



Møteinnkalling

Utvalg: UTVALG FOR UTVIKLING OG PLANUTVALG
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 22.11.2016
Tidspunkt: 19.00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr. **Arkivsaksnr.**
 Innhold

PS 24/16 16/134
 KOMMUNEPLAN - NY AREALDEL



KOMMUNEPLAN - NY AREALDEL

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
19/16	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	03.11.2016
24/16	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	22.11.2016

RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Kommuneplanutvalget tar fremlagte foreløpige forslag til rullering av kommuneplanens arealdel til etterretning.
2. Planarbeidene fortsettes, på bakgrunn av vedtatt samfunnsdel og de føringer som ble gitt i plan- og utviklingsutvalgets møte 27.01.2016 som sak 3/16, samt tidligere innkomne høringsuttalelser til kunngjøringen av planarbeidene.
3. Høringsforslag til rullert arealdel, med tilhørende konsekvensutredning, fremlegges deretter på ny for kommuneplanutvalget, for vurdering om det er klart til utleggelse til høring/ offentlig ettersyn.

SAKENS FAKTA:

I Planutvalgets møte 3.11.2016 ble det fattet følgende vedtak:

1. Behandling av kommuneplan – ny arealdel utsettes. Utvalget ønsker eget møte for behandling 22.11.2016 kl 19.00.
2. Kommuneplanutvalget ber om at forslag til lokal forskrift for motorferdsel på vassdrag i Rømskog Kommune fremmes for behandling.

Rullering av kommuneplanens arealdel og samfunnsdel ble kunngjort 4.mars 2014, med høringsfrist 17.april 2014. Dette ble kombinert med høring av forslag til felles planprogram for Rømskog, Aremark og Marker kommuner.

Kommunestyret i Rømskog vedtok felles planprogram i møte 18.09.2014, som sak 37/14. Private/ innbyggere ble også varslet på nytt om rullering av kommuneplanens arealdel, med frist for innspill 1.oktober 2014.

Kommuneplanens arealdel skal bygge videre på og konkretisere de føringer som er gitt i samfunnsdelen, og legger grunnlaget for hvordan kommunen planlegger sin virksomhet. Samfunnsdelen beskriver kommunens langsiktige mål og utfordringer, og hvilke strategier kommunen ønsker å bruke for å løse disse utfordringene.

Kommunestyret i Rømskog fattet den 20.06.2016 som sak 20/16 følgende vedtak:

Revidert utkast til Kommuneplanens samfunnsdel for Rømskog kommune for tidsrommet 2016-2028, revidert 25.4.16 godkjennes i henhold til Plan- og bygningslovens § 11-15. Med forbehold av innsigelse etter møte i Fylkesutvalget 15.9.16.

Fylkesutvalget behandlet Rømskogs samfunnsdel i møte 15.09.2016, som sak 143/2016, og det ble der fattet følgende vedtak:

1. Kommuneplanens samfunnsdel til Rømskog kommune inneholder mange positive elementer. Forslag til endringer i arealstrategier ved 2. gangs offentlig ettersyn toner ned kompakt bebyggelsesstruktur og styrking av området ved kommunehuset til fordel for spredt boligbygging og eneboligutvikling på store tomter. Fylkesutvalget mener denne endringen er uheldig ut i fra intensjonen med arealstrategien som ligger i Fylkesplanen, og ut i fra de målsettinger som ligger i forslaget til kommuneplanens samfunnsdel.

2. Det vil være positivt for Rømskog å inkludere kulturminneverdier i kommuneplanen og se dem i sammenheng med folkehelse, kulturliv, og utviklingen av kulturbasert næring.

Det ble dermed ikke fremmet noen innsigelse fra Østfold fylkeskommune til kommunestyrevedtaket, og samfunnsdelen datert 25.04.2016 er dermed å anse som endelig vedtatt og gjeldende. Forøvrig kan uttalelsen tolkes som et signal om hvordan fylkeskommunen vil kunne se på arealstrategien som legges til grunn for arealdelen som behandles her.

Gjeldende kommuneplan (arealdel) for Rømskog 2007-2018 består av utfyllende bestemmelser og plankart, vedtatt av kommunestyret 25.09.2008, som sak 56/08. Det er ikke planbeskrivelse til gjeldende/ dagens arealdel.

Rulleringsarbeidene for kommuneplanens arealdel ble igangsatt i henhold til vedtatt felles planstrategi for RAM-kommunene (Rømskog, Aremark og Marker), og kunngjort 03.04.2014, med påminnelse og frist for innbyggerne 01.10.2014.

I den forbindelse kom det inn 2 innspill fra private/ innbyggerne:

Nr.1: 07.09.2014, Nils Nilsen: Ønsker at det åpnes for flere hytter på hans eiendom 67/46, Vortungen. Viser til igangværende regulering av 5 hytter, som er hans andel av de 40 hyttetomtene det er åpnet for i område 11.

Nr. 2: 05.12.2014, Anders Stang: Ønsker nytt hyttefelt på et areal på ca 275 dekar i nordvestre hjørne av Flaten-Trosterud Skog. Viser området på kartbilag.

Disse to innspillene ble fremlagt for utvalg for Utvikling og Planutvalg i møte 05.11.2015 som sak 18/15. Utvalget vedtok da enstemmig å utsette arealdelen til samfunnsdelen var vedtatt.

De ti private innspillene ble igjen fremlagt for utvalget i møte 27.01.2016 som sak 3/16, og det ble da fattet følgende vedtak:

Følgende vurdering av arealinnspillene legges til grunn for det videre arbeidet med kommuneplanrevisjonen:

- 1. Planutvalget ønsker å ta innspill nr. 1 til følge. Dette legges inn i forslag til rullert arealdelskart.*
- 2. Planutvalget ønsker å ta innspill nr. 2 til følge. Dette legges inn i forslag til rullert arealdelskart*
- 3. Planutvalget ønsker å få vurdert nytt område Bøhagen nærmere, med forslag til formål boligområde.*

4. *Planutvalget ønsker å få vurdert nytt område deler av g.nr. 66 b.nr. 1 nærmere, med forslag til formål motorsport aktivitet. Dagens regulerte område utvides.*
 5. *Planutvalget ønsker å få vurdert nytt område på vestsiden nærmere, med forslag til formål ballbinge.*
- Rådmannen bes å utrede dette for fremleggelse på neste planutvalgsmøte.*

Sett på bakgrunn av at kulepunkt 2 (innspill nr.2 fra Anders Stang) var i direkte motstrid med samfunnsdelen slik den forelå pr dato for utvalgets vedtak (januar 2016), endret rådmannen kart og tekst i samfunnsdelen på dette punkt (revidert 25.04.2016), og la dette ut på fornyet høring. Etter høringen vedtok kommunesstyret samfunnsdelen 20.06.2016. (Fylkestingets syn på dette fremgår over.)

Forøvrig gjelder også innspillene/ uttalelsene fra offentlige høringsinstanser som kom inn til varsel om oppstart av rullering av kommuneplanens arealdel (og samfunnsdel) 04.03.2014, med høringsfrist 17.04.2014:

1. Østfoldhelsa, 15.04.2014
2. Statens vegvesen, 14.04.2014
3. Akershus fylkeskommune, 28.03.2014
4. NVE, 14.04.2014
5. Direktoratet for mineralforvaltning, 15.04.2014
6. Statnett
7. Statsbygg
8. Østfold fylkeskommune, 11.03.2014
9. Fylkesmannen i Østfold

Disse er gjengitt som vedlegg bakerst i vedtatt felles planprogram.

Av de mest konkrete og krevende innspill i forhold til arealdelen er de fra NVE og Direktoratet for mineralforvaltning. Forøvrig skal alle disse innspillene legges til grunn for planarbeidet.

Rådmannens administrasjon, har i samarbeid med Halden Arkitektkontor AS (sekretær og prosjektledelse), utarbeidet foreløpig forslag til plankart, bestemmelser og beskrivelse. Kommunen har også utarbeidet egen ROS-analyse (risiko- og sårbarhetsanalyse, vedlagt). Det er videre under utarbeidelse et analyse-skjema til bruk for konsekvensutredning av forslag til nye utbyggingsområder (enda ikke ferdig).

Underveis har det vært avholdt et møte med fylkesmyndighetene: Planforum på Fylkeshuset 01.03.2016 (jf vedlagte referat).

VURDERING:

Planarbeidene er nå ved en milepæl, og rådmannen ønsker å fremlegge og diskutere/vurdere det foreløpige planforslaget i kommuneplanutvalget. Dette for å sikre politisk forankring, innsikt og eierskap til arealdelen. Rådmannen har etter beste skjønn lagt inn de tema og føringer som så langt har vært kjent. Dersom det er tema, tiltak eller føringer som savnes av kommuneplanutvalget, er dette anledningen for å spille disse inn i pågående planprosess.

Hensikten er nå, etter denne behandlingen, å utarbeide endelig høringsforslag til rullert arealdel, med tilhørende konsekvensutredning. Høringsforslag vil så fremlegges for

kommuneplanutvalget på nytt, for vurdering av om det skal utlegges til offentlig ettersyn, eller eventuelt justeres før utleggelse.

KONKLUSJON:

Plankart, bestemmelser og beskrivelse fremlegges og diskuteres i møtet. Utvalget kommer med de styringssignaler de finner nødvendige. Det legges opp til at utvalget selv fremmer eventuelle forslag om dette.

Dersom kommuneplanutvalget ikke har noen slike signaler, fortsetter planarbeidene i henhold til vedtatt samfunnsdel, og de føringer som ble gitt i plan- og utviklingsutvalgets møte 27.01.2016 som sak 3/16.

VEDLEGG:

1. Plankart, høringsforslag pr. 8. august 2016.
2. Forslag til nye utfyllende bestemmelser, høringsforslag pr. 8. august 2016
3. Planbeskrivelse, forslag datert 29.09.2016
4. Overordnet risiko- og sårbarhetsvurdering, Rømskog kommune 2016
5. Vedtatt samfunnsdel for Rømskog, datert 25.04.2016.
6. Referat fra møte i Planforum på Fylkeshuset 01.03.2016
7. Gjeldende utfyllende bestemmelser, vedtatt 25.09.2008
8. Gjeldende kommuneplankart 2007-2018, vedtatt 25.09.2008

UTSKRIFT SENDES:

Saksbehandler