



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** FORMANNSKAPET  
**Møtested:** Rømskog kommunehus  
**Møtedato:** 07.03.2017  
**Tidspunkt:** 16:00

---

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post [postmottak@romskog.kommune.no](mailto:postmottak@romskog.kommune.no) til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Innhold</b>
PS 8/17	17/103	<b>REFERATER OG HØRINGER I FORMANNSKAPET 07.03.2017</b>
PS 9/17	17/83	<b>OPPRETTELSE AV FELLESNEMND - KOMMUNESAMMESLÅING MED AURSKOG-HØLAND KOMMUNE</b>
PS 10/17	17/91	<b>FRITAK FRA POLITISKE VERV I RØMSKOG KOMMUNE</b>
PS 11/17	17/100	<b>HØRING AV FORSLAG OM OPPHEVING AV VANNSCOOTERFORSKRIFTEN</b>
PS 12/17	17/78	<b>SØKNAD FRA RYGGE AIRPORT AS</b>
PS 13/17	16/487	<b>Unntatt offentlig ofl §13 LOKALE LØNNSFORHANDLINGER-LEDERE -KAP. 3 LØNN RÅDMANN</b>



## REFERATER OG HØRINGER I FORMANNSKAPET 07.03.2017

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
8/17	Formannskapet	07.03.2017

---

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Referatene tas til orientering
2. Det avgis ingen høringsuttalelse

### REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Utvalg: FOR Formannskapet

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb	Arkivkode
17/35-1 127/17	16.01.2017 <b>Politidirektoratet</b> BESLUTNINGER OM ENDRINGER I LOKAL STRUKTUR - ØST POLITIDISTRIKT	RÅD//ANNBOU	X30
17/40-1 137/17	16.01.2017 <b>Østfold fylkeskommune</b> BREV OM STATLIGE ARBEIDSPLASSER	RÅD//ANNBOU	073
17/53-1 223/17	23.01.2017 <b>Østfold fylkeskommune</b> FYLKESPLANEN - STADFESTING AV PLANPROGRAM FOR RULLERING	RÅD//ANNBOU	121

### HØRINGER:

1. Høringsbrev - Regional plan for næringsutvikling, forskning og innovasjon, frist 15.03.17  
[www.ostfoldfk.no](http://www.ostfoldfk.no)
2. Høringsbrev – Refusjon mellom kommuner, frist 25.04.17 [www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no)
3. Høring av forslag om barns rett til å samtykke til deltakelse i forskning, frist 20.04.17  
[www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no)
4. Høring – ansvar for utgifter til spesialpedagogisk hjelp, frist 15.03.17  
<https://hoering.udir.no/Hoering/107>
5. Høring - Forslag til endringer i barnevernloven – Kommunens ansvar for barn som oppholder seg i utlandet men har vanlig bosted i Norge samt kommunens betalingsansvar for vitner mv. ført av privat part for fylkesnemnda, frist 31.03.17  
[www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no)

6. Invitasjon til høring - endring i abortforskriften mv. (reduksjon av antall abortnemnder), frist 22.05.17 [www.regjeringen.no](http://www.regjeringen.no)
7. Høring om "En mer effektiv og fremtidsrettet hjelpemiddelformidling – for økt deltagelse og mestring – rapport fra ekspertutvalg", frist 21.05.17 [www.regjeringen.no/2539843](http://www.regjeringen.no/2539843)
8. Høring - ny forskrift om sivil håndtering av eksplosjonsfarlige stoffer (eksplosivforskriften), frist 21.05.17 <http://www.regjeringen.no/2539843>

**OPPRETTELSE AV FELLESNEMND - KOMMUNESAMMESLÅING MED  
AURSKOG-HØLAND KOMMUNE**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
9/17	Formannskapet	07.03.2017
/	Kommunestyret	23.03.2017

---

**RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Til fellesnemnd for sammenslåing med Aurskog-Høland kommune velges følgende medlemmer:

- 1.
- 2.
- 3.

Som varamedlem velges:

- 1.

**SAKENS FAKTA:**Bakgrunn:

Rømskog kommunestyre fattet følgende vedtak i møte 15.08.16:

1. Rømskog kommune stiller seg bak intensjonsavtalen om kommunesammenslåing mellom Rømskog kommune og Aurskog-Høland kommune. Det sendes inn søknad om kommunesammenslåing umiddelbart.
2. Rådmannen gis mandat til å arbeide videre med kommunesammenslåingen i tråd med intensjonsavtalen med intensjon om sammenslåing ved konstituering av nytt kommunestyre i 2019.

Aurskog-Høland kommune hadde på tilsvarende måte 20.06.16 fattet følgende vedtak:

1. Aurskog-Høland kommune stiller seg bak intensjonsavtalen om kommunesammenslåing mellom Aurskog-Høland kommune og Rømskog kommune. Det sendes inn en søknad om kommunesammenslåing innen fristen 1.7.16.
2. Rådmann gis mandat til å jobbe videre med kommunesammenslåing mellom Aurskog-Høland og Rømskog kommuner, med intensjon om sammenslåing i forbindelse med konstituering av nytt kommunestyre i 2019.

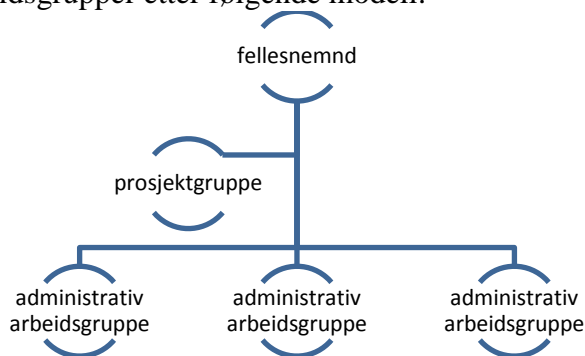
Kommunene har søkt Kommunal- og moderniseringsdepartementet om sammenslåing. I henhold til Inndelingslovens § 26 og intensjonsavtalens pkt. 5.3.1 skal det opprettes en fellesnemnd for de to opprinnelseskommunene hvis Stortinget i 2017 vedtar sammenslåing av Aurskog-Høland og Rømskog kommune. Fellesnemnda skal forberede og gjennomføre arbeidet med å bygge den nye kommunen som trer i kraft 1.1.2020. Fellesnemnda kan først starte sitt arbeid etter Stortingets vedtak i 2017, og har ingen myndighet før den kongelige resolusjonen foreligger.

Noen kommunesammenslutninger har opprettet en foreløpig fellesnemnd, men det er det ikke avtalt at Rømskog og Aurskog-Høland kommune skal ha. Kommunestyret i Aurskog-Høland skal velges sine representanter i mars.

Fellesnemndas mandat er:

1. Innstille rådmann i den nye kommunen etter prosess ledet av et ansettelsesutvalg. Kommunestyrene ansetter rådmann.
2. Sørge for at regler og avtaler om ansatte og tillitsvalgtes medvirkning og medbestemmelse blir ivaretatt.
3. Ut fra fellesnemnda velges 2 medlemmer, et fra hver kommune, som utgjør politiske representanter i prosjektgruppen.
4. Etterspørre og avklare prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
5. Spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen skal drøftes i fellesnemnda før vedtak i opprinnelseskommunen.
6. Behandle budsjett og økonomiplan for 2020-2024. Det nye formannskapet skal avgi budsjettinnstilling til det nye kommunestyret.
7. Behandle revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i opprinnelseskommunene.
8. Oppnevner utvalg og arbeidsgrupper etter behov.

Arbeidet med sammenslåingsprosessen organiseres med fellesnemnd, prosjektgruppe og arbeidsgrupper etter følgende modell:



Fellesnemnda har det overordnede ansvaret for å sikre at den nye kommunen etableres med gode og effektive løsninger. Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i avgjørelsene. Ved uenighet skal fellesnemnda vurdere om saken kan utsettes til nytt kommunestyre er konstituert. Dersom saken krever vedtak før dette, avgjøres saken med alminnelig flertall. Rådmennene har møte- og talerett i fellesnemnda. Tillitsvalgte har møterett i fellesnemnda.

Prosjektleder er sekretær for prosjektgruppen. Prosjektgruppen har følgende mandat:

1. Utarbeide og levere saker som skal behandles av fellesnemnda.
2. Ivaretagelse av ansatte gjennom bl.a. å behandle saker som angår forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte og gi uttalelser om overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med etablering av kommunen.

3. Legge føringer for sammenslåingsprosessen ved bl.a. å foreslå utvalg og arbeidsgrupper.

Fellesnemnda skal bestå av ti personer; syv fra Aurskog-Høland og tre fra Rømskog. Det skal velges tre varamedlemmer til nemnda; to fra Aurskog-Høland og ett fra Rømskog. Medlemmene og varamedlemmene velges blant medlemmene i kommunestyret. Leder og nestleder for fellesnemnda velges av nemnda, jfr. § 26 i inndelingsloven. Reglene i kommuneloven og valg og saksbehandling i folkevalgte organ gjelder ellers tilsvarende. Dette vil gjelde reglene om kjønnsmessig balanse. Hvert kjønn skal være representert med minst 40 % både blant medlemmer og varamedlemmer jf. Kommuneloven § 38 a pkt 2.

Økonomiske konsekvenser:

Det vil påløpe kostnader til sekretariat, møtegjennomføring og godtgjøring.

Relevante bestemmelser:

Inndelingslova § 26:

«Ved samanslåing av kommunar eller fylkeskommunar og ved deling som nemnt i § 3 andre leddbokstav b skal det opprettast ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga eller delinga. Nemnda bør spegle av innbyggjartalet i dei enkelte kommunane eller fylkeskommunane. Det skal likevel vere minimum tre medlemmer i nemnda frå kvar kommune eller fylkeskommune. Fellesnemnda blir valt av og blant medlemmene i kommunestyret eller fylkestinget. Nemnda vel sjølv leiaren og nestleiaren i nemnda. Reglane i kommunelova om val og saksbehandling i folkevalde organ gjeld elles tilsvarende».

Kommunelovens regler om kjønnsbalanse i § 36 nr. 2:

Ved valg til folkevalgte organer som etter lov bare består av medlemmer av kommunestyre eller fylkesting, og ved valg til arbeidsutvalg for folkevalgte organer, skal disse regler følges så langt det er mulig.

**VURDERING:**

Det vurderes at det bør velges medlemmer og varamedlem til fellesnemnd for sammenslåing av Aurskog-Høland og Rømskog kommune nå.

**KONKLUSJON:**

Rådmannen foreslår at det nå velges tre medlemmer og ett varamedlem til fellesnemnden. Valget foretas av kommunestyret selv etter innstilling fra formannskapet.

**VEDLEGG:**

1. Intensjonsavtale mellom Rømskog kommune og A- H kommune signert 13. april 2016

**UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon

Aurskog-Høland kommune

**FRITAK FRA POLITISKE VERV I RØMSKOG KOMMUNE**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
10/17	Formannskapet	07.03.2017
/	Kommunestyret	23.03.2017

---

**RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Bjørnar Holmedal innvilges ikke fritak/permisjon fra sine politiske verv.

**SAKENS FAKTA:**Bakgrunn:

Bjørnar Holmedal søker om fritak/permisjon fra sine politiske verv i perioden 1.4.17-30.6.18. Holmedal er medlem av kommunestyret og Utvalg for oppvekst og omsorg. Begrunnelsen for søknaden er at Holmedal har startet på et deltidsstudie på 60 studiepoeng ved siden av sitt arbeid, og opplever at den totale arbeidsmengden blir stor.

Relevante bestemmelser:

Kommunelovens § 15-2

Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjømte sine plikter i vervet.

**VURDERING:**

Det er forståelig at det er tidkrevende å kombinere arbeid, deltidsstudier og politiske verv. Det vurderes at fritak ikke bør gis, all den tid Holmedal har påtatt seg politiske verv før han startet på studiet. Holmedal er folkevalgt til kommunestyret, og denne forpliktelsen bør prioriteres.

**KONKLUSJON:**

Det anbefales ikke å innvilge permisjon/fritak.

**VEDLEGG:**

Søknaden

**UTSKRIFT SENDES:**

Søker  
Revisjon



## HØRING AV FORSLAG OM OPPHEVING AV VANNSCOOTERFORSKRIFTEN

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
11/17	Formannskapet	07.03.2017

---

### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Rømskog kommune støtter ikke klima- og miljødepartementets forslag om å oppheve vannscooterforskriften.

### **SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

Klima- og miljødepartementer (KMD) har sendt på høring forslag om å oppheve forskrift av 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende.

Opphevelsen av forskriften vil medføre at vannscooter ikke får en særregulering, men har samme regler for regulering som gjelder andre fritidsfartøy, og at kommunen får ansvaret for reguleringen.

Inntil 2013 var det forbudt å bruke vannscooter i Norge. I dag er det i hovedtrekk tillatt så lenge man holder seg minst 400 meter fra land på sjøen/havet, og 500 meter fra land i ferskvann. Det er heller ikke tillatt å kjøre i verneområder eller i innsjøer mindre enn 2 km<sup>2</sup>. Det er lov å passere den vannscooterfrie sonen for å komme til et område for lovlig kjøring, men da bare i veldig lav fart; maks 5 knop. Prinsippet er at vannscootere ikke skal ødelegge natur, naturopplevelser, sikkerhet eller trivsel langs sjø og vassdrag.

Erfaringer fra gjeldende regelverk har blitt evaluert i forhold til miljø, sikkerhet og kontroll av firmaet Vista Analyse. De konkluderer i sin rapport med at hensynet til natur og friluftinteressene blir ivaretatt, mens tryggheten ved bruk av vannscooter ikke er god nok. Utformingen av regelverket gjør kontroll og håndheving av det vanskelig. Brukere og publikum opplever også at regelverket er vanskelig å benytte i praksis.

Miljødirektoratet som faginstans mener at hovedprinsippene i dagens regelverk bør videreføres, men at fartsgrensene må samordnes med reglene som gjelder for småbåter generelt.

Kystverket mener at vannscootere forskjellsbehandles i forhold til andre fartøy med hensyn til sikkerheten og fremkommeligheten i farvannet.

Sjødirektoratet påpeker også at utformingen av regelverket medfører dårlig sikkerhet for kjøring av vannscooter.

KMD henviser til regjeringens politiske plattform der en skal fjerne unødvendige og særnorske forbud og påbud. Ettersom ulempene som kan oppstå ved bruk av vannscooter kan



varierte mye i Norge i forhold til landskapet og bruk av områdene, skal kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere, sammen med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt. KMD antar at en liberalisering av regelverket vil føre til økt vannscootertrafikk og potensialet for konflikter mellom vannscootere og andre interessegrupper vil øke. De antar at økt trafikk vil medføre visse negative effekter på naturen. Kommunene skal selv dekke kostnadene for kartleggingen og vurderer interessekonflikter før regulering av kjøringen.

I høringsbrevet er det utfyllende beskrevet om kommunenes hjemmel i motorferdselloven, den sentrale fartsforskriften og i havne- og farvannsloven til å regulere vannscooterkjøringen.

#### Relevante bestemmelser:

1. Forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende
2. Motorferdselloven

#### Økonomiske forhold:

Oppheving av forskriften medfører at kommunen må utarbeide kommunal forskrift for regulering av vannscooterkjøring med foranliggende kartlegging av effekt av kjøringen.

#### **VURDERING:**

Dagens forskrift medfører at det ikke er svært attraktivt å kjøre med vannscooter i Rømskog. Det er kun et område syd for «Store Tjuven» og sydover som er lovlig å kjøre på i Rømsjøen.

En ser departementets forslag om å innlemme vannscooter i samme regelverk som tilnærmede fartøy med nesten like egenskaper for å kunne redusere antallet lovverk. En oppfatter derimot vannscooter til ikke å være et nyttekjøretøy, men mer en konstruksjon for fart og lek som gjennom dagens forskrift blir regulert på en forholdsvis god måte. Lek og kjøring i sikk-sakk og fram og tilbake gjerne over et lite område, skaper mye støy og kan være irriterende og skape konflikter i forhold til fastboende, hyttebebyggelse, friluftsliv og næringslivssatsing innen reiseliv og turisme. Rekreasjonsverdien for aktiviteter på vann og på land vil reduseres. I tillegg vil det være forstyrrende for dyre- og fugleliv.

Mange steder er det allerede et høyt konfliktnivå mellom forskjellige brukergrupper. Ettersom evalueringen av dagens forskrift konkluderer med at en vannscooterfri sone langs land er viktig, bør denne sone med dagens 400- og 500 meter opprettholdes.

Hvis vannscooterforskriften oppheves, kan bruk av vannscooter øke, og det kan bli en periode inntil nytt kommunalt regelverk er iverksatt, hvor en ikke har mulighet til å regulere trafikken. I mange områder har dagens forskrift medført at det ikke har vært kjøring med vannscooter, eller at trafikken har vært svært begrenset slik at en ikke har sett behovet for å regulere dette lokalt. Eventuelle konfliktsituasjoner har dermed ikke vært synlige.

En sentral forskrift vil være forutsigbar for alle. Hvis hver kommune skal utarbeide sine regler, vil dette skape forvirring og vanskelig for brukere å forholde seg til når de krysser kommunegrensene i et vassdrag eller ute på sjøen.

I realiteten er det bare motorferdselloven som Rømskog kommune kan hjemle sine reguleringer ettersom de andre hjemmelsgrunnlagene omhandler sjøområdene.

**KONKLUSJON:**

Evaluering av forskriften og faginstansers uttalelser tilsier at vannscooterforskriften ikke bør oppheves. KMDs sannsynliggjøring av økning i antall ulykker og økt kommunal ressursbruk mener vi støtter opp om dette i tillegg til de negative konsekvensene vi mener en opphevelse vil medføre.

En gjennomgang av forskriften i forhold til fartsbegrensningen i sjø bør gjøres i forhold til evalueringens og faginstansers uttalelser slik at det ikke oppstår sikkerhetsmessige situasjoner i forbindelse med transportkjøring i forbudssonene.

**VEDLEGG:**

Høringsbrevet fra KMD

**UTSKRIFT SENDES:**

Klima- og miljødepartementet (<https://www.regjeringen.no/id2523612>)

**SØKNAD FRA RYGGE AIRPORT AS**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
12/17	Formannskapet	07.03.2017

---

**RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Det bevilges ikke kommunal støtte til gjenåpning av Moss Lufthavn Rygge.

**SAKENS FAKTA:**Bakgrunn:

Rygge Airport AS (RA) om prosjektstøtte til arbeidet med å få gjenåpnet Moss Lufthavn Rygge (MLR). Søknaden består av søknadsbrev + 12 vedlegg (A-L). To av vedleggene er PowerPoint-presentasjoner. Til sammen består hele søknaden av 67 sider (tekstsider og PP-plansjer).

Vedleggene G og L er unntatt offentlighet i det dokumentene inneholder konfidensiell og konkurransesensitiv forretningsinformasjon.

Søknaden fremmes i den hensikt å:

1. Invitere alle kommunene i Østfold til å delta i finansieringen av de ulike aktivitetene som beskrevet i søknaden.
2. Gjøre det lettere å tiltrekke den langsiktige finansieringen som trengs for en overtakelse og gjenåpning av MLR.
3. Synliggjøre det brede og sterke engasjementet som eksisterer til fordel for flyplassaken.

Det søkes om et tilskudd til prosjektet fra de 18 kommunene i Østfold. Benchmark for kommunene settes til kr. 3 per innbygger. Beløpet er et referansetall, og på ingen måte ment som et absolutt kriterium. Søker fremholder at det viktigste er at hele østfoldsamfunnet slutter opp om saken, og at alle kommunene bidrar, om det så fra enkeltkommuner kun bevilges et symbolsk beløp.

Økonomiske forhold:

Det søkes om kr 2 500 fra Rømskog kommune.

**VURDERING:**

Rådmannen vurderer at søknaden ikke bør støttes da drift av denne flyplassen ikke er viktig for Rømskog. Drift av flyplass er ikke en kommunal oppgave. En gjenåpning som må finansieres ved kronerulling virker ikke tillitsvekkende.

**KONKLUSJON:**

Søknaden anbefales ikke.

**VEDLEGG:**

Søknaden uten vedlegg

**UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon

Rygge Airport AS



**LOKALE LØNNSFORHANDLINGER-LEDERE -KAP. 3 LØNN RÅDMANN**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
13/17	Formannskapet	07.03.2017

---

Sendes ut pr. post.