



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** FORMANNSKAPET  
**Møtested:** Rømskog kommunehus  
**Møtedato:** 16.11.2015  
**Tidspunkt:** 18:00

---

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post [postmottak@romskog.kommune.no](mailto:postmottak@romskog.kommune.no) til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Innhold</b>
PS 69/15	15/392	<b>REFERATER OG HØRINGER 16.11.2015</b>
PS 70/15	15/199	<b>ØKONOMIPLAN 2016-2019 MED BUDSJETT OG HANDLINGSPLAN 2016</b>
PS 71/15	15/376	<b>KOMMUNEREFORMEN - UTREDNING AV FORHANDLINGSGRUNNLAG</b>
PS 72/15	15/380	<b>MØTEPLAN 1.HALVÅR 2016</b>
PS 73/15	15/381	<b>VALG AV VARAMEDLEMMER</b>
PS 74/15	15/382	<b>VALG AV REPRESENTASJON TIL REGIONALPARK HALDENKANALENS RÅD</b>
PS 75/15	15/390	<b>VALG AV PROTOKOLLUNDERSKRIVERE</b>



## REFERATER OG HØRINGER 16.11.2015

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
69/15	Formannskapet	16.11.2015

---

### RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK :

1. Referatene tas til orientering
2. Det avgis ingen høringsuttalelse

### REFERERTE JOURNALPOSTER:

Saksnr.	Reg. dato	
Løpenr.	Navn – Innhold	
15/349-4	02.11.2015	RÅD//ANNBOU F31
3052/15	<b>Bufetat Region Øst</b>	<b>INFORMASJON OM DE YNGSTE BARNNA PÅ FLUKT ALENE</b>

### HØRINGER:

1. Høring-Helseberedskap ved miljø- og kjemikaliehendelser mv.frist 25.01.2016
2. Høringsbrev-Forskrift om styringssystem i helse- og omsorgstjenesten frist 01.02.2016
3. Forslag om opphevelse av lov om fiendegods o.a. og enkelte andre lover, samt endringer i sjøloven frist 14.12.2015
4. Høring-endringer i læreplan for Vg2 brønnteknikk frist 01.02.2016
5. Høring-"På ramme alvor-alvorlighet og prioritering" frist 18.12.2015
6. Høring-forslag til revidert læreplan for programfaget historie og filosofi frist 05.02.2016
7. Høring av forslag til endringer i motorferdselloven og forskrift for bruk av motorkjøretøyer og på islagte vassdrag-åpning for catskiing frist 18.12.2015



## **ØKONOMIPLAN 2016-2019 MED BUDSJETT OG HANDLINGSPLAN 2016**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
14/15	Utvalg for Oppvekst og Omsorg	05.11.2015
19/15	Utvalg for Utvikling og Planutvalg	05.11.2015
3/15	Brukerråd	05.11.2015
70/15	Formannskapet	16.11.2015
/	Kommunestyret	10.12.2015
3/15	Administrasjonsutvalget	16.11.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

#### **BUDSJETT 2016:**

1. Skjema 1 A vedtas som Rømskog kommunes driftsbudsjett for 2016 med kr 52 679 000 til fordeling drift.
2. Budsjettskjema 1B Økonomiske rammer 2016 som viser fordelingen på tjenestene vedtas.
3. Skjema 2A og 2B vedtas som Rømskog kommunes investeringsbudsjett 2016 med kr til bruttoinvestering i anleggsmidler.
4. Rømskog kommune opptar startlån i Husbanken på kr. 500 000.
5. Prisene på kommunale avgifter og tjenester økes som vist i vedlagte prisliste.

#### **ØKONOMIPLAN 2016-2019:**

1. Skjema 1A drift og 1B drift vedtas som kommunens økonomiplan 2016 – 2019.
2. Budsjetttrammer for investeringer for 2016-2019 vedtas slik de fremgår av tabell 2A og 2B.
3. Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån i samsvar med investeringsbudsjettet og til å undertegne lånedokumentene.
4. I 2016 utredes innføring av eiendomsskatt og evt. takseringer. Utredningen legges frem i egen sak.

#### **FULLMAKTER 2016:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens vedlikeholdsfond i tråd med vedtatt vedlikeholdsplan.
2. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens barnehagefond.
3. Rådmannen får fullmakt til å foreta nødvendige endringer i drifts- og investeringsbudsjettet, og mellom drifts- og investeringsbudsjettet i den grad det er nødvendig for å bringe budsjettene i samsvar med regnskapsforskriftene.

## **Behandling/vedtak i Utvalg for Oppvekst og Omsorg - 05.11.2015**

### **UTVALG FOR OPPVEKST- OG OMSORGS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:**

Rådmannens forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

## **Behandling/vedtak i Utvalg for Utvikling og Planutvalg - 05.11.2015**

### **Behandling:**

1. Krf fremmer forslag om å videreføre 6 500 000 til utvikling av Bergtomta  
Enstemmig vedtatt.
2. Krf fremmer forslag at administrasjonen utreder andre alternativer for plassering av ballbinge på Vestsiden.  
Enstemmig vedtatt
3. Krf fremmer forslag at det settes av 100 000 kroner til møbler i store festsalen i 2017.Enstemmig vedtatt.

### **UTVALGETS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

#### **BUDSJETT 2016:**

1. Skjema 1 A vedtas som Rømskog kommunes driftsbudsjett for 2016 med kr 52 679 000 til fordeling drift.
2. Budsjettskjema 1B Økonomiske rammer 2016 som viser fordelingen på tjenestene vedtas.
3. Skjema 2A og 2B vedtas som Rømskog kommunes investeringsbudsjett 2016 med kr til bruttoinvestering i anleggsmidler.
4. Rømskog kommune opptar startlån i Husbanken på kr. 500 000.
5. Prisene på kommunale avgifter og tjenester økes som vist i vedlagte prisliste.

#### **ØKONOMIPLAN 2016-2019:**

1. Skjema 1A drift og 1B drift vedtas som kommunens økonomiplan 2016 – 2019.
2. Budsjetttrammer for investeringer for 2016-2019 vedtas slik de fremgår av tabell 2A og 2B.
3. Rådmannen gis fullmakt til å oppta lån i samsvar med investeringsbudsjettet og til å undertegne lånedokumentene.
4. I 2016 utredes innføring av eiendomsskatt og evt. takseringer. Utredningen legges frem i egen sak.

#### **FULLMAKTER 2016:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens vedlikeholdsfond i tråd med vedtatt vedlikeholdsplan.
2. Rådmannen gis fullmakt til å disponere kommunens barnehagefond.
3. Rådmannen får fullmakt til å foreta nødvendige endringer i drifts- og investeringsbudsjettet, og mellom drifts- og investeringsbudsjettet i den grad det er nødvendig for å bringe budsjettene i samsvar med regnskapsforskriftene.

#### **TILLEGSPUNKTER**

1. Det videreføres 6 500 000 til utvikling av Bergtomta

2. Administrasjonen utreder andre alternativer for plassering av ballbinge på Vestsiden.
3. Det settes av 100 000 kroner til møbler i store festsalen i 2017.

## **Behandling/vedtak i Brukerråd - 05.11.2015**

### **Behandling:**

Rådet hadde ikke fått tilstrekkelig tid på forhånd til å sette seg inn i rapporten, dermed ble den bare delvis gjennomgått.

### **BRUKERRÅDETS UTTALELSE:**

Rådet tok saken til orientering.

### **SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

Dokumentet er delt i to deler; Økonomiplan og Budsjett. Økonomiplanen er et overordnet dokument med vekt på utviklingstendensene i hele fireårsperioden.

#### Relevante bestemmelser:

Økonomiplan 2016 – 2019 med budsjett 2016 fremmes med hjemmel i Kommuneleien.

Ved fremleggelsen er forslaget til statsbudsjett kjent, men det er noe usikkerhet knyttet til endelig vedtak i Stortinget.

### **VURDERING:**

Rådmannen vil anbefale at budsjettet for 2016 og økonomiplan for 2016- 2019 vedtas. Budsjettet gir rom for en forsvarlig drift i perioden.

### **KONKLUSJON:**

Saken legges frem til behandling i råd, utvalg, formannskap og Kommunestyret.

### **VEDLEGG:**

Forslag til økonomiplan for Rømskog kommune 2016-2019 med budsjett 2016 med vedlegg

### **UTSKRIFT SENDES:**

Fylkesmannen  
Revisjon  
Tjenesteledere



## **KOMMUNEREFORMEN - UTREDNING AV FORHANDLINGSGRUNNLAG**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
71/15	Formannskapet	16.11.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**

1. Prosjektgruppen gis fullmakt til å utrede et forhandlingsgrunnlag for en sammenslåing med Aurskog-Høland kommune og evt. nabokommuner til Aurskog-Høland.
2. Det nedsettes et forhandlingsutvalg bestående av ordfører, varaordfører og i tillegg ett medlem fra prosjektgruppen. Forhandlingsutvalget gis fullmakt til å fremforhandle en intensjonsavtale med Aurskog-Høland kommune og evt. nabokommuner til Aurskog-Høland. Rådmannen bistår forhandlingsutvalget.
3. Administrasjonen utarbeider en fremdriftsplan for arbeidet som inkluderer en plan for kommunikasjon med innbyggerne. Innbyggerne skal gis mulighet til å uttale seg om intensjonsavtalen før kommunestyret fatter sitt endelige vedtak i juni 2016.

### **SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

Kommunestyret har valgt formannskapet som prosjektgruppe for Kommunereformarbeidet, og oppgavene er gitt i Kommunestyrevedtak 34/15 11.6.15:

1. Rømskog kommune vil fortsatt vurdere muligheten for å bestå som egen kommune.
2. Rømskog kommune vil utrede et forhandlingsgrunnlag og evt. framforhandle et sammenslåingsgrunnlag med Aurskog-Høland kommune evt. med andre kommuner i tillegg.
3. Rømskog kommunen vil ikke utrede videre alternativet med sammenslåing med kun Indre Østfoldkommuner.

#### Aktuell situasjon:

Prosjektgruppa var invitert til møte med Aurskog-Høland kommune 22.10.15, det første fellesmøtet etter valget. Aurskog-Høland kommune har hatt møte med Fet og Sørums kommuner og gitt beskjed om at det er en forutsetning fra deres side at Rømskog får være med i en eventuell felles prosess. Fet og Sørums har også fått en invitasjon til felles prosess med Skedsmo. Aurskog-Høland kommune ønsker Fet og Sørums avklaring før 14.12.15. Da skal kommunestyret i Aurskog-Høland behandle sin sak om videre veivalg.

Konklusjonene fra møtet 22.10 var:

1. Rådmennene bes om å lage en framdriftsplan for arbeidet med en intensjonsavtale.
2. Rådmennene bes om å lage en plan for gjennomgang av eksisterende avtaler om kjøp av tjenester mellom Rømskog og Aurskog-Høland samt behovet for kjøp av andre tjenester utover disse.
3. Det innkalles til møter for arbeidsutvalg/styringsgrupper ved behov.

Gjennom det arbeidet som ble gjennomført av prosjektgruppa våren 2015, er det kommet inn mange innspill fra innbyggerne og de ansatte om hva det er ønskelig å bevare i Rømskog ved en eventuell kommunesammenslåing. Det er forsøkt oppsummert nedenfor.

Tilbud det er viktig å beholde lokalt i Rømskog:

1. Eldresenter
2. Barnehage
3. Skole og SFO
4. Legekantor og fysioterapi
5. Bibliotek
6. NAV-kontor

Annet: Kurøen bygdetun, butikken, kirken, bedehuset, Frivilligsentralen, Kulturhuset med lokaler til utlån til lag og foreninger, støtte til lag og foreninger, Ungdomsfabrikken, merkede stier, rene strender, byggeklare tomter, stadion.

I tillegg er det et sterkt ønske fra kommunens ansatte at det fremforhandles en jobbgaranti som sikrer ledere og medarbeidere en jobb i den nye kommunen.

Følgende momenter er vanlig å ha med i en intensjonsavtale/sammenslåingsgrunnlag:

Mål for den nye kommunen  
Lokaldemokratisk modell for styrer, råd og utvalg  
Lokalisering av tjenestetilbud  
Økonomiske forutsetninger  
Fremtidige investeringer

Når det gjelder punkt 1 i kommunestyrets vedtak 34/15 legges til grunn den utredning som administrasjonen fremla i juni 2015 hvor rådmannen konkluderte følgende:

«I denne utredningen er det gjort en vurdering av Rømskogs organisasjon for å bedømme om vi er rustet til å forbli en egen kommune i fremtiden.

Kommunen leverer gode basistjenester, men har noen utfordringer med å levere tjenester med spisskompetanse. Kommunen er avhengig av fortsatt medlemskap i en rekke IKS'er, og av at andre kommuner vil selge tjenester til oss. Som myndighetsutøver ivaretar kommunen sin rolle, men er avhengig av å kjøpe juridiske tjenester ved behov. Det er god oppslutning om lokaldemokratiet. Kommunen har en sentral rolle i utviklingen av lokalsamfunnet, men har begrenset påvirkning på nærområdene som innbyggerne bruker. Gitt at de økonomiske betingelsene fortsetter som nå, og at noen vil selge oss tjenester til en overkommelig pris, vil kommunen kunne levere gode tjenester også i fremtiden. Hvis rammebetingelsene endrer seg er risikoen stor for at innbyggerne ikke sikres de tjenester de trenger.

Totalt sett bedømmer rådmannen at det er risiko knyttet til alternativet å forbli egen kommune i fremtiden. Det anbefales derfor at det bør utarbeides et forhandlingsgrunnlag for en evt. forhandling med Aurskog-Høland og evt. andre kommuner i tillegg. Indre Østfold-kommunene alene er ikke et foretrukket retningsalternativ for innbyggerne i Rømskog, anbefales det at dette alternativet skrinlegges.»

Det er varslet at regjeringens forslag til endringer i kommunenes inntektssystem vil bli sendt ut på høring i løpet av 2015. Forslaget vil gi signaler om hvordan Rømskogs økonomiske

rammebetingelser vil kunne bli fra 2017 og som fortsatt selvstendig kommune eller som del av en ny kommune fra 1.1.20.

Gjennomgangen av avtalene med Aurskog-Høland kommune vil gi svar på om det er mulig å fortsette å kjøpe tjenester fra dem. IKT-samarbeidet med Marker vil mest sannsynlig opphøre fra 1.1.17, og Rømskog må finne en ny løsning. I tillegg vet vi at Marker kommune som er vertskommune for en rekke av våre fellestjenester; NAV, barnevern, innkjøp og LMN-kontor i samarbeid med fire andre Indre Østfold kommuner utreder en kommunesammenslåing. Denne intensjonsavtalen skal behandles politisk i alle fem kommunene i januar 2016. En slik sammenslåing i Indre Østfold kan medføre at grunnlaget for samarbeidet om fellestjenestene bortfaller, og at Rømskog ikke kan kjøpe disse tjenestene fra Marker kommune lenger.

**VURDERING:**

Det er knyttet betydelig usikkerhet til mulighetene for fortsatt tjenestekjøp fra andre kommuner; både når det gjelder tilbud og pris.

Det vurderes at det mest realistiske og langsiktige alternativet for Rømskog kommune er å fremforhandle en god intensjonsavtale om kommunesammenslåing med Aurskog-Høland kommune.

Det er viktig at arbeidet legges opp på en måte som gjør at innbyggerne kan si sin mening om et evt. avtaleforslag før kommunestyrets vedtak fattes.

**KONKLUSJON:**

Administrasjonen anbefaler det fremlagte forslaget til innstilling.

**VEDLEGG:**

Referat fra møte med Aurskog-Høland kommune 22.10.15

Eksempel på intensjonsavtale fra Vestfold

**UTSKRIFT SENDES:**

Prosjektgruppa

Revisjon

Aurskog-Høland kommune





## **MØTEPLAN 1.HALVÅR 2016**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
72/15	Formannskapet	16.11.2015
/	Kommunestyret	10.12.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

Den fremlagte møteplanen vedtas.

### **SAKENS FAKTA:**

Vedlagte møteplan viser forslag til møtedatoer for politiske møter 1.halvår 2016.

### **VURDERING:**

Antall møter er tilstrekkelig til å behandles forventet saksmengde.

### **KONKLUSJON:**

Forslaget legges frem til behandling.

### **VEDLEGG:**

Forslag møteplan 1.halvår 2016.

### **UTSKRIFT SENDES:**

Tjenesteledere  
Revisjon  
Webredaktør



## **VALG AV VARAMEDLEMMER**

---

<b>Saknr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
73/15	Formannskapet	16.11.2015

---

**RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**  
(saken legges frem uten innstilling)

**SAKENS FAKTA:**

Bakgrunn:

Kommunestyret utsatte i sak 64/15 valg av følgende varamedlemmer:

Utvalg for oppvekst og omsorg:  
To varamedlemmer

Utvalg for Utvikling/Planutvalg/Viltnevd:  
Ett varamedlem

Formannskapet ble delegert myndighet til å foreta valget.

**VURDERING:**

Det vurderes at disse varamedlemmene bør velges nå.

**KONKLUSJON:**

Saken legges frem til behandling uten innstilling.

**UTSKRIFT SENDES:**

De valgte  
Webredaktør  
Revisjon



## **VALG AV REPRESENTASJON TIL REGIONALPARK HALDENKANALENS RÅD**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
74/15	Formannskapet	16.11.2015

---

**RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**  
(saken legges frem uten innstilling)

**SAKENS FAKTA:**

Bakgrunn:

Rømskog kommune skal velge en politisk representant og en næringslivsrepresentant og varamedlemmer til Regionalparkrådet. Ordfører og varaordfører er sittende representant og vararepresentant. Sittende næringslivsrepresentant er Berit Ludvigsen – Rømskog SPA & Resort med May Therese Halvorsen som vara. Kommunestyret utsatte valget i sitt vedtak 64/15 og delegerte myndigheten til Formannskapet.

Første rådsmøte er 27.11.15. Se for øvrig informasjon om Regionalparkrådet og funksjonstid i vedlegget.

**VURDERING:**

Det vurderes at valget bør foretas nå.

**KONKLUSJON:**

Saken legges frem uten innstilling.

**VEDLEGG:**

Brev fra Regionalpark Haldenkanalen av 21.10.15

**UTSKRIFT SENDES:**

De valgte  
Regionalpark Haldenkanalen  
Revisjon



## **VALG AV PROTOKOLLUNDERSKRIVERE**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
75/15	Formannskapet	16.11.2015

---

### **RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**

Som faste protokollunderskrivere velges ..... og

.....

### **SAKENS FAKTA:**

Møteprotokollen fra formannskapet skal underskrives og ordfører og to valgte representanter. Det er en målsetting at protokollen foreligger raskt, aller helst samme dag. Administrasjonen foreslår at det velges to faste representanter som underskriver alle protokollene. Hvis disse ikke er til stede, velges det vara i møtet.

### **VURDERING:**

Det vurderes at dette vil være en tidsbesparende ordning. Det bør velges underskrivere som er lett tilgjengelige.

### **KONKLUSJON:**

Saken legges frem til behandling.

### **VEDLEGG:**

### **UTSKRIFT SENDES:**

Revisjon