



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** UTVALG FOR OPPVEKST OG OMSORG  
**Møtested:** Kommunestyresalen  
**Møtedato:** 01.06.2017  
**Tidspunkt:** 18:00

---

**Ved møtets start presenterer Johannes Nermo Ungdataundersøkelsen.**

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post [postmottak@romskog.kommune.no](mailto:postmottak@romskog.kommune.no) til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>
	<b>Innhold</b>

---

PS 8/17	17/259
---------	--------

**Referatsaker**

PS 9/17	13/463
---------	--------

**RAPPORT FRA SJUMILSSTEGET 2017**

PS 10/17	17/231
----------	--------

**HØRING OM AVLASTERDOMMEN**

PS 11/17	17/246
----------	--------

**1.TERTIALRAPPORT OPPVEKST OG OMSORG 2017**

PS 12/17	17/251
----------	--------

**ÅRSMELDING 2016**

PS 13/17	17/259
----------	--------

**Eventuelt**



**Referatsaker**

---

<b>Saknr.:</b>	<b>Utvalg</b> Utvalg for Oppvekst og omsorg	<b>Møtedato</b> 01.06.2017
----------------	--	-------------------------------

---



## **RAPPORT FRA SJUMILSSTEGET 2017**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
5/14	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	27.02.2014
10/14	Kommunestyret	20.03.2014
9/17	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	01.06.2017
/	Kommunestyret	15.06.2017

---

### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Rapporten fra Sjumilssteget 2017 tas til orientering.

### **SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

Fylkesmannen i Østfold introduserte i 2014 en modell for kommunal satsing på barn og unge, basert på FNs barnekonvensjon. Satsingen innebar at det skulle utføres en tverrfaglig analyse av kommunens totale tilbud med utgangspunkt i FNs barnekonvensjons ulike artikler som omhandler (de sju stegene): medbestemmelse, god omsorg, særskilt vern og støtte, vern mot overgrep, fullverdig liv, god helse og god utdanning.

Første analyse ble utarbeidet av Høgskolen i Østfold, på oppdrag fra Fylkesmannen i Østfold, på bakgrunn av en kartlegging kommunen utførte. På bakgrunn av denne utarbeidet Rømskog kommune en mer utfyllende analyse lokalt. Ut fra resultatene i analysen er det utført en del tiltak som er beskrevet i rapporten. Det er også satt i gang tiltak som ikke er direkte i regi av Sjumilssteget, men som tjenestene selv har satt i gang, og som henger nøye sammen med intensjonene i Sjumilssteget.

I 2016 avholdt administrasjonen i samarbeid med medlemmene i Utvalg for oppvekst og omsorg en dialogkafe på Ungdomsfabrikken som skulle avdekke ungdoms meninger om lokal oppfyllelse av barnekonvensjonen. I 2017 gjennomførte oppvekstleder og ordfører en time i 4.-7. klasse med undervisning om kommunens oppgaver og en påfølgende spørreundersøkelse med samme tema som dialogkafeen på Ungdomsfabrikken.

#### Relevante bestemmelser:

FNs barnekonvensjon

#### Økonomiske forhold:

Rømskog kommune mottok kr 100 000 av Fylkesmannens fornyingsmidler til drift av Sjumilssteget i 2014. En del av midlene er brukt til kartlegging og tiltak som er beskrevet i rapporten. Resten av midlene (kr. 30 000) er avsatt på bundet fond og kan brukes ved behov for å iverksette aktuelle tiltak framover.

### **VURDERING:**

I en liten organisasjon som Rømskog er det oversiktlig og korte linjer mellom tjenester. Dette har medført at det er mange gode rutiner for tverrfaglig samarbeid. Arbeidet med Sjumilssteget har likevel bidratt til større bevissthet rundt viktigheten av å oppfylle barns rettigheter og det å arbeide tverrfaglig. En systematisk kartlegging, ikke minst det å spørre barn og ungdom direkte, har vært nyttig for å vite hva de mener og føler. Arbeidet videre har også som mål å omfatte arenaer utenom de kommunale. Det har vært gjort i liten grad før. Omfanget av det arbeidet vil avhenge av om Rømskog kommune blir innvilget de fornyingsmidlene fra Fylkesmannen som det er søkt om.

**KONKLUSJON:**

Rådmannen mener det er gjort kartleggingsarbeid som har generert gode tiltak, og anbefaler at arbeidet fortsetter.

**VEDLEGG:**

1. Syntese fra Høgskolen i Østfold 2015
2. Lokal analyse fra Sjumilssteget i Rømskog 2015
3. Oppsummering fra dialogkafe på Ungdomsfabrikken 2016
4. Oppsummering fra spørreundersøkelse i 4.-7. klasse 2017
5. Rapport fra Sjumilssteget 2017

**UTSKRIFT SENDES:**

Tjenestene  
Fylkesmannen



## HØRING OM AVLASTERDOMMEN

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
/	Formannskapet	06.06.2017
10/17	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	01.06.2017

---

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rømskog kommune avgir følgende høringsuttalelse:

Høyesterettsdom av 16. juni 2016 tilsier at avlastere normalt blir å anse som arbeidstakere. De skal da følge arbeidstidsbestemmelsene i arbeidsmiljøloven, noe som byr på flere utfordringer. Forslag til forskrift fra Arbeids- og sosialdepartementet løser dette bare delvis.

1. Våre avlastere er avlastere hele helgen, dvs. 48 timer. Vi har ingen avlastere som samtidig har ordinært arbeid i kommunen
2. Det er en utfordring vedrørende ferieavløsning, da våre avlastere ikke kan utføre sammenhengende ferieavlastning i mer enn 48 timer. Det kan innebære at vi ikke kan tildele tjenesten ferieavlastning.

Vi oppfordrer Arbeids- og sosialdepartementet til å arbeide videre med forskriften for å løse de utfordringer som fortsatt gjenstår før den legges fram til politisk behandling.

### SAKENS FAKTA:

#### Bakgrunn:

Høyesterett avsa 23. juni 2016 en dom vedrørende arbeidsforhold for avlastere. Tidligere har denne arbeidsformen vært å regne som et oppdrag med ansettelse som oppdragstaker. Dommen medfører at avlastere, som regel vil være arbeidstakere. Avlastningsoppdrag som for eksempel skjer over en helg, vil derfor ikke lenger være tillatt. Tilsvarende vil antakelig gjelde for besøkshjem. Arbeids- og sosialdepartementet har på denne bakgrunn 28. april sendt ut på høring forslag om forskrift om arbeidstid for avlastere med høringsfrist 9. juni. KS er høringsinstans og mener at dette er en svært viktig sak. Den har stor betydning for tjenestetilbudet til barn, og KS oppfordrer derfor alle kommuner til å avgi egen høringsuttalelse om hvordan forskriften kan slå ut i den enkelt kommune.

#### Relevante bestemmelser:

Kommunene er i medhold av helse- og omsorgstjenesteloven forpliktet til å tilby sine innbyggere avlastningstiltak. Avlastningstiltak er tilbud til personer og familier med særlig tyngende omsorgsarbeid, og kan tilbys i eller utenfor hjemmet, i institusjon eller utenfor institusjon. Avlastningstiltak skal hindre overbelastning, og gi omsorgsyter nødvendig fritid og ferie og mulighet til å delta i vanlige samfunnsaktiviteter.

Departementet foreslår at det fastsettes en forskrift om arbeidstid for avlastere. Det foreslås at forskriften skal gjelde *avlastning som er hjemlet i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 nr. 6 bokstav d*, jf. kommunens plikt til å yte slike tjenester i § 3-1. Det omfatter avlastning for personer

og familier med særlig tyngende omsorgsarbeid hvor avlaster har omsorg for brukeren i brukers eller avlasters hjem slik at familien kan få nødvendig fritid. I tillegg foreslår departementet at forskriften skal gjelde for *besøks- og avlastningshjem etter barnevernloven § 4-4*, jf. omtale i punkt 2. Å være besøks- eller avlastningshjem innebærer som regel å ta imot et barn eller en ungdom én eller flere helger per måned. Det foreslås videre at forskriften skal gjelde for avlastere som er *arbeidstakere* i arbeidsmiljølovens forstand.

Etter avlasterdommen vil de fleste avlastere i dag være omfattet av arbeidsmiljøloven. KS peker på at dette gjør det problematisk å fortsette avlaster ordningene som de har vært utført tidligere, noe som vil gå ut over brukerne av tjenestene. Det blir blant annet vist til at arbeidstidsbestemmelsene begrenser muligheten for å ha helgeavlastning 48 timer i strekk. Videre er det pekt på at mange avlastere allerede har en annen stilling i kommunen, og at den samlede arbeidstiden vil kunne bli problematisk i forhold til arbeidsmiljøloven.

#### Økonomiske forhold:

Kommunens avlastere er ikke oppdragstakere. De er ansatt i kommunen, med de rettigheter som følger av arbeidsmiljøloven. Det innebærer at det ikke er store lønnskONSEKVENSER som følge av forslaget til forskrift.

#### **VURDERING:**

Forslaget til forskrift åpner opp for å videreføre avlastning i sammenhengende 48 timer over en helg. For Rømskog kommune løser dette noen av utfordringene som følger av avlasterdommen. Dette med bakgrunn i at våre avlastere ikke har ordinært arbeid i kommunen og derfor ikke rammes av arbeidstidsbestemmelsene om hviletid i forkant/etterkant av avlastningshelgen. Når det gjelder tjenesten ferieavlastning, så vanskeliggjøres dette av avlasterdommen og de rettighetene som følger at et arbeidsforhold. Våre avlastere har flere ukers avlastningsoppdrag i strekk, noe som vanskeliggjør kravene til hviletid.

#### **KONKLUSJON:**

Kommunen bør oppfordre Arbeids- og sosialdepartementet til å arbeide videre med forskriften for å løse de utfordringer som fortsatt gjenstår før den legges fram til politisk behandling.

#### **VEDLEGG:**

Høringsbrev fra KS

#### **UTSKRIFT SENDES:**

KS

Arbeids- og sosialdepartementet



## 1.TERTIALRAPPORT OPPVEKST OG OMSORG 2017

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/17	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	01.06.2017

---

### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Tertialrapport 1 for oppvekst og omsorg 2017 tas til orientering.

### **SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

Dette er den første av tre rapporteringer fra tjenestene på regnskap og handlingsplan for 2017. Tjenesteledernes rapporter er vedlagt.

### **VURDERING:**

Det er gjort mye godt arbeid i første tertial. Helse- og omsorg ser så langt ut til å få et inntektstap på kr 580 000. De har fokus på salg av plasser, noe som kan være med å dekke inn inntektstapet. De andre tjenestene ser ut til å holde rammene.

### **KONKLUSJON:**

Rapporten legges fram til politisk behandling.

### **VEDLEGG:**

1. Tertialrapport oppvekst
2. Tertialrapport kultur
3. Tertialrapport helse- og omsorg
4. Tertialrapport NAV
5. Tertialrapport barneverntjenesten

### **UTSKRIFT SENDES:**

Tjenestene

**ÅRSMELDING 2016**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
12/17	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	01.06.2017
11/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	31.05.2017

---

**RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Årsmelding 2016 for Rømskog kommune tas til orientering.

**SAKENS FAKTA:**

Årsmeldingen er rådmannens rapport til kommunestyret om måloppnåelser, ressursbruk og kvalitet på tjenester levert i 2016.

Brutto driftsresultat ble positivt for første gang på mange år med kr 1 253 404,33. Netto driftsresultat ble positivt; 7,7 %. Rømskog kommunes regnskap for 2016 er gjort opp med regnskapsmessig udisponert regnskapsmessig mindreforbruk på drift kr 3 765 898,05 og investering kr 1 691 634,33

Årets overskudd skyldes i all hovedsak ekstraordinære inntekter som:

1. Utbytte fra Normeka AS 2,6 mill
2. Skatt 4,0 mill
3. Integreringstilskudd 1,6 mill

Rådmannen anbefaler at overskuddet avsettes på fond. Store deler av kommunens disponible fondsbeholdning ble brukt i 2016, og resterende er disponert i gjeldende økonomiplan. Det må derfor avsettes midler slik at en har reserver hvis det skulle komme uforutsette utgifter, inntektssvikt eller investeringsbehov.

**VURDERING:**

Årsmeldingen gir et dekkende bilde av den samlede innsats som er lagt ned til beste for lokalsamfunnet og innbyggerne i året som gikk. Det er gledelig at det totale sykefraværet gikk ned til 5,9.

**KONKLUSJON:**

Årsmeldingen legges frem til behandling.

**VEDLEGG:**

Årsmelding Rømskog kommune 2016





Eventuelt

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
	Oppvekst og omsorg	01.06.2017

---

Muntlig informasjon fra Helse- og omsorgsleder om høringssaken vedrørende «lokal forskrift om opphold i sykehjem»