



Møteinnkalling

Utvalg: UTVALG FOR UTVIKLING OG PLANUTVALG
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 24.10.2017
Tidspunkt: 19:00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 29/17 17/544
 FORSLAG TIL KULTURMINNEPLAN

PS 30/17 16/134
 KOMMUNEPLAN - NY AREALDEL



FORSLAG TIL KULTURMINNEPLAN

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/17	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	07.09.2017
29/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	24.10.2017
/	Kommunestyret	14.12.2017

Rådmannens innstilling:

Kulturminneplan for Rømskog kommune sendes til Planutvalget for behandling.

Vedlegg

1. Forslag til Kulturminneplan for Rømskog kommune
2. Kart – prioriterte kulturmiljøområder
3. Utkast til heftet «Kulturminner Rømskog»

Bakgrunn

SAKENS FAKTA:

Utarbeidelsen av en egen delplan for kulturminner ble vedtatt i Utvalg for Oppvekst og omsorg i møte den 21.4.2016 sak 7/16.

Våren 2016 ble Rømskog kommune, etter søknad, tildelt kr 100 000 i midler fra Riksantikvaren til å utarbeide en kulturminneplan for kommunen, med bakgrunn i Riksantikvarens satsning *Kunnskapsløft for kulturminneforvaltningen*.

Fordi Rømskog kommune ikke har en slik plan, ble vi prioritert.

Kulturminneplanen for Rømskog kommune vil inngå som en del av «Delplan for idrettsliv, friluftsliv og kulturminner 2018 – 2022». (Tidligere ”Delplan for idrettsliv, friluftsliv og kulturbygg 2013 – 2017”.)

I tildelingsbrevet kommunen har mottatt stilles det følgende krav:

- Kommunen har en prosjektplan frem til vedtatt plan.
- Det er politisk vedtak om utarbeiding av kulturminneplan
- Verneverdige kulturminner som er prioritert legges inn i Askeladden.
- Kommunen rapporterer til fylkeskommunen.

Riksantikvaren forutsetter at registreringsarbeidet skal føre til:

- økt kunnskap og bevissthet om kulturminneverdiene i kommunen
- oversikter over og verdisetting av viktige kulturminner, kulturmiljøer og landskap
- at de nasjonale databasene Askeladden og Kulturminnesøk til enhver tid er oppdaterte
- bedre forvaltning av kulturminner blant annet gjennom bruk av plan- og bygningsloven
- at det utvikles et godt samarbeid mellom ulike aktører lokalt
- at samarbeidsmodellene med lokale kunnskapsmiljøer er robuste på lang sikt
- politiske vedtak om utarbeiding av kulturminneplaner som kommunedelplaner eller deler av kommuneplaner.

En faglig vurdering ut fra visse verdier og kriterier kan fortelle oss noe om verneverdigheten til et eventuelt kulturminne.

Riksantikvaren har fastsatt tre overordnede verdier som skal benyttes for å si om noe er verneverdig, disse er:

- Kunnskapsverdi
- Bruksverdi
- Opplevelsesverdi.

Videre har Riksantikvaren laget et sett med elleve kriterier som brukes for å gjennomføre en systematisk vektning og verdisetting, disse er:

- variasjon/homogenitet
- pedagogisk verdi
- skjønnhet/kunstnerisk verdi
- bruksverdi
- miljøverdi
- historisk kildeverdi
- aldersverdi
- autenticitet
- representativt/sjeldenhet
- identitetsverdi
- symbolverdi

Rømskog Historielag har sammen med innleid prosjektleder utarbeidet forslag til kulturminneplan.

Administrasjonens vurdering

Rådmannen vurderer at utkastet til Kulturminneplan tilfredsstillende overordnede føringer, og at planen kan bidra til oppmerksomhet og ivaretagelse av kulturminnene i Rømskog.

UTSKRIFT SENDES:

Kulturleder til oppfølging

KOMMUNEPLAN - NY AREALDEL

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/16	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	03.11.2016
24/16	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	22.11.2016
8/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	27.04.2017
16/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	21.06.2017
21/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	18.10.2017
30/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	24.10.2017

Rådmannens innstilling:

1. Kommuneplanutvalget tar fremlagte forslag til rullering av kommuneplanens arealdel til etterretning.
2. Høringsforslag til rullert arealdel, med tilhørende konsekvensutredning utlegges til høring/ offentlig ettersyn.
3. Næringsområdene NN-3 og NN-4 fjernes fra plankartet før arealdelen legges ut til offentlig ettersyn og høring.

Alternativt: Næringsområdene NN-3 og NN-4 beholdes på tross av anbefalingene i konsekvensutredningen, med følgende forslag til avbøtende tiltak:

1.

SAKENS FAKTA:

Rullering av kommuneplanens arealdel og samfunnsdel ble kunngjort 4.mars 2014, med høringsfrist 17.april 2014. Dette ble kombinert med høring av forslag til felles planprogram for Rømskog, Aremark og Marker kommuner.

Kommunestyret i Rømskog vedtok felles planprogram i møte 18.09.2014, som sak 37/14. Private/ innbyggere ble også varslet på nytt om rullering av kommuneplanens arealdel, med frist for innspill 1.oktober 2014.

Kommuneplanens arealdel skal bygge videre på og konkretisere de føringer som er gitt i samfunnsdelen, og legger grunnlaget for hvordan kommunen planlegger sin virksomhet. Samfunnsdelen beskriver kommunens langsiktige mål og utfordringer, og hvilke strategier kommunen ønsker å bruke for å løse disse utfordringene.

Kommunestyret i Rømskog fattet den 20.06.2016 som sak 20/16 følgende vedtak:

Revidert utkast til Kommuneplanens samfunnsdel for Rømskog kommune for tidsrommet 2016-2028, revidert 25.4.16 godkjennes i henhold til Plan- og bygningslovens § 11-15. Med forbehold av innsigelse etter møte i Fylkesutvalget 15.9.16.

Fylkesutvalget behandlet Rømskogs samfunnsdel i møte 15.09.2016, som sak 143/2016, og det ble der fattet følgende vedtak:

1. Kommuneplanens samfunnsdel til Rømskog kommune inneholder mange positive elementer. Forslag til endringer i arealstrategier ved 2. gangs offentlig ettersyn toner ned kompakt bebyggelsesstruktur og styrking av området ved kommunehuset til fordel for spredt boligbygging og eneboligutvikling på store tomter. Fylkesutvalget mener denne endringen er uheldig ut i fra intensjonen med arealstrategien som ligger i Fylkesplanen, og ut i fra de målsettinger som ligger i forslaget til kommuneplanens samfunnsdel.

2. Det vil være positivt for Rømskog å inkludere kulturminneverdier i kommuneplanen og se dem i sammenheng med folkehelse, kulturliv, og utviklingen av kulturbasert næring.

Det ble dermed ikke fremmet noen innsigelse fra Østfold fylkeskommune til kommunestyrevedtaket, og samfunnsdelen datert 25.04.2016 er dermed å anse som endelig vedtatt og gjeldende. Forøvrig kan uttalelsen tolkes som et signal om hvordan fylkeskommunen vil kunne se på arealstrategien som legges til grunn for arealdelen som behandles her.

Gjeldende kommuneplan (arealdel) for Rømskog 2007-2018 består av utfyllende bestemmelser og plankart, vedtatt av kommunestyret 25.09.2008, som sak 56/08. Det er ikke planbeskrivelse til gjeldende/ dagens arealdel.

Rulleringsarbeidene for kommuneplanens arealdel ble igangsatt i henhold til vedtatt felles planstrategi for RAM-kommunene (Rømskog, Aremark og Marker), og kunngjort 03.04.2014, med påminnelse og frist for innbyggerne 01.10.2014.

I den forbindelse kom det inn 2 innspill fra private/ innbyggerne:

Nr.1: 07.09.2014, Nils Nilsen: Ønsker at det åpnes for flere hytter på hans eiendom 67/46, Vortungen. Viser til igangværende regulering av 5 hytter, som er hans andel av de 40 hyttetomtene det er åpnet for i område 11.

Nr. 2: 05.12.2014, Anders Stang: Ønsker nytt hyttefelt på et areal på ca. 275 dekar i nordvestre hjørne av Flaten-Trosterud Skog. Viser området på kartbilag.

Disse to innspillene ble fremlagt for utvalg for Utvikling og Planutvalg i møte 05.11.2015 som sak 18/15. Utvalget vedtok da enstemmig å utsette arealdelen til samfunnsdelen var vedtatt.

De ti private innspillene ble igjen fremlagt for utvalget i møte 27.01.2016 som sak 3/16, og det ble da fattet følgende vedtak:

Følgende vurdering av arealinnspillene legges til grunn for det videre arbeidet med kommuneplanrevisjonen:

- *Planutvalget ønsker å ta innspill nr. 1 til følge. Dette legges inn i forslag til rullert arealdelskart.*
- *Planutvalget ønsker å ta innspill nr. 2 til følge. Dette legges inn i forslag til rullert arealdelskart*
- *Planutvalget ønsker å få vurdert nytt område Bøhagen nærmere, med forslag til formål boligområde.*
- *Planutvalget ønsker å få vurdert nytt område deler av g.nr. 66 b.nr. 1 nærmere, med forslag til formål motorsport aktivitet. Dagens regulerte område utvides.*
- *Planutvalget ønsker å få vurdert nytt område på vestsiden nærmere, med forslag til formål ballbinge.*

Rådmannen bes å utrede dette for fremleggelse på neste planutvalgsmøte.

Sett på bakgrunn av at kulepunkt 2 (innspill nr.2 fra Anders Stang) var i direkte motstrid med samfunnsdelen slik den forelå pr dato for utvalgets vedtak (januar 2016), endret rådmannen kart og tekst i samfunnsdelen på dette punkt (revidert 25.04.2016), og la dette ut på fornyet høring. Etter høringen vedtok kommunestyret samfunnsdelen 20.06.2016. (Fylkestingets syn på dette fremgår over.)

Planutvalget har siden behandlet saken i 4 møter

Det ble i planutvalget 3.11.2016 vedtatt følgende:

1. Behandling av kommuneplan – ny arealdel utsettes. Utvalget ønsker eget møte for behandling 22.11.2016 kl. 1900.
2. Kommuneplanutvalget ber om at forslag til lokal forskrift for motorferdsel på vassdrag i Rømskog kommune fremmes for behandling.

Det ble i planutvalget 22.11.2016 vedtatt følgende:

1. Kommuneplanutvalget tar fremlagte foreløpige forslag til rullering av kommuneplanens arealdel til etterretning.
2. Planarbeidene fortsettes, på bakgrunn av vedtatt samfunnsdel og de føringer som ble gitt i plan- og utviklingsutvalgets møte 27.01.2016 som sak 3/16, samt tidligere innkomne høringsuttalelser til kunngjøringen av planarbeidene.
3. Høringsforslag til rullert arealdel, med tilhørende konsekvensutredning, fremlegges deretter på ny for kommuneplanutvalget, for vurdering om det er klart til utleggelse til høring/ offentlig ettersyn.

Det ble i planutvalget 27.4.2017 vedtatt følgende:

1. Kommuneplanutvalget tar fremlagte foreløpige forslag til rullering av kommuneplanens arealdel til etterretning.
2. Planutvalget har et arbeidsmøte for videre behandling av planarbeidet.
3. Planarbeidene fortsettes, på bakgrunn av vedtatt samfunnsdel og de føringer som ble gitt i plan- og utviklingsutvalgets møte 27.01.2016 som sak 3/16, samt tidligere innkomne høringsuttalelser til kunngjøringen av planarbeidene.
4. Høringsforslag til rullert arealdel, med tilhørende konsekvensutredning, fremlegges deretter på ny for kommuneplanutvalget, for vurdering om det er klart til utleggelse til høring/ offentlig ettersyn.
5. Kommuneplanutvalget ber om at forslag til lokal forskrift for motorferdsel på vassdrag i Rømskog kommune fremmes for behandling.

Det ble i planutvalgets arbeidsmøte 21.6.2017 vedtatt følgende:

Planutvalget gir følgende innspill til kommuneplanens arealdel for implementering i høringsutkastet:

Boligbebyggelse.

1. Det legges inn bolig felt ved Strendene
2. Det legges inn spredt bolig ved Mauertangen
3. Det legges inn spredt bolig ved Stranda

Fritidsbolig.

1. Totalt bruksareale settes til totalt 145 m². Opp til tiltakshaver på hvordan disse fordeles på hytte/uthus o.l. Se bort i fra antall tak som er tillatt.
2. Det legges inn nytt felt for fritidseiendommer ved Kørenga

Næring.

1. Området ved «Biobrensel» ved Klubbekroken utvides
2. Område ved industriområdet utvides ut mot myra
3. Område ved Flaten (svenskegrensa) legges inn som næring
4. Området ved Knuseriet legges inn som Næring
5. Området ved X-team legges inn som næring.

Konsekvensutredningen som er utarbeidet i tråd med lovens bestemmelser for de nye byggeområdene anbefaler forslagene tatt til følge, med unntak av næringsområdene NN-3

Industriområdet utvides ut mot myra og NN-4 Område ved Flaten (Svenskegrensa) legges inn som næring.

Disse to næringsområdene (NN-3 og NN4) er vist på arealdelkartet kommuneplanutvalget nå har til behandling. Planutvalget må ta stilling til om disse skal fjernes fra plankartet før utleggelse til offentlig ettersyn, eller om de skal opprettholdes i høringsforslaget på tross av konklusjonene i konsekvensutredningen. Det vil i så fall være en fordel om planutvalget kan begrunne dette med noen forslag til avbøtende tiltak.

Planutvalget innstilte på møte 6.9.2017 å sende forskrift om motorferdsel på vassdrag til høring.

Forøvrig gjelder også innspillene/ uttalelsene fra offentlige høringsinstanser som kom inn til varsel om oppstart av rullering av kommuneplanens arealdel (og samfunnsdel) 04.03.2014, med høringsfrist 17.04.2014:

- Østfoldhelse, 15.04.2014
- Statens vegvesen, 14.04.2014
- Akershus fylkeskommune, 28.03.2014
- NVE, 14.04.2014
- Direktoratet for mineralforvaltning, 15.04.2014
- Statnett
- Statsbygg
- Østfold fylkeskommune, 11.03.2014
- Fylkesmannen i Østfold

Disse er gjengitt som vedlegg bakerst i vedtatt felles planprogram.

Av de mest konkrete og krevende innspill i forhold til arealdelen er de fra NVE og Direktoratet for mineralforvaltning. Forøvrig skal alle disse innspillene legges til grunn for planarbeidet.

Rådmannens administrasjon, har i samarbeid med Halden Arkitektkontor AS (sekretær og prosjektledelse), utarbeidet forslag til plankart, bestemmelser og beskrivelse. Kommunen har også utarbeidet egen ROS-analyse (risiko- og sårbarhetsanalyse, vedlagt).

Underveis har det vært avholdt et møte med fylkesmyndighetene: Planforum på Fylkeshuset 01.03.2016 (jf. vedlagte referat).

VURDERING:

Planarbeidene er nå ved en milepæl, og rådmannen ønsker å fremlegge og vedta planforslaget i kommuneplanutvalget. Dette for å sikre politisk forankring, innsikt og eierskap til arealdelen. Rådmannen har etter beste skjønn lagt inn de tema og føringer som har vært kjent.. Hensikten er nå å legge ut kommuneplanens arealdel ut til offentlig ettersyn og høring

VEDLEGG:

Kommuneplan 0121 Rømskog
Planbeskrivelse
Utfyllende bestemmelser

Konsekvensutredning
Overordnet ROS analyse

UTSKRIFT SENDES:

Østfold Fylkeskommune
Statens Vegvesen
Fylkesmannen i Østfold
Marker kommune
Årjängs kommun
Aurskog-Høland kommune
NVE
Akershus fylkeskommune
Direktoratet for mineralforvaltning
Statnett
Statsbygg