



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** UTVALG FOR UTVIKLING OG PLANUTVALG  
**Møtested:** Rømskog kommunehus  
**Møtedato:** 06.09.2017  
**Tidspunkt:** 18.00

---

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post [postmottak@romskog.kommune.no](mailto:postmottak@romskog.kommune.no) til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

**Saksnr.**     **Arkivsaksnr.**  
                 **Innhold**

---

PS 19/17     17/543

**Referatsaker/delegerte vedtak**

PS 17/17     17/541

**FORSLAG TIL FORSKRIFT OM MOTORFERDSEL PÅ VASSDRAG I  
RØMSKOG KOMMUNE**

PS 18/17     17/529

**VIDEREFØRING AV SAMARBEIDET KLIMA ØSTFOLD**



## Referatsaker/delegerte vedtak

---

<b>Saksnr.:</b> 19/17	<b>Utvalg</b> Utvalg for Utvikling og Planutvalg	<b>Møtedato</b> 06.09.2017
--------------------------	---	-------------------------------

---

### Delegerte vedtak

Dato: - Utvalg: UTV Utvalg for Utvikling og Planutvalg

Arkivsak	Dato	Saksnr.	Avd/Sek/Saksb.	Arkivkode
	Navn			Resultat
	Innhold			
17/526	06.09.2017	DS /	RÅD/SEKR/LILMAL	033

#### **SØKNAD VEDRØRENDE SKILTING AV NÆRINGSLOKALE JOKER BUTIKK**

17/309	06.09.2017	DS /	RÅD/SEKR/LILMAL	033
--------	------------	------	-----------------	-----

#### **OPPFØRING AV UTHUS/VEDSKJUL FRA GUDBRAND KVAAL**



## **FORSLAG TIL FORSKRIFT OM MOTORFERDSEL PÅ VASSDRAG I RØMSKOG KOMMUNE**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
17/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	06.09.2017

---

Forslag til kommunal forskrift for motorferdsel på vassdrag i Rømskog kommune, Østfold sendes ut på høring med høringsfrist 1. november 2017.

### **Vedlegg**

Forslag til forskrift om motorferdsel på vassdrag i Rømskog kommune, Østfold.

### **Bakgrunn**

Rømskog kommune ønsker gjennom en kommunal forskrift å regulere motorferdsel på vassdrag. Motorferdsel i utmark og vassdrag er i utgangspunktet regulert i motorferdselloven, men loven gir også kommunen hjemmel til å vedta lokale forskrifter innenfor bestemte rammer.

Motorferdselloven § 4, 3. ledd, lyder: «*Ferdsel med motorfartøy er tillatt på innsjøer som er 2 kvadratkilometer eller større, på elvestrekninger, og på innsjøer mindre enn 2 kvadratkilometer dersom disse inngår som en del av et farbart vassdrag. Kommunen kan likevel bestemme at ferdsel som nevnt helt eller delvis ikke skal være tillatt.*» «Motorfartøy» inkluderer fritidsfartøy og vannscooter i sin definisjon.

I Rømskog kommune er det kun Rømsjøen som er større enn 2 km<sup>2</sup> og det er ikke innsjøer som er del i et farbart vassdrag. Kommunen kan begrense ferdselen til deler av en elvestrekning eller innsjø eller bare tillate ferdsel for visse båttypene, båter med begrenset hastighet eller motorstørrelse, til bestemte formål, til bestemt tid mv. Forslaget til forskrift foreslår forbud mot all motorferdsel på vassdrag med en åpning i motorferdselen i Rømsjøen og Vortungen med begrensninger.

I Rømsjøen er det en fartsbegrensning i nordre del av Rømsjøen med en maksfart på 5 knop nord for linja Kurøen – Storøya – Hagasund. I tilknytning til Sandviksand og Kirkesand var det foreslått en begrensning i forhold til motorisert ferdsel. Rådmannen har nå foreslått en endring i § 2, andre ledd, der en presiserer avstanden til Sandviksand og Kirkesand i forhold til motorferdselsforbudet. Presisering av avstanden til strendene gjør håndhevelsen av forskriften enklere.

I Vortungen er det tillatt med bruk av el-motor. Nyttetransport til og fra eksisterende hytter uten veiforbindelse kan benytte bensinmotor med maks 8 hk. Fartsbegrensningen i Vortungen er satt til maks 5 knop.

Rømskog kommune har tidligere sendt forslag til forskrift om motorferdsel på vassdrag i Rømskog kommune på høring. Etter høringsrunden ble forskriften bearbeidet, men den har ikke blitt sluttbehandlet i kommunestyret. Ettersom det er en stund siden denne prosessen pågikk (2011) ønsker en nå å sende forslaget til forskrift ut på høring på nytt.

Forslag til forskrift er også lagt inn i forslaget til planbestemmelsen til kommuneplanen.

### **Hjemmel**

§ 4 i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven) av 10. juni 1977 nr. 82.

### **Andre faktaopplysninger**

#### **Helse- og miljøkonsekvenser**

#### **Økonomi**

Ingen.

#### **Administrasjonens vurdering**

Regelverket for motorferdsel har som formål; «ut fra et samfunnsmessig helhetssyn å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen».

Utarbeidelsen av den lokale forskriften har som formål å tilpasse regelverket til lokale behov og utfordringer på dette området. Det har i lengre tid vært et behov å få stadfestet denne forskriften. I tillegg har motorferdsel på sjø og vassdrag hatt økt fokus etter opphevingen av den nasjonale vannscooterforskriften. Høy fart med alle typer motorfartøyer medfører en sikkerhetsrisiko og «lek» med forskjellig type motorfartøy medfører støy og miljømessige belastninger, særlig på fuglelivet.

Etter opphevelsen av den nasjonale vannscooterforskriften har utøvelse av idrettsaktiviteter i forbindelse med bruk av motorfartøyer også kommet opp og at det ikke må settes totalforbud mot slik utøvelse. Rådmannen er av den oppfatning at utstrakt bruk av motorfartøy i forbindelse idrett og konkurranser bør reguleres til egne områder i kommuneplansammenheng hvis utøvelsen av slik aktivitet er til stor ulempe i et område.

Rådmannen vil være restriktiv i forhold til unntak fra motorferdselforbudet, men ønsker å gi hytteeiere ved Vortungen uten bilvei en mulighet til å benytte seg av båt med bensinmotor for å forenkle tilgjengeligheten til hytta når det gjelder nyttetransport. Fornøyelseskjøring foreslås det gis tillatelse til med el-motor for ikke å skape unødvendig støy.

Begrensingen i fart i både Vortungen og deler av Rømsjøen er satt i forhold til sikkerhet og miljømessige hensyn. Likens er det kun ved badeplassene Sandviksand og Kirkesand lagt begrensninger i forhold til kjøring i nærheten til land. En slik begrensning settes i forhold til støy og sikkerhet for brukerne av områdene.

Rådmannen foreslår at forslag til forskrift for motorferdsel på vassdrag i Rømskog kommune, Østfold på høring med høringsfrist 1. november 2017.

## VIDEREFØRING AV SAMARBEIDET KLIMA ØSTFOLD

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
18/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	06.09.2017
/	Kommunestyret	28.09.2017

1. Rømskog kommune støtter videreføringen av et forpliktende samarbeid på klima og energi mellom kommunene, Fylkesmannen i Østfold og Østfold fylkeskommune fra 2018 frem til kommunesammenslåingen med Aurskog-Høland og stiller seg inntil da bak ny samarbeidsavtale.
2. Rømskog kommune bidrar med et årlig beløp til drift av Klima Østfold tilsvarende kr. 20 000 pluss kroner 1,50 per innbygger (685 pr. 01.07.17) som til sammen utgjør kr 21 028 årlig. Det tas til orientering at ny finansieringsmodell kan legges frem for behandling i Klima Østfold og av kommunestyret i løpet av samarbeidsperioden.
3. Rådmannen bes innarbeide finansiering av Klima Østfold i budsjett og økonomiplan fra 2018. Det forutsettes at flertallet av fylkets kommuner vedtar fortsatt deltagelse i Klima Østfold.

### Vedlegg

#### Bakgrunn

Klima Østfold ble startet opp i 2012 etter felles initiativ i 2011 fra kommuner, fylkeskommune og Fylkesmann om ett felles samarbeidsorgan for gjennomføring av klima- og energiltak. Felles saksgrunnlag ble utarbeidet i samarbeid mellom kommunene og fylkeskommunen, og kommunestyre- eller formannskapsvedtak fra hver kommune la grunnlag for en treårig forpliktelse til samarbeidet basert på felles kriterier. Samarbeidet ble vedtatt videreført fra 01.01.2015 til 31.12.2017 uten endringer i avtalen.

Basert på tilbakemeldinger underveis og kommunenes erfaringer ønsker den administrative gruppa Klimakontaktene å videreføre Klima Østfold. På Klimarådets møte 20.03.2017 ble det vedtatt å anbefale videreføring av Klima Østfold fra 01.01.2018 til 31.12.2022. Klimarådet er samarbeidets øverste organ. Man mener samarbeidet nå er veletablert og at tiden derfor er moden for å vedta en lenger avtaleperiode enn de foregående. Dette sikrer kontinuitet og effektivitet i arbeidet. Klimarådet vurderte ikke videreføringen i lys av mulig regionsammenslåing. Dersom Østfolds sammenslåing med andre fylker til en større region forblir en realitet høsten 2017 vil partene i kommende år ta ny stilling til formen på Klima Østfolds videreføring.

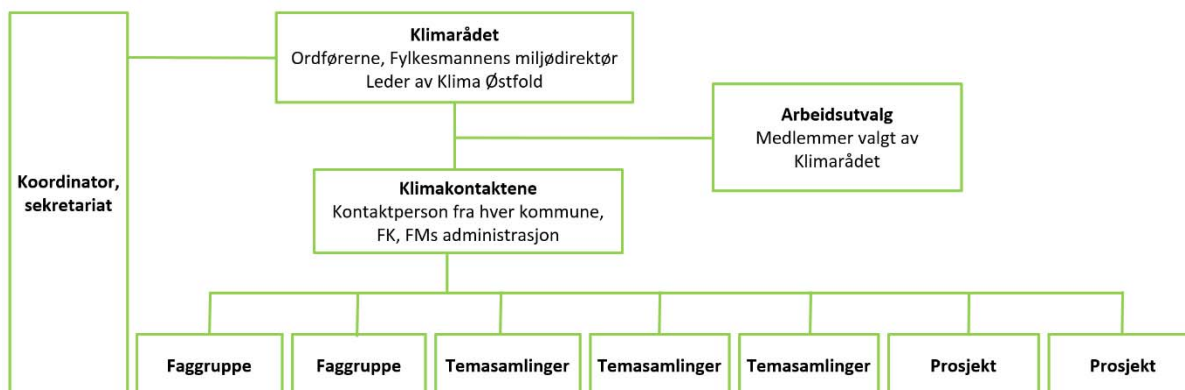
Utgangspunktet for samarbeidet da det startet var felles strategigrunnlag for klima- og energiarbeid forankret i kommunenes klima- og energiplaner. Forpliktelsene for partene har siden oppstart vært et årlig bidrag fra kommunene på kr 20 000 pluss 1,5 kr per innbygger, samt kommunens kontaktperson inn i nettverket, klimakontakten. Østfold fylkeskommune har bidratt til Klima Østfold med midler tilsvarende det kommunene har bidratt med til sammen, samt stilt kontorfasiliteter og administrasjonsstøtte. Fylkesmannen i Østfold har

bidratt med kr 50 000 årlig, i tillegg til skjønnsmidler til å gjennomføre de årlige handlingsplanene i Klima Østfold.

## Fakta

### Samarbeidsmodell

Klima Østfold har samarbeidet etter samme modell siden oppstart. Noen av funksjonene har blitt tilpasset noe underveis men hovedstrukturen den samme. Figuren viser samarbeidsmodell som reflekterer dagens arbeidsmåte.



- **Klimarådet** (styringsgruppa) - er øverste organ for Klima Østfold og vedtar årlig handlingsplan og budsjett. Klimarådet består av fylkesordfører og ordførere fra de deltagende kommunene samt representant for fylkesmannen. Det har ved hvert Klimaråd blitt valgt et **Arbeidsutvalg** (AU) bestående av fire personer fra Klimarådet, som kan ta beslutninger på vegne av Klimarådet mellom Klimarådsmøtene. René Rafshol, ordfører i Råde, er nåværende **leder av Klima Østfold** og Klimarådets AU.
- **Klimakontaktene - administrativ gruppe** - består av en fast kontaktperson fra administrasjonen til hver av partene. Gruppen har ansvaret for det faglige arbeidet i nettverket og er pådrivere for at aktuelle aktiviteter i planen følges opp i sin kommune. Klimakontaktene er koordinators samhandlingsgruppe og møtes 4-5 ganger per år.
- En ansatt **prosjektleder/koordinator** organiserer det daglige arbeidet og legger til rette for arbeidet i Klimarådet, Arbeidsutvalget, Klimakontaktene, faggrupper og prosjekter. Koordinator holder Klimakontaktene og Arbeidsutvalg orientert om arbeidet. Østfold fylkeskommune har hatt arbeidsgiveransvar for koordinator.
- **Faggruppene** er selvstendige grupper som opprettes i tråd med handlingsplanen – eller når det oppstår et ønske blant partene om å jobbe med egne tema. Der det er hensiktsmessig organiseres **temasamlinger** rettet mot fagfolk i kommunene, fremfor faggrupper. I tillegg jobbes det med aktiviteter gjennom eksternt finansierte **prosjekter**. Kommunene deltar i de faggruppene og prosjektene som er forenlig med sin vedtatte politikk.

### Medlemmer

Per våren 2017 er alle kommuner i Østfold unntatt Aremark med i Klima Østfold. Aremark gikk ut av samarbeidet 31.12.2015. Råde kommune var ikke med fra oppstart, men meldte seg inn 30.05.2016.

### Regionreform

Partene vil først kunne ta ny stilling til hvordan regionreformen påvirker samarbeidsformer og -arenaer når arbeidet med reformen har kommet lenger. Inntil videre forlenges samarbeidet i Klima Østfold for de kommunene som ligger helt eller delvis innenfor dagens Østfold fylke.

### Kommunesammenslåing

I løpet av foreslåtte avtaleperiode vil Moss og Rygge kommuner slås sammen til én kommune, det samme gjelder Askim, Eidsberg, Hobøl, Spydeberg og Trøgstad. Vi vil slå oss sammen med Aurskog Høland og inngå i Akershus fylke. Det foreslås at ved kommunesammenslåing for kommuner vil medlemskap gjelde ny kommune med mindre avtalen sies opp. På denne måten trenger ikke de nye kommunene i Østfold foreta seg noe med mindre man ønsker å tre ut av samarbeidet. For vår nye kommune bestående av Rømskog og Aurskog Høland vil det være naturlig å vurdere Klima Østfold-medlemskap i lys av innretning på samarbeid som følge av Regionreformen. Utmeldinger skjer ett år i forveien innen 1. november.

### Avtale

Samarbeidsformen har utviklet seg noe siden oppstart og Klima Østfold har fått et nytt medlem og mistet ett, henholdsvis Råde og Aremark kommuner. I henhold til endringene har Arbeidsutvalget, klimakontakter og koordinator utarbeidet en ny avtale. Avtaleteksten er basert på den originale teksten. Se ny avtale i vedlegg 1.

### Økonomi

Klima Østfold har hatt et årlig medlemsfinansiert budsjett på rundt kr 1,6 mill. kr, med mindre variasjoner knyttet til deltagelse og innbyggertall. I 2017 søkte Klima Østfold om nettverksmidler fra Miljødirektoratets nye Klimasatsordning til drift av kommunale klimanettverk, der støtten var på kr 25 000 per kommune, og utløste kr 450 000 til Klima Østfold. Det er ventet at denne nettverksstøtten vil gis årlig i en ubestemt tid fremover, men det er ikke endelig stadfestet fra Miljødirektoratet.

Rundt kr 900 000 er bundet opp i koordinatorstillingen, mens resterende midler er blitt brukt som egenandel i søknader om tiltak, og som finansiering av blant annet klima- og energiregnskap for kommunene, energikalkulator for bolig (Energiportalen) og fra 2016: 20 % av stillingen til en kommunikasjonsrådgiver.

Siden oppstarten har Klima Østfold vært med å utløse over 49 millioner kroner i prosjektmidler fra blant annet Interreg, Klimasats, Enova, Skjønnsmidler fra Fylkesmannen og Forskningsrådet. Dette er midler som i andre rekke er blitt omsatt til aktiviteter og tiltak i kommunene i Østfold, eller i noen tilfeller i større regioner ettersom noen av prosjektene er samarbeid i større geografiske regioner enn Østfold, som Follo og Fyrbodalen i Sverige, eller Oslofjordregionen. Det er ingen grunn til å tro at det vil være færre muligheter for ekstern støtte til aktiviteter og tiltak de kommende årene.

Den samme medlemsfinansieringen som tidligere foreslås videreført i første omgang. Det innebærer et fastbeløp på kr 20 000 per kommune-administrasjon pluss et tillegg på kr 1,5 per innbygger. Nytteverdien i et slikt samarbeid vil ikke kun være basert på kommunestørrelse, men basert på egen innsats i Klima Østfold. Rømskog kommunes andel er i 2017 på 21 028,- kroner. Totalbeløpet fra kommunene vil kunne bli om lag kr 800 000 dersom alle kommuner deltar. Østfold fylkeskommune har Klima Østfold som et prioritert område i sin økonomiplan for 2018-2021.

Kommende kommunesammenslåinger gjør det naturlig å revurdere modellen for medlemsavgift i nær fremtid med mål om at det samlede beløpet fra deltakende medlemmer opprettholdes. Det bør fortsatt etterstrebes en balanse mellom fastbeløp og innbyggerbeløp. Samarbeidsavtalen har siden oppstart hatt en bestemmelse om at «*Klimarådet har anledning til å foreslå endring av prisgrunnlaget overfor deltakerne*». Bestemmelsen foreslås videreført i ny avtale. Arbeidsutvalget vil i samarbeid med Klimakontaktene og koordinator utarbeide forslag til nye modeller som legges frem for behandling av Klimaråd og kommunestyre i 2018.

### **Oppsigelse av avtalen**

Avtalen kan sies opp av partene med ett års varsel per 1. november.

### **Klima Østfolds rolle**

*Klima Østfold har som formål å være et verktøy for kommunene til å få gjennomført klima- og energitiltak, men skal ikke overta kommunenes ansvar for å gjennomføre tiltak og nå klimamålene. Rollen har vært og vil være:*

- Koordinere klima- og energiarbeid i fylket for å styrke gjennomføringen av kommunenes vedtatte politikk
- Tilrettelegge for samarbeid og deling av erfaring mellom partene
- Mobilisere økte ressurser til tiltak gjennom søknader til tilskudsprogrammer nasjonalt og internasjonalt
- Kompetanseheving og informasjonsspredning hos partene og i Østfoldsamfunnet.
- Kvalitetssikre og følge opp tiltak ut fra potensial for reduksjon av klimagassutslipp
- Utvikle relevante indikatorer og utarbeide klimaregnskap for kommunene for å måle utviklingen over tid

Gjennom disse funksjonene bidrar nettverket til en styrking av det kommunale klima- og energiarbeidet, sammenliknet med om man jobbet hver for seg.

Alle aktiviteter og tiltak i Klima Østfold er basert på vedtak i Klimarådet og utarbeidelse av tiltakspakker som tilbys til samtlige deltagende kommuner på samme måte. Man er avhengig av at kommuner benytter seg av aktivitetene og tilbudene som utarbeides. Til enkelte tiltak kreves egenandel eller at kommunen selv står for investeringer som Klima Østfold tilrettelegger for. Det er sjelden alle kommuner deltar på alt, men det er ingen begrensning på deltagelse fra kommunene.

I vedlegg 2 gis eksempler på gjennomførte aktiviteter i regi av Klima Østfold siden oppstarten i 2012.

### **Videre arbeid i Klima Østfold**



Klima Østfold-samarbeidets første seks år har vært basert på felles temaer og problemstillinger identifisert i kommunenes klima- og energiplaner og fylkeskommunens fylkesplan og handlingsprogram for klima og energi. Mange av kommunene og fylkeskommunen skal nå rullere sine klima- og energiplaner. Gjennom Klima Østfold vil kommunene som ønsker det gjennomføre en felles *prosess* for rulleringen. Dette vil effektivisere deler av rulleringen og dermed frigjøre tid og ressurser til enkeltkommuners aktiviteter som forankring og utforming av handlingsprogram tilpasset sine forutsetninger. De kommunene som ikke skal rullere akkurat nå kan følge prosessen slik at rulleringen blir enklere når det er aktuelt. Denne aktiviteten vil prege den første tiden av Klima Østfolds forlengelse, samtidig som pågående prosjekter gjennomføres.

Videre arbeid i Klima Østfold vil innebære blant annet:

- Felles prosess for kommunenes rullering av klima og energiplaner, som beskrevet over
  - Som en del av dette: utarbeide indikatorer og revitalisere Klimagassregnskap, samt datainnhenting for å bedre Klima Østfold og kommunenes styringsverktøy.
- Utgjøre referansegruppe for fylkesplanens arealdel knyttet til klima
- Besøk fra sekretariat hos hver kommune og mulighet for nærmere samarbeid med kommunenes ledelse
- Gjennomføring av prosjekter:
  - Uttesting av Fossilfrie maskiner (Klimasatsfinansiert, sammen med fylker rundt Oslofjorden og Energigjenvinningsetaten i Oslo)
  - Fossilfri 2030/Hela gröna vägen): Promotering av fossilfrie transportløsninger på arrangementer, rekruttere næringsliv (Interreg-finansiert)
  - Elsykkelutlån via bibliotek (Klimasatsfinansiert)
  - Klimasmart landbruk Østfold: Kursing av bønder (Klimasatsfinansiert)
  - Massivtre – merkostnader i prosjektering av konkrete bygg, samt spre erfaringer fra disse til alle kommunene (Klimasatsfinansiert)
  - Erfaringsdeling og kompetanseheving om offentlige Anskaffelser av bl.a. kjøretøy og maskiner (gjennom Klimasats-søknad)
- Grønne uker/mobilisering for fossilfrie husholdninger og for fossilfrie Små- og mellomstore bedrifter: Kunnskapsbygging om høykvalitets alternativer til fossil oppvarming og fossilfri transport
- Eiendomsgruppe – samlinger og kompetansedeling
- Klima- og energiltak i vann og avløp
- Temasamling(er):
  - Tilrettelegging gjennom ulike planer
  - Klimahensyn og fremme av klimaløsninger gjennom offentlige anskaffelser
- Kommunikasjonsaktiviteter – innad og utad via Facebook, boligkalkulator/Energiportalen, hjemmeside og twitter.

### **Planlagt framdrift for videreføring av samarbeidet**

- Kommunene og Østfold fylkeskommune behandler sak om videreføring av Klima Østfold høsten 2017.
- Innkalling til Klimarådsmøte sendes ut senest i desember for møte første kvartal 2018. Da vil ny avtale signeres.

### **Hjemmel**

Ikke relevant.

### **Andre faktaopplysninger**

#### **Helse- og miljøkonsekvenser**

Nettverkets formål er å minske direkte klimagassutslipp i Østfold og indirekte utslipp som følge av aktørens forbruk og aktiviteter. Dette søkes oppnådd over tid. Det vil være negative miljø- og klimapåvirkninger som følge av nettverkets aktiviteter, først og fremst knyttet til reiseaktiviteter for å møtes. Dette anses som nødvendig for å oppnå det overordnede målet. Det vil etterstrebes fra koordinator å reise kollektivt hvis mulig, og kommunene og fylkeskommunen bør gradvis konvertere egne kjøretøy til fossilfrie i bruk, og generelt bør man være bevisst ressursbruken.

#### **Økonomi**

En deltakelse i Klima Østfold innebærer en direkte kostnad på kr 21 028,- årlig. I tillegg kommer personressursene og midlene kommunen må stille til disposisjon for å investere i utvalgte tiltak og gjennomføre aktuelle aktiviteter, samt kommunens kontaktperson inn i nettverket, klimakontakten.

#### **Administrasjonens vurdering**

En videre deltagelse i Klima Østfold er i tråd med tidligere vurderinger og vedtak gjort i kommunestyret i sak 53/14 den 13.11.2014. Klima Østfold styrker kommunenes gjennomføringsevne og kapasitet på vedtatte satsningsområder innen energi og klima, samt for samarbeid og erfaringsdeling på tvers av kommunene. Samarbeidets felles prosess for klima- og energiplaner vil være spesielt nyttig i perioden som kommer. Som ved forrige forankringsrunde, legges det til grunn at minst 70% av antall kommuner og 70% av antall innbyggere deltar gjennom kommuner som forplikter seg til samarbeidet. Uten en slik forankring vil fylkeskommunen vanskelig kunne forsvare ressursbruken.

Rådmannen anbefaler fortsatt deltakelse.