



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** FORMANNSKAPET  
**Møtested:** Rømskog kommunehus  
**Møtedato:** 06.06.2016  
**Tidspunkt:** 16.15

---

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post [postmottak@romskog.kommune.no](mailto:postmottak@romskog.kommune.no) til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Innhold</b>
PS 43/16	16/256	<b>REFERATER OG HØRINGER FORMANNSKAPET 06.06.2016</b>
PS 44/16	16/225	<b>TERTIALRAPPORT 1.TERTIAL 2016</b>
PS 45/16	16/196	<b>NÆRINGSUTVIKLING BUTIKKLOKALER</b>
PS 46/16	16/236	<b>KOMMUNEREFORMEN - EGEN KOMMUNE ELLER SAMMENSLÅING</b>
PS 47/16	15/414	<b>VALG AV MEDDOMMERE TIL HEGGEN OG FRØLAND TINGRETT OG BORGARTING LAGMANNSRETT 1.1.17-31.12.20</b>
PS 48/16	16/86	<b>VALG AV MEDDOMMERUTVALG JORDSKIFTESAKER 1.1.17-31.12.20</b>
PS 49/16	16/249	<b>BARNEVERNETS FELLESTJENESTE</b>
PS 50/16	16/253	<b>BUDSJETT 2017</b>
PS 51/16	16/257	<b>EVENTUELT</b>

## REFERATER OG HØRINGER FORMANNSKAPET 06.06.2016

<b>Saksnr.:</b> 43/16	<b>Utvalg</b> Formannskapet	<b>Møtedato</b> 06.06.2016
--------------------------	--------------------------------	-------------------------------

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

- Referatene tas til orientering
- Det avgis ingen høringsuttalelse

### SAKENS FAKTA:

### REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Dato: - Utvalg: FOR Formannskapet

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb	Arkivkode
14/220-4 1262/16	02.05.2016 <b>Guldkorn SA</b> PROTOKOLL OG NYE VEDTEKTER	RÅD//ANNBOU	037
16/222-1 1346/16	04.05.2016 <b>Rømskog kommune</b> OPPDATERT KRISEPLAN	RÅD//ANNBOU	X26 &30
16/112-5 1353/16	09.05.2016 <b>Kontrollutvalget</b> PROTOKOLL FRA MØTE 28042016	RÅD//ANNBOU	033
16/74-5 1375/16	12.05.2016 <b>Østfold Energi AS</b> PROTOKOLL FRA ORDINÆR GENERALFORSAMLING I ØSTFOLD ENERGI AS	RÅD//ANNBOU	037
16/83-3 1383/16	12.05.2016 <b>Romerike HMS-senter</b> ÅRSMELDING 2015	RÅD//ANNBOU	G30
16/243-1 1442/16	23.05.2016 <b>Askim kommune</b> ØKONOMISKE RAMMEBETINGELSER FOR BUDSJETT- OG ØKONOMIPLANARBEIDET I INTERKOMMUNALE SELSKAPER	RÅD//ANNBOU	037

16/246-1      24.05.2016    RÅD/UTV/JANERI      X23 &01  
1462/16      **Fylkesmannen i Østfold**  
AVTALE OM FELLES EVAKUERT- OG PÅRØRENDESENTER I  
ØSTFOLD

## HØRINGER:

- **Østfold Fylkeskommune:**  
Høring – Forslag til ny forskrift om jakt og fangsttider  
<http://www.miljodirektoratet.no/horing2016-352>  
Frist 1. juli 2016
- **Statens vegvesen:**  
Høring – Veileder for graving i kommunale veger med hjemmel i Forskrift om saksbehandling og ansvar ved legging og flytting av ledninger over, under og langs offentlig veg (FOR-2013-10-08-1212)  
<http://www.vegvesen.no/fag/Publikasjoner/Offentlige-hoeringer/Hoering?key=1375701>  
Frist 31. august 2016



## TERTIALRAPPORT 1.TERTIAL 2016

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
34/16	Formannskapet	18.05.2016
	Utvalg for Oppvekst og omsorg	19.05.2016
44/16	Formannskapet	06.06.2016
_/_	Kommunestyret	

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

Rapport for 1.tertial 2016 tas til orientering og det gjennomføres følgende budsjettreguleringer:

	Inntekt	Utgift	Merknad
<b>NAV</b>	100 000		Refusjon fra staten ansvar 3310
Redusert ramme		100 000	
<b>Helse og omsorg</b>	450 000		Salg av plasser ansvar 3100
		560 000	Kjøp av plass ansvar 3100
		-100 000	KAD-plasser ansvar 3050
	1 900 000		Refusjon stat ansvar 3070
		2 700 000	Enkeltvedtak ansvar 3070
		150 000	Administrasjon ansvar 3000
Økt ramme		960 000	
Økt statlig rammetilskudd	300 000		Ansvar 8400
Innsparingstiltak		-100 000	Redusert ramme kultur
Innsparingstiltak		-460 000	Redusert ramme oppvekst
SUM	2 750 000	2 750 000	
Finans	1 600 000		Økt utbytte ansvar 9000
		1 600 000	Avsatt disp.fond ansvar 9400

### UTVALG FOR OPPVEKST OG OMSORGS UTTALELSE:

Tertialrapport 1 tertial tas til orientering med følgende endring:

	Inntekt	Utgift	Merknad
<b>NAV</b>	100 000		Refusjon fra staten ansvar 3310
Redusert ramme		100 000	
<b>Helse og omsorg</b>	450 000		Salg av plasser ansvar 3100
		560 000	Kjøp av plass ansvar 3100
		-100 000	KAD-plasser ansvar 3050
	1 900 000		Refusjon stat ansvar 3070

		2 700 000	Enkeltvedtak ansvar 3070
		150 000	Administrasjon ansvar 3000
Økt ramme		960 000	
Økt statlig rammetilskudd	300 000		Ansvar 8400
SUM	2 750 000	2 190 000	
Finans	1 600 000		Økt utbytte ansvar 9000
		1 010 000	Avsatt disp.fond ansvar 9400

**SAKENS FAKTA:**Bakgrunn:

Denne saken er den første av to tertialrapporteringer på handlingsplan og budsjett for 2016 i tillegg til årsmeldingen (rapporteringsdato 31.desember).

Drift:

Kommuneplanarbeidet er i rute. Arbeidet med kommunereformen har krevd ekstraressurser, det er arbeidet i tråd med prosjektpå plan og kommunikasjonsplan.

Ungdomsfabrikken og biblioteket er fortsatt godt besøkt. Frivilligsentralen drives godt med mange aktiviteter og frivillige medarbeidere.

Sykefraværet

Tallene for 1. kvartal viser et sykefravær på 8,1 % mot 6,7 % i samme periode i fjor. Dette skyldes langtidssykdom som gjør store utslag. Det arbeides tett med forebygging, oppfølging og tilrettelegging for sykemeldte. Bedriftshelsetjenesten og NAV gir god hjelp i arbeidet. Det er utarbeidet aktivitetsplan for 2016 som er vedtatt i AMU.

Økonomiske forhold:

Lønnsutgiftene ligger noe på normalforbruket. Alle ledige stillinger vurderes i ledergruppen før evt. utlysning. I barnevern er det ikke bokført utgifter for 2016. NAV har fått refusjonsinntekter på kr 100 000 som ikke er budsjettet, og melder om lavere forbruk av sosialhjelp hittil i år. Det er resultat av grundig arbeid over tid. Rådmannen foreslår å redusere nettorammen til Nav med kr 100 000.

Helse- og omsorg varsler at de vil få merinntekter og merutgifter knyttet til kjøp av ressurskrevende helse og sosialtjenester. De får også økte inntekter pga salg av sykehjemsplasser, og utgifter til kjøp av plass som ikke er budsjettet. Samtidig blir det reudserte utgifter til kjøp av kommunale akutte døgn pga manglende behov. Det er også påløpt ekstra utgifter knyttet til skifte av ledelsen i tjenesten som ikke er budsjettet. Totalt foreslår rådmannen å øke helse og omsorgs nettoramme med kr 960 000.

<b>REGNSKAPSSKJEMA 1B</b>	<b>1.tert 2016</b>	<b>Budsjett 2016</b>	<b>Forbruk i %</b>	<b>1.tert 2015</b>
Sentraladministrasjon	2 243	7 228	31	2 521
Oppvekst	5 763	14 602	39	4 267

Helse- og omsorg	7 309	17 853	41	6 089
Barnevern	10	677	1	198
NAV	387	1 936	20	646
Utvikling	2 188	7 236	30	2 198
Kultur	983	2 951	33	1 727
Sum nettorammer	18 883	52 483	36	16 278

For å oppnå balanse i driftsbudsjettet foreslår rådmannen å redusere nettorammen for kultur med kr 100 000 og nettorammen for oppvekst med kr 460 000. Vedlagt er en liste over alternative kutt som kan la seg gjennomføre i løpet av året.

Økonomisk oversikt	Regnskap 2016	Budsjett 2016	% forbruk	Regnskap 2015
Lønn	10 937	30 430	36	10 486
Sosiale utgifter	2 965	7 724	38	2 819
Tjenestekjøp	7 866	21 278	37	5 748
Overføringer	1 208	6 342	19	2 194
Avskrivninger		1 705		
<b>Sum utgifter</b>	<b>22 976</b>	<b>67 479</b>	<b>34</b>	<b>21 247</b>
Brukerbetalinger	727	2 949	25	962
Salg/leie inntekter	1 492	5 084	29	1 437
Overføringsinntekter	1 876	3 222	58	1 341
Rammetilskudd	14 330	36 220	39	14 235
Skatt	4 783	16 180	29	4 405
<b>Sum inntekter</b>	<b>23 208</b>	<b>65 495</b>	<b>35</b>	<b>22 382</b>
<b>Brutto dr.res</b>	<b>232</b>	<b>• 1984</b>		<b>1 135</b>

Budsjettforhandlingene på Stortinget før jul medførte en økning i rammetilskuddet til Rømskog på kr 300 000, og dette ligger fast i revidert nasjonalbudsjett, og dette budsjettjusteres nå.

Skatteinntangen ligger på 87,9 % av landsgjennomsnittet for 1.kvartal, noe som er 4. høyest i Østfold. Etter inntektsutjevningen ligger vi på 94,8 %. Skatteinntangen er kr 300 000 høyere enn i 2015, 2015 var et svakt år. Skatt og netto skatteutjevning samlet er kr 200 000 over 2015-nivået på samme tid. Utbyttet fra Østfold Energi AS vil bli kr 0 i år, det er budsjettert med kr 1 mill. Vi har mottatt et uventet utbytte fra Normeka AS med kr 2,6 mill. Dette budsjettjusteres nå, og de økte utbytteinntektene på kr 1,6 mill foreslås avsatt på disposisjonsfond.

REGNSKAPSSKJEMA 1A	Regnskap 2016 1.tert	Budsjett 2016	i %	Regnskap 2015 1.tert
Skatt på inntekt og formue	4 783	16 180	29	4 405
Rammetilskudd	14 330	36 220	39	14 065
Andre generelle statstilskudd	0	1 840		170
<b>Sum frie disponible inntekter</b>	<b>19 113</b>	<b>54 240</b>	<b>35</b>	<b>18 641</b>
Renteinntekter og utbytte	2 621	1 819	144	30
Renteutgifter provisjoner og andre finansutgifter	214	860	25	301
Avdrag på lån	118	1 421	8	513

<b>Netto finansinntekter/-utgifter</b>	<b>2 289</b>	<b>-462</b>		<b>-784</b>
Til ubundne avsetninger		27		
Til bundne avsetninger	100	7		350
Bruk av ubundne avsetninger		250		-150
Bruk av bundne avsetninger		525		199
<b>Netto avsetninger</b>	<b>-100</b>	<b>741</b>		<b>-301</b>
Overført til investeringsbudsjettet				
<b>Til fordeling drift</b>	<b>21 302</b>	<b>54 519</b>	<b>39</b>	<b>17 556</b>
Sum forbruk drift	18 883	52 483	36	16 278

<b>Investeringer 2016</b>		<b>Status</b>	
Datakabling bygg	200	Ikke påbegynt	
Egenkapitalinnskudd pensjon	160		
Tavler skole	200	Gjennomført	
Universell utforming skolen	1 500	Prosjektering påbegynt	
Gang- og sykkelvei til Eidet	9 000	Tilbyder valgt, grunnerverv gjennomført	
Vaktmesterbil	400	Gjennomført	
Gressklippere	200	Monteres i uke 20	
Biofyring	1 700	Prosjektering påbegynt	
Nytt renseanlegg	7 500	Prosjektering på anbud	
Kloakkledningsnett	200	Ikke påbegynt	
Utleieleiligheter	3 700	Ikke påbegynt	
Skateboardpark	250	Påbegynt	
Startlån	713	Mottatt for videre utlån	
Næringsbygg	3 000	2 mill overført Rømskog Næringssselskap	
Veiskilt	366	Påbegynt	
Ombygging skjermet enhet	500	Prosjektert	
	<b>29 589</b>		

Tjenesteområde Utvikling prioriterer å gjennomføre de påbegynte tiltakene. Av de kr 29 589 000 i investeringsbudsjettet i 2016 er kr 12 106 000 budsjettet finansiert med fondsmidler. I tillegg er det utlånt kr 10 mill kortsiktig og 2 mill. langsiktig. Fondsbeholdningen 31.12.15 for disposisjonsfond var kr 20 118 443.

#### **VURDERING:**

I tjenestene arbeides det målrettet mot vedtatte mål for kommunen som helhet og den enkelte tjeneste. Det er en stram økonomisk driftssituasjon som krever iverksetting av innsparingstiltak.

#### **KONKLUSJON:**

Tertialrapport 1. gir et godt bilde av kommunens økonomi og drift.

**VEDLEGG:**

- Tertialmelding fra tjenestene
- Alternative driftskutt

**UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon

Kommunekasserer

Tjenesteledere



## NÆRINGSUTVIKLING BUTIKKLOKALER

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
45/16	Formannskapet	06.06.2016
/	Kommunestyret	20.06.2016

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Prosjektet «Utleieleiligheter» i investeringsbudsjett 2016 strykes, og midlene kr 3,7 mill overføres til prosjektet «Næringsbygg». Budsjettet reguleres tilsvarende.
2. Aksjekapitalen til Rømskog Næringssselskap AS økes med kr 4,7 mill i 2016. Tiltaket finansieres gjennom prosjektet «Næringsbygg» i investeringsbudsjett 2016.
3. Aksjekapitalen til Rømskog Næringssselskap AS økes med kr 1 550 000 i 2017 over posten «Næringsbygg» i investeringsbudsjettet. Tiltaket innarbeides i budsjett for 2017.
4. Rømskog Næringssselskap AS bes om å gjennomføre prosjektet «Næringsutvikling – butikk» som beskrevet i sitt notat av 23.5.16.
5. Eiendommene g.nr og b.nr. 71/41, 71/42 og 71/48 overføres fra Rømskog kommune til Rømskog Næringssselskap AS for kr 1 pr tomt.
6. Det gis bagatellmessig støtte til Tørnby Landhandel AS med inntil 200 000 Euro i 2017, til fradrag kommer bagatellmessig støtte fra kommunen til Post i butikk siste tre regnskapsår. Til fradrag kommer også evt. annen bagatellmessig støtte til tiltaket fra andre offentlige instanser siste tre regnskapsår. Tiltaket innarbeides i budsjett for 2017.

### SAKENS FAKTA:

#### Bakgrunn:

Butikksaken har pågått i Rømskog i over 10 år. Kommunen har vært involvert i saken ved flere anledninger. Dagens lokaler er ikke tilpasset de krav som i dag stilles til en matvarehandel. Noen utbedringer er gjort for å tilfredsstille Mattilsynets krav, men eier av lokalene har signalisert at han ikke vil foreta ytterligere utbedringer.

Dagens butikkdriver har et sterkt ønske om nye lokaler for sin butikkdrift, og kommunens næringssselskap har sammen med butikkdriver og Norgesgruppen foretatt en analyse.

Merkurprogrammet som er myndighetenes veiledningsorgan for matbutikker i utkantstrøk har også gitt råd i saken.

Kommunen eier Bergtomta langs Fv 21. Tomten er regulert til næringsformål, og Rømskog Næringssselskap AS foreslår å bygge nye lokaer for dagligvarebutikk på tomten. Selskapet har foretatt en analyse, og dagens butikkdriver ønsker å drive butikken.

#### Økonomiske forhold:

Rømskog Næringssselskap AS har beregnet prosjektets totalkostnad til kr 8 250 000 inkl forprosjektet og 10 % til uforutsette kostnader.

Butikkdriver søker kommunen om bagatellmessig støtte på 200 000 Euro til innredning av butikken. Butikkdriver har tidligere mottatt noe bagatellmessig støtte som må komme til fradrag i et evt. støttebeløp. Bagatellmessig støtte er en driftsutgift, ikke en investering.

I kommunens økonomiplan er det satt opp kr 6 500 000 til næringsbygg; kr 3 mill i 2016 og kr 3,5 mill i 2017. Kr 2 mill er allerede disponert. Det vil si at prosjektets ramme er på kr 1 mill i 2016, og kr 4,5 mill totalt for perioden.

I investeringsbudsjett for 2016 er prosjektet «Utleieleiligheter» ikke påbegynt. Prosjektets ramme er kr 3,7 mill, hvorav 40 % dvs kr 1 480 000 er beregnet tilskudd fra Husbanken. De andre prosjektene er påbegynt. Det betyr at det innenfor den vedtatte økonomiplanperioden kan omdisponeres kr 3,7 mill til prosjekt næringsbygg, men lånefinansieringen må økes med kr 1 480 000.

Prosjektert kostnad	Bygging av dagligvarebutikk	kr 8 250 000
Bagatellmessig støtte	Butikkinnredning	kr 1 950 000
SUM		kr 10 200 000

Fra kommunens økonomiplan 2016-2019:

Næringsbygg 2016	kr 1 000 000
Utleieleiligheter 2016	kr 3 700 000
Næringsbygg 2017	kr 3 500 000
SUM	kr 8 200 000

Når det gjelder drivstoffanlegg så er det ikke ønsket å etablere nytt anlegg i tilknytning til de nye butikklokalene.

Rømskog Næringssselskap AS har tidligere overtatt næringsareal fra kommunen på 3411 m<sup>2</sup>. Dette har vært bagatellmessig støtte tilsvarende kr 102 327. Det samlede areal som nå skal overføres er 6491 m<sup>2</sup>, det vil si kr 194 733. Kvadratmeterprisen råtomt næringsareal er satt til kr 30.

#### Relevante bestemmelser:

KS-advokatene har vurdert at kommunen står fritt til å bygge og leie ut butikklokaler, men at det må skje til markedsleie.

Kommunen kan ikke gi tilskudd til private rettssubjekter på over 200 000 Euro over en 3 års periode. Dette følger av EØS-regelverket.

#### **VURDERING:**

Det vurderes at det er behov for nye lokaler for dagligvarebutikk i kommunen. Det å ha en nærbutikk er alfa og omega for at et lokalsamfunn skal bestå. Årenes løp har vist at ingen investorer er på banen, og at kommunens næringssselskap er eneste aktør i markedet. Det har heller ikke vært lett å finne butikkdriver. Nå er det en aktuell butikkdriver som er interessert i å drive butikk i nye lokaler. Det forutsettes at husleie fra butikkdriver settes til markedspris, og kan betjene lånekostnadene og driftsutgiftene til bygget. Det er grunn til å tro at flere innbyggerne enn i dag vil bruke en ny lokalbutikk.

Det vurderes at dette formålet er mer allmenntilgjengelig enn bygging av de to utleieleilighetene, og at midlene kan omdisponeres innenfor vedtatt økonomiplan.

Det vurderes at aksjekapitalen til Rømskog Næringssselskap AS bør økes slik at de kan gjennomføre oppgaven med å bygge nye lokaler for dagligvarebutikk i Rømskog.

**KONKLUSJON:**

Rømskog Næringssselskap AS bør forestå etablering av nye lokaler for dagligvarebutikk på Bergtomta, og en aksjeemisjon er nødvendig for å gjennomføre oppgaven.

**VEDLEGG:**

Notat fra Rømskog Næringssselskap AS  
Søknad fra Tørnby Landhandel AS

**UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon  
Kommunekassen  
Rømskog Næringssselskap AS



## KOMMUNEREFORMEN - EGEN KOMMUNE ELLER SAMMENSLÅING

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
46/16	Formannskapet	06.06.2016
/	Kommunestyret	20.06.2016

---

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

(saken legges frem uten innstilling)

### SAKENS FAKTA:

#### Aktuell problemstilling:

Kommunestyret bes om å ta stilling til om Rømskog kommune skal bestå som egen kommune eller slå seg sammen med Aurskog-Høland kommune i tråd med den intensjonsavtalen som er fremforhandlet. Begge kommunene skal ta stilling til saken 20.6.16. Det er ikke mulig å gjøre endringer i intensjonsavtalen.

Om begge kommuner fatter positive vedtak, sendes det søknad om sammenslåing til Kommunal- og Moderniseringsdepartementet innen fristen 1.7.16. Dersom en av kommunene ikke vedtar sammenslåing, er arbeidet avsluttet. Stortinget kan imidlertid gjøre vedtak om at kommunene skal sammenslås på bakgrunn av fylkesmennenes helhetlige vurdering av kommunestrukturen i regionen.

Uavhengig av hva kommunestyret vedtar skal vedtaket begrunnes overfor Fylkesmannen. Begrunnelsen skal svare på hvordan kommunen oppfyller reformens hovedmål og synliggjøre utfordringer og muligheter i dag og i et 20-30 års perspektiv.

#### Bakgrunn:

Stortinget behandlet kommuneproposisjonen 2015 i juni 2014, og det ble flertall for å gjennomføre en kommunereform.

Kommunereformen skal legge til rette for at kommuner slår seg sammen. Færre og større kommuner skal gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lovpålagte oppgaver, samt gi bedre muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn. Som et generelt prinsipp skal reformen legge et grunnlag for at alle kommuner kan løse sine lovpålagte oppgaver selv. Kommunestrukturen skal legge til rette for en enhetlig og oversiktlig forvaltning.

Reformens mål er:

- Gode og likeverdig tjenester til innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- Styrket lokaldemokrati

Kommunenes oppdrag har vært å utrede sin status og fremtid ifht disse målene.

Det ble i proposisjonen lagt opp til at de regionale prosessene skulle starte høsten 2014 og avsluttes ved utgangen av 2016. Regjeringen la fram en melding til Stortinget våren 2015 med forslag til nye oppgaver til større kommuner.

Ekspertutvalget ga følgende anbefalinger for en god kommunestruktur:

1. Kommunene bør ha minst 15 000–20 000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning
2. Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder
3. Staten bør redusere detaljstyringen, og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer

En styrking av fagmiljøene som kan gi bedre oppgaveløsning, var også bakgrunnen for at utvalget anbefalte en minstepørrelse på kommunene på 15 000–20 000 innbyggere.

Regjeringen mener det ikke er naturlig å stille et absolutt krav til innbyggertall. Samtidig var ekspertutvalget tydelig på hvilke forutsetninger kommuner bør ha for å sikre gode tjenester innen for eksempel barnevern, PPT og legevakt. Disse forutsetningene vil også styrke kommunenes mulighet til å ivareta samfunnsutviklerrollen og myndighetsrollen.

Utvalget så at avstander kan være til hinder for kommunesammenslåing opp til den størrelsesorden utvalget anbefaler, først og fremst i Finnmark. Utvalget mente imidlertid at utfordringen ikke gjelder tjenestene, som uansett må leveres der innbyggerne har behov for dem. Utfordringen gjelder demokratisk representasjon, og der lange reiseavstander kan hindre flere grupper å delta i politisk arbeid. For å sikre kvaliteten i tjenestetilbudet, foreslo ekspertutvalget pålagt interkommunalt samarbeid som en løsning i de tilfeller hvor avstandsulempene er så store at kommunene ikke finner det tilrådelig med kommunesammenslåing.

Kongen i statsråd har myndighet til å vedta sammenslåinger der kommunene er enige. Først og fremst må vedtakene være likelydende i de aktuelle kommunene. Sammenslåinger som er mer omfattende må avgjøres av Stortinget.

I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. De kommunale vedtakene skal meldes inn til departementet via Fylkesmannen, som bistår med å oppsummere tilbakemeldingene fra hvert enkelt fylke. Fylkesmannen skal gjøre en vurdering på selvstendig grunnlag av de samlede tilbakemeldingene før 1.10.16.

Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. I utarbeidelsen av beslutningsgrunnlaget for Stortinget vil det bli lagt til grunn at enkeltkommuner ikke skal kunne stanse endringer som er ønsket og hensiktsmessige ut fra regionale og nasjonale hensyn. I proposisjonen vil det dermed kunne foreslås sammenslåinger av kommuner som avviker fra de lokale vedtakene.

Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes senest fra 1. januar 2020. Det vil ofte være ønskelig å gjennomføre valg forut for en sammenslåing, slik at kommunestyrevalget høsten 2019 blir valg til de nye kommunestyrene. Ved de siste sammenslåingene har departementet anbefalt minimum 1,5 år fra vedtak til sammenslåing.

Dette er beregnet til arbeidet som må gjøres etter at det er gjennomført felles kommunestyremøte, jf. inndelingslova § 25, og kommunene har blitt enige om sentrale spørsmål som kommunenavn og størrelsen på kommunestyret.

#### Økonomiske virkemidler i reformperioden

For å legge til rette for overgangen til en ny kommune for kommuner som slår seg sammen, er det benyttet positive økonomiske virkemidler som kan stimulere til kommunesammenslutning i reformperioden.

De økonomiske virkemidlene gjøres gjeldende for kommuner som slår seg sammen i reformperioden, det vil si sammenslåinger der det er fattet nasjonale vedtak innen 1.1.2018.

#### Engangskostnader:

Kommuner som slår seg sammen får dekket engangskostnader etter en standardisert modell. Basert på utbetalingene i de siste sammenslåingsprosessene er 20 mill. kroner satt som et grunnbeløp per sammenslåing, og differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen. Beløpet utbetales når nasjonale vedtak om sammenslåing er gjort. En sammenslåing med Aurskog-Høland kommune vil gi den nye kommunen kr 40 mill i engangstilskudd fra staten. Hvis Rømskog forblir egen kommune etter Stortingets vedtak om ny kommunestruktur, vil kommunen måtte gå over til det nye inntektssystemet fra 1.1.17.

Dagens ordning med **Feil! Hyperkoblingsreferansen er ugyldig.** videreføres. Med dagens inndelingstilskudd får den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over 5 år.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendte i juni 2014 ut et oppdragsbrev til Fylkesmannsembetene hvor Fylkesmannen ble gitt en sentral rolle i gjennomføringen av reformen. Fylkesmannen fikk i oppgave å samarbeide med KS i arbeidet. Fylkesmannen i Østfold har vært i mange møter med Rømskog kommune i løpet av reformperioden for å informere og ha dialog om prosessen.

Kommunestyret fattet følgende vedtak i saken 18.9.14:

1. Kommunestyret ønsker en utredning om:
2. Rømskog som fortsatt egen kommune med nødvendig interkommunalt samarbeid
3. Kommunesammenslåing med grensekommune/Indre Østfold
4. Kommunesammenslåing med Aurskog-Høland/Nedre Romerike
5. Evt andre løsninger
6. Det nedsettes en arbeidsgruppe bestående av Formannskapet og 1 representant fra hvert av de partier som ikke er representert i Formannskapet, men som er representert i Kommunestyret. Arbeidsgruppa drøfter og utformer arbeidsform og tidsplan som fremmes til kommunestyrets i egen sak. Ordfører leder utvalget, og rådmannen er sekretær.

21.11.14 sendte Fylkesmannen i Østfold ut et arbeidshefte til støtte for kommunenes arbeid med første del av sitt utredningsoppdrag. Arbeidsheftet ga en del innspill til hvordan kommunene kunne organisere utredningsarbeidet, samt at det inneholdt et konkret arbeidshefte som kommunene brukte i utredningsarbeidet.

Prosessen ble delt opp i flere faser. Hovedaktivitetene i første fase som Fylkesmannen definerte til ut 1. kvartal 2015:

- Kommunestyret vedtar en prosjektplan
- Nødvendige utredninger organiseres og gjennomføres i henhold til planen
- Utredningene gjøres til gjenstand for informasjon, debatt og høringer i henhold til planen
- Kommunestyret gjør med bakgrunn i utredningene og innspill fra debatter og høringer vedtak om “strategisk veivalg”.

5.2.15 vedtok Kommunestyre prosjektplan for Kommunereformarbeidet og prosjektgruppa har bestått av formannskapet, rådmannen og ble supplert med hovedtillitsvalgt høsten 2015.

Utredningsarbeidet i forbindelse med kommunereformen er delvis gjort parallelt med utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel. En så det som for krevende å forholde seg til angitte tidsplan fra Fylkesmannen, og kommunestyret vedtok prosjektplanen hvor en tok sikte på at utredningen skulle være klar i løpet av 1.halvår 2015, og at Kommunestyret kunne vedta et foreløpig retningsvalg i juni 2015, og et endelig vedtak før sommeren 2016.

#### Utdrag fra prosjektplanen:

##### «Hovedmål

- Utredning som gir et godt grunnlag for at kommunestyret foretar et strategisk veivalg gjennom vedtak ultimo 1. halvår 2015.
- Utredning som gir en god begrunnelse for veivalget, og som gir Fylkesmannen et godt grunnlag for sin vurdering.

##### Delmål

- Kommunestyret har et godt grunnlag for å foreta et strategisk veivalg gjennom vedtak.
- Kommunens innbyggere er godt informert om innholdet i kommunereformen og prosessen kommunen skal gjennom.
- Kommunens innbyggere har fått gode muligheter til å gi sine innspill til kommunereformen
- Ansatte har fått gode muligheter til å påvirke kommunestyrets beslutningsgrunnlag gjennom sine fagforeninger
- Ansatte er godt orientert om prosessen gjennom sine ledere
- Nabokommuner er godt orientert om kommunens prosess og strategiske veivalg

##### Resultatmål

- Utredning som belyser følgende:
  1. Kommunens sterke og svake sider, samt utfordringer – i forhold til følgende kriterier:
    1. Tjenesteyting
    2. Myndighetsutøvelse
    3. Samfunnsutvikling
    4. Demokratisk arena

5. Økonomi
2. Vurdering av sterke og svake sider, samt utfordringer i forhold til følgende politikkområder som er viktige for Rømskogsamfunnet:
  1. Stedsutvikling
  2. Idretts- og kulturanlegg
  3. Institusjonsbygging og lokalisering
  4. Turisme
  5. Næringsutvikling
  6. Investeringer i infrastruktur
3. Vurdering av hvordan utviklingen kan bli videre dersom:
  1. kommunen fortsetter som egen kommune
  2. kommunen slår seg sammen med en/ flere andre kommuner.»

Prosjektgruppa har utarbeidet kommunikasjonsplan, og gjennomført ulike tiltak for å informere og få innspill fra innbyggerne, ansatte, næringsliv og lag og foreninger. Det er gjennomført nabopratt med Marker kommune og Aurskog-Høland kommune, og nabopratt med Aurskog-Høland, Fet og Sørums kommuner. Sammen med Aurskog-Høland kommune ble det foretatt en utredning, og likeså med kommunene i Indre Østfold. Det er avholdt et fellesseminar for politikere, ledere og HTV i Aurskog-Høland og Rømskog.

Det ble våren 2015 gjennomført en spørreundersøkelse blant alle innbyggere over 18 år, med svarprosent på 47 %. Denne viser at 86 % av respondentene føler ganske stor eller svært stor tilhørighet til Rømskog. 39 % føler litt stor eller ganske stor tilknytning til Aurskog-Høland, mens kun 15 % føler den samme tilknytningen til Indre Østfold. Når det gjelder bruk av nærområdene, er det en overvekt som bruker tilbud i Aurskog-Høland og Sverige. Hvis ikke Rømskog skal være egen kommune, svarer 47 % at de er positive til sammenslåing med Aurskog-Høland, mens 13 % er positive til Indre Østfold. 70 % er negative til Nedre Romerike og 67 % er negative til Indre Østfold.

Utredningen som ble lagt frem i juni 2015 konkluderte med at det var knyttet stor usikkerhet til realismen i å bestå som egen kommune i fremtiden fordi det var varslet at kommunenes inntektssystem skulle endres ifht bortfall av småkommunetilskuddet. Det er et tilskudd som ble innført for kommuner som ufrivillig er små. Kommunen leverer gode basistjenester, men har noen utfordringer med å levere tjenester med spisskompetanse. Kommunen er avhengig av fortsatt medlemskap i en rekke IKS'er, og av at andre kommuner vil selge tjenester til oss. Som myndighetsutøver ivaretar kommunen sin rolle, men er avhengig av å kjøpe juridiske tjenester ved behov. Det er god oppslutning om lokaldemokratiet. Kommunen har en sentral rolle i utviklingen av lokalsamfunnet, men har begrenset påvirkning på nærområdene som innbyggerne bruker. Gitt at de økonomiske betingelsene fortsetter som nå, og at noen vil selge oss tjenester til en overkommelig pris, vil kommunen kunne levere gode tjenester også i fremtiden. Hvis rammebetingelsene endrer seg er risikoen stor for at innbyggerne ikke sikres de tjenester de trenger. Det er risiko knyttet til alternativet å forbli egen kommune i fremtiden. Det ble derfor anbefalt at det burde utarbeides et forhandlingsgrunnlag for en evt. forhandling med Aurskog-Høland og evt. andre kommuner i tillegg. Indre Østfold-kommunene alene er ikke et foretrukket retningsalternativ for innbyggerne i Rømskog, anbefales det at dette alternativet skrinlegges.

Utredningene som ble gjennomført sammen med Aurskog-Høland kommune viste at det vil gi Rømskog muligheter, men også utfordringer ifht utvikling av lokalsamfunnet og tjenestetilbudet.

11.6.15 vedtok kommunestyret følgende:

- Rømskog kommune vil fortsatt vurdere muligheten for å bestå som egen kommune.
- Rømskog kommune vil utrede et forhandlingsgrunnlag og evt. framforhandle et sammenslåingsgrunnlag med Aurskog-Høland kommune evt. med andre kommuner i tillegg.
- Rømskog kommunen vil ikke utrede videre alternativet med sammenslåing med kun Indre Østfoldkommuner.

Prosjektgruppa var invitert til møte med Aurskog-Høland kommune 22.10.15, det første fellesmøtet etter valget. Aurskog-Høland kommune hadde hatt møte med Fet og Sørums kommuner og gitt beskjed om at det er en forutsetning fra deres side at Rømskog fikk være med i en eventuell felles prosess. Fet og Sørums hadde også fått en invitasjon til felles prosess med Skedsmo. Aurskog-Høland kommune ønsket Fet og Sørums avklaring før 14.12.15.

Konklusjonene fra møtet 22.10 var:

- Rådmennene bes om å lage en framdriftsplan for arbeidet med en intensjonsavtale.
- Rådmennene bes om å lage en plan for gjennomgang av eksisterende avtaler om kjøp av tjenester mellom Rømskog og Aurskog-Høland samt behovet for kjøp av andre tjenester utover disse.
- Det innkalles til møter for arbeidsutvalg/styringsgrupper ved behov.

Gjennom det arbeidet som ble gjennomført av prosjektgruppa våren 2015, kom det mange innspill fra innbyggerne og de ansatte om hva det er ønskelig å bevare i Rømskog ved en eventuell kommunesammenslåing:

- Eldresenter
- Barnehage
- Skole og SFO
- Legekantor og fysioterapi
- Bibliotek
- NAV-kontor

Annet: Kurøen bygdetun, butikken, kirken, bedehuset, Frivilligsentralen, Kulturhuset med lokaler til utlån til lag og foreninger, støtte til lag og foreninger, Ungdomsfabrikken, merkede stier, rene strender, byggeklare tomter, stadion.

I tillegg var det et sterkt ønske fra kommunens ansatte at det skulle fremforhandles en jobbgaranti som sikrer ledere og medarbeidere en jobb i den nye kommunen.

Det ble vurdert at det er knyttet betydelig usikkerhet til mulighetene for fortsatt tjenestekjøp fra andre kommuner; både når det gjelder tilbud og pris. Det ble anbefalt at det mest realistiske og langsiktige alternativet for Rømskog kommune er å fremforhandle en god intensjonsavtale om kommunesammenslåing med Aurskog-Høland kommune.

Kommunestyret vedtok 10.12.15:

- Prosjektgruppen gis fullmakt til å utrede et forhandlingsgrunnlag for en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune og evt. nabokommuner til Aurskog-Høland.
- Det nedsettes et forhandlingsutvalg. Prosjektgruppen utgjør forhandlingsutvalget. Forhandlingsutvalget gis fullmakt til å fremforhandle en intensjonsavtale med Aurskog-Høland kommune og evt. nabokommuner til Aurskog-Høland. Rådmannen bistår forhandlingsutvalget.

- Administrasjonen utarbeider en fremdriftsplan for arbeidet som inkluderer en plan for kommunikasjon med innbyggerne. Innbyggerne skal gis mulighet til å uttale seg om intensjonsavtalen før kommunestyret fatter sitt endelige vedtak i juni 2016.

11.2.16 vedtok kommunestyret kommunikasjonsplan for fase 2 av kommunereformarbeidet. Forhandlingene med Aurskog-Høland kommune pågikk i perioden 7.3-11.4.16. Det ble fremforhandlet en intensjonsavtale som forelå 11.4.16. Samtidig forelå en utredning av muligheten for å beholde Rømskog som egen kommune.

Regjeringens forslag til nytt inntektssystem for kommunene ble sendt på høring i mars.

I begynnelsen av mai 2016 ble det gjennomført en ny innbyggerundersøkelse blant alle over 18 år med svarprosent på 75 %. 51,3 % var imot en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune i tråd med intensjonsavtalen, 46 % for og 2,7 % svarte vet ikke. Undersøkelsen viste videre at det store flertall mente de hadde fått god nok informasjon til å kunne gi politikerne råd i saken. Det viser at kommunen har lyktes med sin kommunikasjonsstrategi.

Fylkesmannen ber i sitt brev av 14.4.16 om at den konklusjon som trekkes, kommer tydelig frem i vedtaket.

Det vises til de utredninger som er vedlagt, her gis kun er kort oppsummering.

### **Alternativ 1 Rømskog som fortsatt egen kommune**

Å fortsette som egen kommune vil sikre fortsatt lokaldemokrati med nærhet mellom innbyggere og beslutningstakere i Rømskog. Hvis kommunen har økonomi og kompetanse til å yte tjenester til innbyggerne selv, er en sikret at tjenestene kan gis og at de gis lokalt.

Rømskog kommune kjøper ca 40 tjenester fra andre kommuner og interkommunale selskap. Vi er avhengige av at noen vil selge oss tjenester, og at det er til en pris vi kan betale. Vi er også avhengig av å rekruttere og beholde nødvendig fagkompetanse til små fagmiljøer. Gjennomgangen av avtalene med Aurskog-Høland kommune viste at de fortsatt kan selge Rømskog legevaktstjenester, kommunale akutte døgnplasser og plasser i ungdomsskolen. Hvis vi velger å være egen kommune, er det signalisert at de ikke lenger kan selge oss følgende tjenester:

- Jordmor
- Helsesøster
- Pedagogisk-Psykologiske Tjenester
- Psykiske helsetjenester

Disse tjenestene vil vi kunne få kjøpe i Indre Østfold. En sammenslåing av kommuner i Indre Østfold kan medføre at grunnlaget for samarbeidet om fellestjenestene og IKS'ene endres.

Fordi Rømskog er en liten kommune har vi sjelden heltidsstillinger å lyse ut, det er derfor vanskelig å få søkere til stillinger som krever spisskompetanse. Kun 13 personer har 100 % stilling. Det medfører at fagmiljøene er små og sårbare ved sykdom, ferieavvikling og permisjoner. I år kan f.eks ikke alle i sentraladministrasjonen avvikle tre ukers sammenhengende sommerferie slik de har krav på.

I 2016 er kommunens driftsbudsjett på kr 52 mill. Driftsbudsjettet gir ikke rom for større uforutsette utgifter. Kommunen vil ikke motta aksjeutbytte fra Østfold Energi AS i 2016, men

mottok uventet 2,6 mill i utbytte fra Normeka AS. Det er budsjettert med kr 1 mill i aksjeutbytte årlig.

Fra 2017 vil kommunens renteinntekter gå ned med ca kr 0,5 mill, fordi en stor del av disposisjonsfondet brukes til investeringer i år. I tillegg vil økte låneopptak bety økte rente- og avdragsutgifter.

Fra 2018 skal Rømskog kjøpe plasser i den nye ungdomsskolen og helsehuset på Bjørkelangen. Det vil øke kommunens utgifter med kr ca 1,5 mill pr år. Samlet utgjør disse utfordringene kr 3 mill i underdekning. I tillegg anbefaler overordnet myndighet at alle kommuner har en driftsmargin på minst 1,75 %, dvs 1,2 mill.

Hvis regjeringens forslag til nytt inntektssystem for kommunene vedtas i tråd med den avtalen de har gjort med Venstre, vil i tillegg kommunens inntekter over tid reduseres med ca kr 1,4 mill. Dagens inntektsgarantiordning sikrer imidlertid at ingen kommuner skal miste mer enn kr 300 pr innbygger pr. år. For Rømskog kommune betyr det en nedtrapping på ca kr 200 000 pr år. Det vil si kr 200 000 i 2017, kr 400 000 i 2018 osv.

Anslag økonomiske utfordringer:

Anbefalt driftsmargin	kr	1 200 000	fra og med 2016
Bortfall av aksjeutbytte	kr	1 000 000	fra og med 2016
Reduksjon renteinntekter	kr	500 000	fra og med 2017
Økte låneutgifter	kr	500 000	fra 2018
Reduksjon frie inntekter	kr	1 400 000	fra og med 2017 kr 200 000 pr år
Ungdomsskoleplasser/Helsehus	kr	1 500 000	fra og med 2018
SUM - underdekning	kr	6 100 000	

70 % av kommunens driftsbudsjett er utgifter som lønn, arbeidsgiveravgift og pensjon. Vi har de siste 4 årene kuttet og omdisponert årsverk ved naturlig avgang og omplassering. Skal vi redusere med ytterligere årsverk vil det innebære oppsigelser av ansatte

For å styrke kommuneøkonomien kan kommunestyret vedta innføring av eiendomsskatt på hytter og hus. Et grovt overslag viser at det vil gi en nettoinntekt på kr 0,5 mill det første året og kr 2,5 mill ved max sats det fjerde året.

Regionreformen har skutt fart i mai, og det er sterke signaler fra regionalt nivå om at det kan bli en sammenslåing av fylkene Buskerud, Akershus og Østfold. Blir det en realitet vil Rømskog som egen kommune bli en enda mindre del av en region.

### **Alternativ 2 Rømskog og Aurskog-Høland som én kommune**

Kommunen har forhandlet med Aurskog-Høland kommune og laget en intensjonsavtale om sammenslåing. Intensjonsavtalen med Aurskog-Høland kommune vektlegger mål og hovedlinjer for etablering av en ny kommune, avtalen er preget av overordnede føringer. Den slår fast at man tar sikte på å slå seg sammen ved konstitueringen etter kommunevalget i 2019, hvilket innebærer at kommunevalget 2019 er valg av representanter til den nye kommunen, og at kommuneorganisasjonen må være i drift samme høst. Det betyr at perioden fra Stortingsvedtak om godkjenning av den nye kommunen sommeren 2017 til kommunevalget 2019 må benyttes til å organisere den nye kommunen.

Det er satt tre hovedmål for den nye kommunen.

- Skape en moderne og attraktiv kommune
- Ta vare på natur- og kulturarv

- Sikre innbyggerne et likeverdig og godt offentlig tjenestetilbud av høy kvalitet.

Avtalen sier at den nye kommunen skal:

- opprettholde eksisterende barnehager, barneskoler og SFO forutsatt faglig grunnlag
- videreutvikle eksisterende sykehjem og hjemmetjenester forutsatt faglig grunnlag
- opprettholde og videreutvikle fritidstilbud for barn og unge, inkludert fritidsklubber
- bidra til å opprettholde dagens lege- og fysioterapijemler på Rømskog
- opprettholde eksisterende bibliotektilbud
- sikre lag og foreninger gode og forutsigbare rammebetingelser
- ivareta og videreutvikle kulturskolen
- legge til rette for tilgang på boligtomter i lokalsamfunnene
- videreutvikle eksisterende næringsarealer i kommunen
- ha et tydelig kommunesenter på Bjørkelangen med rådhusfunksjoner som ordførerkontor, administrativ ledelse av kommunen samt andre tjenestefunksjoner som naturlig tilhører kommunens sentraladministrasjon
- bidra til at kommunehuset på Rømskog skal være et attraktivt og levende senter for aktivitet og fellesskap. I prosessen mot sammenslåing skal kommunal bruk av huset vurderes.
- Kurøen videreføres og vedlikeholdes som samlingspunkt for aktivitet og trivsel og ivaretas som bygdetun. Konsolidering med Akershusmuseet vurderes.

Lokalisering av fremtidig NAV-kontor er ikke tatt opp i forhandlingene, da det er et punkt som må behandles i partnerskap med NAV.

Avtalen gir tydelige føringer for en evt. neste fase av arbeidet med kommunesammenslåing med mandat for fellesnemnd og prosjektgrupper.

#### Relevante bestemmelser:

Inndelingsloven

#### **VURDERING:**

Det vurderes at arbeidet med kommunereformen har vært en stor utfordring for Rømskog kommune, og et tema som det har vært stort fokus på de seneste årene. Administrasjonen og prosjektgruppa har fulgt opp de vedtak som Kommunestyret har fattet. Ifht til de mål som er satt opp i prosjektplanen vurderes at de er nådd.

Kommunestyret har hatt et godt grunnlag for å foreta et strategisk veivalg gjennom vedtak. Kommunens innbyggere mener selv de er godt informert om innholdet i kommunereformen og prosessen kommunen skal gjennom. Kommunens innbyggere har fått gode muligheter til å gi sine innspill til kommunereformen gjennom to folkemøter og to spørreundersøkelser, samt innsending av spørsmål via kommunens hjemmeside og Facebook. Ansatte har fått gode muligheter til å påvirke kommunestyrets beslutningsgrunnlag gjennom dialogmøte og ved at hovedtillitsvalgt har deltatt i prosjektgruppa. Ansatte er også orientert om prosessen gjennom sine ledere. Nabokommunene er godt orientert om kommunens prosess og strategiske veivalg gjennom møter og rapporter fra Fylkesmannen.

Det foreligger en utredning som belyser kommunens sterke og svake sider, samt utfordringer i forhold til:

#### 1. Tjenesteyting

2. Myndighetsutøvelse
3. Demokratisk arena
4. Økonomi
5. Samfunnsutvikling herunder stedsutvikling, idretts- og kulturanlegg, institusjonsbygging og lokalisering, turisme, næringsutvikling og investeringer i infrastruktur.

Det ble i 2015 utredet hvordan utviklingen kan bli videre dersom Rømskog fortsetter som egen kommune eller slår seg sammen med en eller flere kommuner.

Når det gjelder å vurdere de to alternativene opp mot hverandre, kan det se ut til ingen av dem gir alt en kan ønske seg. Den store fordelene med å bestå som egen kommune er fortsatt lokaldemokrati og selvstyre i Rømskog. Den store ulempen er at dette alternativet ser lite bærekraftig ut fordi de økonomiske prognosene for Rømskog kommune er dårlige. I et langsiktig perspektiv vil det innebære økte skatter og avgifter for innbyggerne og kutt i tjenestetilbudene, samt oppsigelser.

Den gjennomførte innbyggerundersøkelsen viste at et lite flertall av de som svarte ikke ønsker en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune.

Rådmannen vurderer at den fremlagte avtalen er god for Rømskog, hovedlinjene samsvarer med samfunnsdelen i den nye kommuneplanen vår. Lokalsamfunnet Rømskog vil bli ivaretatt på samme måte som de andre lokalsamfunnene i den nye kommunen. I en ny sammenslått kommune sikres innbyggere langt på vei de lokale tjenester man har i dag, bortsett fra NAV-kontor. I en ny sammenslått kommune er de ansatte sikret et arbeidsforhold, større fagmiljøer og kompetanseutvikling.

Saken legges frem uten innstilling fra rådmannen fordi avgjørelsen har et så omfattende innslag av strategisk, overordnet politikk med langsiktige konsekvenser at det ikke er hensiktsmessig med en klar administrativ anbefaling. Dette er den viktigste avgjørelsen et kommunestyre kan stå overfor. Administrasjonen med rådmannen i spissen skal være lojal mot den beslutningen som kommunestyret fatter og som vanlig gjøre sitt ytterste for at vedtaket følges opp på en god måte. Når det er sagt, mener rådmannen at kommunens økonomiske prognoser tilsier at en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune innebærer minst økonomisk risiko. Slik sett ligger begrunnelsen for et vedtak om sammenslåing med Aurskog-Høland i de utarbeidede saksdokumenter og utredningsrapporter. Det har ikke vært mulig fra administrativt hold å utarbeide en realistisk økonomisk begrunnelse for å fortsette som egen kommune.

Hvis det skal fattes vedtak om sammenslåing med Aurskog-Høland kommune kan det formuleres slik:

- Rømskog kommune stiller seg bak intensjonsavtalen om kommunesammenslåing mellom Rømskog kommune og Aurskog-Høland kommune. Det sendes inn søknad om slik kommuneslåing innen fristen 1.7.16
- Rådmannen gis mandat til å arbeide videre med kommunesammenslåingen i tråd med intensjonsavtalen med intensjon om sammenslåing ved konstituering av nytt kommunestyre i 2019.

**KONKLUSJON:**

Rømskog kommune har arbeidet grundig med kommunereformen over flere år og belyst de ulike alternativene.

**VEDLEGG:**

Prosjektplan Kommunereform

Utredning av alternativ 1

Intensjonsavtale med Aurskog-Høland kommune

Fakta ark

Brev fra Fylkesmannen

**UTSKRIFT SENDES:**

Fylkesmannen i Østfold

Revisjon

Aurskog-Høland kommune

Marker kommune

Aremark kommune



## **VALG AV MEDDOMMERE TIL HEGGEN OG FRØLAND TINGRETT OG BORGARTING LAGMANNSRETT 1.1.17- 31.12.20**

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
37/16	Formannskapet	18.05.2016
47/16	Formannskapet	06.06.2016
/	Kommunestyret	20.06.2016

### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

1. Som Rømskogs utvalg av meddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende til Heggen og Frøland tingrett:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Lejon	Andreas	21.3.79
	2	Ottosson	Lars-Erik	16.7.65
	3	Heggedal	Øystein	19.3.65
	4	Bergquist	Leif Harald	6.4.67
	Reserver			
	1	Myrvold	Thor Øistein	26.6.72
	2	Gjemble	Jan Atle	15.5.79
Kvinner	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Tørnby	Aileen	14.7.80
	2	Nilsen	Linda	5.7.76
	3	Høgne	Hilde	4.8.77
	4	Skogheim	Elin	13.1.75
	Reserver			
	1	Lorentzon	Ann-Kristin	8.1.77
	2	Trydal	Wenche	3.9.61

2. Som Rømskogs utvalg av meddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende til Borgarting lagmannsrett:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Bergquist	Kjell-Arne	2.6.68
	Reserve			
	1	Moen	Kolbjørn	13.2.49
Kvinner	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Ringsbu	Nina	8.12.60
	Reserve			
	1	Taraldrud	Anne Kari	12.11.74

### **FORMANNSKAPETS INNSTILLING:**

1. Som Rømskogs utvalg av meddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende til Heggen og Frøland tingrett:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Lejon	Andreas	21.3.79
	2	Ottosson	Lars-Erik	16.7.65
	3	Heggedal	Øystein	19.3.65
	4	Bergquist	Leif Harald	6.4.67
Kvinner	Reserver			
	1	Myrvold	Thor Øistein	26.6.72
	2	Gjemble	Jan Atle	15.5.79
	Nr			
	1	Tørnby	Aileen	14.7.80
	2	Nilsen	Linda	5.7.76
	3	Høgne	Hilde	4.8.77
	4	Skogheim	Elin	13.1.75
	Reserver			
	1	Lorentzon	Ann-Kristin	8.1.77
	2	Trydal	Wenche	3.9.61

2. Som Rømskogs utvalg av meddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende til Borgarting lagmannsrett:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Bergquist	Kjell-Arne	2.6.68
	Reserve			
Kvinner	1	Moen	Kolbjørn	13.2.49
	Nr			
	1	Ringsbu	Nina	8.12.60
	Reserve			
	1	Taraldrud	Anne Kari	12.11.74

### SAKENS FAKTA:

Alle kommuner skal oppnevne et utvalg av meddommere til lagmannsretten og tingretten. Rømskog skal oppnevne 8 medlemmer til tingretten og 2 medlemmer til lagmannsretten, det skal være like mange av hvert kjønn. Det bør velges medlemmer med ulik alder og bakgrunn. Disse skal velges av kommunestyret før 1.7.16. Kommunen må opplyse domstolen om medlemmenes fulle navn, adresse, fødselsnummer, telefonnummer, yrke og stilling.

### Relevante bestemmelser:

Domstollovens § 65 har bl.a. følgende ordlyd:

«I hvert domssogn skal det for tingrettssaker være to utvalg av meddommere, ett for kvinner og ett for menn.

Domstollederen fastsetter antallet utvalgsmedlemmer slik at det kan forventes at hvert medlem skal gjøre tjeneste i to saker pr. år.

Deretter fordeler domstollederen utvalgsmedlemmene mellom domssognets kommuner etter folketallet.»

Domstollovens kap 4 setter krav til hvem som kan velges.

Domstollovens § 70 fastsetter hvem som er utelukket fra valg

Den som velges, må ha tilstrekkelige norskkunnskaper, og for øvrig være personlig egnet til oppgaven. I tillegg må vedkommende

- være over 21 år og under 70 år, ved valgperiodens start

- ikke være fradømt stemmeretten i offentlige anliggender
- ikke være under offentlig gjeldsforhandling eller konkursbehandling eller i konkurskarantene
- stå innført i folkeregisteret som bosatt i kommunen på valgdagen
- være statsborger i Norge eller et annet nordisk land, eller ha stått innført i folkeregisteret som bosatt i riket de tre siste år før valgdagen.

Videre fastsetter § 71 hvem som er utelukket fra valg på grunn av stilling:

- Stortingets representanter og vararepresentanter
- statsrådets medlemmer, statssekretærer, statsrådenes personlige politiske rådgivere og ansatte ved Statsministerens kontor
- fylkesmenn og assisterende fylkesmenn
- utnevnte og konstituerte dommere og ansatte ved domstolene
- ansatte ved påtalemyndigheten, i politiet og kriminalomsorgen og personer som er tildelt begrenset politimyndighet
- ansatte i Justisdepartementet, Politidirektoratet og Domstoladministrasjonen og dens styre
- ansatte og studenter ved Politihøgskolen og Fængselsskolen
- praktiserende advokater og advokatfullmektiger
- kommunens administrasjonssjef (medlemmene av kommunerådet i kommuner med et parlamentarisk styringssystem) og andre kommunale tjenestemenn som tar direkte del i forberedelsen eller gjennomføringen av valget.

§ 72 fastsetter hvem som er utelukket fra valg på grunn av vandel:

- den som er idømt ubetinget fengselsstraff i mer enn ett år
- den som er idømt forvaring eller særreaksjoner etter straffeloven § 40 eller §§ 62 til 65
- den som er idømt ubetinget fengselsstraff i ett år eller mindre, og det ved valgperiodens start er mindre enn 15 år siden dommen var rettskraftig
- den som er idømt betinget fengselsstraff, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig
- den som er idømt eller har vedtatt bøtestraff for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig eller vedtakelsen
- den som har fått betinget påtaleunndlatelse eller domsutsettelse for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden avgjørelsen var rettskraftig
- Dom på samfunnsstraff medfører utelukkelse etter første ledd nr. 1 eller 3, avhengig av lengden av den subsidiære fengselsstraffen. Ved delvis betinget fengselsstraff vurderes hver del for seg etter første ledd

§ 73 sier at kommunen skal kontrollere at ingen velges i strid med §§ 70-72. Det kan gjøres ved kontroll opp mot Folkeregisteret og Brønnøysundregistrene. For kontroll etter § 72 kan det foretas vandelsvurdering etter reglene i politiregisterloven.

Ingen kan velges som meddommer til Tingretten og også som lagrettemedlem/meddommer til Lagmannsretten.

Etter § 74 kan en person kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere. Avgjørelse om fritak treffes av kommunen.

Videre sier § 76 at når et utvalgsmedlem dør eller flytter fra kommunen, skal kommunens administrasjonssjef slette vedkommende fra utvalget. Det samme gjelder dersom vedkommende ikke oppfyller valgbarhetsvilkårene etter §§ 70-72. Utvalgsmedlem som flytter til en annen kommune i sognet, overføres til fortegnelsen for den nye kommunen. Bestemmelsen i § 73 annet ledd gjelder tilsvarende. Den som er kommet i en situasjon som nevnt i § 74 første ledd, kan kreve seg slettet fra utvalget. Den som mener seg urettmessig innført eller ikke innført i et utvalg, eller som mener seg urettmessig slettet eller nektet slettet fra et utvalg, kan påklage avgjørelsen til den domstolen som fortegnelsen gjelder. Domstolen treffer sin avgjørelse ved kjennelse.

Kommunen har gjentatte ganger annonsert i Rømsjingen og på hjemmesiden at interesserte kan melde seg eller foreslå kandidater, men det kom ingen henvendelser.

Siden vervet er en borgerplikt, er det i utgangspunktet ikke nødvendig å spørre kandidatene om de er villige til å ta valg, men for å unngå en stor mengde fritakssøknader, er det i praksis behov for en viss forhåndskontakt. Kommunen har forespurt de sittende kandidater som ikke blir utelukket pga alder.

Formannskapetets forslag har ligget ute på høring i jfr Domstollovens § 68 i 2 uker. Pga mulige innsigelser eller fritakssøknader er det satt opp et visst antall reserver i tillegg til kandidatene som foreslås. Fristen utløp 6.6.16, og det er ikke mottatt innsigelser eller fritakssøknader. Reserveene blir vandelskontrollert samtidig med de foreslåtte kandidatene. Vandelsattestene foreligger ikke pr dato. Saken legges fram for formannskapet for å avgi endelig innstilling til kommunestyrets møte 20.06.2016.

#### **VURDERING:**

Det vurderes at listen på foreslåtte kandidater kan oversendes kommunestyret for endelig vedtak.

#### **KONKLUSJON:**

Saken legges frem til politisk behandling.

#### **VEDLEGG:**

Brev fra Heggen og Frøland tingrett  
Brev fra Borgarting Lagmannsrett

#### **UTSKRIFT SENDES:**

Domstolen  
De valgte

**VALG AV MEDDOMMERUTVALG JORDSKIFTESAKER  
1.1.17-31.12.20**

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
38/16	Formannskapet	18.05.2016
48/16	Formannskapet	06.06.2016
/	Kommunestyret	20.06.2016

**RÅDMANNENS INNSTILLING:**

- Som Rømskogs utvalg for jordskiftemeddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Nilssen	Nils	9.9.53
	2	Dammen	Espen	12.1.85
	3	Høisveen	Dag Ivar	16.3.66
	Reserver			
	1	Arnesen	Gunstein	17.8.68
	2	Trydal	Espen	16.8.58
Kvinner	Nr			
	1	Høilund	Grete	30.8.58
	2	Gjemble	Gunn Marit	14.4.77
	3	Norheim	Irja	20.9.74

- Jeanette Myrvold Jansson innvilges fritak i tråd med Domstollovens § 74.
- Berit Haugen innvilges fritak i tråd med Domstollovens § 74.

**FORMANNSKAPETS INNSTILLING:**

- 1.Som Rømskogs utvalg for jordskiftemeddommere for perioden 1.1.17-31.12.20 velges følgende:

Menn	Nr	Etternavn	Fornavn	Fødselsdato
	1	Nilssen	Nils	9.9.53
	2	Dammen	Espen	12.1.85
	3	Høisveen	Dag Ivar	16.3.66
	Reserver			
	1	Arnesen	Gunstein	17.8.68
	2	Trydal	Espen	16.8.58
Kvinner	Nr			
	1	Høilund	Grete	30.8.58
	2	Gjemble	Gunn Marit	14.4.77
	3	Norheim	Irja	20.9.74
	Reserver			
	1	Haugen	Berit	21.2.59
	2	Jansson	Jeanette Myrvold	15.3.71

**SAKENS FAKTA:**

Bakgrunn:

Alle kommuner skal ha et særskilt utvalg for jordskiftedømmere jfr Jordskiftelovens § 2-5. Rømskog skal oppnevne 6 medlemmer. Det bør velges medlemmer med ulik alder og bakgrunn. Disse skal velges av kommunestyret før 1.7.16. Kommunen må opplyse Jordskifteretten om medlemmenes fulle navn, adresse, fødselsnummer, telefonnummer, yrke og stilling.

Relevante bestemmelser:

Jordskiftelovens § 2-5 og Domstollovens kap 4 setter krav til hvem som kan velges. De skal være kyndige i saker som jordskifteretten behandler, og de må kunne ferdes i terrenget.

Aktuelle saker er:

- Jord- og skogbruk
- Bygging/vedlikehold av adkomstveier som for eksempel boligveier og landbruksveier
- Plan- og bygningsloven
- Utbyggingsprosjekter
- Verdsetting/taksering av eiendommer/areal i byer og tettsteder

Domstollovens § 70 fastsetter hvem som er utelukket fra valg

Den som velges, må ha tilstrekkelige norskkunnskaper, og for øvrig være personlig egnet til oppgaven. I tillegg må vedkommende

- være over 21 år og under 70 år, ved valgperiodens start
- ikke være fradømt stemmeretten i offentlige anliggender
- ikke være under offentlig gjeldsforhandling eller konkursbehandling eller i konkurskarantene
- stå innført i folkeregisteret som bosatt i kommunen på valgdagen
- være statsborger i Norge eller et annet nordisk land, eller ha stått innført i folkeregisteret som bosatt i riket de tre siste år før valgdagen.

Videre fastsetter § 71 hvem som er utelukket fra valg på grunn av stilling:

- Stortingets representanter og vararepresentanter
- statsrådets medlemmer, statssekretærer, statsrådenes personlige politiske rådgivere og ansatte ved Statsministerens kontor
- fylkesmenn og assisterende fylkesmenn
- utnevnte og konstituerte dommere og ansatte ved domstolene
- ansatte ved påtalemyndigheten, i politiet og kriminalomsorgen og personer som er tildelt begrenset politimyndighet
- ansatte i Justisdepartementet, Politidirektoratet og Domstoladministrasjonen og dens styre
- ansatte og studenter ved Politihøgskolen og Fængselsskolen
- praktiserende advokater og advokatfullmektiger
- kommunens administrasjonssjef (medlemmene av kommunerådet i kommuner med et parlamentarisk styringssystem) og andre kommunale tjenestemenn som tar direkte del i forberedelsen eller gjennomføringen av valget.

§ 72 fastsetter hvem som er utelukket fra valg på grunn av vandel:

- den som er idømt ubetinget fengselsstraff i mer enn ett år
- den som er idømt forvaring eller særreaksjoner etter straffeloven § 40 eller §§ 62 til

65

- den som er idømt ubetinget fengselsstraff i ett år eller mindre, og det ved valgperiodens start er mindre enn 15 år siden dommen var rettskraftig
- den som er idømt betinget fengselsstraff, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig
- den som er idømt eller har vedtatt bøtestraff for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden dommen var rettskraftig eller vedtakelsen
- den som har fått betinget påtaleunndlatelse eller domsutsettelse for et forhold som etter loven kan medføre fengsel i mer enn ett år, og det ved valgperiodens start er mindre enn 10 år siden avgjørelsen var rettskraftig
- Dom på samfunnsstraff medfører utelukkelse etter første ledd nr. 1 eller 3, avhengig av lengden av den subsidiære fengselsstraffen. Ved delvis betinget fengselsstraff vurderes hver del for seg etter første ledd

§ 73 sier at kommunen skal kontrollere at ingen velges i strid med §§ 70-72. Det kan gjøres ved kontroll opp mot Folkeregisteret og Brønnøysundregistrene. For kontroll etter § 72 kan det foretas vandelsvurdering etter reglene i politiregisterloven.

Etter § 74 kan en person kreve seg fritatt fra valg dersom helsetilstand eller andre særlige grunner tilsier det, eller vedkommende har vært medlem av et utvalg av lagrettemedlemmer eller meddommere i to perioder tidligere. Avgjørelse om fritak treffes av kommunen.

Videre sier § 76 at når et utvalgsmedlem dør eller flytter fra kommunen, skal kommunens administrasjonssjef slette vedkommende fra utvalget. Det samme gjelder dersom vedkommende ikke oppfyller valgbarhetsvilkårene etter §§ 70-72. Utvalgsmedlem som flytter til en annen kommune i sognet, overføres til fortegnelsen for den nye kommunen. Bestemmelsen i § 73 annet ledd gjelder tilsvarende. Den som er kommet i en situasjon som nevnt i § 74 første ledd, kan kreve seg slettet fra utvalget. Den som mener seg urettmessig innført eller ikke innført i et utvalg, eller som mener seg urettmessig slettet eller nektet slettet fra et utvalg, kan påklage avgjørelsen til den domstolen som fortegnelsen gjelder. Domstolen treffer sin avgjørelse ved kjennelse.

Kommunen har gjentatte ganger annonsert i Rømsjingen og på hjemmesiden at interesserte kan melde seg eller foreslå kandidater, men det kom ikke inn henvendelser.

Siden vervet er en borgerplikt, er det i utgangspunktet ikke nødvendig å spørre kandidatene om de er villige til å ta valg, men for å unngå en stor mengde fritakssøknader, er det i praksis behov for en viss forhåndskontakt. Kommunen har forespurt de sittende kandidater som ikke blir utelukket pga alder.

Formannskapetets forslag har ligget ute på høring i jfr Domstollovens § 68 i 2 uker. Det er ikke innkommet innsigelser. Politiets vandelskontroll foreligger ikke pr dato. Det er kommet inn søknad om fritak fra Jeanette Myrvold Jansson med begrunnelse i særskilte forhold, og fra Berit Haugen som søker fritak av helsemessige årsaker.

Reservene blir vandelskontrollert samtidig med de foreslåtte kandidatene. Saken legges på nytt fram for formannskapet for å avgjøre fritaksbegjæringen og avgi endelig innstilling til kommunestyrets møte 20.06.2016.

**VURDERING:**

Det vurderes at Jeanette Myrvold Jansson og Berit Haugen kan innvilges fritak jfr § 74 i Domstolloven. For øvrig vurderes at saken kan oversendes kommunestyre for endelig vedtak.

**KONKLUSJON:**

Saken legges frem til politisk behandling.

**VEDLEGG:**

Brev fra Østfold jordskifterett

**UTSKRIFT SENDES:**

De valgte  
Østfold jordskifterett



## BARNEVERNETS FELLESTJENESTE

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
49/16	Formannskapet	06.06.2016
/	Kommunestyret	20.06.2016

---

### RÅDMANNENS INNSTILLING:

1. Rømskog kommune vedtar samarbeidsavtalen «Barnevernets fellestjenester Indre Østfold» av 20.05.16, med oppstart 1.1.17
2. Rømskog kommune delegerer tilsynsmyndighet til Askim kommune etter barnevernloven § 4-22, 5 og 6. ledd med tilhørende forskrift, jf. pkt. 1.5. i avtalen.
3. Rømskog kommune skyter inn et beløp pålydende kr 12 759 som en startkapital for samarbeidet, jf. Pkt. 2.2 i avtalen. Beløpet dekkes fra ansvar 3220 barnevernstjenesten.

### SAKENS FAKTA:

#### Bakgrunn:

Det er utarbeidet forslag til avtale om fellestjenester for barnevernet i kommunene Aremark, Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Rømskog, Trøgstad, Skiptvet og Spydeberg. Samarbeidsavtalen omfatter felles tilsynsførerordning, felles vikarordning og felles tiltaksbank.

På grunnlag av prosjektrapporten «Kvalitet og kostnad i barneverntjenesten i Indre Østfold, 2014», vedtok kommunene i Indre Østfold å igangsette detaljutredninger innenfor følgende tiltaksområder i barneverntjenesten:

- felles tilsynsførerfunksjon
- felles vikarpoolordning
- felles tiltaksbank

Rådmennene fikk i oppdrag å utrede og konkretisere en felles samarbeidsorganisering, økonomi og lokalisering. Fra september har 2015 barnevernlederne arbeidet med å ferdigstille utredningen med tilhørende rammer.

Samarbeidsavtalen for Barnevernets Fellestjenester Indre Østfold (heretter BVFT) omfatter kommunene Aremark, Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Rømskog, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad. Askim er vertskommune i samarbeidet som er foreslått organisert som et administrativt vertskommunesamarbeid.

Hensikten med BVFT er å ivareta kommunens tilsynsansvar for barn plassert i fosterhjem i de 9 kommunene, iht. barnevernloven § 4-22. Tjenesten kan ifølge avtalen også bistå kommunene med annet tilsyn. Det ansettes 3 tilsynsførere på heltid i ordningen, hvorav en halv stilling skal koordinere samarbeidet.

Med henvisning til kommunens lovpålagte oppgaver, skal samarbeidet skal også sikre kommunene tilgang til kompetanse og ulike tiltak, gjennom en tiltaksbank og en fast vikarpool. Det ansattes 3 vikarer i full stilling som etter avtale kan utføre tjenester for eierkommunene.

Relevante bestemmelser:  
Barnevernsloven

Økonomiske forhold:

Tjenesten skal være selvfinansierende, og forutsetter derfor ingen fast overføring fra kommunene. Kommunene skyter inn til sammen kr 1 000 000 som oppstartkapital. Halvparten av overført beløp skal betales tilbake innen utgangen av 2019 og resten senest innen 2022.

Deltakerkommunene plikter å kjøpe tilsynsførerbesøk fra BVFT.

Det foreslås følgende fordeling av startkapital for ordningen:

Kommune	Beløp
0118 Aremark	26695
0119 Marker	68598
0121 Rømskog	12759
0122 Trøgstad	101502
0123 Spydeberg	108071
0124 Askim	294538
0125 Eidsberg	215554
0127 Skiptvet	70839
0138 Hobøl	101445
	1000000

**VURDERING:**

Foreliggende forslag til samarbeidsavtale bygger på et utredningsprosjekt med oppstart i 2013. Vedlagte oppsummering fra barnevernlederne, med budsjett, beskriver den ferdige løsningen som svar på kommunestyrets bestilling i 2015.

Forslaget går ut på å organisere et samarbeid med felles tilsynstjeneste og vikarpool, med en tilgjengelig tiltaksbank. Dette er områder hvor barnevernet ser store muligheter for å sikre tjenesten med hensyn til både kompetanse og kapasitet, slik at vi på en bedre måte kan ivareta de barna som har et særlig beskyttelsesbehov.

Regjeringen og stortinget har gjennom endringer i loven (lov om barneverntjenester § 1-4) vektlagt krav om forsvarlighet i tjenestetilbudet. Tilsynsordningen løses ulikt i kommunene i

Indre Østfold i dag. En kritisk faktor for at tilsyn skal utføres med forsvarlighet, er at tilsynsførerne vet hva de skal se etter for å forstå og oppfatte barnets situasjon. Ved å etablere et fast team som går tilsyn, med heltidsansatte i ordningen, sikres profesjonalitet i utøvelsen.

Tilsynsførerordning skal også sikre ressurstilgang slik at tilsyn faktisk blir gjennomført. Barneverntjenesten i Indrekommunene har også tidvis store utfordringer knyttet til tilstrekkelig saksbehandlerkapasitet. Dette går ut over det tjenestetilbudet kommunen plikter å gi. En vikarpoolordning gir tilgang på ressurser ved sykdom eller andre behov som f.eks. svingninger i antall bekymringsmeldinger.

Kommunene har mange dyktige medarbeidere med kompetanse som ikke anvendes i tilstrekkelig bredde i dag. Med en ordnet tilgang til vikarer ser man for seg muligheten for å kunne frigjøre kyndige medarbeidere til å håndtere særskilte oppgaver. En lokalt forankret vikarpool vil bety at vikarene vil inneha den samme lokalkunnskapen som de som arbeider i kommunen i dag, og kan effektivt ta del i oppgaveløsningen.

I tillegg til å oppnå høyere stabilitet og bedre kvalitet tjenesten, vil man ved en felles organisering også kunne sikre rask iverksettelse av tiltak. Mulighet for hurtig og hensiktsmessig oppfølging, enten det gjelder tilsyn eller annen innsats, vil være av stor betydning for å kunne ivareta barna som bor under det offentlige omsorg.

Det er en erkjennelse av at barnevernproblematikken er uttalt i Indre Østfold. Gjennom sine erfaringer vil BVFT få et overblikk over situasjonen i regionen, og ved oppbyggingen av tiltaksbanken god kjennskap til aktuelle verktøy på detalj- og systemnivå. Dersom BVFT kan peke på mulige forebyggende grep, vil det være i eiernes interesse at BVFT kommer med tilbakemeldinger til administrativt og politisk nivå i kommunene.

Opprettelsen av vertskommunesamarbeid er i samsvar med de formelle lovkrav knyttet til hvem som kan ivareta kommunens ansvar. Administrativ vertskommuneløsning etter kommunelovens § 28 er den eneste samarbeidsformen som hjemler myndighetsutøvelse. Tilsynsførerordningen er strengt lovregulert. Vikartjenesten benyttes av den enkelte barneverntjeneste for å gjennomføre sine lovpålagte oppgaver.

Eierne har innflytelse over ordningen gjennom samarbeidsutvalget, jf. avtalens pkt. 3.2: «Det etableres et samarbeidsutvalg bestående av rådmann og barnevernleder i vertskommunen og fire rådmenn fra samarbeidskommunene. Samarbeidsutvalget møtes min. en gang i året, og går igjennom samarbeidets aktivitet, dimensjonering og økonomi.»

Det legges til grunn at tjenesten skal være selvfinansierende. Valgt dimensjonering er noe i underkant av behovet som kommunene har i dag, ut ifra historiske tall og utviklingen i Indre Østfold. Med økt etterspørsel kan bemanningen utvides. Satser for timepris og tilsyn vil bestemmes av samarbeidsutvalget. Økonomisk vil felles vikarordning være langt billigere for kommunen enn eksternt kjøp av tjenester.

Deltakerkommunene plikter å kjøpe tilsynsførerbesøk fra BVFT. Plikten sees på som en opplagt del av eierinteressen i selskapet. Denne plikten dreier seg ikke bare om en økonomisk sikkerhet for samarbeidet, det er også et hensyn til at fellesløsningen sikrer en faglig forsvarlig, effektiv og profesjonell håndtering av tilsynsførerordningen.

Innbetalingsordninger for henholdsvis tilsynsfører- og vikarordningen er innrettet etter praktiske forhold. Fakturering skjer etter utført oppdrag, evt. underveis ved lengre avtaler om kjøp av vikarer. For å unngå at vertskommunen belastes med store utlegg i oppstarten, skyter kommunene inn til sammen 1 000 000,-. Beløpet skal hentes inn gjennom betalingsordningen, hvor halvparten tilbakebetales i løpet av de tre første årene, og resterende etter ytterligere tre år.

Rådmannen vurderer at samarbeidsavtalen for BVFT svarer opp bestillingen fra kommunestyrene på en god måte. Samlet sett vil Barnevernets fellestjenester Indre Østfold bidra til at vi kan oppfylle lovkravet om barneverntjenester, og sørge for at vi kan gi en faglig forsvarlig oppfølging av de mest sårbare som vi har ansvar for.

**KONKLUSJON:**

Ordningen vil gi et mer robust fagmiljø som på en bedre måte sikrer brukerne de tjenester de har krav på.

**VEDLEGG:**

- Barnevernets fellestjenester Indre Østfold, Samarbeidsavtale, 20.05.16
- Barnevernledernes oppsummeringer, 27.04.16
- Budsjettrammer for barnevernets fellestjeneste, 27.04.16

**UTSKRIFT SENDES:**

Askim kommune  
Marker kommune  
Revisjon



## **BUDSJETT 2017**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
50/16	Formannskapet	06.06.2016

---

### **RÅDMANNENS INNSTILLING:**

Rådmannens informasjon tas til orientering.

### **SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

Arbeidet med budsjett for 2017 er startet opp, og rådmannen informerer om fremdriftsplan og de økonomiske rammene.

#### Relevante bestemmelser:

### **VURDERING:**

Gis i møtet.



## EVENTUELT

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
----------	--------	----------