navneforslag.

VEDLEGG:

Brev fra Østfold Energi AS
Signert aksjonæravtale
Valgkomiteens instruks

UTSKRIFT SENDES:

Østfold Energi AS
Sarpsborg kommune v/ordfører
Revisjon

**KS DEBATTHEFTE HOVEDTARIFFOPPGJØRET 2018**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/18	Formannskapet	29.01.2018
/	Kommunestyret	08.02.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rømskog kommune gir følgende innspill til KS Debattheft 2018:

Dersom den disponible rammen i lønnsoppgjøret 2018 er begrenset, bør lønnsforhandlinger i størst mulig grad skje sentralt. Lokale forhandlinger er arbeidskrevende, og med en begrenset lokal pott står ikke samlet ressursbruk i forhold til gevinst i egen organisasjon.

Forhandlingene bør belønne kompetanse og ansvar, med fokus på f.eks forskjeller mellom fagarbeider/assistenter og høyskolegruppene fremfor ansiennitetstillegg.

Rømskog kommune stiller seg bak KS sine vurderinger og målsettinger for arbeidet med ny offentlig tjenstepensjon. Særaldersgrensene må vurderes ifht hvilke yrkesgrupper som fortsatt har behov for slike aldersgrenser.

IA-avtalen ble inngått for å bidra til redusert sykefravær, økt sysselsetting av personer med nedsatt funksjonsevne og heve arbeidstakernes avgangsalder. Rømskog kommune opplever ikke at IA-avtalen fungerer optimalt, og avtalen bør derfor evalueres bredt.

Rømskog kommune anbefaler at nye forslag til bemanningsnormer og kompetansekrav bør være veiledende og ikke bindende.

SAKENS FAKTA:

KS ønsker kommunens innspill til Hovedtariffoppgjøret 2018 og har sendt ut sitt debathefte med følgende spørsmål til arbeidsgiversiden:

1. Hvilke elementer i oppgjøret skal prioriteres innenfor den disponible rammen?
I 2018 er det hovedtariffoppgjør. Det kan forhandles om hele Hovedtariffavtalen (HTA), og det skal gjennomføres sentralt lønnsoppgjør. KS forhandler på vegne av kommunene og har fullmakt til å inngå tariffavtaler på våre vegne. Det ventes en moderat reallønnsvekst i 2018. Resultatet av mellomoppgjøret i 2017 innebærer at en god del av rammen for lønnsoppgjøret i 2018 allerede er brukt. Virkningstidspunkt for tillegg i 2017 sammen med anslått lønnsglidning bidrar til at ca 1,8 prosent av årslønnsveksten er bundet opp før forhandlingene starter.

2. Er det andre tema eller mål KS bør ta med seg i det videre arbeidet med ny offentlig tjenstepensjon?

Det arbeides med å få endret offentlig tjenstepensjon og AFP-ordningen.

Tjenstepensjonsordningene i KS' tariffområde er hjemlet i Hovedtariffavtalen og endringer må gjennomføres gjennom forhandlinger. KS har som mål at endringene skal gi gode og trygge ordninger som bidrar til styrket rekruttering og mer forutsigbare pensjonsutgifter for arbeidsgiverne samt begrenset kostnadsvekst.

3. Hva skal være KS sin posisjon i drøftinger om videre samarbeid om et inkluderende arbeidsliv?
 - a. Hvordan kan et videre samarbeid mellom myndighetene og partene i arbeidslivet bidra til å stimulere til nytenkning og ny giv i arbeidet med å redusere sykefraværet og inkludere flere i arbeid?
 - b. Hvordan bør et videre samarbeid på nasjonalt nivå innrettes for å bidra til økt måloppnåelse i kommunal sektor?
 - c. Hvilke andre modeller enn et videre nasjonalt samarbeid kan være nødvendig for å oppnå målet om redusert sykefravær og et mer inkluderende arbeidsliv i kommunal sektor?

IA-avtalen ble inngått mellom arbeidslivets parter og staten i 2001, for å bidra til redusert sykefravær, øke sysselsettingen av personer med nedsatt funksjonsevne og heve eldre arbeidstakers avgangsalder. IA-avtalen har vært reforhandlet flere ganger og nåværende avtale utløper i 2018.

4. Hvordan bør KS forholde seg til nye forslag til bemanningsnormer og kompetansekrav?
 - a. Bør KS kunne akseptere nye forslag til bindende bemanningsnormer og/eller kompetansekrav under visse forutsetninger? I så fall, hvilke?
 - b. Bør KS i stedet peke på andre virkemidler for å ivareta de nasjonale hensynene som ligger bak forslag om bemanningsnormer og kompetansekrav? I så fall, hvilke?
På bakgrunn av flere lovkrav og forslag knyttet til bemanning og kompetanse, vil KS vite hvordan de på vegne av medlemmene skal forholde seg til nye forslag til bemanningsnormer og kompetansekrav. Bindende krav på virksomhetsnivå vil kunne begrense lokaldemokratiets og arbeidsgivers handlingsrom. KS viser også til usikkerhet knyttet til om kommunen kompenseres økonomisk fullt ut ved innføring av slike normer. I noen tilfeller vil innføring av bemanningsnormer på et område innebære at man må omprioritere fra et annet. Særlig aktuelt er diskusjonen om lærertetthet og kompetansekrav i skole og den foreslåtte bemanningsnormen i barnehage.

KS Strategikonferanse 27.-28.2.18 vil være arena for å drøfte innspill fra kommunene.

VURDERING:

Rådmannens ledergruppe har drøftet spørsmålene, og rådmannen har gjort følgende vurderinger:

1. Hvilke elementer i oppgjøret skal prioriteres innenfor den disponible rammen?
Hvis det skal avsettes midler til lokale lønnsforhandlinger bør % satsen være av en viss størrelse. Lokale forhandlinger er arbeidskrevende, og med en begrenset lokal pott står ikke samlet ressursbruk i forhold til gevinst i egen organisasjon. Forhandlingene bør belønne kompetanse og ansvar, med fokus på f.eks forskjeller mellom fagarbeider/assistenter og høyskolegruppene fremfor ansiennitetstillegg.
2. Er det andre tema eller mål KS bør ta med seg i det videre arbeidet med ny offentlig tjenestepensjon?
Særaldersgrensene bør vurderes. ifht hvilke yrkesgrupper som fortsatt har behov for slike aldersgrenser.
3. Hva skal være KS sin posisjon i drøftinger om videre samarbeid om et inkluderende arbeidsliv?

IA-avtalen bør evalueres bredt. Skal IA-avtalens mål nås må det sikres:

- Tydeligere forventninger/medvirkningsplikt for ansatte, der plikter og rettigheter vektlegges like mye.
- En forsterkning av lederrollen i IA-arbeidet hos arbeidsgiver, med kompetanseheving i strukturert oppfølgingsarbeid.
- Økte ressurser til arbeidet med oppfølging av sykemeldte. KS bør vurdere krav om større ressursstøtte fra Arbeidslivssentrene til kommunene både på individuelt og systemrettet nivå.
- Styrkede rammer for lønnstilskudd for å øke sysselsettingen av personer med nedsatt funksjonsevne, tilretteleggingstilskuddene bør høynes både ved lav og høy sats.

Rømskog kommune har nådd sitt mål om nærvær. Hovedansvaret for oppfølging av sykemeldte ligger hos den enkelte leder med personalansvar, og vi opplever god bistand i arbeidet fra NAV, NAVs Arbeidslivssenter og ikke minst Romerike HMS-senter.

4. Hvordan bør KS forholde seg til nye forslag til bemanningsnormer og kompetansekrav?

For distriktskommuner vil slike normer kunne falle uheldig ut fordi det allerede er få søkere til stillingene, og resultatet vil kunne bli at f.eks de aller fleste nye lærerstillinger vil komme i sentrale strøk. Rådmannen støtter seg til KS sin vurdering om at bemanningsnormer og kompetansekrav bør være veiledende, ikke bindende. Et bindende krav til kommunene uten fokus på midler vil bety en betydelig økonomisk utfordring. For øvrig bør det arbeides med en langsiktig strategi for utdanningsvalg for å sikre at flere tilegner seg den kompetansen det er behov for på sikt i kommunal sektor.

KONKLUSJON:

Rømskog kommunes innspill til KS bør avgis i tråd med ovennevnte vurderinger.

VEDLEGG:

KS Debatthefte 2018

<http://www.ks.no/contentassets/184e492288a640688220732e972622fa/debattheftes2018.pdf>

UTSKRIFT SENDES:

KS Østfold

**FINANSIERING AV VISIT INDRE ØSTFOLD**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/17	Formannskapet	27.04.2017
6/18	Formannskapet	29.01.2018

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Rømskog kommune støtter Visit Indre Østfold for 2018 med en serviceavgift på kr 37 500, forutsatt at et flertall av Indre Østfold kommunene støtter tiltaket.
2. Beløpet dekkes over formannskapetets konto for tilleggsbevilgning 14901-9290-120.

SAKENS FAKTA:

Marker kommune overtok Visit Indre Østfold etter at Indre Østfold Utvikling IKS ble lagt ned. Hensikten var å videreføre samarbeidet og legge fram en evaluering med anbefaling om videre drift 1/3-2017. Det er fortsatt en del usikkerhet knyttet til fremtidig organisering, men anbefalingen fra arbeidsgruppen for Visit Indre Østfold er at samarbeidet videreføres ut 2019. Anbefaling ble presentert for arbeidsutvalget i regionrådet, som ga sin tilslutning til dette. At Spydeberg og Aremark ikke deltar medfører at all omtale av deres severdigheter og aktiviteter tas vekk fra nettsider, guide og øvrige publikasjoner. Dagsturkatalogen for 2018 ble imidlertid trykket før svar fra de to kommunene forelå, slik at der er også disse kommunene omtalt. Næringsaktørene i de to kommunene gis fortsatt anledning til å delta. Visit Indre har avholdt møter med flere av kommunene i forhold til et videre samarbeid, og det gis uttrykk for et ønske om at samarbeidet videreføres for de neste to årene, for 2018 og 2019. Etter dette vil det sannsynligvis være større endringer i samarbeid og tilhørighet, slik at en må se på organiseringen på nytt. Det er hensiktsmessig at denne prosessen starter så raskt som mulig, og at Visit Indre Østfold gjøres delaktig i denne.

I anmodningen som nå sendes tas det høyde for at Aremark og Spydeberg ikke deltar, og kostnadene for de deltakende kommuner blir dermed noe høyere. Dette også som følge av at tilskudd på kr 100.000 pr år fra Indre Østfold reiselivsfond til vår andel av driften av Visit Østfold, opphører fra 2018. I sum medfører dette at utgiftene til de deltakende kommuner øker med ca 25%.

VURDERING:

Rådmannen anbefaler at samarbeidstiltaket Visit Indre videreføres ut 2019, men forutsetter at utgiftene ikke øker ytterligere.

KONKLUSJON:

Det anbefales at samarbeidet videreføres ut 2019.

VEDLEGG:

Søknad fra Marker kommune

UTSKRIFT SENDES:

Vidar Østenby, utviklingssjef, Marker kommune
Kommunekasserer
Revisjon

Eventuelt

Saksnr.: 7/18	Utvalg Formannskapet	Møtedato 29.01.2018
-------------------------	--------------------------------	-------------------------------
