



Møteinnkalling

Utvalg: UTVALG FOR UTVIKLING OG PLANUTVALG
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 31.05.2017
Tidspunkt: 18.00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 10/17	17/237	1. TERTIALRAPPORT UTVIKLING 2017
PS 11/17	17/251	ÅRSMELDING 2016
PS 12/17	17/87	SØKNAD OM DISPENSASJON FRA BYGGEFORBUDET I LNF/100 M SONEN FOR RIVING OG OPPFØRING AV NYTT ANNEKS VED FRITIDSBOLIG. GNR. 67 BNR. 83 STEINSODDEN
PS 13/17	16/497	AVSLAG PÅ SØKNAD/MELDING OM OPPFØRING AV UTHUS VED FRITIDSBOLIG. GNR. 67 BNR. 140 - TOMT 8 I VORTUNGEN HYTTEFELT.
PS 14/17	17/46	HEVING AV BIL I RØMSJØEN



1. TERTIALRAPPORT UTVIKLING 2017

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
10/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	31.05.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

2. tertialrapport for Utvikling tas til orientering.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Dette er den første av tre rapporteringer fra tjenesten på regnskap og handlingsplan for 2017. Tjenesteleders rapport er vedlagt.

VURDERING:

Det er gjort mye bra arbeid i 1 tertial. Samlet sett holder tjenesten seg innenfor vedtatt ramme.

KONKLUSJON:

Rapporten legges fram til politisk behandling.

VEDLEGG:

Tertialmelding 1 Utvikling

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteleder

TERTIALRAPPORT 1. 2017

Tjenestested: Utvikling

1. Beskrivelse av seksjonen/området:

Årsverk	Antall ansatte	Antall brukere
7,85	11	685

- Teknisk administrasjon
- Forvaltning og drift av kommunal eiendom
- Renholdstjenesten
- Vaktmestertjenesten
- Utleie av kommunale boliger
- Renseanlegg og avløp
- Kommunale veier
- Plan- og miljø avdeling (*kjøper 15 % av hver stilling fra Marker kommune*):
 - Byggesaksbehandling
 - Plansaksbehandling
 - Kart- og oppmåling
 - Landbrukssjef
 - Skogbrukssjef
 - Spredt avløp
- Brann- og feiveesen (*kjøpes av Nedre Romerike brann- og redningsvesen IKS*)
- Renovasjon (*kjøpes av Aurskog-Høland kommune /Romerike Avfallsforedling IKS*)

2. Økonomiske rammer:

Tjenestested	Regnskap 2017	Budsjett 2017	Forbruk i %	
	Brutto utgift	3 497	11 873	29
	Brutto inntekt	-1 173	-4 637	25
	Netto	2 324	7 263	32

3. Kommentarer til økonomisk avvik:
Ingen avvik

4. Hovedmål for tjenesten:

Saksbehandling skal utføres i henhold til gitte frister og i samsvar med lovverket Saksbehandling er utført i henhold til gitte frister og innenfor lovverket
Kommunal eiendom skal forvaltes og driftes forsvarlig Kommunal eiendom forvaltes og driftes forsvarlig. Det er ansatt driftskoordinator/vaktmester er delegert ansvaret for drift og vedlikehold av kommunal eiendom.
Trafikksikkerheten økes ved å forlenge gang- og sykkelveien til Eidet I rute og foreløpig innenfor budsjett. Ferdigstilles før 1.7.17
Driftssikkert avløpsnett og mindre forurensning Avløpsnettet driftes forsvarlig. Noe stopp i rensanlegget grunnet filler o.l. i avløpet Nytt rensanlegg bygges Bygging av bygget har vært ute på DOFFIN. Mottatt ett tilbud som forkastes da det ble for dyrt. Lokale entreprenører inviteres til møte for å få lokal interesse til å gi tilbud.«Innmaten» legges ut på DOFFIN Kloakkeledningsnett prosjekteres Ikke mye aktivitet så langt i 2017 grunnet manglende kapasitet hos Driftsassitansen i Østfold. Det er planlagt oppspart av prosjektering etter i august med påfølgende utleggelse av anbud.
Øke avgiftene til tilnærmet selvkost på områdene avløp, oppmåling, feiing, renovasjon og byggesak Avgiftene på oppmåling og byggesak vil ikke være selvkost grunnet at avgiftene da vil bli alt for høye. Resterende avgifter

selvkostfinansiert og justeres hvert år
Miljøvennlig oppvarming av kommunale bygg ved bytte til miljøvennlig brensel Legges ut på nytt på DOFFIN da leverandør ikke lenger vedstår seg tilbudet.
Toalettbygg Kirkesand oppføres Toalettbygg kjøpt inn. Lokal entreprenør engasjert til å sette opp bygget.
Innkjøp av renholdsmaskiner 2. stk. renholdsmaskiner kjøpt inn.
Ballbinge bygges på Vestsida Påbegynt arbeidet i administrasjonen
Bredbåndbygging gjennomføres Dataserivice AS påbegynner utbygging av Trosterud høst 2017. Nkom har godkjent at dette også skal inkludere deler av Vestsida. Det søkes om ytterligere Nkom midler til videre utbygging.
Salg av boligtomter Utført
Salg av kommuneskogen Planleggingen startet
3. etg i SFO bygges om slik at den kan brukes Ikke igangsatt

**ÅRSMELDING 2016**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
/	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	01.06.2017
11/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	31.05.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Årsmelding 2016 for Rømskog kommune tas til orientering.

SAKENS FAKTA:

Årsmeldingen er rådmannens rapport til kommunestyret om måloppnåelser, ressursbruk og kvalitet på tjenester levert i 2016.

Brutto driftsresultat ble positivt for første gang på mange år med kr 1 253 404,33. Netto driftsresultat ble positivt; 7,7 %. Rømskog kommunes regnskap for 2016 er gjort opp med regnskapsmessig udisponert regnskapsmessig mindreforbruk på drift kr 3 765 898,05 og investering kr 1 691 634,33

Årets overskudd skyldes i all hovedsak ekstraordinære inntekter som:

1. Utbytte fra Normeka AS 2,6 mill
2. Skatt 4,0 mill
3. Integreringstilskudd 1,6 mill

Rådmannen anbefaler at overskuddet avsettes på fond. Store deler av kommunens disponible fondsbeholdning ble brukt i 2016, og resterende er disponert i gjeldende økonomiplan. Det må derfor avsettes midler slik at en har reserver hvis det skulle komme uforutsette utgifter, inntektssvikt eller investeringsbehov.

VURDERING:

Årsmeldingen gir et dekkende bilde av den samlede innsats som er lagt ned til beste for lokalsamfunnet og innbyggerne i året som gikk. Det er gledelig at det totale sykefraværet gikk ned til 5,9.

KONKLUSJON:

Årsmeldingen legges frem til behandling.

VEDLEGG:

Årsmelding Rømskog kommune 2016



ÅRSMELDING RØMSKOG KOMMUNE 2016

Skogens ro gir liv og vekst

Årsmeldingen er rådmannens rapport til kommunestyret om måloppnåelser, ressursbruk, kvalitet og omfang av tjenestene kommunen leverte til innbyggerne i 2016.

Vi fikk et regnskapsmessig overskudd på kr 3,7 mill (0,3 mill kr i 2015). Pga ekstraordinær høy skatteinngang og aksjeutbytte ble brutto driftsresultatet positivt for første gang på mange år. Nettodriftsresultat i % av driftsinntekter ble hele 7,7 % (2,5 % i 2015). Teknisk Beregningsutvalg anbefaler at det er over 1,75 %. Rømskog har hatt positivt netto driftsresultat hvert eneste år siden 1994. Fortsatt god økonomisk styring, effektivisering og innføring av eiendomsskatt er nødvendig for å holde driften i balanse, finansiere investeringene og møte utfordringene frem til 2020. Kommunestyret vedtok i august å søke om sammenslåing med Aurskog-Høland kommune. Planleggingen er i gang, men vi avventer Stortingets eventuelle vedtak og godkjenning fra Kongen i Statsråd.

2016 var et år med økning i folketallet fordi det ble bosatt flyktninger. Det skapes arbeidsplasser lokalt, og ledigheten var rekordlav; 0,9 %.

Samfunnsdelen til ny kommuneplan ble vedtatt; et etterlenget vedtak fordi Rømskog aldri har hatt noen samfunnsdel i sin kommuneplan. Arbeidet med arealdelen skal slutføres i 2017.

Rådmannen retter en stor takk til politikere, ledere, medarbeidere, lag og foreninger, gründere, ildsjeler og innbyggere for et godt samarbeid i 2016. Deres innsats gjør at Rømskog er en god kommune å bo og arbeide i.

Rømskog, 16.mai 2017
Anne Kirsti Johnsen
rådmann

Netto driftsresultat

7,7 %

Økt folketall

Rømskog kommune

Samfunnsaktør

Tjenesteleverandør

Arbeidsgiver

INNHold

Kommunen som samfunnsutvikler	3
Kommunen som tjenesteleverandør	9
Kommunen som arbeidsgiver	16
Økonomi	20
Politisk organisering	36
Administrativ organisering.....	38
Kommunens plansystem	39
Interkommunale samarbeid.....	40

Vedlegg:
Folkehelseprofil Rømskog 2016

KOMMUNEN SOM SAMFUNNSUTVIKLER

Moderat, sunn befolkningsvekst

Kommuneplanens mål:

- bygge en levende, attraktiv bygd med gode møteplasser
- gjøre det lett for innflyttere å etablere nettverk
- tilrettelegge for pendling og hjemmekontor
- attraktive boligformer som skiller seg ut
- bygge opp et tilbud av varierte boligtyper og tomter
- jobbe for å øke kapasiteten på strømtilførsel til bygda

Kommunens innbyggertall økte fra 672 til 685 i løpet av 2016. Skal Rømskog oppnå fortsatt vekst i folketallet, er det nødvendig med en mer variert boligstruktur og flere utleieboliger. Dette er et gjennomgående tema i den nye kommuneplanen. For å få til dette er kommunen avhengig av at private investorer er villige til å satse på Rømskog. Vi har byggeklare tomter, og i 2016 ble 11 boligtomter vedtatt solgt til lokale investorer.

God infrastruktur er en forutsetning for innflytting og næringsetablering. Det er arbeidet hardt for å få bygget ut bredbånd. Kommunestyret har som forutsetning at utbygging med kommunalt tilskudd skal gi bredbåndsdekning til 90 % av innbyggerne, men det kunne ingen firmaer tilby. Tilskuddet er videreført i 2017, og andre alternativ følges opp.

For å sikre en bærekraftig utvikling er det nedfelt i kommuneplanen at vi skal lage boliger med minimalt økologisk fotavtrykk. Det må bygges boliger som retter seg mot forbrukerbevisste unge voksne og tilrettelegges for slik bebyggelse gjennom arealplanleggingen og lage eventuelle pilotprosjekter i kommunens regi.

Kommunen er i dialog med Smarte samfunn/NCE Smart Energy Markets om deltakelse i programmet. Det vil komme en sak til politisk behandling i 2017. Gjennom dette programmet vil kommunen bli tilført kompetanse som gir husstandene mulighet for f.eks smarte energiløsninger og produksjon av strøm.

Visjon –

Skogens ro gir liv og vekst

Overordnede mål

Vi vil ha fornøyde innbyggere, i alle grupper og lag av befolkningen.

Vi vil opprettholde vårt lokalsamfunn uavhengig av hvordan kommunen er organisert i framtiden.

Vi vil utnytte potensialet for gode tjenester som ligger i at Rømskog er en liten og oversiktlig kommune.

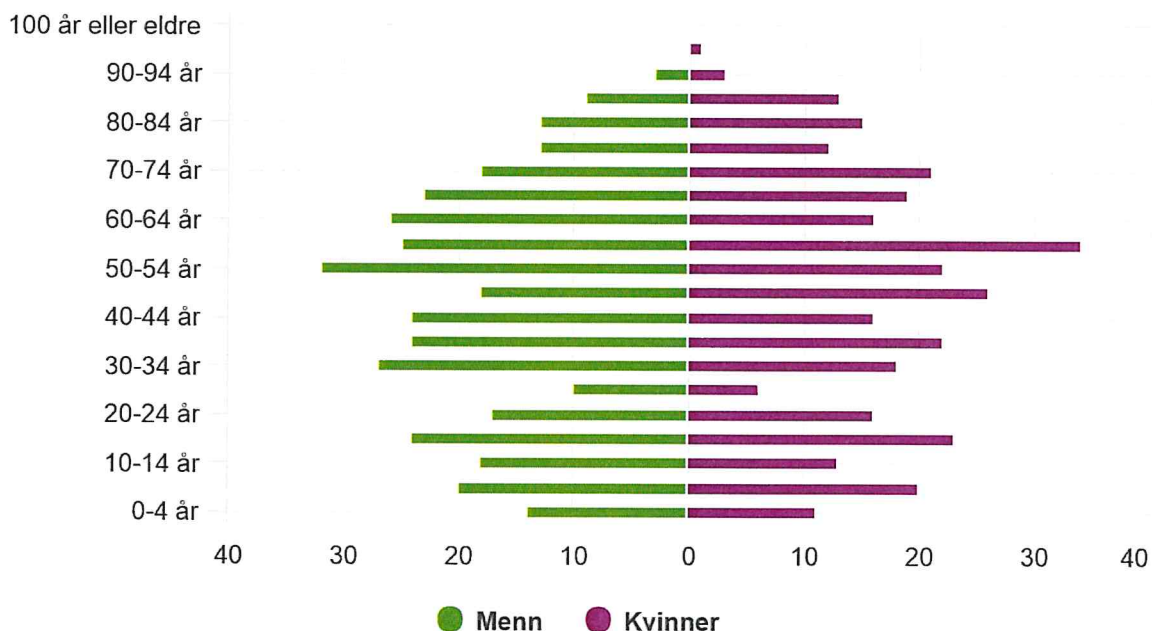
Folketallsutvikling	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Folketall	678	688	691	672	672	685
Levendefødte	7	8	5	6	2	3
Døde	10	6	7	9	13	6
Fødselsoverskudd	-3	2	-2	-3	-11	-3
Innflytting	43	24	19	38	36	31
Utflytting	30	23	37	35	26	15
Nettoinnflytting	13	1	-18	3	10	16
Folketilvekst	-10	10	3	-19	0	13

Kilde: ssb.no

Tabellen over viser utviklingen i folketallet de siste årene. Vi har hatt negativt fødselsoverskudd i perioden, men det er flyttet flere til Rømskog enn fra Rømskog. Veksten i 2016 var 1,9 %, hovedårsaken er at det ble bosatt 14 flyktninger i 2016. Kommunestyret har vedtatt å bosette 10 flyktninger (2 familier) i 2017. Det må arbeides videre med å få barnefamilier flyttende til Rømskog. Bolystiltakene tilflyttertreff og fadderfamilier er videreført gjennom Rømskog Frivilligsentral.

Aldersfordeling

[per 1. januar]



Kilde: Folkemengde, Statistisk sentralbyrå

Befolkningspyramiden viser det som kalles en «forgubbing» med overvekt av eldre, samt underskudd av kvinner i fertil alder og dermed nedsatt fødselsrate. Kommuneplanens samfunnsdel fastslår at kommunen ønsker en balansert befolkningssammensetning.

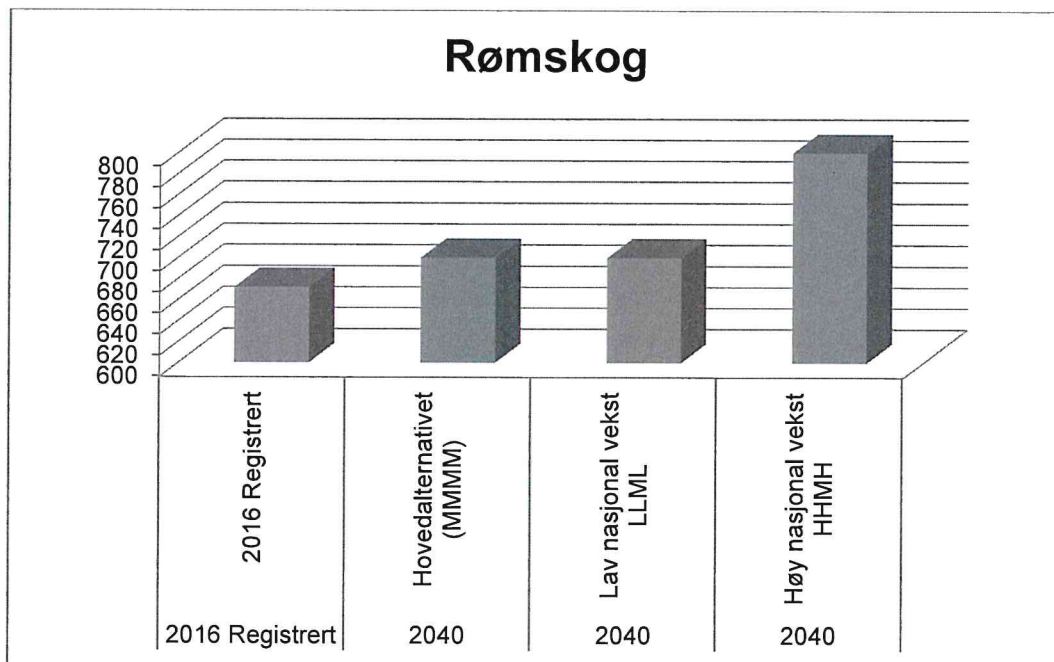
Vi har lagt til rette for gode møteplasser i sentrum, og Frivilligsentralen ivaretar tilflyttere. Vi har kontorlokaler til utlån i sentrum.

Elevtallet i skolen har sunket siden 2010, da var det 61 elever. Klassefordelingen vises i tabellen under. Høsten 2016 begynte det 5 elever i 1.klasse.

	2015	2016
1.kl	10	5
2.kl	8	11
3.kl	7	9
4.kl	7	7
5.kl	3	7
6.kl	2	4
7.kl	8	2
Sum	45	45



Befolkningsfremskrivningen viser en relativt lav befolkningsvekst i perioden frem til 2040.



Kilde: ssb.no

Flere lokale arbeidsplasser i privat sektor

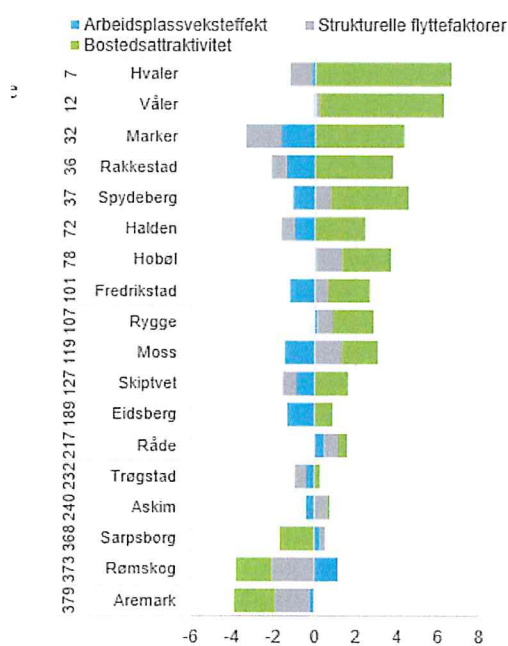
Kommuneplanens mål:

- legge opp til økt interaksjon mellom lokale aktører
- etablere kontorfellesskap for pendlere og gründere
- knytte opplevelsestilbud til hotellet
- legge til rette for foredling av lokale råvarer
- satse videre på Regionalpark Haldenkanalen
- jobbe for bedre bredbånd/internettforbindelse

Kommunen har lagt til rette for bedriftsetableringer ved å tilby rådgivning, næringsstomter, kontorlokaler, tildeling fra næringsfond, kompetansehevende tiltak og nettverk. Flere av tiltakene ble gjennomført i regi av Regionalpark Haldenkanalen.

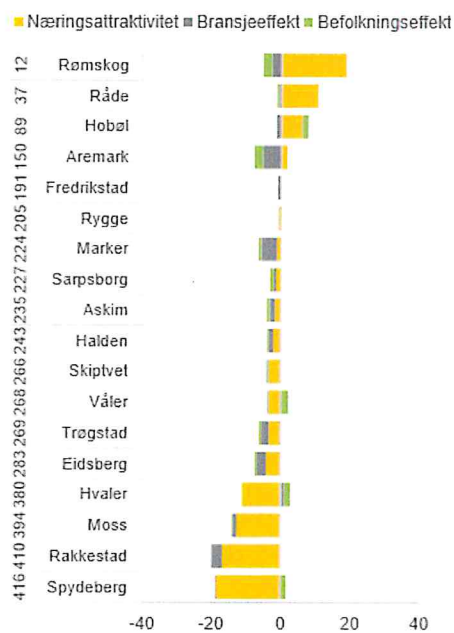
Det ble i 2016 etablert 14 nye bedrifter i Rømskog, mot 8 i 2015. Det er usikkert hvor mange nye ikke-kommunale arbeidsplasser dette bidro til. Kommunen kom på plass nr 408 ifht nyetableringer i NHOs Næring-NM. Samlet sett for arbeidsplassvekst, produktivitet, etablering, lønnsomhet og næringslivets størrelse gikk Rømskog tilbake fra plass nr 210 i 2015 til nr 246 i 2016. Rømskog er likevel å betrakte som en næringsattraktiv kommune når næringslivet ses i forhold til innbyggertallet, i 2016 på 12 plass i landet og best i Østfold.

Bostedsattraktivitet



Figur 30 Drivkrefter for nettoflytting i kommunene i Østfold i perioden 2011-2015. Enheten er nettoflytting i prosent av folketallet i begynnelsen av perioden.

Næringsattraktivitet



Figur 17: Relativ prosentvis arbeidsplassvekst i næringslivet i kommunene i Østfold i perioden 2011-2015, dekomponert. Tallene til venstre angir rangeringer blant de 428 kommunene i landet.



Fra åpningen av Normeka AS' nye lokaler

Rømskog Næringssselskap AS er kommunens forlengede arm i næringsutviklingsarbeidet. Næringssselskapet fullførte i 2016 arbeidet med byggingen av større næringslokaler for Normeka AS, samt startet prosessen med å bygge nye lokaler for dagligvareforretningen.

Rømskog arbeidet sammen med Aremark og Marker kommuner om næringsutvikling bl.a gjennom Utviklingsavtalen med fylkeskommunen. Overordnet målsetting i avtalen er "Øke regionens konkurransekraft i forhold til næringsutvikling, opplevelser og bosetting". Avtalen er avviklet i sin nåværende form, og midlene sterkt redusert.

Innholdet følges opp gjennom medlemskap i Regionalpark Haldenkanalen som har disse satsingsområdene:

- merkevare
- opplevelsesnæring
- stedsutvikling
- primærnæring

Videre er det gitt støtte til aktiviteter på bygdetunet Kurøen gjennom avtalen og til det internasjonale samarbeidet i Grensekomiteen.

Plan- og miljøkontoret har ansvaret for landbruksbasert næringsutvikling. Kommunen meldte seg ut av Indre Østfold Utvikling IKS, og selskapet ble nedlagt i 2016. Kommunen er medlem av Fylkesmannens satsingsprosjekt på utvikling av lokal matproduksjon; Guldkorn.



Rømskog SPA og Resort AS trekker mange besøkende til bygda.

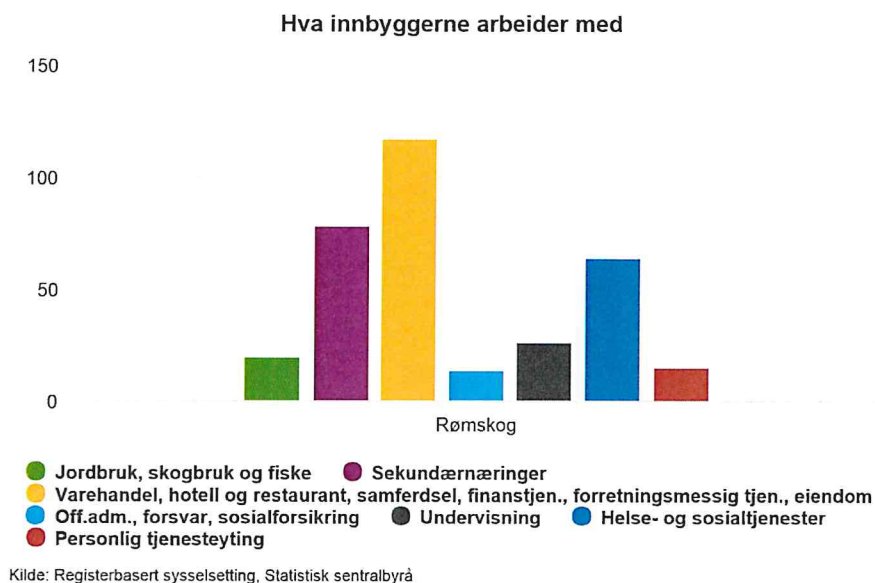


Ordfører Ramberg gratulerte Stefan Gundersen med åpningen av Nord-Trandem gård.

Kommunen har sammen med Regionalpark Haldenkanalen, fylkeskommunen, Reiseliv Indre Østfold, Aurskog-Høland og Rømskog Reiselivslag, og Rømskog Spa & Resort AS markedsført kommunen. På Rømskog jobbes det spesielt med fisketurisme og tilrettelegging av annen for utmarksturisme. Regionalparken har engasjert Utmarksavdelingen til dette arbeidet.

Det har også i 2016 vært stor interesse for utbygging og etablering innen landbruket, med flere søknader til Innovasjon Norge. Dette er gledelig, da det har vært lite aktivitet på dette tidligere år. Grensekommunene har et prosjekt for å stimulere til etablering av flere Inn på tunet-tjenester, og det er etablert på tre eiendommer i Rømskog.

Det ble gjennomført 3 kontroller ved alle salgs- og skjenkesteder for alkohol i 2016. Det ble ikke avdekket avvik. Kontrollene gjennomføres av vakselskap.



KOMMUNEN SOM TJENESTELEVERANDØR

Opprettholde et godt tjenestetilbud

Kommuneplanens mål:

- tilby ungdomsaktiviteter i forlengelse av skoledagen
- effektivisere og forbedre gjennom samlokalisering
- dra nytte av vekselvirkninger mellom virksomheter i kommunen
- strategisk lokalisering av funksjoner
- utvikle nye boligtyper som alternativ til omsorgsplasser

Aktivitetstilbudet og innholdet i kommunens fritidsklubb Ungdomsfabrikken ble videreutviklet, og klubben er godt besøkt. Gjennom Bolyst har ungdom i Rømskog deltatt i GULL- Grenseungdommens lederopplæring.

Det er gjennomført brukerundersøkelser i 2016 i barnehagen og i NAV. Begge med fantastisk gode tilbakemeldinger. Det går nesten ikke an å gjøre det bedre! I tillegg ble det gjennomført innbyggerundersøkelser i forbindelse med utredninger av kommunereformen. I arbeidet med ny kommuneplan og kommunereformen, ble det avholdt flere innbyggermøter for å få innspill. Gjennom Brukerutvalget, Samarbeidsutvalgene,

Ungdomsfabrikkens brukermøte og Elevrådet gir brukerne anledning til medvirkning. Barn og unges talsperson har også avgitt uttalelser.

Biblioteket og skolen er samlokalisert. Frivillighetssentralen flyttet til biblioteket. Historielaget bruker også disse lokalene. I sykehjemmet ble avdelingen for demens; Nordkroken ombygd for å kunne gi et faglig forsterket tilbud. Rømskog er en oversiktlig kommune med kort vei fra bruker til beslutningstaker. Det innebærer at vi raskt kan tilpasse tjenestene og tilbudene ved behov.

Videreutvikle tettstedet med flere møte-plasser og økende aktivitetstilbud og utjevne sosiale forskjeller i helse

Kommuneplanens mål:

- styrke kulturlivet som arena og møteplass
- stimulere til ildsjel-engasjement og løfte frem ildsjelene
- samlokalisere funksjoner med høy besøks-frekvens
- støtte selvgrodde miljøer
- bruke nøytrale arenaer, som for eksempel biblioteket
- skreddersy tiltak for den enkelte

Rømskog er kjent som en kulturkommune og ble nr 155 (73) av landets kommuner på Kommunal Rapports Kommunebarometer for kultur. Utlån alle medier pr innbygger lå på 7,9 (8,3) i 2016, det er langt over snittet i Østfold og landet ellers. Rømskog prioriterer kulturformål og tilskudd til lag og foreninger. Det ble gitt ekstra tilskudd til lag og foreninger, støtte til festivaler og arrangementer. De frivillige er bærebjelken i kulturlivet i Rømskog. Rømskog Frivilligsentral er raskt blitt en stor ressurs i nærmiljøet.

Det ble laget en egen sommer-flyer som ble brukt til å markedsføre sommerens opplevelser i Rømskog. Bygdetunet Kurøen ble i tillegg til helgeserveringen, brukt til en del større kulturarrangementer sommeren 2016; Unionsmaraton, Kørrefestivalen og Barne- og ungdomsfestivalen. Tinghuset og servicehuset på bygdetunet ble malt og østveggen på hovedhuset ble rehabilitert.

Arbeidet med utarbeidelse av Kulturminneplan ble startet opp med støtte fra fylkeskommunen.

Kommunens lag og foreninger gjør dugnadsarbeid hele året. Tukulva kultursti er blitt til på dugnad og økonomisk støtte fra Østfold fylkeskommune og Rømskog kommune.

Rømskogs folkehelseprofil er vedlagt, og den viser at andelen med psykiske symptomer og lidelser i alderen 15-29 år er lavere enn i landet som helhet. Andelen som legges inn i sykehus med hjerte- og karsykdommer er lavere enn i landet som helhet. Mange av indikatorene er det ikke tall på fordi tallgrunnlaget for Rømskog er for lite til å lage statistikk av.

Kommunen er i partnerskap med fylkeskommunen om folkehelsearbeid; Østfoldhelse. Rømskog har Folkehelsekoordinator i 5 % stilling som deltar i dette nettverket, og er ansvarlig for folkehelsearbeidet på tvers av alle tjenesteområder i kommunen. Alle tjenester har utviklet mål i fht folkehelse. Tiltakene i Plan for folkehelse- og frivillighet er fulgt opp.

Frisklivssentralen gir tilbud om aktivitet, veiledning, trening, kurs og oppfølging ifht endring livsstil.



Besøk i Latvia – fornyelse av avtalene med vennskapskommunen vår

Når det gjelder vennskapskommunesamarbeidet, deltok vi på en tur til Latvia for å fornye avtalene med vennskapskommunen vår. Besøket ble gjennomført i samarbeid med Østfold fylkeskommune, Spydeberg, Marker og Aremark kommuner.

Kommunens tverrfaglige team "Felles barn" skal sikre at barn og unge får hjelp i rett tid og at tiltakene samordnes. Er man bekymret for et barn, skal det tas opp med foreldrene og gi dem tilbud om bistand fra teamet. Barnevern, PP-tjenesten, helsestasjon, barnehage og skole deltar i teamet. Politi, lege, psykiatrisk sykepleier deltar ved behov. Når politiet deltar fungerer teamet som arbeidsgruppe for SLT-arbeidet (Samordning av Lokale kriminalitetsforebyggende Tiltak).

«Rømskogmodellen» ble utviklet i 2016. Det overordnede formålet med modellen er å bidra til å fange opp risikoutsatte barn så tidlig som mulig, gi barna en trygg oppvekst, og gi foreldre en positiv opplevelse i møte med kommunen. Modellen er ikke ment brukt ved mistanke om alvorlige saker som vold og overgrep.

Ansatte som møter voksne skal ha med seg barneperspektivet i møte med foreldre i vanskelige livssituasjoner. Alle kommunale instanser som yter tjenester til barn og foreldre skal bruke modellen, og modellen beskriver ulike tilbud kommunen gir til familier.

Andelen elever med spesialundervisning er økt noe fra 2015.

Det er rapportert inn få tall når det gjelder barnevern, og de tallene som er innrapportert er så lave at de fleste ikke blir offentliggjort. Det er betryggende at alle meldinger til barnevernet ble behandlet innen 7 dager, alle meldingene førte til undersøkelse.

Med Trivselsprogrammet legger mobbefrie trivselsledere (elever) fra 4.-10. trinn til rette for økt aktivitet i storefriminuttene. Per høsten 2016 benytter over 1200 skoler i Norge, Sverige, Danmark og Island trivselsprogrammet. Trivselsprogrammets mål er å gi økt trivsel, økt og mer variert aktivitet i undervisningen, bygge vennskap forebygge konflikter og mobbing og gi inkluderende, vennlige og respektfulle elever. Kombinert med gode handlingsplaner eller programmer mot mobbing, er målet at Trivselsprogrammet også skal kunne bidra til å redusere mobbing.

Trivselslederne får opplæring på leke- og aktivitetskurs i regi av Trivselsprogrammet. Her gjennomgår et variert utvalg leker og aktiviteter. Trivselslederne får tips om hvordan de skal lede aktivitet, og et foredrag om det å være inkluderende, vennlig og respektfull. I storefriminuttet bærer trivselsledere ut utstyr til områder som er avsatt til ulike aktiviteter og leker. Med synlige vester eller kapteinsbind på setter de i gang leken, og passer på at alle som vil, får være med. Trivselslederne leder leken, men de er også med og leker selv. De passer på at alle følger reglene, og er greie med hverandre. De evaluerer aktivitetene og lekene på jevnlig møter.



Kulturskolen i farta! Foto: Trine Lise Øwre

I Zippys venner øver barna på hvordan de kan støtte andre og hvordan de kan finne gode løsninger på utfordringer. Dette bidrar til bedre klassemiljø, inkludering og mindre mobbing.

Gjennom ulike tema med historier og oppgaver skal barna lære om følelser, kommunikasjon, vennskap, konflikthåndtering, forandring og tap, mestring. Etter hver modul vil barna ha med seg en oppgave hjem som de skal jobbe med sammen med foreldrene, til sammen seks hjemmeoppgaver i løpet av skoleåret. Foreldrene kan bidra til at barnet deres tar med seg erfaringene og metodene til situasjoner også utenfor skolen.



Rømskog barnehagepyntet til jul

Sjumilssteget er en modell for kommunal satsing rettet mot barn og unge, basert på FNs barnekonvensjon. Fylkesmannen i Østfold tok initiativ til at kommunene utførte en tverrfaglig analyse av kommunens totale tilbud, gjennom en analysemodell som tok utgangspunkt i FNs barnekonvensjons ulike artikler. Barnekonvensjonen, som fra 2003 er vedtatt som norsk lov, gir viktige føringer for den lokale forvaltningens totale ansvar for barna. Fylkesmannen tok utgangspunkt i det som ble vurdert som de mest relevante artiklene og samlet disse i det som ble benevnt som de «7 stegene»:

Medbestemmelse, god omsorg, særskilt vern og støtte, vern mot overgrep, fullverdig liv, god helse og god utdanning. Kommuneanalysen ble gjennomført i Rømskog høsten 2014. Alle aktuelle instanser svarte på en spørreundersøkelse som ble sendt ut. På bakgrunn av denne ble det utarbeidet en rapport av Høgskolen i Østfold som forelå i mai 2015. Ulike tiltak er iverksatt. Sjumilssteget er ikke et «krafttak», men skal jobbes kontinuerlig med. En rapport fra Rømskog sendes politikerne våren 2017.

Alle lærere har universitets-/høgskole og pedagogisk utdanning, og i barnehagen har alle pedagogiske ledere førskoleutdanning. Resultatene fra nasjonale prøver 5.trinn i 4 års snitt er gode. Alle elevene på skolen tok fra skolestart i august i bruk nettbrett, hver elev disponerer nå hver sin iPad. iPaden er mye raskere å starte opp og bruke for elevene, gjør adaptiv læring mulig og forenkler hverdagen for både elever og lærere. I appen Showbie kan lærere for eksempel legge gjøremål, oppgaver, lekser, tilbakemeldinger, m.m. Elevene leverer både skriftlige og muntlige oppgaver i Showbie og får muntlig og/eller skriftlig tilbakemelding. Det er i tillegg pc'er og interaktive tavler i alle klasserom som brukes aktivt. Det ble kjøpt inn nye tavler i 2016.



Sammen med Marker kommunen søkte vi Justis- og beredskapsdepartementet om tilskudd til utarbeidelse av Handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme. Vi mottok kr 200 000, og planen er utarbeidet. Medarbeidere har deltatt på kompetansehevede tiltak, og det er planlagt en rekke tiltak i 2017.



Endelig ble skatebanen åpnet!

Senke terskelen for deltakelse i samfunnet og bidra til at flere kan komme seg til aktiviteter og sosiale arenaer uten å bli kjørt

Kommuneplanens mål:

- Fortsette å bygge ut gang- og sykkelvei
- Jobbe for bedre kollektivtilbud
- Strategisk lokalisering av funksjoner
- Sysselsette arbeidsledige og utføre i aktivisering av eldre
- Utvikle alternativer til individuell transport

I kommuneplanen er det vedtatt at kommunen skal utvikle alternativer til individuell transport for å sikre en bærekraftig utvikling. I tråd med dette er det igangsatt forlengelse av gang- og sykkelveien fra Vestre Tørnby til Eidet. Dette kan også bidra til at flere av de som ikke har førerkort kan komme seg til trygt aktiviteter og arenaer uten å bli kjørt. Ungdomsfabrikken tilbyr aktiviteter i forlengelse av skoledagen, og det er tatt initiativ til digitale løsninger for samkjøring. Kommunen ønsker også å tilrettelegge for småskala vindkraft gjennom bestemmelser til arealdelen av kommuneplanen. Kommunen har en ladestasjon for el-biler.

Klima og energiplanen ble fulgt opp, og Rømskog deltok i klimanettverket i Indre Østfold. Gjennom ny avtale med ROAF IKS fikk husholdninger og bedrifter i Rømskog fra 2015 utvidet kildesorteringen med papp, papir og plast. Denne ble i 2016 videreutviklet med fraksjonene glass og metall. Planleggingen av nytt renseanlegg og VA-utbyggingen startet opp, og prinsipper for finansiering av denne ble vedtatt.



En miljøvennlig løsning – elektriske robotklippere på fotballbanen

Utvikle boligtilbud som bidrar til bedre helse og mulighet for å bo hjemme lengre for eldre

Kommuneplanens mål:

- tilrettelegge for kollektive boløsninger
- kommunen skal kontinuerlig vurdere strategiske oppkjøp og regulering av tomter for å tilrettelegge for ønsket utvikling i boligtilbud

Pleie- og omsorgsdriften er lagt om til hverdagsrehabilitering og satsning på hjemmetjenester i tråd med strategien «Borte bra - hjemme best», og andelen av nettoutgifter til pleie og omsorg som brukes til hjemmetjenester er økt, og er nå kun 14 (50) % lavere enn landsgjennomsnittet. Kommunen klarte å ta imot alle utskrivningsklare pasienter. Dekningsgraden for institusjonsplasser til eldre over 80 år er 29,8 (33,3) % noe som er 11 (15,1) % over landsgjennomsnittet. Beleggsprosenten var 65,4 (87,2). Andelen innbyggere 67+ som er i institusjon er økt til 6,4 (4,9) %, og andelen 80+ ligger noe over landsnittet 15,8 (13,7) %. Det er utviklet og vedtatt kvalitetsindikatorer for tjenestene i helse og omsorg, og det vil i 2017 bli utarbeidet forslag til forskrift for rett til opphold i sykehjem eller tilsvarende bolig. Den demografiske utviklingen viser at Rømskogs antall eldre over 80 vil synke frem til 2023. I mangel av nok egne beboere til å belegge alle rommene i sykehjemmet, er det solgt plasser til andre kommuner gjennom året. Dette er mulig og nødvendig fordi bemanningsnivået ikke kan tas ytterligere ned.

Det er investert i nytt digitalt sykesignal og det er tatt i bruk en del velferdsteknologiske løsninger.

KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER

Det ble i 2016 utarbeidet forslag til arbeidsgiverstrategi, arbeidet ble utført som et samarbeid mellom ledelsen, tillitsvalgte og verneombud. Denne legges frem til politisk behandling i 2017.

Kommunens utfordring nr 1 er å møte innbyggernes behov for kommunale tjenester. Vi må beholde og rekruttere den kompetanse og kapasitet som til en hver tid trengs. Vi må være rustet for å utvikle tjenester og arbeidsformer. God ledelse er avgjørende for å lykkes. Kommunens arbeidsgiverpolitikk må være fremtidsrettet slik at vi er en attraktiv arbeidsgiver.

Arbeidsgiverstrategien skal bli et felles verdigrunnlag for folkevalgte, ledere og medarbeidere. Den skal synliggjøre forholdet mellom tjenestebehovet og tilgjengelig

kompetanse, legge til rette for innovasjon, god ledelse, bidra til et godt omdømme og synliggjøre arbeidsgiverpolitiske prioriteringer.

Rømskogs arbeidsgiverpolitikk bygger på hovedavtalens mål om samarbeid og medbestemmelse, og den skal bidra til en omstillingsdyktig og serviceinnstilt kommune til innbyggernes beste.



Kommunens jubilanter ble hedret under kommunestyrets julemiddag. Foto: Nils Nilssen

Likestilling og deltid

Når det gjelder kjønnsfordeling så er det overvekt av kvinner i kommunens ledelse.

Kjønnsfordeling ledelsen	
Kvinner	6
Menn	2

Det store flertallet av medarbeiderne i kommunen, som ellers i kommune-Norge er kvinner. For om mulig å få flere mannlige ansatte, oppfordres menn til å søke på de ledige stillingene.

12 (22) % av mennene arbeidet deltid, og 88 % av kvinnene. Det er kartlagt at en liten andel av helsefagarbeiderne har uønsket deltid, og det prioriteres tiltak for å redusere slik uønsket deltid.

	Heltid	Deltid
Kvinne	9	68
Menn	7	1

Det er ved hjelp av IA-midler gjennomført en rekke tiltak for å beholde arbeidstakere med nedsatt funksjonsevne i arbeid.

Kommunen har tradisjon for å ansette søkere av ulike nasjonaliteter, og det er gitt tilbud om norskkurs.

Arbeidsmiljø og HMS

Helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i kommunen skal sikre at medarbeidere ikke blir syke eller skadet på arbeidsplassen. Som arbeidsgiver er kommunen opptatt av å opprettholde og videreutvikle et godt arbeidsmiljø på det enkelte tjenestested. For at dette skal skje må alle bidra. Totalt ble det foretatt 11 (16) ansettelser i faste stillinger.

Det er gjennomført internkontroll i tråd med kommunens rutiner for dette. Internkontroll er tema på alle ledermøter, og det er utviklet et godt system for avviksrapportering. Det er en økende forekomst av vold og trusler om vold mot ansatte. I slike saker arbeides det tett med bedriftshelsetjenesten, vernetjenesten og AMU. Det ble ikke gjennomført forvaltningstilsyn i 2016.

Representantene i AMU velges for 2 år ad gangen. Utvalgets oppgaver er regulert i Arbeidsmiljølovens § 7-2, samt eget kommunalt reglement. Utvalget hadde 2 møter og behandlet 12 saker. Vernetjenesten er verneombudene på det enkelte tjenestested og hovedverneombud. Verneombudene samarbeider i det daglige med nærmeste leder. Alle

MEDARBEIDERE

85 ansatte – 56,4 årsverk

9 % menn

16 arbeider heltid

Sykefravær 5,9 %

verneombudene ble gjenvalgt for to nye år. Det er gjennomført vernerunder i alle tjenester.

Kommunen har avtale med Romerike HMS-senter om bedriftshelsetjenester, og det utarbeides årlige aktivitetsplaner i samarbeid med AMU. Det ble i 2016 gjennomført utviklingssamling for renholdere og oppfølging av sykemeldte i samarbeid med tjenestelederne. Det er gjennomført personalmøter og medarbeidersamtaler i alle tjenestene. Etske refleksjoner har vært tema på personalmøtene. Det er investert i vaktmesterbiler.



Personalsamling i helse- og omsorg da tjenesteleder Bjørg T. Nilsen sluttet i juni

Sykefravær

IA-avtalen er fulgt opp, og virkemidlene er brukt i stor utstrekning, noe som bidro til det lave sykefraværet. Sykefraværet har steget noe, men korttidsfraværet er svært lavt. Arbeidet med å sikre et høyt nærvær fortsetter, og det er viktig å tilrettelegge arbeidet når det er behov for det. Alle parter bidrar godt; verneombud, ledere, NAV, Romerike HMS-senter og ikke minst den enkelte medarbeider.

De siste års sykefraværsregistrering viser følgende tall:

Sykefravær	2011	2012	2013	2014	2015	2016
%	5,4	5,0	3,4	5,8	7,6	5,9

Korttidsfraværet i arbeidsgiverperioden 1-16 dager var 1,5 (1,8) %, og det er langtidssykefraværet som trekker opp. 74 % av tjenestene hadde lavere sykefravær enn gjennomsnittet. Legemeldt sykefravær var 4,28 %.

Kompetanseutvikling

Det er i 2016 utarbeidet kompetanseplan for kommunens medarbeidere. Det ble gjennomført en rekke kompetansehevende tiltak, og e-læring er tatt i bruk som virkemiddel. Vi har innført helelektronisk arkiv for sak og arkivsystemet med tilhørende kompetansehevende tiltak.

Alle stillinger som krever det har vært besatt av medarbeidere med fagkompetanse, både i oppvekst og helse og omsorg. Andelen lærere med universitets-/høgskole og pedagogisk utdanning var 100 %. I barnehagen har alle pedagogiske ledere førskolelærerutdanning. Kun 27 % av assistentene har fagutdanning. 75 % av medarbeiderne i pleie- og omsorg er fagutdannet. Dette er godt over snittet av kommuner det er naturlig å sammenligne Rømskog med.

Kommunen hadde én lærling i første halvår av 2016, sentral målsetting er 1 pr 1000 innbygger, så der lå vi langt over.

Når dette er sagt, skal vi ikke legge skjul på at kommunen mangler spisskompetanse på en rekke fagfelt i alle tjenestene. Det er kompetanse vi kjøper inn fra andre kommuner, IKSer, KS eller private leverandører. Dette er en sårbar situasjon. Mange medarbeidere føler det til tider tyngende å sitte med et så bredt spekter av oppgaver at det ikke er mulig å holde seg faglig ajour på alle fronter.

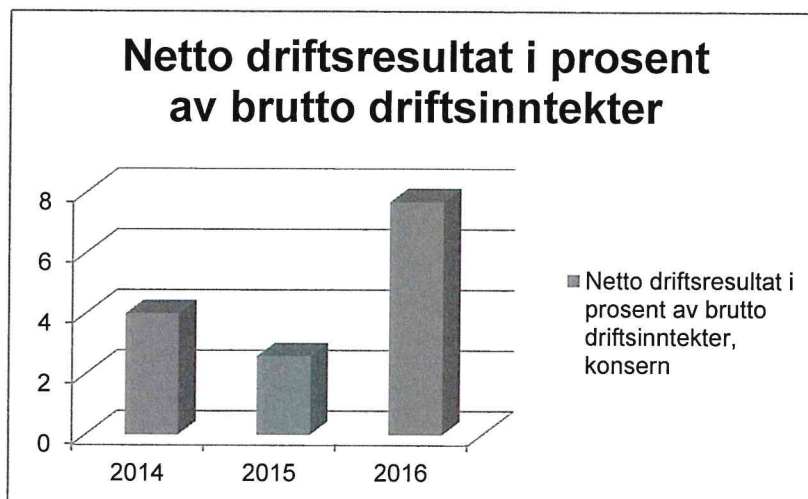
Økonomi

Kommunen ble nr 17 (40) av landets kommuner på Kommunebarometeret for økonomisk styring, totalt sett for alle indikatorer ligger Rømskog som nr 2 (2) i fylket.

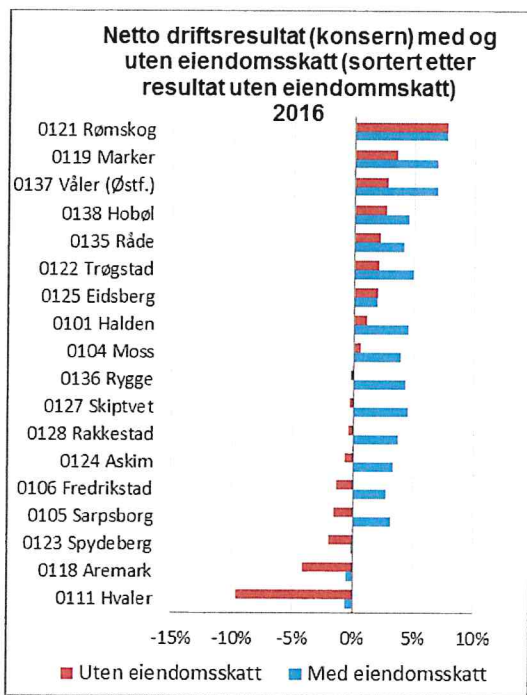
Rømskog kommunes budsjetter har ikke evnen til å ta store uforutsette kostnader, fordi det ikke er lagt inn reserver i budsjettet. Relativt små endringer i antall brukere og brukerbehov kan gi store økonomiske utslag. Kommunen har foreløpig lav gjeld, men store deler av fondsmidlene ble brukt i 2016.

«Økonomistyring er den

prosessen som skal sikre at ressursene er anskaffet og disponert **effektivt** i arbeidet med å nå virksomhetens mål»



Indikatoren viser netto driftsresultat i prosent av driftsinntektene. Netto driftsresultat beregnes ut fra brutto driftsresultat, men tar i tillegg hensyn til resultat eksterne finansieringstransaksjoner, dvs. netto renter, netto avdrag samt kommunale utlån, utbytter og eieruttak, og er i tillegg korrigeret for avskrivninger slik at disse ikke gis resultateffekt. Netto driftsresultat kan enten brukes til finansiering av investeringer eller avsettes til senere bruk.



En pust i bakken - Tilsatte synfaringsmenn besøkte alle fritidseiendommer og våningshus i forbindelse med innføring av eiendomsskatt.

Det ble i 2015 og 2016 foretatt reduksjoner i tjenestenes aktivitet, og nedbemannet ved naturlig avgang, det gir helårseffekter i 2017. Det er i 2016 arbeidet med innføring av eiendomsskatt, noe som vil øke de frie inntektene noe i 2017. Det er ikke rom for økninger i tjenestetilbudet, vi må finne nye løsninger innenfor de rammer som er til rådighet.

Resultat

Driftsregnskapet viser et brutto driftsresultat på kr 1 253 404 (-2 639 580). Det er mange år siden vi har hatt positivt driftsresultat. Årsaken er økt skatteinngang og integreringstilskudd til flyktninger bosatt sent på året.

Driftsregnskapet er gjort opp med et positivt netto driftsresultat på kr 5 666 010 (1 677 123). Det var budsjettert med et driftsresultat på kr 203 420 (1 586 000). Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter ble 7,7 (2,5) %. Størrelsen på netto driftsresultat sett i forhold til driftsinntektene ble godt over departementets anbefalte 1,75 %. Kommunen fikk merinntekter drift på kr 10,4 mill og kr 1,5 mill merinntekter finans i forhold til opprinnelig budsjett. Regnskapsmessig mindreforbruk ble kr 3 765 898 (292 211) og skyldes høy skatteinngang, økt utbytte og integreringstilskudd til flyktninger som ble bosatt sent på året. Dette integreringstilskuddet skal dermed dekke fremtidige utgifter. Dette er engangsinntekter som kommunen ikke vil få i 2017.

Driftsinntekter

Samlede inntekter var kr 73,8 (66,4) mill. Brukerbetalinger og leieinntekter ble i snitt økt med 3 % i 2016, og disse inntektene ble omlag kr 71 000 høyere enn budsjettert. Sammensetningen av frie inntekter var 63 (71) % rammetilskudd og 37 (29) % skatt. Det er en økning på kr 7,5 mill fra 2015, og kr 5,6 mill høyere enn budsjettert. Frie inntekter var kr 60,7 (51,4) mill, en oppgang fra 2015, og 6,2 mill over budsjett. Forklaringen er at kommunens skatteinntekter ble kr 4 mill over budsjett, mens rammetilskuddet var kr 2 mill lavere, og kr 2,3 mill lavere enn i 2015. Rømskog var den kommunen i landet som hadde 3. høyest økning i skatteinngangen, hele 36 % økning fra året før. Rømsjingene bidro til skatteutjevningen for andre kommuner. På landsbasis forklares den økte skatteinngangen med at det ble tatt ut store utbytter i 2015 for å tilpasse seg den nye skattereformen. Inntektsutjevningen skal utjevne endringer i skatteinngangen ved at staten omfordeler skatteinntekter fra kommuner med høy skatteinngang til kommuner med lav skatteinngang. Dersom skatteinntektene svikter i forhold til hva som er utviklingen for landet som helhet, blir en stor del av svikten i skatteinngangen dekket opp gjennom inntektsutjevningen, og motsatt blir en økning i skatteinntektene i forhold til landsgjennomsnittet i stor grad samordnet vekk.

Kommunens økonomi er sårbar fordi den i så stor grad er avhengig av småkommunetillegget og at inntektssystemet inneholder utjevning. For Rømskogs vedkommende utgjorde småkommunetilskuddet ca kr 5,5 mill. Fra 2017 er dette halvert, men inntektsgarantiordningen sikrer at vi ikke mister mer enn kr 370 pr innbygger, dvs ca

nye kr 300 000 i 2017. I budsjettforliket ble dette trekket lagt til pga vedtaket om kommunesammenslåing. Utviklingen i kommunens frie inntekter vises i tabellen.

År	Skatt kr	% endring	Ramme kr	% endring	Skatt+ramme	% endring
2010	14 451	17,00	27 676	1,00	42 127	6,00
2011	13 826	- 4,32	31 894	15,2	45 720	8,5
2012	15 841	14,5	32 650	2,3	48 491	6,1
2013	14 698	-7,2	34 871	6,8	49 569	2,2
2014	13 656	-7,0	37 863	8,6	51 519	1,9
2015	14 722	7,8	36 698	-3,0	51 420	-1,9
2016	20 063	36,3	34 374	-6,3	54 437	+5,9

Tall i hele 1000

Driftsutgifter

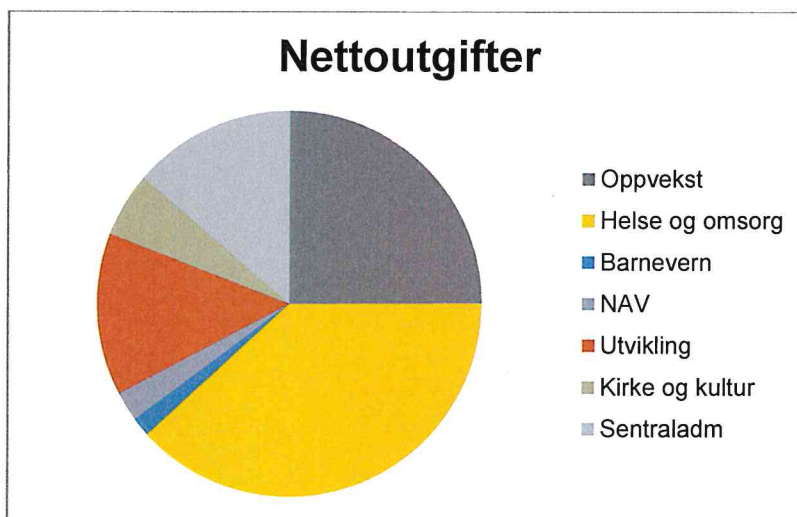
Samlede brutto driftsutgifter var kr 72,6 (67,9) mill, en økning på kr 4,7 mill fra året før. Årsaken er økte lønnsutgifter ifht bosetting av flyktninger og kjøp av ressurskrevende helse og omsorgstjenester psykisk helse. Tabellen under viser utviklingen i kommunens driftsutgifter de siste årene, samt ikke disponert overskudd.

ÅR	Driftsutgift i 1000 kr	% endring	Ikke disp. oversk. i 1000 kr
2010	56 303	5,2	2.173
2011	57 160	1,5	2.268
2012	61 243	7,1	3 074
2013	64 964	6,0	1 615
2014	64 633	- 0,5	1 554
2015	67 912	5,0	294
2016	72 620	6,9	3 766

(tall i hele 1000)

Tjenestenavn	Regnskap 2016	Reg. budsjett 2016	Oppr. budsjett 2016
Sentraladministrasjon	7 115 000	7 178 000	7 228 000
Oppvekst	12 979 000	14 698 000	14 121 000
Helse og omsorg	19 865 000	18 813 000	17 873 000
Barnevern	849 000	677 000	677 000
NAV	1 291 000	1 836 000	1 936 000
Utvikling	7 076 000	7 236 000	7 236 000
Kirke og kultur	2 830 000	2 951 000	2 931 000
Alle	52 005 000	53 389 000	52 002 000

Driftsregnskapet for tjenestoområdene viser et samlet nettoforbruk som var 2,8 (3,7) % høyere enn i 2015, og 2,6 (3,5) % lavere enn budsjettet. Oppvekst fikk et positivt avvik pga merinntekter. Helse og omsorg hadde et overforbruk på lønn og fikk lavere refusjon fra staten på ressurskrevende helse- og omsorgstjenester enn budsjettet. NAVs avvik skyldes refusjonsinntekter fra staten, og nedgang i sosialhjelpsutgiftene. Barnevernstjenestens overforbruk skyldes merutgifter til tiltak.



ssb.no

Diagrammet viser nettoutgiftene fordelt på de ulike sektorene i Rømskog kommune.

15 % av samlede driftsutgifter brukes til administrasjon og styring. Dette er 1 % mer enn i 2015. Foruten utgifter til sentraladministrasjonen, er det kommunens utgifter til politisk nivå, felles IT-løsninger, premieavvik pensjon, forsikringer, revisjon og lignende som ligger

her. Nettoutgiftene til barnehage var 7,6 % av driften, og skole 21,6 %. Andelen brukt til helse og omsorg var 41 %, sosialhjelp var 3,3 % og barnevern var 1,5 %. Netto driftsutgiftene til kirke og kultur var 5,4 % i 2016 av kommunens driftsmidler i 2016.

Innen grunnskolen ligger kommunen om lag kr 12 000 kroner høyere i drift per innbygger 6-15 år, enn i 2015, og kr 35 000 høyere enn snittet i landet. Det skyldes at utgiftene man må ha for å drive skolen må være på et visst nivå uavhengig av elevtallet, hvis ikke skolen skal gå fra å være 4 delt til 3 delt. Hva gjelder pleie og omsorg ligger Rømskogs utgifter pr plass kr 27 000 lavere enn snittet i Østfold og nesten kr 200 000 lavere enn landssnittet.



En kommunal oppgave er å representere kommunen utad, her ved Fylkesmannens årsmiddag for ordførere og rådmenn.

Finans

Rømskog kommune har alle sine midler (100 %) i Marker Sparebank. Kommunens samlede innskudd i Marker Sparebank overstiger ikke 2 % av bankens forvaltningskapital jfr finansreglementet pkt 6.1. Vi har ikke inngått avtale om endring av renteavtale med Marker Sparebank i denne perioden.

Innskuddsplasseringer	31.12.2016	31.08.2016
Skattetreks midler	1 182 259	1 301 290
Startlånmidler	895 000	395 000
Andre konti	15 662 076	2 157 956
Andre plasseringer		9 650 916
Herav særinnskudd bank		9 624 707
Herav Næringsfond	26 746	26 209
Rentesats	1,80 %	1,80 % (Næringsfond 0%)
Totalsum innskudd	17 766 081	13 505 162

Vi har hatt en løpende vurdering av sammensetning på brukskonti og på konti med høyere rente. Dette er nå ikke nødvendig, da vi de siste månedene har benyttet et såkalt KonsernKontoSystem. Dette gjør at vi da har samme rentesats på hele innskuddsporteføljen.

Pr 31.12.2016 var snittrenten på bankinnskudd (for kommuneforvaltningen) 1,60 %. NIBOR 3 mnd var på 1,19 % pr.31.12.16 i forhold til 1,09 % 31.08.16. Avtaler som benyttes i mange tilfeller er "NIBOR 3 mnd + 0,5 % margin" som et eksempel.

Kommunen hadde tilstrekkelig driftslikviditet til å dekke løpende forpliktelse gjennom hele året og de neste tre månedene. Det er ikke avtalt tidsbinding for bankinnskuddene jfr finansreglementet pkt 6.1

Av innskuddsbeholdningen utgjør bundne driftsfond kr 3 509 223,68 inkl. næringsfond. Bundne investeringsfond utgjør 154 692,40.

Utestående fordringer

Rømskog kommune har kr 2 mill i utestående fordringer mot Rømskog Næringssselskap AS, disse skal innfris i 2021. Dette er et avdragsfritt lån, og Næringssselskapet betaler rente tilsvarende våre renter i Kommunalbanken.

Låneporteføljen

Finansreglementet gir rammer for hvordan låneporteføljen skal forvaltes. Det skal vurderes sammensetning av lån med fastrente og løpende rente. Rømskog kommune hadde pr 31.12.2016 en andel av fastrente på 20 %. Dette utslaget skyldes de nye lånene i Kommunalbanken, disse lånene var kun med flytende rente. Av disse bør lån tilsvarende 1 800 000 være på fastrente. Vi har et mål om at andelen fastrentelån skal være ca 25 %, og dette vil bli gjennomført i forbindelse med reforhandling av låneporteføljen våren 2017.

18.03.16 ble styringsrenten i Norges Bank satt ned fra 0,75 til 0,50 %, etter dette har den ikke blitt justert. Norges Bank anslår at renten vil være på dette nivået en stund framover.

I Finansreglementet ligger det også en begrensning om at enkeltlån ikke kan utgjøre mer enn 25 % av den samlede låneporteføljen. Av vår portefølje på ca 27,6 millioner kroner kan et enkeltlån utgjøre 6,9 millioner. Det største lånet i porteføljen er lånet til nytt renseanlegg på 5,325 millioner og er dermed innenfor reglementet.

Oversikten over låneporteføljen inneholder også Startlån fra Husbanken. Dette er lån som i utgangspunktet skal betjenes uten noe bidrag fra kommunen, altså utelukkende av låntagerne. Vi har avtale med Lindorff som administrerer disse lånene. Restgjelden på disse lånene er ca. kr.3,8 millioner.

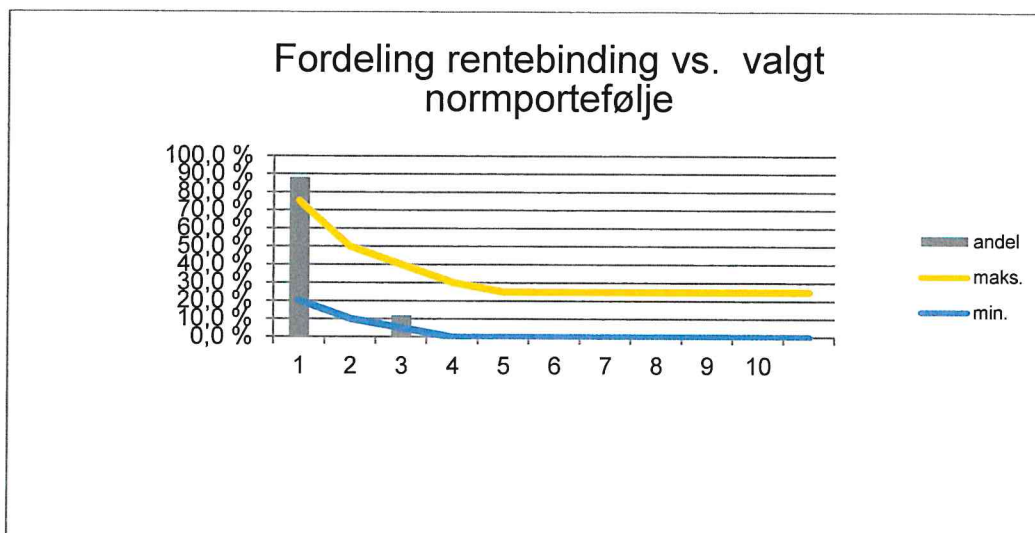
Sammendrag låneporteføljen	Lånebeløp	Restgjeld	Sammen- setning (%)	Snitt- kredittid (år)	Snittrente- binding (år)	Snittrente
Flytende rente	32 594 820	22 182 569	80 %	19,71	0,06	1,22 %
Fast rente	7 800 000	5 474 469	20 %	27,62	2,33	2,35 %
TOTALT	40 394 820	27 657 038	100 %	21,23	0,51	1,44 %

Tabellen viser at Rømskog kommune har en snittrente på 2,35 % på fastrente og 1,22 % på flytende rente, begge sett sammen gir et snitt på 1,44 %, forrige tertial var denne på 1,87%. SSB sine statistikker viser at utlåns-renten i kommunal sektor har et snitt på 1,98. Når vi ser på dette er våre avtaler ca 0,5 % poeng under snittrenten.

Med dagens låneportefølje og nedbetalingsstruktur vil kommunen være gjeldfri i år 2039, om ca 22 år.

Risikovurdering

Økt renteutgift med 1 % poeng generell økning av utlånsrenten vil på lånene med flytende rente utgjøre ca 222 000 i årlig merutgift på den gjelden vi har pr 31.12.16.



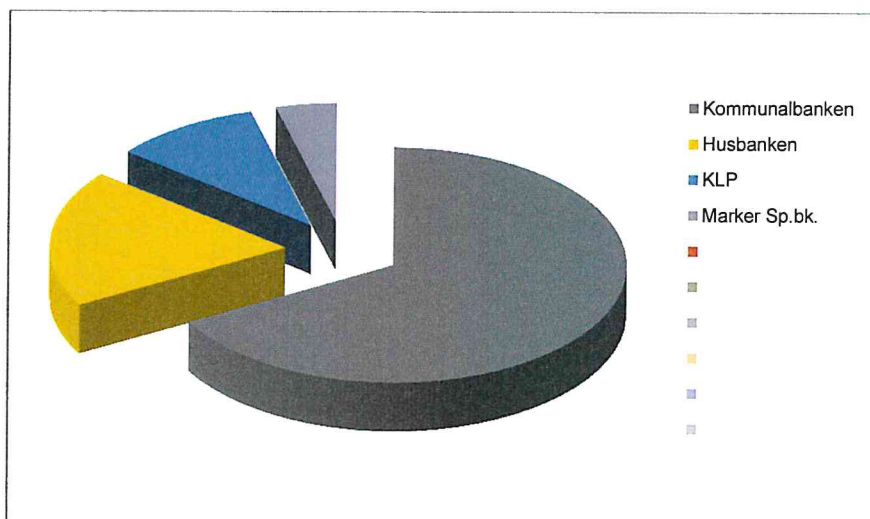
Maks.- og min.-grafene tilsvarende maks.- og min.-tallene under "Normportefølje."

Søylene viser hvordan den faktiske fordelingen i intervallene er.

Søylene for faktisk andel skal ideelt sett ligge mellom maks.- og min.- grafene, slik at man lett kan se om porteføljen holder seg innenfor de vedtatte grensene i finansreglementet.

Vi kan nå se av grafen at vi har kort bindingstid på fastrentelånene. Ca 88 % av denne porteføljen har renteforfall i løpet av ca et år.

Motpartsrapport (sammendrag)	Saldo	Andel
Kommunalbanken	18 480 890	66,82 %
Marker Sparebank	1 166 217	4,22 %
KLP	2 804 419	10,14 %
Husbanken	5 205 512	18,82 %
Sum	27 657 038	100,00 %



Det ble pr 30.09.2016 tatt opp 2 nye lån i Kommunalbanken; lån til nytt renseanlegg og gang- og sykkelvei. Startlån til videre utlån er utbetalt fra Husbanken med kr. 500 000 pr august 2016.

Prosjekt	2016
Gang og sykkelvei	1 600 000
Hovedplan VA/ Renseanlegg	5 325 000
Startlån Husbanken	500 000
Sum	7 425 000

Forestående finansieringsbehov

Det er budsjettert med kr 36,7 mill i investeringer hvorav kr 29,8 mill er låneopptak i neste økonomiplanperiode. Kr 2,9 mill er Startlån for videre utlån. Det store løftet er VA-utbyggingen.

I tråd med finansreglementet ble det rapportert på finansforvaltningen hver tertial. Netto finanstransaksjoner var kr 1 707 733 (750 737), en økning fra 2015 og en økning ifht budsjett, noe som skyldes lavere renteutgifter og høyere utbytte.

Det ble betalt avdrag med kr 1 075 313 (1 148 158). Beløpet er godt innenfor grensen for minste tillatte avdrag i følge kommunelovens § 50 nr 7 som var kr (936 843).

Renter og avdrag utgjør 2,1 (2,5) % av årets driftsinntekter, fylkesmannens anbefaler 7 % som øvre grense. I 2016 mottok Rømskog kommune kr 2,6 mill (0) i utbytte fra Normeka AS og kr 0 (1 714 286) i fra Østfold Energi AS. Aksjene i ASVO Bjørkelangen AS ble i 2016 solgt

til Aurskog-Høland kommune. Høye netto finans- og avdragsutgifter indikerer isolert sett en høy lånegjeld. Jo høyere netto finansutgifter kommunen har, jo mer er bundet av de midlene kommunen har til disposisjon for prioriterte tiltak. Kommuner med negative netto rente- og avdragsutgifter har høyere finansinntekter enn finansutgifter. Det ble i 2016 brukt kr 14,3 (2,7) mill av fondsmidler, hovedsakelig til investeringer, og avsatt kr 2,2 (3,0) mill til fond.

Arbeidskapital og likviditet

Forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld viser likviditetsgraden og forteller noe om kommunens evne til å dekke sine kortsiktige forpliktelser. Det benyttes to nøkkeltall: Likviditetsgrad 1 tar utgangspunkt i alle omløpsmidlene, og her bør nøkkeltallet være større enn 2 fordi noen av omløpsmidlene kan være mindre likvide. Minst halvparten av omløpsmidlene skal være finansiert med langsiktig kapital. Likviditetsgrad 2 tar utgangspunkt i de mest likvide omløpsmidlene og her bør nøkkeltallet være større enn 1. De mest likvide omløpsmidlene er kasse, bank og markedsbaserte plasseringer. Omløpsmidler skal kunne realiseres fort. Tallene under viser at likviditeten de siste årene har vært over god, både for likviditetsgrad 1 og 2, men at den er blitt svakere i 2016.

Likviditetsgrad 1	Omløpsmidler	Kortsiktig gjeld	Likviditetsgrad
2011	37 511 045	9 801 410	3,8
2012	38 685 401	9 406 472	4,1
2013	38 517 594	12 606 668	3,0
2014	35 902 844	10 239 997	3,5
2015	31 021 853	8 263 541	3,6
2016	37 506 836	14 504 503	2,6
Likviditetsgrad 2			
2011	34 107 826	9 801 410	3,5
2012	34 883 200	9 406 472	3,7
2013	34 149 821	12 606 668	2,7
2014	30 853 794	10 239 997	3,0
2015	26 413 396	8 263 541	3,2
2016	28 782 967	14 504 503	2,0

Gjeld

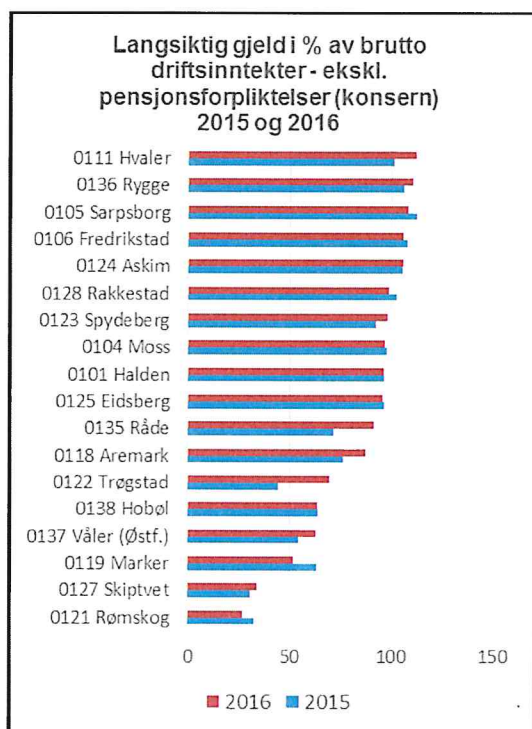
Gjeldsgrad viser forholdet mellom kapital som er finansiert av utenforstående og kommunen selv. Jo mindre gjeldsgraden er, dess mer solid er kommunen og evnen til å tåle tap stor. Gjeldsgraden inkl. pensjonsforpliktelser har økt. Gjeldsgrad uten premieforpliktelser er nå på vei oppover. Nedenfor vises gjeldsgraden i to versjoner – en uten pensjonsforpliktelser og en der pensjonsforpliktelsene er tatt med. Lånefinansierte investeringer er årsaken til økt gjeldsgrad.

Gjeldsgrad inkl. premieforpliktelser			
År	Egenkapital	Gjeld/premieforpl	Gjeldsgrad
2010	60 811 525	82 109 437	1,35
2011	61 428 780	92 935 470	1,51
2012	61 519 598	96 715 290	1,57
2013	59 731 177	102 915 310	1,72
2014	62 390 141	104 213 516	1,67
2015	64 562 162	105 561 999	1,64
2016	66 594 245	119 668 620	1,80

Gjeldsgrad ekskl. premieforpliktelser			
År	Egenkapital	Gjeld u/premieforpl	Gjeldsgrad
2010	60 811 525	26 285 236	0,43
2011	61 428 780	25 201 160	0,41
2012	61 519 598	24 081 055	0,39
2013	59 731 177	22 787 789	0,38
2014	62 390 141	22 650 931	0,36
2015	64 562 162	21 598 829	0,33
2016	66 594 245	27 657 038	0,42

Gjeld pr innbygger uten pensjonsforpliktelser er økt voldsomt i 2016, det ble tatt opp nye lån til gang- og sykkelvei og VA-prosjekter, samt Startlån, og antallet innbyggere er økt.

Gjeld pr innbygger med og uten pensjonsforpliktelser					
År	Gjeld/premieforpl	Gjeld u/premieforpl	Innbyggere pr. 1.1	Gjeld pr innbygger	
				m/premieforpl.	u/premieforpl.
2010	82 109 437	26 285 236	678	121 105	38 769
2011	92 935 470	25 201 160	688	135 080	36 629
2012	96 715 290	24 081 055	691	139 964	34 850
2013	102 915 310	22 787 789	672	153 148	33 910
2014	104 213 516	22 650 931	670	155 542	33 807
2015	105 561 999	20 118 443	672	157 086	29 938
2016	119 668 620	27 657 038	685	174 699	40 375



Langsiktig gjeld i % av brutto driftsinntekter Indikatoren viser langsiktig gjeld i prosent av driftsinntektene. Ordinære renter og avdrag på lån skal finansieres av driftsinntektene, og indikatoren viser langsiktig gjeldsbelastning i forhold til disse. Lån beregnet for videreformidling til andre instanser/innbyggere, såkalte formidlingsutlån, inngår også i indikatoren

Soliditet

Begrepet soliditet kan forklare kommunens evne til å tåle tap. Gjeldsgrad og egenkapitalprosent gir informasjon om soliditeten. Egenkapitalprosenten gir informasjon om hvor stor andel av kommunens eiendeler som er finansiert med egenkapital. Dersom alle eiendeler er finansiert med egenkapital vil egenkapitalprosenten bli lik 1,0.

Egenkapitalprosent			
År	Kapitalkonto	Eiendeler	Egenkap.prosent
2011	32 876 601	126 364 189	0,26
2012	31 408 551	128 955 959	0,24
2013	32 913 132	136 735 561	0,24
2014	35 235 175	140 940 810	0,25
2015	40 324 074	147 365 849	0,27
2016	47 638 231	163 260 533	0,29

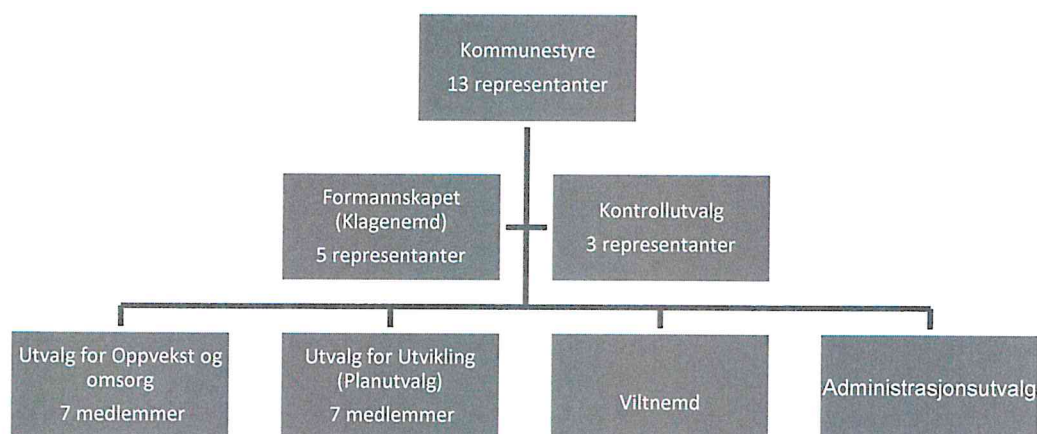
Investeringer

Egenfinansiering			
År	Kapitalkonto	Anleggsmidler	Egenkapitalandel
2011	32 876 601	126 654 614	0,26
2012	31 408 551	128 955 959	0,24
2013	32 921 857	136 744 286	0,24
2014	35 235 175	140 940 810	0,25
2015	40 324 074	147 365 849	0,27
2016	47 638 231	163 260 533	0,29

Egenfinansieringsgraden er fortsatt høy. De aller fleste prosjektene ble gjennomført, men ikke alle. Årsakene er sammensatte, men den viktigste er at selv om en leier inn konsulentbistand til prosjektering så skal prosjektene følges opp og samordnes av en tjeneste med kun én administrativ stilling.

	Status
Datakabling bygg og ombygging kommunehuset	Gjennomført
Egenkapitalinnskudd pensjon	Ok
Tavler skole	Gjennomført
Universell utforming skolen	Forprosjekt gjennomført
Gang- og sykkelvei til Eidet	Forprosjekt gjennomført
Vaktmesterbil	Gjennomført
Gressklippere	Gjennomført
Skateboardpark	Gjennomført
Ombygging skjermet enhet	Gjennomført
Veinavn	Påbegynt
Sykesignal	Gjennomført
Biofyring	Forprosjekt gjennomført
Nytt renseanlegg	Forprosjekt gjennomført
Kloakkledningsnett	Forprosjekt gjennomført
Startlån	Ok
Næringsbygg	Nye lokaler for Normeka AS gjennomført

POLITISK ORGANISERING



De politiske utvalgene har hatt slik aktivitet i 2016:

Utvalg	Møter	Saker	Leder
Kommunestyret	8 (9)	89 (79)	Thor Håkon Ramberg Krf
Formannskapet	11 (11)	84 (79)	Thor Håkon Ramberg
Klagenemnda	1 (0)	1 (0)	Thor Håkon Ramberg
Utvalg for oppvekst og omsorg	7 (6)	23 (17)	Roar Høisveen
Planutvalget/Utvalg for utvikling	8 (6)	24 (21)	Stefan Gundersen
Administrasjonsutvalget	0 (3)	0 (3)	Thor Håkon Ramberg
Viltnemda	4 (2)	12 (8)	John-Sigmund Moen
AMU	(2)	(11)	Grete Høilund
Brukerrådet	2 (1)	1 (4)	
Kontrollutvalget	4 (26)	24 (26)	Lars Erik Ottosson
Næringsfondsstyret	1 (0)	1(0)	Thor Håkon Ramberg
Valgstyret	0 (2)	0 (2)	Thor Håkon Ramberg

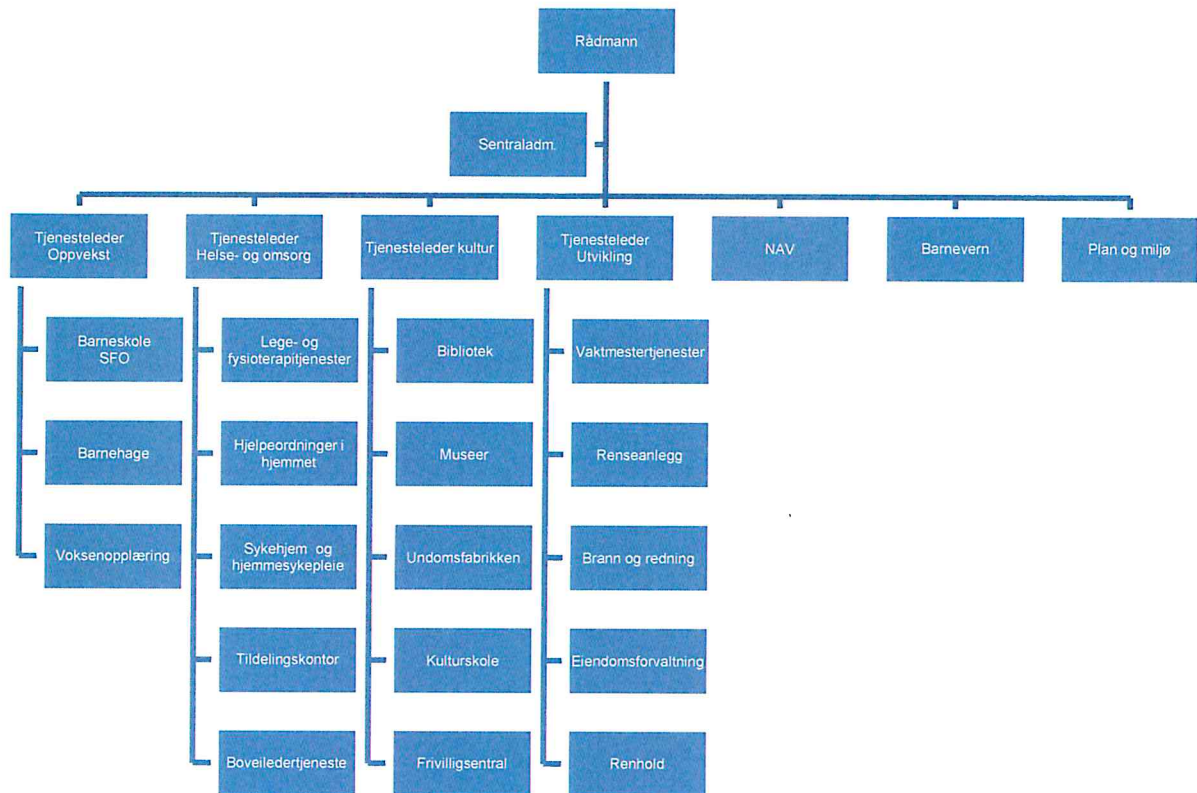
Det ble gjennomført folkevalgtprogram i samarbeid med KS som fikk god evaluering.

Grenserådet er etablert som et samarbeidsorgan for Rømskog, Aremark og Marker kommuner for informasjon og forankring av det utviklingsrettede og det administrative samarbeidet i grenseregionen. Rådet består av ordfører, varaordfører, opposisjonsleder og rådmann fra de tre kommunene. Rådet møtes hvert kvartal og tar opp saker av interesse for de tre kommunene. Aremark har i løpet av 2016 orientert seg mer mot Halden, selv om de har vedtatt å bestå som egen kommune. Rømskog har vedtatt å slå seg sammen med Aurskog-Høland og Marker har vedtatt å være egen kommune. Dette innebærer at dette grensesamarbeidet må trappes ned mot 2020.

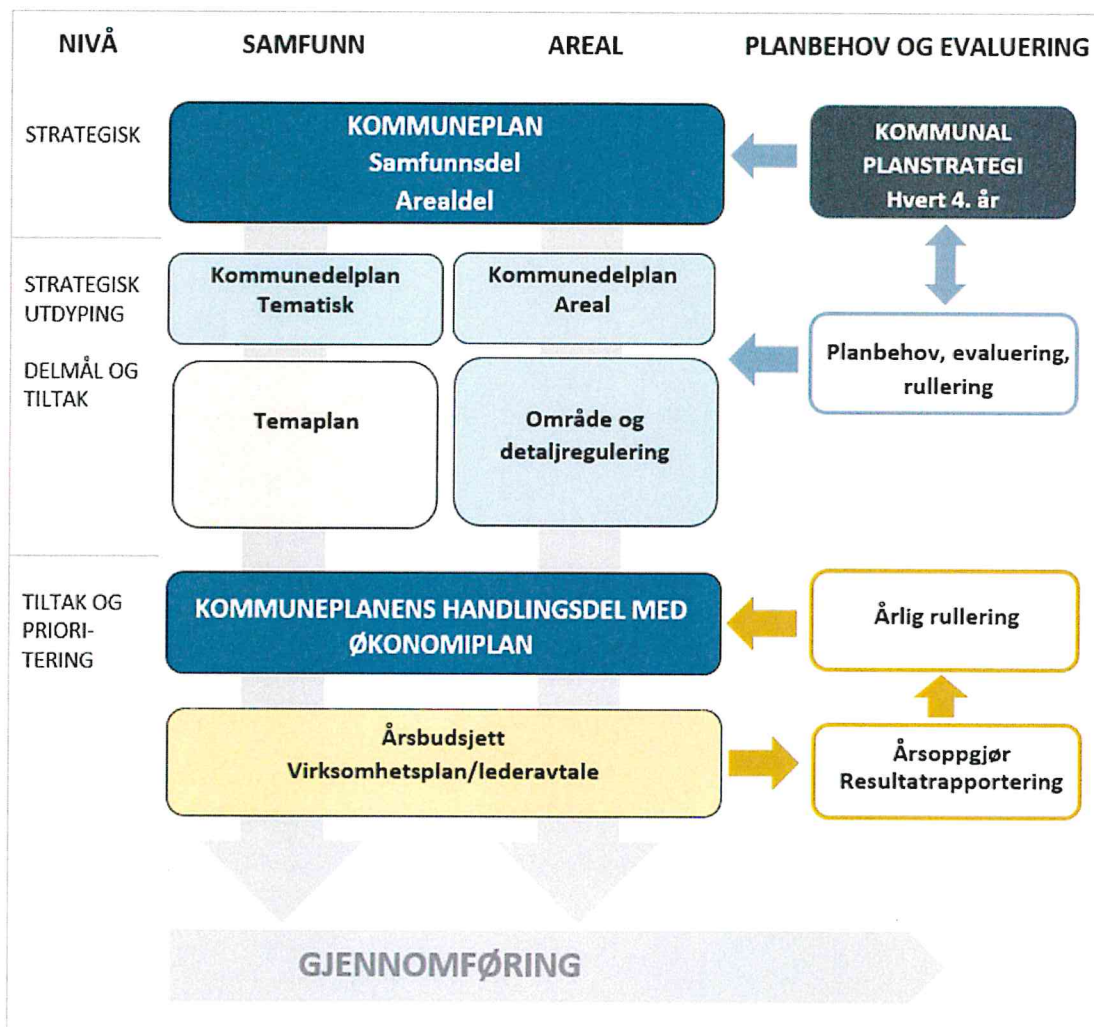


Intensjonsavtalen om sammenslåing med Aurskog-Høland kommune ble signert av ordførerne i april.

Administrativ organisering



Kommunens plansystem



INTERKOMMUNALE SAMARBEID

INTERKOMMUNALE LØSNINGER	A R E	A S I M	E I D	H O B	M A R	R A K	S K I P	S P Y D	T R Ø	AH	
Romerike HMS senter										x	Medlem
IØ kommunerevisjon IKS	x	x	x	x	x	x	x	x	x		IKS
Innkjøp	x		x	x	x		x	x	x		Samarb
IKT	x				x						Samarb
Østfold Interkommunale arkiv IKS	x	x	x	x	x	x	x	x	x		IKS
Arbeidsgiverkontroll					x						Samarb
Smaalensveven portal	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Samarb
IØ kontrollutvalgssekretariat IKS	x	x	x	x	x	x	x	x	x		IKS
Opplæringskatalog	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Samarb
IØ Regionråd	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Samarb
Østfold Utvikling	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Samarb
Samarbeid Värmland-Østfold	x				x						Samarb
Utviklingsavtalen		x				x					Samarb
Osloregionen		x	x	x	x	x	x	x	x	x	Medlem
PPT										x	Samarb
Mortenstua skole IKS	x	x	x	x	x	x	x	x	x		IKS
Ungdomsskole										x	Eier/sam
Lege										x	Samarb
Legevakt										x	Samarb
Alarmsentral/Nødmelding										x	Samarb
Helsestasjon/jordmor										x	Samarb
Psykisk helse										x	Samarb
Østfoldhelsa		x	x	x	x	x	x	x	x		Partner
Overgrepsmottak Oslo											Samarb
Barnevern					x						Samarb
IØ Krisesenter IKS	x	x	x	x	x	x	x	x	x		IKS
NAV					x						Samarb
Østfold krisesenter for menn					x						Samarb
Regionalpark Haldenkanalen		x				x				x	Stiftelse
NRBR IKS (brann og redning)										x	Samarb
Plan og miljøkontor	x				x						Samarb
Driftsassistansen i Østfold IKS	x	x	x	x	x	x	x	x	x		IKS
ROAF IKS (renovasjon)										x	Samarb
Slamlevering			x								Samarb
Skogbrannvakt	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Samarb
Utvalg for Akutt forurensning	x	x	x	x	x	x	x	x	x		KL § 27
Klinisk veterinæravtalt	x	x	x	x	x	x	x	x	x		Samarb

Rømskog kommune – Engehaget 1 – 1950 RØMSKOG

postmottak@romskog.kommune.no

www.romskog.kommune.no Tlf 69 85 91 77





SØKNAD OM DISPENSASJON FRA BYGGEFORBUDET I LNF/100 M SONEN FOR RIVNING OG OPPFØRING AV NYTT ANNEKS VED FRITIDSBOLIG. GNR. 67 BNR. 83 STEINSODDEN

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
12/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	31.05.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Søknad om dispensasjon for rivning og oppføring av anneks ved fritidsbolig på gnr 67 bnr 83 avslås. Kravene i § 19 i Plan og bygningsloven anses ikke oppfylt for en vesentlig endring av bebyggelsen.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Det foreligger søknad om dispensasjon for å rive eksisterende anneks ved fritidsbolig og oppføre nytt større anneks på samme sted. Eiendommen befinner seg på en odde i Vortungen nord for Rømskog Spa & Resort. Eksisterende anneks er 15 m² og befinner seg bak hytta og noe høyere i terrenget. Fylkesmannens miljøvernavdelingen fraråder sterkt en dispensasjon og vil vurdere å påklage et eventuelt positivt vedtak. Tiltakshaver har etter denne høringsuttalelsen kom, redusert tegningen for det nye annekset med 5 m², lavere høyde, og redusert lengde.

Saksopplysninger:

Kommunen har mottatt søknad om dispensasjon 9.2.2017 fra Sverre Molvik, som søker om dispensasjon for å rive ett eksisterende anneks på 15 m² (13 BRA) og oppføre nytt på 43 m², senere redusert med 5 m².

Fritidsbolig og anneks befinner seg på en odde i Vortungen nord for Spahotellet. Det foreligger søknad om tillatelse til tiltak uten ansvarsrett for tiltaket.

Eiendommen gnr 67 bnr 83 er bebygd med ei mindre hytte med ett bruksareal BRA på 37 m² og ett bebygd areal BYA på 42 m². I tillegg er det tak overbygd terrasse på 6,2 m². Fritidsboliger er lav og i tømmerlaft. Samlet bruksareal for hytte og anneks er på ca. 50 m². Nytt anneks vil inneholde 3 soverom, oppholdsrom og bod. Det er terrasse mot sør i halve bredden.

Eiendommen har i kartet ett areal på 1615 m², og foreligger en skylddelingsforretning fra 1975. Avstanden fra Vortungen er 10 m. Det befinner seg en utedo, grind/gjerde, tre brygge mot vest og platting/brygge i nord på neset.

Dispensasjonssøknad datert 9.2.2017 oppgir at det er behov for en vesentlig fundamenterings- og bygningsmessig oppgradering av eksisterende anneks på hytteeiendommen. Annekset søkes utvidet noe lenger inn (nordover) på odden fra Vortungen, samt å øke brukbarhet og arkitektur. Kulturminner, kulturlandskap, vilttrekk, turstier berøres ikke.

Første søknad oppga en utvidelse med 20 kvm og til samlet bruksareal på 80 kvm. Noe som sies å være godt innenfor kommuneplanens bestemmelser på 120 kvm.

Fordelen med brukbarhet, arkitektonisk utførelse og terrengtilpassing sies å være klart større fordeler enn ulempene. Bebyggelsen sies å ville fremstå som i dag. Hensynet med bestemmelsen det søkes dispensasjon fra blir ikke vesentlig tilsidesatt.

Til slutt sies det i søknaden at det vil tilstrebes en høy arkitektonisk utforming og det vil legges særlig vekt på landskapstilpassning som ivaretar Steinoddens naturkvaliteter. Det håpes på en raskt og positivt svar på søknaden.

Det er sendt nabovarsel, og det foreligger samtykke.

Kommunen har foreløpig vurdert at tiltaket vil overholde de generelle bestemmelsene for fritidsboliger i bygeområder i kommunen, som tillater 120 m² bruksareal. Bebyggelsen skal være i 1 etasje, ha saltak og maks 5 m mønehøyde.

Området har mye opprinnelig vegetasjon og natur, og er preget av ei stor stein sørvest for hytta. Furutrær og lyng er opprettholdt.

Kommuneplanens arealdel viser området som LNF område med byggeforbud og rivning/gjenoppføring og tilbygg på fritidsboliger er ikke tillatt. Det er 100 m sone med byggeforbud langs Vortungen.

Søknad om dispensasjon fra byggeforbudet er sendt ihht. gjeldende rutiner på høring til Miljøvernavdelingen hos Fylkesmannen og Fylkeskommunen i Østfold.

Østfold fylkeskommunen Fylkeskonservatoren ref 60119/2017 dat. 05.04.17 har ingen merknader i saken og minner om den vanlige varslingsplikten ved påtreff av kulturminner.

Fylkesmannen sier i skriv datert 05.04.2017 ref 2017/2451 at de sterkt fraråder en dispensasjon, og de ber om å få tilsendt vedtaket i saken.

Deres vurdering er bla. at annekset anses å bli som ei ny hytte, dvs hytte nr to. Dersom det skal tillates rivning og oppføring av nytte anneks, må dette ikke bli større enn eksisterende.

Høringsuttalelsen er vedlagt i sin helhet.

Tiltakshaver har etter mottak av høringsuttalelser valgt å redusere og å endre tiltaket.

Nytt anneks er redusert i høyde med nesten 1 m og takvinkel fra 22 til 15 grader.

Bygningen blir 1 m kortere og 5 m² mindre. Bygningen blir ca 7,3 m lang og 5,3 m bred.

Fasaden endres fra stående kledning og store vinduer, til liggende tømmerpanel og sprossevinduer.

VURDERING:

Videre anses at å tillate utvidelse av anneks, selv etter redusert størrelse vil gi ett inntrykk av to bygninger tilsvarende to hytter.

En øking fra 15 m² til 38 m² anses fortsatt som en relativt stor utvidelse og bygningen kan frastå som ei mindre selvstendig hytte og ikke som ett uthus/anneks.

Kravene i plan og bygningsloven for dispensasjoner anses ikke oppfylt ved en så vesentlig utvidelse ved rivning og oppføring av nytt anneks. Miljøvernavdelingens vurdering og uttalelse i saken legges til grunn for forslag til vedtak.

En dispensasjon for det omsøkte tiltaket vil kunne danne presedens og gi en vanskelig håndterbar praksis for andre områder beliggende ved vann og vassdrag i kommunen.

Relevante bestemmelser:

Kommuneplanens arealdel som viser området som LNF sone og angir 100 m sone langs Vortungen.

Plan- og bygningslovens § 19 har generelle bestemmelser for dispensasjon og formålsparagrafen § 1.8 omfatter 100 m sone langs vann og vassdrag.

Økonomiske forhold:

Ingen økonomiske konsekvenser for andre enn tiltakshaver.

KONKLUSJON:

Søknad om dispensasjon avslås.

Fylkesmannens behandling legges til grunn for forslag til vedtak og kravene for dispensasjon i § 19 i plan og bygningsloven anses ikke oppfylt. Intensjonene med byggeforbudet anses å bli vesentlig tilsidesatt ved en så stor utvidelse, og det er ingen fordeler i forhold til hensynet med byggeforbudet.

VEDLEGG:

4. Søknad om dispensasjon datert 09.02.2017 med vedlegg.
5. Tegninger av redusert annekts alternativ 2.
6. Høringsuttalelse fra Miljøvernavdelingen hos Fylkesmannen
7. Høringsuttalelse fra Østfold fylkeskommune

UTSKRIFT SENDES:

Søker

Fylkesmannen i Østfold

_k2_17001294_64

Fra: Anna Sofie Bergquist [/O=MARNET/OU=FIRST ADMINISTRATIVE GROUP/CN=RECIPIENTS/CN=ANNBER]
Til: Finn Lindblad [/o=MARNET/ou=First Administrative Group/cn=Recipients/cn=finbla]; Lill Anette Malnes [/o=MARNET/ou=First Administrative Group/cn=Recipients/cn=lilma]; Jan Marius Eriksen [/o=MARNET/ou=Exchange Administrative Group (FYDIBOHF23SPDLT)/cn=Recipients/cn=54255b8adb1e4c4fbac103ab9b78b819-Jan Marius Erikse]
Kopi:
Sendt: 08.03.2017 13:24:49
Emne: vs: Saksnr 17/87
Vedlegg: image001.png; Dispensasjonssøknad gnr 67 bnr 83.pdf; 170308 Plan Anneks.pdf; 170215 Snitt Anneks.pdf; 170210 Fasader Anneks.pdf; 170214 Fotomontasje NV red.pdf; 170214 Fotomontasje SV red.pdf; Scanned at 01.03.2017 10-28.pdf; Søknad om tillatelse vortungen Molvik.pdf

Fra: Sverre Molvik [mailto:smo@selvaagbolig.no]
Sendt: 8. mars 2017 11:59
Til: Finn Lindblad; Rømskog kommune
Emne: Saksnr 17/87

Hei,

Se vedlagte søknad om dispensasjon samt byggesøknad ifm tilbygg på anneks på gnr: 67 Bnr:83, Steinsodden.

Håper på rask saksbehandling.

Mvh

Sverre Molvik

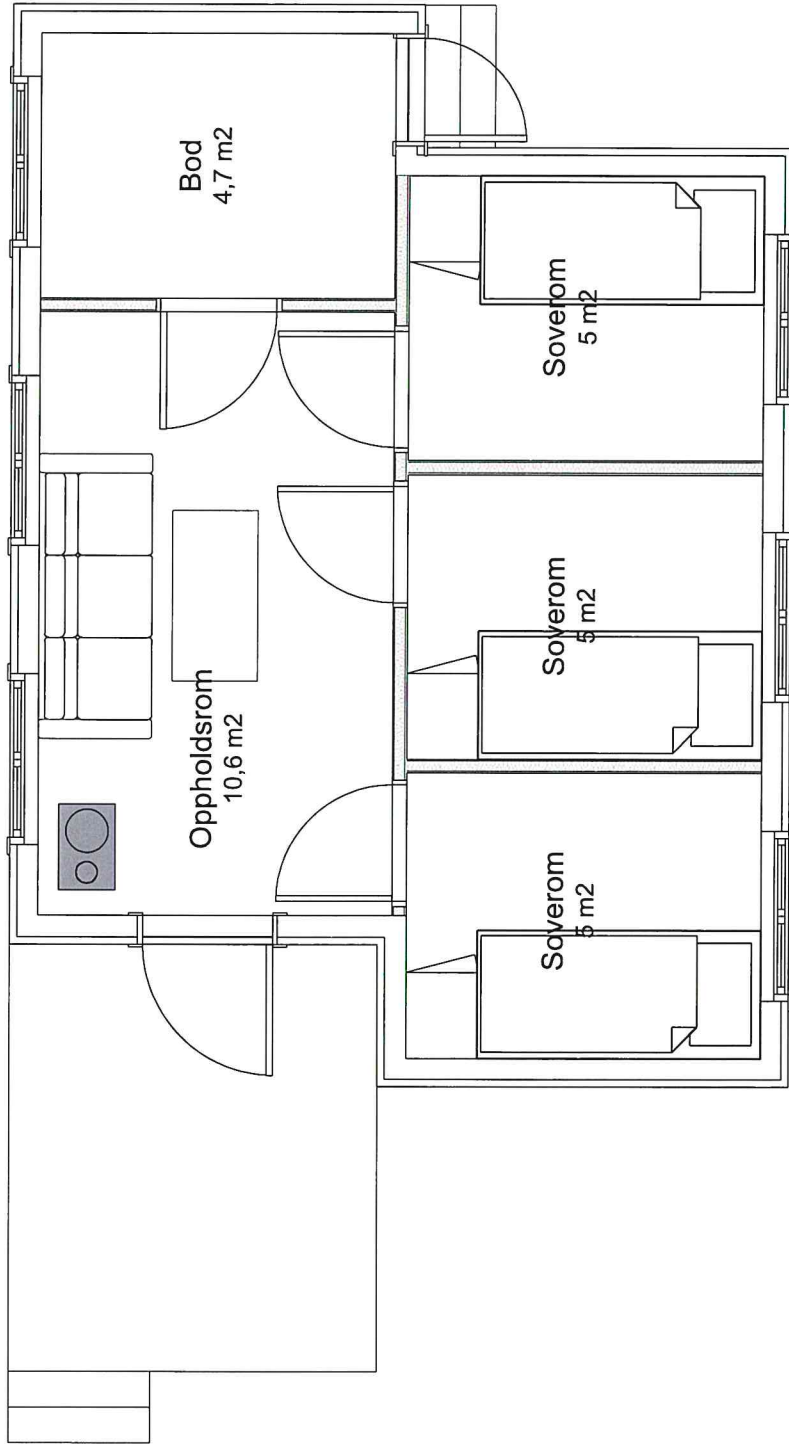
Med vennlig hilsen / Yours sincerely

Beskrivelse: cid:image001.png@01CBF5E9.0C42CA80

Sverre Molvik

Finansdirektør / CFO
Selvaag Bolig ASA

Adr: silurveien 2 | Pb 13 Ullern | N-0311 Oslo
Tel: + 47 02224 | Mob: + 47 40 10 05 85
smoHYPERLINK "@selvaagbolig.no" | HYPERLINK "<http://www.selvaagbolig.no/>" | HYPERLINK "<http://www.nybydel.no/>" | HYPERLINK "http://www.nybydel.no"



A	Fjernet nivåforskjell	08.04.17	Godkj.
	Revisjon: Rettelse	Date	

Pass
Søknadstegning



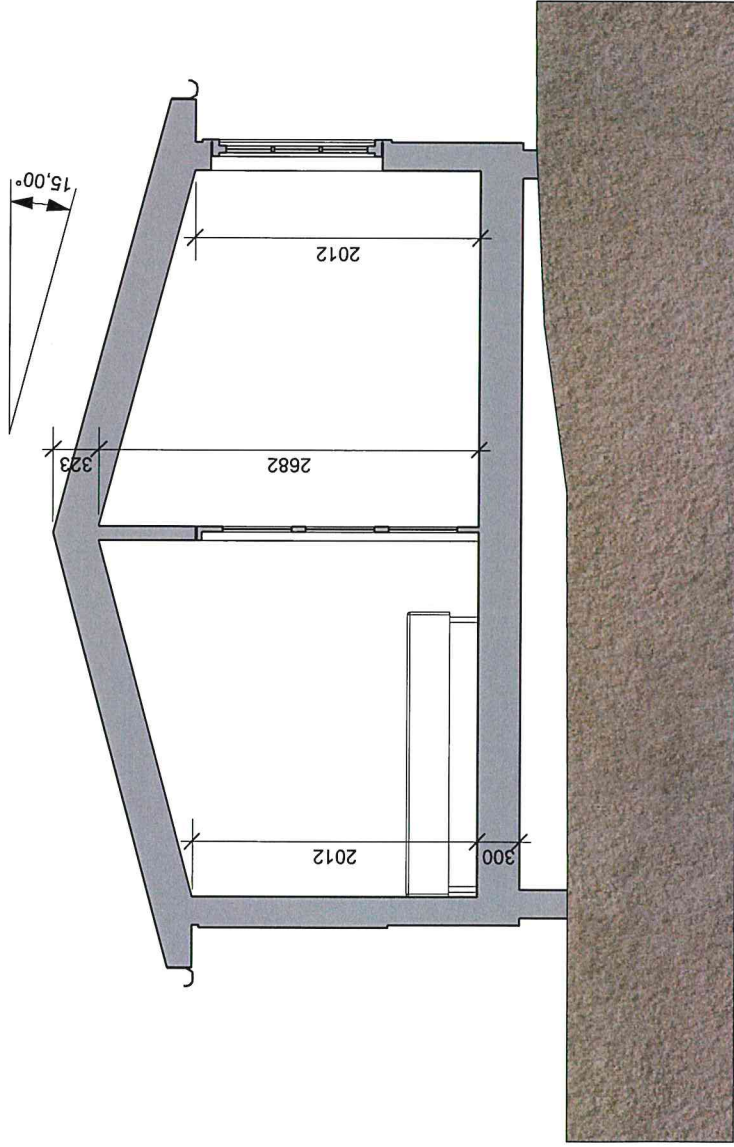
MNPro AS orgnr. 914315131
 Prof. Brochs gt.2, 7030 Tr.heim
 mnpro.no tlf. 900 911 99

Date	27.01.17
Oppdragsnr.	2017_031
Dokumentnavn	pak/hjem
Filnavn	
Målestokk	1:50
Revisjon	A

Hytte Molvik Rømskog

Plan Alternativ 1

Tegningsnr.



Revisjon	Ikkeleide	Dato	Godkj.
B	Endret tak	09.04.17	
A	Fjernet nivåforsjell	08.04.17	

MN PRO
 MNPro AS orgrnr. 914315131
 Prof. Brochs gt.2, 7030 Tr.heim
 mnpro.no tlf. 900 911 99

Hytte Molvik Rømskog		Date	27.01.17
		Oppdragsnr.	2017_031
Snitt Alternativ 1		Dokumentasjon	pak/hj/m
		Flisavn	
Tegningsnr.		Målestokk	1:50
		Revisjon	B

Søknadstegning



ØSTFOLD
FYLKESKOMMUNE

MARKER KOMMUNE
Postboks 114
1871 ØRJE

Vår ref.: 60199/2017 - 2017/6911

Deres ref.: 17/87

Dato: 05.04.2017

—
—
—
—
—

Fylkeskonservatorens uttalelse til søknad om dispensasjon - LNF-
område - riving og oppføring av annekst - gnr 67 bnr 83 - Vortungen,
Rømskog k.

Vi viser til overnevnte sak.

Fylkeskonservatoren har ingen merknader.

Vi ønsker imidlertid å gjøre oppmerksom på at dersom det under arbeid med tilrettelegging av området treffes på automatisk fredete kulturminner, eksempelvis i form av helleristninger, brent leire, keramikk, flint, groper med trekull og/eller brent stein etc, skal arbeidet stanses og fylkeskonservatoren varsles, jf. Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (Kulturminneloven) § 8, annet ledd. Fylkeskonservatoren lover rask tilbakemelding og avklaring ved denne type forhold.

Med hilsen

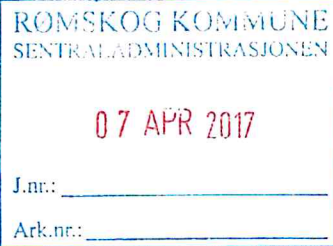
Dette dokumentet er elektronisk signert av
Per Erik Gjesvold
konservator/arkeolog



Fylkesmannen
i Østfold

Rømskog kommune
Att. Finn Lindblad

1950 RØMSKOG



Miljøvernavdelingen

Deres ref.:

Vår ref.: 2017/2451 421.3 OMA

Vår dato: 05.04.2017

Rømskog kommune - Gbnr 67/83 - Søknad om dispensasjon for riving og oppføring av nytt anneks

Uttalelse

Vi viser til deres brev datert 31.03.2017 med oversendelse av søknad om dispensasjon for riving og oppføring av nytt anneks.

Miljøvernavdelingen mener omsøkte dispensasjon er i strid med nasjonale føringer for strandsonen. Vi vil derfor sterkt fraråde en dispensasjon, og vil vurdere å påklage et eventuelt positivt vedtak.

Vi ber om å få tilsendt vedtaket i saken.

Eksisterende anneks har en størrelse på 15 m², mens nytt anneks vil få en størrelse på 35 m². På eiendommen ligger det også en hytte og en utedo, som det ikke er oppgitt noen størrelse på. Det orienteres imidlertid om at samlet bruksareal på eiendommen etter omsøkte tiltak vil være ca. 80 m². Annekset ligger ca. 10 meter fra Vortungen i et område som i kommuneplanens arealdel er avsatt til LNF-område.

Dispensasjonssøknaden begrunnes blant annet med behov for en vesentlig fundamenterings- og bygningsmessig oppgradering av eksisterende anneks på eiendommen. Det er i den forbindelse ønskelig og hensiktsmessig å oppgradere annekset og utvide noe lenger (nordover) på odden fra Vortungen, samt å øke anneksets brukbarhet og arkitektoniske kvaliteter.

Roller i saken

Kommunen skal vurdere søknaden etter bestemmelsene i plan- og bygningsloven kapittel 19, og fatte vedtak. Fylkesmannens miljøvernavdelings uttalelse skal inngå i kommunens vurdering, for å foreta den interesseavveining som en dispensasjonssøknad krever.

Fylkesmannens miljøvernavdeling skal følge opp Stortingets og regjeringens vedtak, mål og retningslinjer i fylket, herunder strandsonepolitikken. Dette skjer ved at vi avgir uttalelse før kommunen fatter vedtak. Vi har også klagerett på kommunens vedtak.



For ordens skyld gjør vi oppmerksom på at det er Fylkesmannens juridiske avdeling som behandler eventuelle klager på kommunens vedtak. Dersom Fylkesmannens miljøvernnavdeling klager på et kommunalt dispensasjonsvedtak, vil det være Fylkesmannens juridiske avdeling i et annet fylke som behandler klagen.

Miljøvernnavdelingens vurdering

Omsøkte eiendom ligger på en odde ut i Vortungen. Bebyggelsen ligger ca. 10 meter fra vannet. Miljøvernnavdelingen er av den oppfatning at dersom det skal gis dispensasjon for byggetiltak i strandsonen må det føre til en forbedring av allmennhetens interesser som skal prioriteres her. Etter vår vurdering vil omsøkte tiltak kun medføre en økt nedbygging og privatisering av området. Omsøkte anneks vil også bli liggende mer eksponert og fremtredende i landskapsbildet enn eksisterende.

Slik bebyggelsen fremstår i dag ligger anneksset som et bygg tilpasset eksisterende hytte. Det nye omsøkte anneks vil få en størrelse og utforming som, etter vår vurdering, mer fremstår som hytte nr. 2 på eiendommen. Vi kan ikke se at omsøkte tiltak vil bidra til en forbedring av allmennhetens interesser i strandsonen på stedet. Vi mener at dersom det skal tillates riving oppføring av nytt anneks, må dette ikke bli større enn eksisterende. Anneksset må også utformes slik at det fremstår som et anneks, og ikke som hytte nr. 2 på eiendommen. Begrunnelsen som er fremlagt i denne saken, kan sies å være av en generell karakter som kan fremlegges av mange grunneiere med liknende ønsker. En eventuell dispensasjon kan dermed medføre en uheldig presedens.

Med hilsen

Carl Henrik Jensen e.f.
seniorrådgiver



Ole Martinsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Østfold fylkeskommune Postboks 220 1702 Sarpsborg

**AVSLAG PÅ SØKNAD/MELDING OM OPPFØRING AV UTHUS VED
FRITIDSBOLIG. GNR. 67 BNR. 140 - TOMT 8 I VORTUNGEN HYTTEFELT.**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
/	Planutvalget	
13/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	31.05.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Søknad om oppføring av ett uthus uten målbart bruksareal avslås med hjemmel i reguleringsbestemmelsene for SPA hotell ved Vortungen, § 3.3.2 (fritidsbebyggelse BF 1) som sier at maks bruksareal BRA på 120 m² kan fordeles på hytte og uthus.

Dette innebærer at det kun er tillatt med ett frittliggende uthus og når fritidseiendommen allerede har ett uthus, tas klage med endret tiltak datert 08.12.2016, ikke tilfølge.

SAKENS FAKTA:Bakgrunn:

Det ønskes oppført ett nytt uthus i tillegg til eksisterende fritidsbolig, tiltaket er innenfor det som saksbehandlingsforskriften § 4-1 a sier ikke krever søknad og tillatelse. Tiltakshaver har ansvaret for at tiltaket er i samsvar med reguleringsplan, og anser at bestemmelsene tillater flere frittliggende uthusbygninger. Kommunen vurderer at bestemmelsen kun tillater ei hytte og ett uthus, og at ihht. tidligere sak kan være ett uthus uten bruksareal hvis det fra før kun er ei hytte med 120 kvm BRA.

Saksopplysninger:

Tiltaket omfatter oppføring av ett nytt uthus i fritaksmelding mottatt 28.11.2016.

Eiendommen er bygd med 120 m² bruksareal fra før og har både fritidsbolig og ett uthus.

Tiltaket omfattes av reguleringsplan for Spa-hotell ved Vortungen 2006.

Planbestemmelsen § 3.3 område for fritidsbebyggelse (BF 1) omfatter denne eiendommen.

Bestemmelsene sier bla. i 3.3.2 at maks bruksareal er 120 kvm bruksareal pr tomt. Dette kan fordeles på hytte og uthus.

Kommunen har konstatert at fritidsbolig og uthus på eiendommen allerede har ett bruksareal på 120 m² og tillot den 15.12.2016 ikke ytterligere ett nytt uthus

Tiltakshaver klaget 08.12.2016 på dette og reduserte innvendig takhøyde i uthuset så det ikke fikk målbart bruksareal.

I tidligere tilsvarende sak i området var det kun en fritidsbolig med 120 m² bruksareal på eiendommen og denne fikk da ha ett uthus i tillegg uten bruksareal. Denne eiendommen fikk da en fritidsbolig og ett uthus, og er i samsvar med plangrunnlaget.

Relevante bestemmelser:

Tiltaket omfattes av reguleringsplan for Spa-hotell ved Vortungen 2006. § 3.3 område for fritidsbebyggelse (BF 1) omfatter eiendommen. Bestemmelsene sier bla i 3.3.2 at maks bruksareal er 120 kvm bruksareal pr tomt. Dette kan fordeles på hytte og uthus.

Økonomiske forhold:

Ingen.

VURDERING:

Kommunen betrakter mottatt klage og endring av tiltak til ett bygning uten målbart bruksareal som en ny sak. Det er dermed ny klageadgang hvor vedtaket kan påklages til Fylkesmannen.

Reguleringsbestemmelsen § 3.3.2 som sier at maks bruksareal på 120 m² kan fordeles på hytte og uthus, innebærer at det kun er tillatt med ett frittliggende uthus i tillegg til hytta. Flere uthus-bygninger uavhengig av bruksareal er ikke tillatt.

Ett takutlegg på eksisterende uthus eller hytte med ett tak som er så lavt at det ikke har målbart bruksareal vil være tillatt. Under 15 m² kan dette oppføres uten søknad.

Planbestemmelsene tolkes så det kun er tillatt med ei hytte og ett uthus.

En dispensasjon for flere bygninger er trolig mest sannsynlig hvis det er ledig areal i forhold til 120 m² bruksareal.

KONKLUSJON:

Det tillates ikke ytterligere ett uthusbygg på eiendommen gnr 67 bnr 140 i Vortungen hyttefelt.

VEDLEGG:

1. Melding om tiltak unntatt søknad
2. Endring av tiltak og klage.

UTSKRIFT SENDES:

Tiltakshaver
Saksbehandler

Fra: Tone Høgenes Bergquist på vegne av Rømskog kommune
Sendt: 28. november 2016 10:16
Til: Lill Anette Malnes
Emne: VS: Melding om uthus på tomt 8, Vortungen Hyttefelt
Vedlegg: 5156_kvittering_for_nabovarsel_utfylt.pdf; Fasader.pdf; Kvittering nabovarsel Degnes.pdf; Kvittering nabovarsel Haugen.pdf; Kvittering nabovarsel Roelse.pdf; Kvittering nabovarsel Sveistrup.pdf; Melding om bygning eller tilbygg som er unnatt søknadsplikt utfylt.pdf; Situasjonkart.pdf

Fra: Per Hovgaard Hansen [<mailto:per.hovgaard.hansen@gmail.com>]
Sendt: 23. november 2016 22:09
Til: Rømskog kommune; Finn Lindblad
Emne: Melding om uthus på tomt 8, Vortungen Hyttefelt

Viser til tidligere epost og telefoner vdr mitt ønske om å føre opp en redskapbod/uthus på min tomt på Vortungen Hyttefelt.

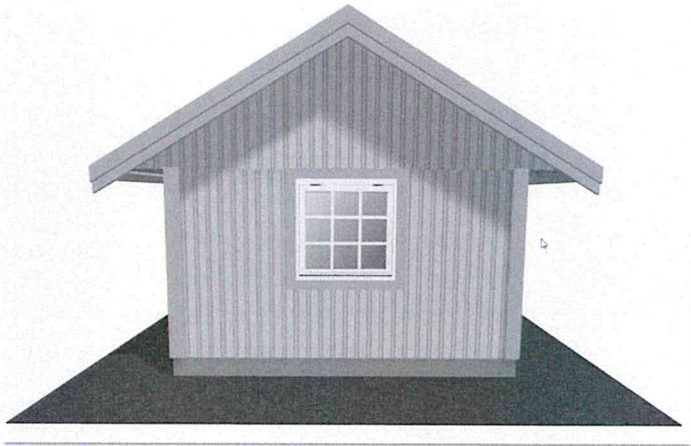
Vedlagt er:

- Melding om bygning eller tilbygg som er unntatt søknadsplikt
- Situasjonkart
- Fasadetegninger
- Kvittering for nabovarsler

mvh

Per Hovgaard Hansen
Søster Mathildesgate 16b
1476 Rasta

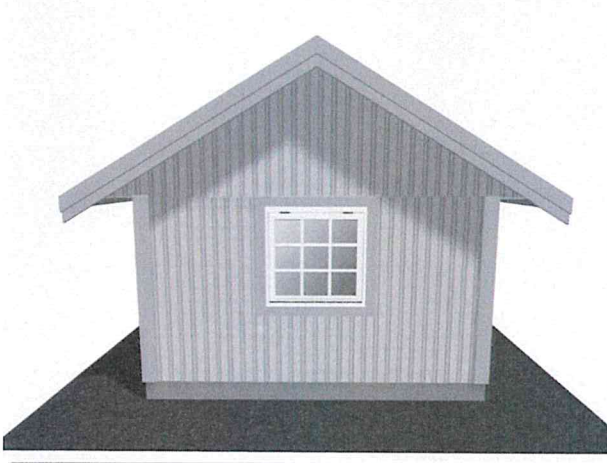
Mobil: 901 44 903



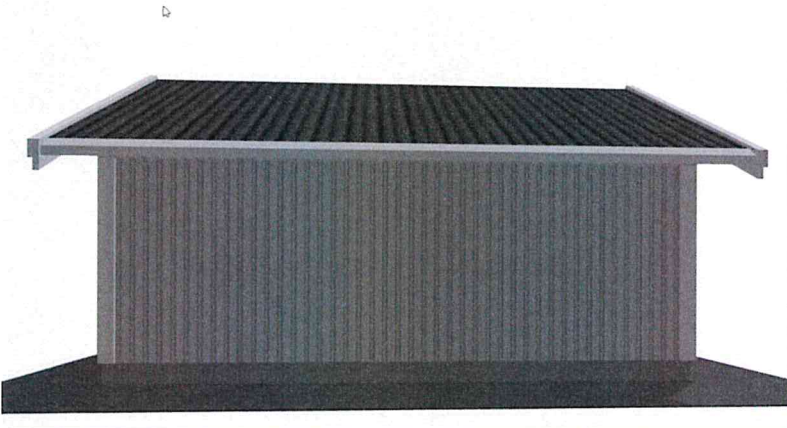
Fasade syd



Fasade vest



Fasade øst



Fasade nord

Melding om bygning eller tilbygg som er unntatt søknadsplikt

Dette skjemaet skal brukes for å melde fra til kommunen om at du har bygget et tilbygg eller en bygning som er unntatt søknadsplikt.

Kryss av for hva som skal meldes inn:	
<input type="checkbox"/>	Tilbygg inntil 15 m ²
<input checked="" type="checkbox"/>	Bygning mellom 15 - 50 m ²
Underkategori (ett kryss):	
<input type="checkbox"/>	Garasje eller uthus til bolig
<input checked="" type="checkbox"/>	Garasje eller uthus til fritidsbolig
<input type="checkbox"/>	Fiskeri- eller landbruksbygning
Annen type bygning, beskriv:	<input type="text"/>

Informasjon om eiendommen:
Eier: Sunniva Grøndahl & Per Hovgaard Hansen
Adresse: Tomt 8, Vortungen Hyttefelt
Gårdsnummer (du kan finne gårdsnummer ved å søke opp adresse på www.seeiendom.no) 67
Bruksnummer (du kan finne bruksnummer ved å søke opp adresse på www.seeiendom.no) 140
Festenummer (gjelder kun hvis festetomt):
Seksjonsnummer (gjelder kun hvis sameie):

Informasjon om bygningen eller tilbygget:			
Bruksareal (BRA): Innvending areal (areal innenfor ytterveggene)	20 m ²	Dato for ferdigstillelse: (dag.mnd.år)	0 1 0 6 2 0 1 7

Legg ved et kart hvor tilbygget eller bygningen er tegnet inn:
<p>Slik gjør du: Bruk et kartutsnitt over eiendommen for å tegne inn hvor bygningen eller tilbygget er plassert.</p> <p>Kartet kan for eksempel være:</p> <ul style="list-style-type: none"> – et situasjonskart fra kommunen – et kart fra kommunens nettside – et kartutsnitt fra www.seeiendom.no <p>Vi anbefaler at du:</p> <ul style="list-style-type: none"> – tegner inn et omriss av bygningen eller tilbygget – oppgir hvor mange meter det er fra bygningen/tilbygget til nabogrensa. <p>Kartet som viser plasseringen, sendes til kommunen sammen med dette meldingsskjemaet.</p>

Rømskog Kommune

Utvikling

Kommunehuset

1950 Rømskog

Lørenskog 15.12.2016

Presisering av melding om tiltak og klage på avslag

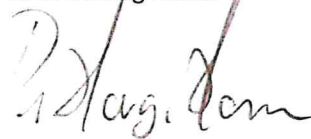
Viser til min melding om tiltak unntatt søknadsplikt for nytt uthus ved fritidshus på gnr 67 bnr 140 ved Vortungen hyttefelt sendt 23.11.2016 og avslag fra Rømskog Kommune datert 09.12.2016 (deres ref: 16/497-3).

Jeg ønsker å presisere at det som skal oppføres er en bod med grunnflate på ca 20 kvm med en takhøyde på 1,9m – noe som betyr at boden er uten målbart bruksareal. Bodene skal utelukkende brukes som et oppbevaringssted for ved, ulikt redskap, utstyr og lignende.

Jeg viser også til at i en tilsvarende sak på samme hyttefelt, er et tilsvarende tiltak akseptert.

På dette grunnlag klager jeg på avslaget og imøteser en aksept for mitt ønske om å oppføre nevnte bod.

Med vennlig hilsen



Per Hovgaard Hansen

Søster Mathildesgate 16b

1476 Rasta



RØMSKOG KOMMUNE

Utvikling

Arkiv: K23
Saksbehandler: Ann Kristin
Halvorsrud
Dato: 16.05.2017
Saksmappe: 17/46

HEVING AV BIL I RØMSJØEN

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
14/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	31.05.2017
/	Kommunestyret	

RÅDMANNENS INNSTILLING :

Rømskog kommune reiser ikke sak etter forurensningsloven vedrørende heving av bil i Rømsjøen.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Utvalg for Utvikling og Planutvalg behandlet fattet følgende vedtak i møte 27.04:
«Planutvalget ber administrasjonen legge frem heving av bil i Rømsjøen som egen sak til politisk behandling.»

Vinteren 2016 ble det kjørt med personbil på isen på Rømsjøen. På grunn av dårlige isforhold gikk bilen igjennom isen.

Bilkjøring på islagt vann er regulert etter lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10.juni 1977 nr.82 og forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

En har tidligere vært i kontakt med Lensmannskontoret for Marker og Rømskog v/ Johansen og fått opplyst at saken ble anmeldt av politiet for ulovlig kjøring på islagt vann. Senere er det opplyst at saken er avsluttet fra politiets side der sjåføren ble ilagt en bot for overtredelsen. Det vites ikke hvor stor boten var.

Bilen er ikke tatt opp og ligger fortsatt i Rømsjøen. Etter forurensningsloven er Rømskog kommune utøvende myndighet i saken for eventuelt heving av bilen. Kommunen har hjemmel etter forurensningslovens § 7 i forhold til forurensning og etter § 37 i forhold til opprydding i avfallssaker.

Forurensningslovens § 7:

«Ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning uten at det er lovlig etter §§ 8 eller 9, eller tillatt etter vedtak i medhold av § 11.

Når det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntreffer. Har forurensningen inntrefft skal han sørge for tiltak for å stanse, fjerne eller begrense virkningen av den. Den ansvarlige plikter også å treffe tiltak for å avbøte skader og ulemper som følge av forurensningen eller av tiltakene for å motvirke den. Plikten etter dette ledd gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Bestemmelsen i annet ledd gjelder også forurensning som er tillatt etter § 11 dersom det er åpenbart at vedtaket kan omgjøres etter § 18 første ledd nummer 1 eller 2. Tilsvarende gjelder dersom det av samme grunner er åpenbart at det etter § 9 tredje ledd kan gjøres unntak fra forskrift som tillater forurensning.

Forurensningsmyndigheten kan pålegge den ansvarlige å treffe tiltak etter annet ledd første til tredje punktum innen en nærmere angitt frist.»

Dette innebærer at det er forbudt å forurense og at den ansvarlige for forurensningen har en plikt til å hindre forurensning inntreffer eller at den fortsetter. Hvis den har inntrådt, har den ansvarlige plikt til å stanse, fjerne eller begrense virkningen av forurensningen. Kommunen må foreta en konkret vurdering av forurensningsfaren før den gir pålegg om å treffe tiltak med hjemmel i § 7. Den ansvarlige kan bare pålegges å treffe tiltak som ut fra de konkrete omstendighetene er rimelige. I pålegget om tiltak kan kommunen be den ansvarlige gripe inn mot forurensningen, samt også spesifisere hva som skal foretas og hvordan tiltakene skal utføres. Dette må vurderes for hvert enkelt tilfelle vedrørende omfanget av forurensningen og om hvor mye det haster.

Kommunen er forurensningsmyndighet for oppfølging av forsøplingssaker og ulovlig lagring av gjenstander og kan pålegge opprydding og fjerning av avfall etter forurensningslovens § 37. «Kommunen kan gi pålegg om at den som har etterlatt, tømt eller oppbevart avfall i strid med § 28, skal fjerne det, rydde opp innen en viss frist, eller at han skal dekke rimelige utgifter som noen har hatt til fjerning eller opprydding. Slikt pålegg kan også gis overfor den som har overtrådt § 35 første eller tredje ledd dersom dette har ført til at avfallet er blitt spredd.

Forurensningsmyndigheten kan også gi pålegg om opprydding og fjerning til den som var eier av motorkjøretøy, skip, fly eller annen liknende større gjenstand, da det ble etterlatt i strid med § 28 eller som er eier når pålegget gis.

Har noen bedt kommunen gi pålegg om opprydding eller betaling av utgifter etter første eller annet ledd, er avgjørelsen enkeltvedtak også om pålegg ikke blir gitt.»

Det skal her vurderes om saken gjelder deponering av avfall, lagring eller hensetting av avfall eller brukte gjenstander som noen har et eierforhold til. Det skal vurderes mengde, om det er en enkeltstående hendelse eller noe som stadig inntreffer.

For å sikre at den ansvarlige rydder opp innen en fastsatt frist, kan kommunen vedta tvangsmulkt med hjemmel i forurensningslovens § 73. Kommunen kan også selv gjennomføre opprydding og kreve refusjon av forurenser etter forurensningslovens § 74.

Relevante bestemmelser:

1. lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10.juni 1977 nr.82
2. forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag av 15.05.1988 nr. 356
3. lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)

Økonomiske forhold:

Ingen direkte for Rømskog kommune

VURDERING:

Kjøring på islagt vann er regulert gjennom motorferdselloven med tilhørende forskrift og i utgangspunktet skal den etterfølges strengt for ikke å uthule lovens formål. Bruk av isen som ferdselsåre er ikke tillatt på Rømsjøen, og det er heller ikke gitt dispensasjon til kjøring. En har et inntrykk av at det mange steder er noen som oppfatter det som en tradisjon/kultur å benytte bil på isen uten å innhente tillatelse. En er av den oppfatning at dette må innskjerpes, og at det må være en bedre håndheving av lovverket slik at denne type kjøring ikke skal forekomme.

En bil inneholder flere forurensende væsker som forurenser og som kan representere en helsefare. I forhold til forurensningsfaren fra en enkelt bil anser en at dette har liten betydning for vannkvaliteten i Rømsjøen. Rømsjøen har en vannmengde på 323 mill m³. Drivstoff eller andre stoffer og væsker fra batteri, katalysator, bremsevæske etc som har eller vil lekke ut er av en liten mengde i forhold til sjøens vannmengde, og blir derfor fortynnet og en anser dette ikke vil medføre stor forurensning eller helsefare.

En kan også vurdere saken som en avfallssak, men en oppfatter at hensikten med kjøring på isen ikke var for å dumpe bilen for å avhende den. Hvis det hadde vært hensikten med kjøringen, ville en vurdere saken etter Forurensningslovens kapittel 5 Om avfall, § 37 og gitt pålegg om opprydding/heving av bilen. Bilen ligger langt ut fra land og dypt slik at den ikke er skjæmmende for bading, båtaktiviteter eller annet friluftsliv.

KONKLUSJON:

Ettersom dette er et enkelttilfelle synes en det bør være større forurensningsmessige saker og saker der det med overlegg dumpes biler i sjøen, som gis pålegg om opprydding etter forurensningsloven.

VEDLEGG:

Ingen

UTSKRIFT SENDES:

Politiet
Fylkesmannen i Østfold
Kommuneoverlegen