



Møteinnkalling

Utvalg: UTVALG FOR UTVIKLING OG PLANUTVALG
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 27.04.2017
Tidspunkt: 10.00
11.15 Felles med Formannskap. Saksnr. 8/17 Utkast til arealdel

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
PS 4/17	17/196	Referatsaker
PS 5/17	16/419	FORSKRIFT OM ÅPEN BRENNING OG BRENNING AV AVFALL I SMÅOVNER,
PS 6/17	16/451	PLANSTRATEGI RØMSKOG KOMMUNE 2016-2020
PS 7/17	17/62	KOMMUNEDELPLAN FOR IDRETTSLIV, FRILUFTSLIV OG KULTURBYGG I RØMSKOG 2018-2029
PS 8/17	16/134	KOMMUNEPLAN - NY AREALDEL



Referatsaker

Saksnr.: 4/17	Utvalg Utvalg for utvikling og planutvalg	Møtedato 27.04.2017
-------------------------	---	-------------------------------

REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Dato: 17.03.2017- Utvalg: UTV Utvalg for Utvikling og Planutvalg

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb	Arkivkode
17/46-1 188/17	19.01.2017 BIL GJENNOM ISEN PÅ RØMSJØEN	RÅD/UTV/ANNHAL	K23
16/512-4 507/17	20.02.2017 Thor Håkon Ramberg MELDING OM DELEGERT VEDTAK - SØKNAD OM FRADELING FRA THOR HÅKON RAMBERG GNR. 67 BNR. 35	RÅD/UTV/OLEEID	GNR 67/97
16/334-13 627/17	10.03.2017 Bygg Med Oss AS MELDING OM DELEGERT VEDTAK - IGANGSETTINGSTILLATELSE FOR OPPFØRING AV NYTT FORRETNINGSBYGG. GNR/BNR 71/13 BERG.	RÅD/UTV/FINLIN	GNR 71/13
17/73-2 666/17	17.03.2017 Rømskog Næringssekskap AS MELDING OM DELEGERT VEDTAK - TILLATELSE FOR FRADELING AV TO GRUNNEIENDOMMER. GNR 74 BNR 78 - RØMSKOG INDUSTRIOMRÅDE.	RÅD/UTV/FINLIN	GNR 74/78
17/73-3 781/17	17.03.2017 RØMSKOG NÆRINGSSELSKAP AS MELDING OM DELEGERT VEDTAK - TILLATELSE TIL FRADELING AV NYE GRUNNEIENDOMMER. GNR 74 BNR 78 - RØMSKOG INDUSTRIOMRÅDE.	RÅD/UTV/FINLIN	GNR 74/78



FORSKRIFT OM ÅPEN BRENNING OG BRENNING AV AVFALL I SMÅOVNER,

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
5/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	27.04.2017
/	Kommunestyret	27.04.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING :

Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall i småovner vedtas.

SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Rømskog kommune kjøper forebyggende branntjenester fra Nedre Romerike brann og redningsvesen IKS (NRBR). Det er utarbeidet et forslag til en likegyldig forskrift om åpenbrenning og brenning av avfall i småovner i de kommuner NRBR har delegert myndighet i.

Relevante bestemmelser:

Brann- og eksplosjonsvernloven

VURDERING:

Åpen brenning og brenning av avfall i småovner kan i tillegg til brannspredning medføre forurensning og helseskader. En felles forskrift i de kommuner som NRBR har delegert brannmyndighet sikrer en lik behandling og praksis i alle kommuner. Samtidig dekker forskriften i hovedsak kravene som er gitt av forurensnings- og helsemyndigheter for å ivareta helse og miljø ved åpen brenning.

KONKLUSJON:

Forskrift om åpen brenning og brenning av avfall vedtas for å ivareta begrense utslipp, ivareta helse, miljø og unngå brannspredning.

VEDLEGG:

1. Brev fra NRBR
2. Forslag til forskrift

UTSKRIFT SENDES:

Tjenesteleder utvikling
NRBR



PLANSTRATEGI RØMSKOG KOMMUNE 2016-2020

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/16	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	03.11.2016
6/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	27.04.2017
/	Kommunestyret	15.06.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Fremdriftsplan og førsteutkast til felles planstrategi for RAM (Rømskog, Aremark og Marker kommuner) 2016-2020 legges ut på høring.

SAKENS FAKTA:

Kommunal planstrategi er et lovpålagt dokument i følge plan- og bygningsloven (pbl), § 10 første ledd, der det heter:

Kommunestyret skal minst en gang i hver valgperiode, og seinest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Hensikten med kommunal planstrategi, er å utvikle en helhetlig strategi for hvilke planer kommunen trenger, sammenholdt med det utfordringsbildet kommunen står overfor. Formålet med strategien er å styrke den politiske styringen av den kommunale planleggingen. Gjennom planstrategiens beskrivelser av kommunens endrede rammevilkår, utfordringer og utviklingstrekk, gis kommunestyret mulighet til å prioritere hvilke planer som er nødvendige for å få en ønsket utvikling av kommunen. I tillegg vurderes kommunens plansystem, planressurser og samlet planbehov i kommunestyreperioden.

Planstrategien setter fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

I følge Plan- og bygningsloven skal forslag til vedtak av kommunal planstrategi gjøres offentlig kjent i minst 30 dager før kommunestyrebehandlingen. Det kan ikke fremmes innsigelser mot kommunal planstrategi.

Relevante bestemmelser:

1. Plan- og bygningslovens § 10-1.
2. Kommuneplanens samfunnsdel.

VURDERING:

Felles planstrategi for RAM skal følge kommunestyreperioden med et overlapp på ett år. Eksisterende planstrategi gjelder for perioden 2012-2016. Den nye planstrategien vil gjelde for perioden 2016-2020.

Forslag til planstrategi redegjør for nasjonale og regionale føringer for kommunal planlegging.

Vedlagt ligger forslag til planstrategi, denne tar for seg nødvendige vurderinger for perioden.

KONKLUSJON:

Det innhentes synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner i henhold til Plan- og bygningslovens § 10-1. Etter eventuelle revisjoner fremlegges forslaget til ny planstrategi for endelig behandling i kommunestyret. Forslag til vedtak i kommunestyret gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

VEDLEGG:

1. Forslag til felles planstrategi for RAM 2016-2020.

UTSKRIFT SENDES:

Kommunens WEB-redaktør

Marker kommune

Aremark kommune

Aurskog-Høland kommune



KOMMUNEDELPLAN FOR IDRETTLIV, FRILUFTSLIV OG KULTURBYGG I RØMSKOG 2018-2029

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
7/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	27.04.2017
/	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	16.02.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rømskog kommune vedtar rullering av kommunedelplan for idrettsliv, friluftsliv og kulturbygg i Rømskog 2018 – 2029. Det oppnevnes følgende personer fra Planutvalget og Utvalg for oppvekst og omsorg til arbeidsgruppe for rullering av kommunedelplan for idrettsliv, friluftsliv og kulturbygg:

- 1.
- 2.

SAKENS FAKTA:

Gjeldende kommunedelplan ble vedtatt i kommunestyret 12. desember 2013 og skal rulleres innen 2018. Den består av en kortsiktig og en langsiktig del. Den kortsiktige delen- handlingsprogrammet- har et tidsperspektiv på 4 år og skal rulleres hvert år. Den langsiktige delen har et tidsperspektiv på 12 år.

Det er en forutsetning at det utarbeides en kommunal plan for å få tildelt midler til idrett, friluftsliv og kulturbygg. Planen er et styringsverktøy og skal knyttes opp mot kommunens budsjett og økonomiplan. Innen utgangen av 2017 skal kommunestyret ha vedtatt en ny plan.

VURDERING:

I forbindelse med planarbeid bør det oppnevnes en arbeidsgruppe. Følgende foreslås:

- 1 politiker fra Utvalg for oppvekst og omsorg
- 1 politiker fra Planutvalget
- 1 fra Idrettsrådet

Fra administrasjonen: Kulturleder Rita Berget Lindblad

VEDLEGG:

Delplan for idrettsliv, friluftsliv og kulturbygg i Rømskog, vedtatt 12.12.2013

UTSKRIFT SENDES:

Idrettsrådet



KOMMUNEPLAN - NY AREALDEL

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/16	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	03.11.2016
24/16	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	22.11.2016
8/17	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	27.04.2017

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Kommuneplanutvalget tar fremlagte foreløpige forslag til rullering av kommuneplanens arealdel til etterretning.
2. Planarbeidene fortsettes, på bakgrunn av vedtatt samfunnsdel og de føringer som ble gitt i plan- og utviklingsutvalgets møte 27.01.2016 som sak 3/16, samt tidligere innkomne høringsuttalelser til kunngjøringen av planarbeidene.
3. Høringsforslag til rullert arealdel, med tilhørende konsekvensutredning, fremlegges deretter på ny for kommuneplanutvalget, for vurdering om det er klart til utleggelse til høring/ offentlig ettersyn.
4. Kommuneplanutvalget ber om at forslag til lokal forskrift for motorferdsel på vassdrag i Rømskog kommune fremmes for behandling.

SAKENS FAKTA:

Rullering av kommuneplanens arealdel og samfunnsdel ble kunngjort 4.mars 2014, med høringsfrist 17.april 2014. Dette ble kombinert med høring av forslag til felles planprogram for Rømskog, Aremark og Marker kommuner.

Kommunestyret i Rømskog vedtok felles planprogram i møte 18.09.2014, som sak 37/14. Private/ innbyggere ble også varslet på nytt om rullering av kommuneplanens arealdel, med frist for innspill 1.oktober 2014.

Kommuneplanens arealdel skal bygge videre på og konkretisere de føringer som er gitt i samfunnsdelen, og legger grunnlaget for hvordan kommunen planlegger sin virksomhet. Samfunnsdelen beskriver kommunens langsiktige mål og utfordringer, og hvilke strategier kommunen ønsker å bruke for å løse disse utfordringene.

Kommunestyret i Rømskog fattet den 20.06.2016 som sak 20/16 følgende vedtak:

Revidert utkast til Kommuneplanens samfunnsdel for Rømskog kommune for tidsrommet 2016-2028, revidert 25.4.16 godkjennes i henhold til Plan- og bygningslovens § 11-15. Med forbehold av innsigelse etter møte i Fylkesutvalget 15.9.16.

Fylkesutvalget behandlet Rømskogs samfunnsdel i møte 15.09.2016, som sak 143/2016, og det ble der fattet følgende vedtak:

1. Kommuneplanens samfunnsdel til Rømskog kommune inneholder mange positive elementer. Forslag til endringer i arealstrategier ved 2. gangs offentlig ettersyn toner ned kompakt bebyggelsesstruktur og styrking av området ved kommunehuset til fordel for spredt boligbygging og eneboligutvikling på store tomter. Fylkesutvalget mener denne endringen er uheldig ut i fra intensjonen med arealstrategien som ligger i

Fylkesplanen, og ut i fra de målsettinger som ligger i forslaget til kommuneplanens samfunnsdel.

2. Det vil være positivt for Rømskog å inkludere kulturminneverdier i kommuneplanen og se dem i sammenheng med folkehelse, kulturliv, og utviklingen av kulturbasert næring.

Det ble dermed ikke fremmet noen innsigelse fra Østfold fylkeskommune til kommunestyrevedtaket, og samfunnsdelen datert 25.04.2016 er dermed å anse som endelig vedtatt og gjeldende. Forøvrig kan uttalelsen tolkes som et signal om hvordan fylkeskommunen vil kunne se på arealstrategien som legges til grunn for arealdelen som behandles her.

Gjeldende kommuneplan (arealdel) for Rømskog 2007-2018 består av utfyllende bestemmelser og plankart, vedtatt av kommunestyret 25.09.2008, som sak 56/08. Det er ikke planbeskrivelse til gjeldende/ dagens arealdel.

Rulleringsarbeidene for kommuneplanens arealdel ble igangsatt i henhold til vedtatt felles planstrategi for RAM-kommunene (Rømskog, Aremark og Marker), og kunngjort 03.04.2014, med påminnelse og frist for innbyggerne 01.10.2014.

I den forbindelse kom det inn 2 innspill fra private/ innbyggerne:

Nr.1: 07.09.2014, Nils Nilsen: Ønsker at det åpnes for flere hytter på hans eiendom 67/46, Vortungen. Viser til igangværende regulering av 5 hytter, som er hans andel av de 40 hyttetomtene det er åpnet for i område 11.

Nr. 2: 05.12.2014, Anders Stang: Ønsker nytt hyttefelt på et areal på ca 275 dekar i nordvestre hjørne av Flaten-Trosterud Skog. Viser området på kartbilag.

Disse to innspillene ble fremlagt for utvalg for Utvikling og Planutvalg i møte 05.11.2015 som sak 18/15. Utvalget vedtok da enstemmig å utsette arealdelen til samfunnsdelen var vedtatt.

De to private innspillene ble igjen fremlagt for utvalget i møte 27.01.2016 som sak 3/16, og det ble da fattet følgende vedtak:

Følgende vurdering av arealinnspillene legges til grunn for det videre arbeidet med kommuneplanrevisjonen:

- 1. Planutvalget ønsker å ta innspill nr. 1 til følge. Dette legges inn i forslag til rullert arealdelskart.*
- 2. Planutvalget ønsker å ta innspill nr. 2 til følge. Dette legges inn i forslag til rullert arealdelskart*
- 3. Planutvalget ønsker å få vurdert nytt område Bøhagen nærmere, med forslag til formål boligområde.*
- 4. Planutvalget ønsker å få vurdert nytt område deler av g.nr. 66 b.nr. 1 nærmere, med forslag til formål motorsport aktivitet. Dagens regulerte område utvides.*
- 5. Planutvalget ønsker å få vurdert nytt område på vestsiden nærmere, med forslag til formål ballbinge.*

Rådmannen bes å utrede dette for fremleggelse på neste planutvalgsmøte.

Sett på bakgrunn av at kulepunkt 2 (innspill nr.2 fra Anders Stang) var i direkte motstrid med samfunnsdelen slik den forelå pr dato for utvalgets vedtak (januar 2016), endret rådmannen kart og tekst i samfunnsdelen på dette punkt (revidert 25.04.2016), og la dette ut på fornyet høring. Etter høringen vedtok kommunesstyret samfunnsdelen 20.06.2016. (Fylkestingets syn på dette fremgår over.)

Forøvrig gjelder også innspillene/ uttalelsene fra offentlige høringsinstanser som kom inn til varsel om oppstart av rullering av kommuneplanens arealdel (og samfunnsdel) 04.03.2014, med høringsfrist 17.04.2014:

1. Østfoldhelsa, 15.04.2014
2. Statens vegvesen, 14.04.2014
3. Akershus fylkeskommune, 28.03.2014
4. NVE, 14.04.2014
5. Direktoratet for mineralforvaltning, 15.04.2014
6. Statnett
7. Statsbygg
8. Østfold fylkeskommune, 11.03.2014
9. Fylkesmannen i Østfold

Disse er gjengitt som vedlegg bakerst i vedtatt felles planprogram.

Av de mest konkrete og krevende innspill i forhold til arealdelen er de fra NVE og Direktoratet for mineralforvaltning. Forøvrig skal alle disse innspillene legges til grunn for planarbeidet.

Rådmannens administrasjon, har i samarbeid med Halden Arkitektkontor AS (sekretær og prosjektledelse), utarbeidet foreløpig forslag til plankart, bestemmelser og beskrivelse. Kommunen har også utarbeidet egen ROS-analyse (risiko- og sårbarhetsanalyse, vedlagt). Det er videre under utarbeidelse et analyse-skjema til bruk for konsekvensutredning av forslag til nye utbyggingsområder (enda ikke ferdig).

Underveis har det vært avholdt et møte med fylkesmyndighetene: Planforum på Fylkeshuset 01.03.2016 (jf vedlagte referat).

Det er lagt opp til at kommunen skal vedta lokal forskrift for motorferdsel på vassdrag i Rømskog kommune – se planbeskrivelsen s. 12, med følgende forslag:

Rømskog kommunestyre har i møte dag.mnd.år, fastsatt følgende lokale forskrift, med hjemmel i lov av 10.juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag § 4.

§ 1. Forskriftens formål er å regulere motorferdsel på vassdrag i Rømskog kommune.

§ 2. All motorferdsel på vassdrag er forbudt. Unntatt fra forbudet er motorferdsel på Rømsjøen og Vortungen, med de begrensninger som følger av denne bestemmelsen.

I tilknytning til Sandviksand og Kirkesand er motorisert ferdsel forbudt.

I Nordre del av Rømsjøen avgrenset i syd av en linje fra Kurøen – Storøya – Hagasund settes en maksfart på 5 knop.

I Vortungen er det forbud mot bruk av motor med unntak av el-motor. For nyttetransport til og fra eksisterende hytter som må ha adkomst med båt, settes en grense på bensinmotor, maks 8 hk.

I Vortungen er tillatt maksfart 5 knop = 9,26 km/t.

§ 3. I henhold til lovens § 6 kan landing med fly på Rømsjøen foretas etter søknad.

§ 4. Denne forskrift trer i kraft straks den er kunngjort i samsvar med forvaltningsloven § 38.

VURDERING:

Planarbeidene er nå ved en milepæl, og Rådmannen ønsker å fremlegge og diskutere/vurdere det foreløpige planforslaget i kommuneplanutvalget. Dette for å sikre politisk forankring, innsikt og eierskap til arealdelen. Rådmannen har etter beste skjønn lagt inn de tema og føringer som så langt har vært kjent. Dersom det er tema, tiltak eller føringer som savnes av kommuneplanutvalget, er dette anledningen for å spille disse inn i pågående planprosess.

Hensikten er nå, etter denne behandlingen, å utarbeide endelig høringsforslag til rullert arealdel, med tilhørende konsekvenstudredning. Høringsforslag vil så fremlegges for kommuneplanutvalget på nytt, for vurdering av om det skal utlegges til offentlig ettersyn, eller eventuelt justeres før utleggelse.

KONKLUSJON:

Plankart, bestemmelser og beskrivelse fremlegges og diskuteres i møtet. Utvalget kommer med de styringssignaler de finner nødvendige. Det legges opp til at utvalget selv fremmer eventuelle forslag om dette.

Dersom kommuneplanutvalget ikke har noen slike signaler, fortsetter planarbeidene i henhold til vedtatt samfunnsdel, og de føringer som ble gitt i plan- og utviklingsutvalgets møte 27.01.2016 som sak 3/16.

VEDLEGG:

1. Plankart, høringsforslag pr. 20.02.2017
2. Forslag til nye utfyllende bestemmelser, høringsforslag pr. 8.august 2016
3. Planbeskrivelse, forslag datert 29.09.2016
4. Overordnet risiko- og sårbarhetsvurdering, Rømskog kommune 2016
5. Vedtatt samfunnsdel for Rømskog, datert 20.06.2016.
6. Referat fra møte i Planforum på Fylkeshuset 01.03.2016
7. Gjeldende utfyllende bestemmelser, vedtatt 25.09.2008
8. Gjeldende kommuneplankart 2007-2018, vedtatt 25.09.2008

UTSKRIFT SENDES:

Halden Arkitektkontor
Saksbehandler for oppfølging