



## Møteinnkalling

---

**Utvalg:** FORMANNSKAPET  
**Møtested:** Rømskog kommunehus  
**Møtedato:** 05.01.2015  
**Tidspunkt:** 18:00

---

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post [postmottak@romskog.kommune.no](mailto:postmottak@romskog.kommune.no) til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

<b>Saksnr.</b>	<b>Arkivsaksnr.</b>	<b>Innhold</b>
PS 1/15	14/615	<b>REFERATER OG HØRINGER 05.01.2015</b>
PS 2/15	14/600	<b>FORSLAG OM Å OPPHEVE KONSESJONSLOVEN OG BOPLIKTEN- HØRINGSSVAR</b>
PS 3/15	13/61	<b>INDRE ØSTFOLD KRISESENTER IKS - ENDRING I SELSKAPSAVTALE</b>
PS 4/15	14/614	<b>ARBEIDSGIVERSTRATEGI</b>
PS 5/15	14/616	<b>Eventuelt</b>



## REFERATER OG HØRINGER 05.01.2015

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
1/15	Formannskapet	05.01.2015

---

### 1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK :

1. Referatene tas til orientering
2. Det avgis ingen høringsuttalelse på høringene

### 2. SAKENS FAKTA:

#### Referater:

Ingen referater.

#### Høringer:

1. Høring Faggrupperapport "Forenkling av utmarksforvaltningen"
2. Høring Nasjonal retningslinje behandling og rehabilitering av rusmiddelproblemer og avhengighet
3. Høring Interimversjon Nasjonal Beredskapsplan mot ebola
4. Høring Overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten
5. Høring NOU 2014:9 Ny adopsjonslov elektronisk versjon
6. Høring Veileder for Rusmestringsenhetene
7. Høring NOU 2014:8 Tolking i offentlig sektor – et spørsmål om rettssikkerhet og likeverd
8. Høring Forslag til endringer i forskrift om foreldrebetaling i barnehager
9. Høring NOU 2014:10 Skyldevne, sakkyndighet og samfunnsvern
10. Høring Krav til eksamen for lærlinger innenfor bygg og anleggsteknikk
11. Høring Bestandsmål for ulv og ulvesonen
12. Høring Revisjon av forskrift om utøvelsen av jakt, felling og fangst
13. Høring Forslag til ny forskrift om brannforebygging
14. Høring Regional kompetanseplan
15. Høring IS-2211 Nasjonal faglig retningslinje for avrusning-fra rusmidler og vanedannende legemidler
16. Høring Endring i lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen
17. Høring Forslag til endringer i barnehageloven
18. Høring NOU 2014:12 Åpent og rettferdig – prioriteringer i helsetjenesten
19. Høring Endringer i introduksjonsloven – for økt kvalitet og bedre gjennomføring av introduksjonsprogrammet og opplæring i norsk og samfunnsfag
20. Høring Forslag til endringer i lov om interkommunale selskaper
21. Høring Akuttutvalgets delrapport
22. Høring Revidering av veileder for psykososiale tiltak ved kriser
23. Høring Ny autorisasjonsordning for helsepersonell utdannet utenfor EØS
24. Høring Forslag til læreplan i Utdanningsvalg
25. Høring Faglig veileder for akuttarbeid i institusjon og beredskapshjem

26. Høring Forslag om endringer i privatskoleloven

**3. VURDERING:**

Det er avgitt uttalelse i fht høring nr 11 Bestandsmål for ulv og ulvesonen

**4. KONKLUSJON:**

Høringene tas til orientering.

**5. VEDLEGG:**

**6. UTSKRIFT SENDES:**



## **FORSLAG OM Å OPPHEVE KONSESJONSLOVEN OG BOPLIKTEN-HØRINGSSVAR**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
2/15	Formannskapet	05.01.2015

---

### **1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:**

Høringsuttalelsen fra Rømskog kommune sendes Landbruks- og matdepartementet.

### **2. SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

Landbruks- og matdepartementet (LMD) har sendt ut høringsbrev og høringsnotat den 15.10.14, med høringsfrist 15.01.15. I høringsnotatet foreslås å oppheve lov av 28.november 2003 nr.98 om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven), samt å oppheve enkelte bestemmelser i lov av 28.juni 1974 nr 58 om odelsretten og åsetesretten som omhandler boplikten. Det foreslås å oppheve konsesjonsplikten og boplikten uten å erstatte disse med andre regler. Av hensyn til lengden på høringssvaret fra Rømskog kommune, refereres ikke LMD sitt forslag i saken. Det vises heller til høringsforslaget fra LMD.

Rømskog kommune ligger nordøst i Østfold fylke. Kommunen har i underkant av 700 innbyggere. Rømskog er en relativt stor landbrukskommune med ca 153.000 daa skog og utmark og ca 2700 daa dyrket mark. I følge landbruksregisteret er det 84 landbrukseiendommer i kommunen. (Kilde: Landbruksdirektoratet).

### **3. VURDERING:**

Rømskog kommune stiller seg kritiske til at LMD foreslår å oppheve konsesjonsloven i sin helhet. Kommunen mener loven er viktig for regulering av landbrukseiendommer og er særlig kritisk til følgende områder:

#### Boplikt:

Rømskog kommune mener det er viktig at gårdsbrukene er bebodd. For å opprettholde bosettingen i distriktene er det viktig at færrest mulig gårdsbruk blir fritidseiendommer. Ubebodde gårdstun vil også erfaringsmessig forfalle raskere og dessverre bli til sjenanse i kulturlandskapet. Landbrukskommunen Rømskog er opptatt av levende bygder, og mener konsesjonsloven bidrar positivt til det.

#### Priskontroll:

Rømskog kommune mener at priskontroll er en viktig mekanisme i konsesjonsloven. En ren markedsstyrt prisutvikling på landbrukseiendommer kan gjøre det vanskeligere for unge å få innpass i næringen. Samtidig vet man også at næringen sliter med å rekruttere nok unge til å overta gårdsbruk. Høyere inngangssum vil ikke gjøre det enklere. Dersom prisen på gårdsbruk

blir høyere, kan det også bli vanskeligere å gjøre nødvendige investeringer i driftsapparatet på gården grunnet økte kapitalkostnader. Priskontrollen er et av mange virkemidler som brukes for å nå landbrukspolitiske mål. Fjernes denne bestemmelsen kan det få uheldige konsekvenser i forhold til for eksempel målsettingen om økt verdiskapning, og målet om landbruk over hele landet.

#### Vurdering av egnethet:

Landbruksdrift er avhengig av at man sikrer å ha god nok kompetanse i næringen. Kravet til egnethet ligger i lovverket, men har i de seinere år blitt liberalt tolket. Mat- og virkesproduksjon krever kunnskap, det er viktig at det blir satt fokus på dette gjennom utdanning og praksis. Krav til kompetanse for å drive en landbrukseiendom bør ikke svekkes, heller styrkes.

#### Arealpekulasjon:

En har sett de seinere år at eiendomsutviklere/utbyggere kjøper opp, eller ønsker å kjøpe opp landbrukseiendommer i ren spekulasjon. Dette for å posisjonere seg for eventuelle fremtidige utviklingsplaner. En slik utvikling vil erfaringsmessig virke prispressende, og vil absolutt ikke gagne landbruksnæringen. Jordvernet blir svekket, det blir mindre arealer til matproduksjon.

#### Industrialisering av landbruket:

Man merker allerede i dag en viss industrialisering av landbruket. Enhetene blir store, og gårdene driftes som bedrifter der arbeidskraft leies inn etter behov. Fjerning av loven kan føre til et eierskap til landbrukseiendommer f.eks blir AS. Konsekvensene kan være at familielandbruket forsvinner. Når det er sagt, er det selvfølgelig viktig at landbruket tilpasser seg den tid vi lever i, men likevel mener Rømskog kommune at industrialiseringen må holdes på et fornuftig nivå. Konesjonsloven bidrar til at denne utviklingen ikke akselererer i et alt for stort tempo.

#### Drift av jord (driveplikt):

Med stadig større krav til effektivitet og større maskiner i landbruket ser man at det blir stadig mer utfordrende å drive marginale arealer. Mer og mer av disse arealene går ut av drift og gror igjen. Dette fører til et stadig mindre åpent kulturlandskap. Rømskog kommune tror at en fjerning av konsesjonsloven vil medføre at arealer går ut av drift raskere enn hva som er tilfelle nå.

Arealene for matproduksjon i Norge er fra før av på beskjedne 3% av landets totalareal, en nedgang vil over tid gjøre oss mer avhengig av import og mindre selvforsynte. Dette er i strid med det politiske målet om økt matproduksjon og økt avvirkning av skog. Ut fra et slikt perspektiv er det viktig å bevare matjorda og andre ressurser til matproduksjon. Det antas at mindre oversiktlige eierforhold også vil kunne gi mindre oversikt over bruken av landbrukseiendommer og dyrka jord. For å sikre produksjonsarealene fremover bør det utarbeides en nasjonal jordvernstrategi.

#### **4. KONKLUSJON:**

Rømskog kommune mener at konsesjonsloven og dens bestemmelser bør beholdes. En oppheving vil gi mindre kontroll med eierstruktur og bruk av landbruksarealer. Det vil igjen kunne svekke mulighetene for å opprettholde landbrukets ressurser for å sikre tilstrekkelig matproduksjon og avvirkning fremover. Bestemmelser i annet lovverk som plan- og bygningsloven og jordloven anses ikke å være nok til å sikre dette.

**5. VEDLEGG:**

Høringsbrev og høringsnotat fra LMD

**6. UTSKRIFT SENDES:**

Hørings svar sendes LMD.



## **INDRE ØSTFOLD KRISESENTER IKS - ENDRING I SELSKAPSAVTALE**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
3/15	Formannskapet	05.01.2015
/	Kommunestyret	

---

### **1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING:**

1. Rømskog kommune vedtar selskapsavtale av 24.10.14 for Indre Østfold Kriresenter IKS
2. Rømskog kommune tar representantskapets eierstrategi av 24.10.14 for Indre Østfold Kriresenter IKS til etterretning.
3. Rømskog kommune tar samarbeidsavtalen av 24.10.14 mellom Indre Østfold Kriresenter IKS og eierne til etterretning.

### **2. SAKENS FAKTA:**

#### Bakgrunn:

Det er utarbeidet styringsdokumenter for Indre Østfold Kriresenter IKS. Representantskapet har oversendt ny selskapsavtale til behandling i eierkommunene.

I følge Interkommunal Eierskapsmelding for Indre Østfold skal eierne utforme eierstrategier for enkeltsekskapene. Eierstrategien har, sammen med selskapsavtalen, status som selskapets styringsdokument. Strategien og utarbeidelsen av denne, er et viktig ledd i den interkommunale eierstyringen.

Representantskapet for Indre Østfold Kriresenter IKS nedsatte høsten 2013 et strategiutvalg for å utarbeide en eierstrategi for selskapet. Arbeidet med eierstrategi har tatt opp i seg evalueringen av eierstyringen og signalene fra høringsarbeidet rundt krisesenterstrukturen i Østfold, som ble gjennomført i 2013.

Strategiutvalget har bestått av representantskapsleder, rådmann og avdelingsleder (NAV) fra vertskommunen, styreleder og daglig leder i selskapet, samt prosjektleder (Prosjekt Eierskap).

Eierstrategiprosessen har ledet frem til utarbeidelse av et eierstrategidokument, en ny selskapsavtale som bygger på strategien, samt en samarbeidsavtale som regulerer selskapets og kommunenes tangerende tjenester og virksomheter.

I tråd men Interkommunal Eierskapsmelding er ny selskapsavtale utformet med utgangspunkt i en felles mal. Det er lagt til grunn at selskapet er gitt i oppdrag å utføre kommunale oppgaver. Selskapsavtalen må godkjennes med likelydende vedtak i hver kommune.

Ut over formålsbeskrivelsen og kostnadsfordelingsnøkkelen er det ingen nevneverdige endringer ved selskapsavtalen. Andre endringer følger en mal for selskapsavtaler, som er utviklet i henhold til Interkommunal Eierskapsmelding for Indre Østfold.

Arbeidet med samarbeidsavtalen er faglig forankret gjennom møter med barnevernledere og med NAV-ledere. Alle styringsdokumentene er gjennomgått i eiermøte.

Strategiutvalget har skrevet til Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet og henstilt om å endre finansieringsordningen for ROSA-brukerei.

Strategien tar for seg de sentrale overskriftene som kjennetegner eierstrategiene for selskaper i Indre Østfold; hensikt, kjernevirksomhet, forutsetninger, styringsprinsipper, økonomi og utvikling. Hensikten med Krisesentertilbudet i Indre Østfold er ikke bare å oppfylle lovens krav, med hjelp til enkeltmennesker i en livskrise, men er også et tiltak av stor samfunnsøkonomisk betydning.

Eierstrategien poengterer at virksomheten er en del av den kommunale tiltakskjeden, der oppfølgingen skal være helhetlig. Krisesenteret skal utvikle og regulere sine tiltak i samspill med eierkommunene. Samordningen mellom krisesenteret og eierkommunene er regulert i en egen samarbeidsavtale, som beskriver ansvars- og oppgavefordelingen nærmere.

Krisesenteret jobber primært for at brukerne skal bosettes i opprinnelseskommunen. Frem til nå har man sett et mønster der flere beboere velger å slå seg ned i nærheten av senteret. På den måten har vertskommunen fått et utvidet omsorgsansvar. Det forventes nå at krisesenteret arbeider mer aktivt med å få til en jevnt fordelt bosetting mellom eierkommunene når beboere skal reetableres i regionen.

Samarbeid om anskaffelse av bolig er nærmere bestemt i samarbeidsavtalen. Den nye ordningen gir i større grad krisesenteret anledning til å bistå med anskaffelse av bolig. Her er det en viktig målsetting at beboerne, som er gjennom den kritiske fasen, raskere vil kunne flytte ut av senteret. Slik vil vi få en bedre anvendelse av plassene.

Eierstrategien angir utviklingsområder som vil drøftes ved de faglige og administrative møteplasser som samarbeidsavtalen legger opp til. Krisesenteret skal rapportere på utviklingsområdene gjennom årsrapporter og på eiermøter. Et av utviklingsområdene dreier seg om brukere med rus- og psykiatriproblemer. Her har ikke kommunene i Indre Østfold et tilfredsstillende tilbud i dag.

Selskapet vurderer bemanningsplanen ved senteret som sårbar. Eierne ber styret om å følge opp dette særskilt i tiden som kommer, da med hensyn til at selskapets funksjon og tjeneste, herunder dimensjonering, skal sees i sammenheng med tilstøtende kommunale tjenester.

Eierstrategien er representantskapets dokument, som nå er oversendt eierkommunene til orientering. Eierstrategien danner bakgrunn for ny selskapsavtale som kommunene må ta stilling til. Samarbeidsavtalen er underordnet de øvrige styringsdokumentene, og er også sendt kommunestyrene til orientering. Revisjoner av samarbeidsavtalen skal godkjennes av representantskapet.

Relevante bestemmelser:

Krisesenterlova pålegger kommunen å ha et krisesentertilbud.

---



Økonomiske forhold:

Et vesentlig grep er gjort for å få en fordeling av vertskommunens merkostnader tilknyttet tjenester gitt til beboere som ikke er bosatt i eierkommunene, men som har en lovhjemlet rett til et krisesentertilbudii. Årlige merkostnader er stipulert til mellom kr 4-500 000 og er knyttet til tjenester som sosialhjelp, bosetting, stønad til livsopphold og andre omsorgstjenester. Forventede kostnader innarbeides i budsjett og avregnes ved årets slutt.

Det legges inn en ny fordelingsnøkkel mellom eierne, som tar høyde for administrative grunnkostnader. I 2014 var eiernes nettobidrag nærmere 7 mill kroner. Det er foreslått at 10 % av kommunenes totale finansieringsbidrag fordeles likt mellom kommunene. Dette beløpet tilsvarer om lag ett årsverk, inkl. sosiale utgifter.

Kostnadsfordelingsnøkkel er lagt inn i ny selskapsavtale.

**3. VURDERING:**

Det vurderes at det nå er utarbeidet nye styringsdokumenter for selskapet som tilfredsstiller kravene i Indre Østfolds og kommunens egen eierstrategi.

**4. KONKLUSJON:**

Vedlagte styringsdokumenter for Indre Østfold Kriesesenter IKS anbefales av rådmannen.

**5. VEDLEGG:**

1. Selskapsavtale for Indre Østfold Kriesesenter IKS, av 24.10.14
2. Eierstrategi for Indre Østfold Kriesesenter IKS, av 24.10.14
3. Samarbeidsavtale mellom Indre Østfold Kriesesenter IKS og eierkommunene, av 24.10.14
4. Protokoll fra representantskapsmøtet 24.10.14

**6. UTSKRIFT SENDES:**

Eidsberg kommune  
Indre Østfold Kriesesenter IKS  
Revisjon



## ARBEIDSGIVERSTRATEGI

---

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
4/15	Formannskapet	05.01.2015
/	Kommunestyret	05.02.2015

---

**1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:** (saken legges frem uten forslag til innstilling)

### 2. SAKENS FAKTA:

#### Bakgrunn:

KS utarbeider hvert år et debattheft som bør behandles i den enkelte kommune i forkant av KS' Strategikonferanse. Strategikonferansen til KS Østfold avholdes samtidig med fylkesmøtet 3.- 4.3.15. Fylkesstyret utarbeider et saksfremlegg med forslag til vedtak på bakgrunn av de innspill og uttalelser som avgis fra kommunene. Dette behandles på fylkesmøtet 4.3.15.

Kommunen er utfordret til å uttale seg om følgende spørsmål:

1. Skal eventuelle lønnsmidler til disposisjon i 2015 fordeles sentralt eller lokalt?
2. Bør KS foreslå endringer i Hovedavtalen? I så tilfelle; på hvilke områder?
3. Lokale forhandlinger om arbeidsårets lengde og arbeidstid på skolen forutsetter gode lokale prosesser og konstruktiv dialog knyttet til lokale utfordringer og lokale behov for organisering av lærernes arbeidstid til elevenes beste. På hvilken måte kan KS bidra til at prosessene og resultatet blir best mulig?
4. Er det spesielle forhold KS må prioritere i arbeidet med pensjon?
5. På hvilke områder er det nødvendig å styrke ledere i kommunal sektor, og hvilken rolle bør KS ha?

#### Relevante bestemmelser:

Hovedavtalen  
Hovedtariffavtalen

#### Økonomiske forhold:

KS' formål er å sikre kommunene best mulig rammebetingelser, og forhandler på vegne av kommunene. Forhandlingsresultatene har store økonomiske konsekvenser for kommunen. 2015 er et mellomoppgjørsår.

### 3. VURDERING:

Spørsmålene bør drøftes politisk slik at det kan avgis uttalelse fra Rømskog kommune.

**4. KONKLUSJON:**

KS' debatthefte 2015 legges frem til behandling.

**5. VEDLEGG:**

KS' debatthefte 2015

**6. UTSKRIFT SENDES:**

KS Østfold



## **Eventuelt**

---

<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>
5/15	Formannskapet	05.01.2015

---