



Møteinnkalling

Utvalg: FORMANNSKAPET
Møtested: Rømskog kommunehus
Møtedato: 01.09.2014
Tidspunkt: 18.00

Forfall meldes på tlf 69 859177 eller e-post postmottak@romskog.kommune.no til sentraladministrasjonen, som sørger for innkalling av varamenn.

Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Innhold
----------------	---------------------	----------------

PS 28/14	14/419	REFERATSAKER
----------	--------	---------------------

PS 29/14	14/419	HØRINGER
----------	--------	-----------------

PS 30/14	13/193	INDRE ØSTFOLD KOMMUNEREVISJON IKS
----------	--------	--

PS 31/14	13/373	NY KOMMUNESTRUKTUR - KOMMUNEREFORM
----------	--------	---

PS 32/14	14/283	TV-AKSJONEN 2014-KIRKENS NØDHJELP
----------	--------	--

PS 33/14	14/419	EVENTUELT
----------	--------	------------------

**Referatsaker**

Saksnr.: 28/14	Utvalg Formannskapet	Møtedato 01.09.2014
---------------------------------	---------------------------------------	--------------------------------------

REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Dato: - Utvalg: FOR Formannskapet

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb	Arkivkode
13/390-3 1519/14	16.05.2014 Østfold Fylkeskommune PROTOKOLL REGIONAL UTVIKLINGSAVTALE - 13. MAI 2014	RÅD//ANNBOU 026	
13/193-15 1553/14	19.05.2014 INDRE ØSTFOLD KOMMUNEREVISJON IKS OVERSENDELSE AV ÅRSREGNSKAP OG ÅRSBERETNING,INDRE ØSTFOLD KOMMUNEREVISJON IKS	RÅD//ANNBOU 037	
13/438-4 1579/14	20.05.2014 Kommunal Landspensjonskasse KLPS ÅRSRAPPORT	RÅD//ANNBOU 570	
13/116-3 1609/14	21.05.2014 Normeka as VS: SIGNERT ÅRSREGNSKAP, ÅRSBERETNING, REVISJONSBERETNING, PROTOKOLL	RÅD//ANNBOU 037	
13/152-6 1640/14	23.05.2014 IKA-ØSTFOLD PROTOKOLL FRA REPRESENTANTSKAPSMØTE	RÅD//ANNBOU 037	
14/156-2 1701/14	02.06.2014 Inspiria VS: GENERALFORSAMLING OG EIERMØTE - INSPIRIA - 19. MAI 2014	RÅD//ANNBOU 037	

- 13/109-11
1797/14 11.06.2014 RÅD//ANNBOU 026 F03
ØSTFOLDHELSEA
PROTOKOLL FRA MØTE I ØSTFOLDHELSEA 26. MAI 2014
- 13/380-2
1799/14 11.06.2014 RÅD//ANNBOU U64
AURSKOG-HØLAND OG RØMSKOG REISELIVSLAG
INFO TIL MEDLEMMER AV AURSKOG - HØLAND OG RØMSKOG
REISELIVSLAG
- 14/327-1
1842/14 13.06.2014 RÅD//OPP/UNNDEG G35
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
FORSLAG TIL ENDRING AV FORSKRIFT OM SIKKERHET VED
LEKEPLASSUTSTYR
- 13/59-13
2000/14 25.06.2014 RÅD//ANNBOU 037
ASVO AS
PROTOKOLL FRA GENERALFORSAMLING I ASVO
- 14/41-6
2010/14 27.06.2014 RÅD//ANNBOU 149 &13
Spydeberg kommune
KOMMUNEPLAN FOR SPYDEBERG 2015-2027. VARSEL OM
OPPSTART AV PLANARBEID OG HØRING OG OFFENTLIG
ETTERSYN, FORSLAG TIL PLANPROGRAM.
- 13/72-16
2076/14 02.07.2014 RÅD//PERS/ANNBOU F47
Østfold fylkeskommune
PROSJEKT KOMMUNAL OPPREISNINGSDRAGNING -
SLUTTRAPPORT
- 13/406-9
2094/14 03.07.2014 RÅD//ANNBOU 026
REGIONALPARK HALDENKANALEN
REGIONALPARK HALDENKANALEN - ÅRSMEDLING OG
REGNSKAP, INNSPILL TIL BUDSJETT
- 13/373-6
2101/14 03.07.2014 RÅD//ANNBOU 002
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
KOMMUNEREFORM - OPPDRAGSBREV TIL FYLKESMANNEN
- 13/415-4
2111/14 03.07.2014 RÅD//ANNBOU 026
REGIONRÅDET
FRA REGIONRÅDETS SEKRETARIAT: PROTOKOLL
REGIONRÅDSMØTE 06.06.14



Høringer

Saknr.: 29/14	Utvalg Formannskapet	Møtedato 01.09.2014
-------------------------	--------------------------------	-------------------------------

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK

Høringene tas til orientering

2. SAKENS FAKTA:

Høringer

3. VURDERING:

Det vurderes at det ikke skal gis uttalelser til disse høringene.

4. KONKLUSJON:

Høringene tas til orientering.

5. VEDLEGG:

Oversikt over høringene:

1. Kulturhistoriske landskap av nasjonal interesse i Østfold-høring av forslag til områder.
2. Høring-endring av aldergrensen for bortfall av helsepersonells autorisasjon m.v. fra 75-80 år.
3. Invitasjon til høring av forslag om strengere regulering av sterke laserpekere.
4. Alminnelig høring- Et enklere tiltakssystem tilpasset brukernes behov.
5. Høring-presisering av grensen for senabort
6. Høring-Gjennomgang av Norsk Kulturråd
7. Høring-endring i forvaltningsloven, innføring av et forbud mot bruk av barn som tolk.
8. Høring-forslag til ny akuttmedisinforskrift og forslag til endringer i forskrift om pasientjournal.
9. Høringsbrev-Rapport fra arbeidsgruppe som har gjennomgått regelverk, organisering og behandling av barnebortføringssaker i Norge.
10. Høring. Nytt felles parkeringsregelverk for offentlig og privat parkering.
11. Høringsbrev-plikt til å stille vilkår om aktivitet ved tildeling av økonomisk stønad- endring i lov om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen §20.
12. Høringsnotat-Forslag til endringer i tekniske krav til byggverk (byggteknisk forskrift) av 26. mars 2010 nr. 489.
13. Forslag til endringer av forskrift om sikkerhet ved lekeplassutstyr.
14. Høringsnotat-fritt behandlingsvalg i spesialisthelsetjenesten.
15. Høring av forslag til næringsplan i Fredrikstad kommune.

16. Høring av lovframlegg om statleg godkjenning av kommunale låneopptak og leigeavtalar før iverksetjing av kommunereforma.
17. Underretning PS45/2014 Forslag til endring i regionale og fylkeskryssende busstilbud i Indre Østfold.
18. Høyringsbrev-framlegg til endringar i stadnamnlova.
19. Høring-legers spesialitetsstruktur og veileder akuttmottak.
20. Forslag til lov om ikraftsetting av straffeloven 2005 mv.
21. Regional kystsonenplan for Østfold-høring og offentlig ettersyn-frist 30. september.
22. Høring-forslag til endringer i tannhelsetjenesteloven mv. – tiltak for å unngå krysssubsidiering innenfor den fylkeskommunale tannhelsetjenesten.
23. Høring-NOU2014:4 Enklere regler – bedre anskaffelser, forenkling av det norske anskaffelsesregelverket
24. Høring-endring i oreigningslova §4.
25. Høring-Utvisning av særreaksjonsdømte utlendinger.
26. Høring av program for Fagrapport råstoffuttak og masser.
27. Høring – forslag om å fjerne henvisning fra fastlege når kvinner begjærer abort.
28. Høring – Rapport fra arbeidsgruppe som har gjennomgått regelverk, organisering og behandling av barnebortføringsaker i Norge.
29. Høring – Forslag til endring i energilovforskriften.
30. Høring – Forslag til sektorplan for Sektor teknisk drift og kultur i Aurskog-Høland kommune.
31. Høring om forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven-Skolebytte i mobbesaker.
32. Forslag til forenklinger og endringer i forskrift om byggesak – Høring
33. Høring – endring av forskrifter om eigendel og refusjon for vaksenpsykiatrisk poliklinisk verksemd og poliklinisk tverrfagleg spesialisert handsaming av rusmiddelavhengnad.
34. Høringsnotat med forslag til endringer i forskrift om stønad til helsetjenester i EØS-land – gjennomføring av pasientrettighetsdirektivet.
35. Endring i forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester-redusert egenandel ved langtidsopphold i dobbeltrom.
36. Det offentlige kartgrunnlaget-tillegg til veileder til kart- og planforskriften.
37. Høring-Veileder til forskrift om havilitering og rehavilitering, individuell plan og koordinator.
38. Høring-Nasjonale prosedyrer for nødetatenes samvirke ved pågående livstruende vold (PLIVO)
39. Forslag til forenklinger og endringer i forskrift om byggesak – Høring.
40. Høring om omgjøring av utdanningsprogram for medier og kommunikasjon.
41. Høring av forslag om å oppheve betjeningskrav for solarier og alternative løsninger for å håndheve aldersgrensen.
42. Høring – Veileder til forskrift om habilitering og rehabilitering, individuell plan og koordinator.
43. Høringsbrev-forskrifter knyttet til tilskuddsordninger under Klima- og miljødepartementet.
44. Bruk av snøscooter for fornøyleskjøring – forslag til endringer i lov om motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag.
45. Høring av forskrift om miljøvurderinger av tiltak etter sektorlover.
46. Nasjonalt parkeringsregelverk.
47. Vedrørende høring av rapport fra arbeidsgruppe som har gjennomgått regelverk, organisering og behandling av barnebortføringsaker i Norge.

48. Høring-endring i lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere, introduksjonsloven.

**INDRE ØSTFOLD KOMMUNEREVISJON IKS**

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
30/14	Formannskapet	01.09.2014
/	Kommunestyret	18.09.2014

Rådmannens forslag til innstilling:

Rømskog kommune godkjenner endret selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS.

Sakens fakta:**Bakgrunn:**

Rømskog kommunestyre har vedtatt «Eierskapsmelding for Indre Østfold» utarbeidet av Regionrådet for Indre Østfold. Det er ønsket å endre selskapsavtalene for de ulike selskapene slik at disse får flere fellestrekk og blir mer sammenlignbare. En arbeidsgruppe bestående av prosjektleder for Regionrådets Eierskapsprosjekt Åsmund Kobbavik og representanter fra IKS'et har utarbeidet forslag til ny selskapsavtale. Forslaget til endret selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS er endret i tråd med dette, og den er vedtatt i representantskapet 14.11.13, og er ytterligere justert 24.4.14. Nå er alle endringsforslagene innarbeidet, og forslag til ny selskapsavtale foreligger:

1. Pkt 3.2 Tredje prikkpunkt: «Valgkomiteen består av ordførerne i eierkommunene»
2. Pkt 4.3 Siste punkt: «Styrets forslag til økonomiplan og budsjett sal behandles av representantskapet innen 10.oktober før budsjettåret»
3. Pkt 4.4 tilføyelse: «Selskapet skal ikke ta opp lån til finansiering av investeringer»

Vurdering:

Rådmannen viser til avtalen og dens forankring i eierskapsmeldingen for Indre Østfold og eierstrategi for IØR IKS, og anbefaler Rømskog kommune å godkjenne avtalen.

Konklusjon:

Avtalen legges frem til behandling.

Vedlegg:

Eierstrategi for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS

Forslag til endret selskapsavtale for Indre Østfold Kommunerevisjon IKS



NY KOMMUNESTRUKTUR - KOMMUNEREFORM

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
31/14	Formannskapet	01.09.2014
/	Kommunestyret	

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL INNSTILLING

2. SAKENS FAKTA:

Bakgrunn:

Stortinget behandlet kommuneproposisjonen 2015 i juni, og det var flertall for en kommunereform.

Kommunereformen skal legge til rette for at flere kommuner slår seg sammen til større og mer robuste kommuner. Færre og større kommuner skal gi bedre kapasitet til å ivareta og videreutvikle lovpålagte oppgaver, gi bedre muligheter til å utvikle bærekraftige og gode lokalsamfunn, samt ivareta viktige frivillige oppgaver. Generalistkommuneprinsippet er et utgangspunkt for reformen. Som et generelt prinsipp skal reformen legge et grunnlag for at alle kommuner kan løse sine lovpålagte oppgaver selv. Kommunestrukturen skal legge til rette for en enhetlig og oversiktlig forvaltning.

Regjeringen har følgende mål for reformen:

1. Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
2. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
4. Styrket lokaldemokrati

Ekspertutvalget gir følgende anbefalinger for en god kommunestruktur:

1. Kommunene bør ha minst 15 000–20 000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning
2. Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder
3. Staten bør redusere detaljstyringen, og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer

En styrking av fagmiljøene som kan gi bedre oppgaveløsning, er også bakgrunnen for at utvalget anbefaler en minstepørrelse på kommunene på 15 000–20 000 innbyggere.

Regjeringen mener det ikke er naturlig å stille et absolutt krav til innbyggertall. Samtidig er ekspertutvalget tydelig på hvilke forutsetninger kommuner bør ha for å sikre gode tjenester innen for eksempel barnevern, PPT og legevakt. Disse forutsetningene vil også styrke kommunenes mulighet til å ivareta samfunnsutviklerrollen og myndighetsrollen.

Utvalget ser at avstander kan være til hinder for kommunesammenslåing opp til den størrelsesorden utvalget anbefaler, først og fremst i Finnmark. Utvalget mener imidlertid at utfordringen ikke gjelder tjenestene, som uansett må leveres der innbyggerne har behov for

dem. Utfordringen gjelder demokratisk representasjon, og der lange reiseavstander kan hindre flere grupper å delta i politisk arbeid. For å sikre kvaliteten i tjenestetilbudet, foreslår ekspertutvalget pålagt interkommunalt samarbeid som en løsning i de tilfeller hvor avstandsulempene er så store at kommunene ikke finner det tilrådelig med kommunesammenslåing.

Departementet legger til grunn at avstandsulempene kan gjelde flere steder enn i Finnmark. Kommunereformen må ta hensyn til Norges mangfoldige geografi. De kommunene som anser dette som en særlig stor utfordring, må vurdere dette særskilt i de lokale prosessene. Departementet vil utrede en generell hjemmel i kommuneloven som gir anledning for å pålegge interkommunalt samarbeid for å få større fagmiljø i de tilfeller kommunene på grunn av avstander vurderer at det ikke kan slå seg sammen.

Det legges i proposisjonen opp til at de regionale prosessene starter opp høsten 2014 og avsluttes ved utgangen av 2016. Det pekes i proposisjonen på at det er viktig at kommunene kommer i gang med diskusjonene om sammenslåing høsten 2014 selv om ikke alle komponentene i reformen er kjent på dette tidspunktet. Regjeringen tar sikte på å legge fram en melding til Stortinget våren 2015 med forslag til nye oppgaver til robuste kommuner. Stortinget vil dermed ha behandlet forslaget før kommunene oppsummerer sine prosesser og gjør vedtak om sammenslåing.

Det er allerede 110 kommuner som diskuterer sammenslåing. Noen av disse har fått statlig støtte til å utrede konsekvenser ved en sammenslåing. Regjeringen ønsker at kommuner som tidlig i reformen fatter vedtak om at de ønsker å slå seg sammen, skal slippe unødvendige perioder der prosessene står på vent. Erfaringene fra de siste sammenslåingene tilsier at det lokalt er behov for minimum halvannet år fra det fattes nasjonale vedtak om sammenslåing, til sammenslåingen trer i kraft, selv om dette varierer mellom ulike sammenslåinger. For kommuner som fatter vedtak tidlig i kommunereformperioden, mener departementet at det er viktig at disse gis mulighet til å starte selve sammenslåingsprosessene på et tidlig tidspunkt. En sammenslåing vil alltid tre i kraft ved et årsskifte. Det er vanlig at sammenslåinger gjennomføres ved årsskiftet etter et kommunestyre- eller stortingsvalg, men det er ingen forutsetning.

Kongen i statsråd har myndighet til å vedta sammenslåinger der kommunene er enige. For kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. Et slikt løp tilsier at disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.

Det er noen forutsetninger som må være til stede for å kunne gjennomføre et slikt løp. Først og fremst må vedtakene være likelydende i de aktuelle kommunene. Departementet vil deretter foreta en vurdering av om de foreslåtte sammenslåingene er i tråd med målene for reformen. Dersom det kommer mange søknader om sammenslåing på tvers av fylkesgrenser, vil det kunne bidra til å forsinke prosessene selv om forslagene er i tråd med målene med reformen. Departementet har myndighet til å flytte en kommune over til et annet fylke i forbindelse med en sammenslåing. Sammenslåinger som er mer omfattende må avgjøres av Stortinget.

I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. De kommunale vedtakene skal meldes inn til departementet via fylkesmannen, som bistår med å oppsummere tilbakemeldingene fra hvert enkelt fylke. Fylkesmannen vil også bli bedt om å gjøre en vurdering på selvstendig grunnlag av de samlede tilbakemeldingene.

Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Kommunale vedtak som fattes høsten 2015, men som ikke følges opp av kongelig resolusjon våren 2016, vil også bli inkludert i proposisjonen.

I utarbeidelsen av beslutningsgrunnlaget for Stortinget vil det bli lagt til grunn at enkeltkommuner ikke skal kunne stanse endringer som er ønsket og hensiktsmessige ut fra regionale og nasjonale hensyn. I proposisjonen vil det dermed kunne foreslås sammenslåinger av kommuner som avviker fra de lokale vedtakene.

Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes senest fra 1. januar 2020. Det vil ofte være ønskelig å gjennomføre valg forut for en sammenslåing, slik at kommunestyrevalget høsten 2019 blir valg til de nye kommunestyrene. Ved de siste sammenslåingene har departementet anbefalt minimum 1,5 år fra vedtak til sammenslåing. Dette er beregnet til arbeidet som må gjøres etter at det er gjennomført felles kommunestyremøte, jf. inndelingslova § 25, og kommunene har blitt enige om sentrale spørsmål som navn og størrelsen på kommunestyret. Det er ikke lagt opp til at alle kommunene skal være kommet så langt i prosessene før Stortinget behandler proposisjonen med forslag til ny kommunestruktur. Etter departementets vurdering bør det derfor legges opp til en lengre sammenslåingsperiode i denne delen av kommunereformen. Dersom det er ønsket lokalt, vil det kunne være aktuelt at enkelte sammenslåinger kan iverksettes fra 1. januar 2019. Dette vil avhenge av hvor langt de ulike kommunene har kommet i sine prosesser.

Økonomiske virkemidler i reformperioden

For å legge til rette for overgangen til en ny kommune for kommuner som slår seg sammen, vil regjeringen benytte positive økonomiske virkemidler som kan stimulere til kommunesammenslutning i reformperioden.

De økonomiske virkemidlene gjøres gjeldende for kommuner som slår seg sammen i reformperioden, det vil si sammenslåinger der det er fattet nasjonale vedtak innen 1.1.2018.

Engangskostnader:

Kommuner som slår seg sammen får dekket engangskostnader etter en standardisert modell. Basert på utbetalingene i de siste sammenslåingsprosessene er 20 mill. kroner satt som et grunnbeløp per sammenslåing, og differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen. Beløpet utbetales når nasjonale vedtak om sammenslåing er gjort.

1. *Modell for dekning av engangskostnader i reformperioden (kroner).*

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0-19 999 innbyggere	20- 49 999 innbyggere	50- 99 999 innbyggere	Over 100 000 innbyggere
2 kommuner	20 000 000	25 000 000	30 000 000	35 000 000
3 kommuner	30 000 000	35 000 000	40 000 000	45 000 000
4 kommuner	40 000 000	45 000 000	50 000 000	55 000 000
5 eller flere kommuner	50 000 000	55 000 000	60 000 000	65 000 000

Reformstøtte:

Kommuner som slår seg sammen vil få reformstøtte. Reformstøtten går til alle sammenslåtte kommuner med vedtak i reformperioden, med et minstebeløp på 5 mill. kroner per sammenslåing. Støtten er differensiert etter innbyggertall. Maksimalt beløp er 30 mill. kroner for de mest folkerike sammenslåingene. Utbetalingen blir gitt uten ytterligere søknad fra kommunene, og utbetales på tidspunktet for sammenslåingen.

2. *Modell for reformstøtte i reformperioden (kroner).*

Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0-10 000 innbyggere	
10-14 999 innbyggere	5 000 000
15 000- 29 999 innbyggere	20 000 000
30 000- 49 999 innbyggere	25 000 000
Over 50 000 innbyggere	30 000 000

Inndelingstilskuddet:

Dagens ordning med inndelingstilskuddet videreføres. Med dagens inndelingstilskudd får den nye sammenslåtte kommunen beholde tilskudd som om den fortsatt var to (eller flere) kommuner i 15 år etter sammenslåingen, før inndelingstilskuddet trappes ned over 5 år.

Dagens inntektssystem legger til grunn at smådriftsulemper er en ufrivillig kostnad for kommunene, og at denne kostnaden kompenseres fullt ut. Om dette er en rimelig forutsetning, eller om kommunestørrelse i noen grad kan ses på som en frivillig kostnad for kommunene, er et spørsmål som har vært diskutert flere ganger, blant annet i Borgeutvalgets utredning (NOU 2005:18).

Behandlingen av smådriftsulemper vil bli vurdert som ett av flere elementer i den samlede gjennomgangen av inntektssystemet i lys av kommunereformen. I tillegg til at kommunene kompenseres for kostnadsforskjeller i tjenesteproduksjonen, inneholder inntektssystemet tilskudd som er begrunnet med regionalpolitiske målsettinger. Dette omfatter Nord-Norge- og Namdalstilskudd, småkommunetilskudd, distriktstilskudd Sør-Norge og storbytilskudd. Utformingen og omfang av de regionalpolitiske tilskuddene vil også bli vurdert som en del av gjennomgangen av inntektssystemet. Regjeringen ønsker at kommunene skal beholde mer av skatteinntektene enn i dag. Det tilsier at også skatteelementene i inntektssystemet og systemet for inntektsutjevning vurderes i gjennomgangen av inntektssystemet.

Departementet har satt i gang et arbeid med å vurdere oppgaver som nå ligger hos fylkeskommunen, fylkesmannen og staten for øvrig. Mer makt og myndighet til mer robuste kommuner vil bidra til et styrket lokaldemokrati. Flere oppgaver vil gi kommunene mulighet til å utvikle et mer helhetlig og sammenhengende tjenestetilbud til brukerne, samtidig som det vil bidra til å skape større interesse for lokalpolitikken.

Det tas sikte på å legge fram et samlet forslag om hvilke oppgaver som kan overføres til større og mer robuste kommuner i en melding til Stortinget våren 2015. Stortinget vil dermed ha behandlet forslaget om nye oppgaver til kommunene før kommunene skal gjøre sine lokale vedtak. Det tas deretter sikte på å legge fram en samlet lovproposisjon om nye oppgaver til større og mer robuste kommuner våren 2017, samtidig med en proposisjon om ny kommunestruktur.

Prosessvirkemidler:

Departementet vil gi økonomisk støtte til en prosessveileder i det enkelte fylkesmannsembete fra høsten 2014. Fylkesmannen vil ha arbeidsgiveransvar for stillingen. Også KS kan, etter søknad, få midler til sitt arbeid med kommunereformen. Disse midlene vil kunne brukes til å styrke KS sitt grunnlag for å kunne arbeide aktivt med de lokale og regionale prosessene.

Departementet vil utarbeide standardiserte faktaoppsett i en interaktiv løsning hvor kommunene kan sammenstille kommuner og hente ut enkle rapporter om utfordringer, både i sin egen kommune og i kommunene som det kan være aktuelt å slå seg sammen med. Faktaoppsettene tar utgangspunkt i kriteriene som er utarbeidet av ekspertutvalget og annen, relevant tilgjengelig informasjon. En slik sammenstilling av fakta vil kunne gi kommunene god informasjon blant annet om utfordringer og utviklingstrekk for hver enkelt kommune og for regionen som helhet.

Faktaoppsettene skal enkelt kunne suppleres ut fra lokale og regionale behov og utfordringer. Dette vil også være et viktig verktøy for de regionale prosessveilederne. Oppsettet erstatter dagens praksis med støtte til utredninger av enkeltstående sammenslåingsalternativer.

Kommunene vil få tilbud om et opplegg for spørreundersøkelser til bruk i høringen av innbyggerne. Aktuelle spørsmål i en slik spørreundersøkelse kan f. eks være knyttet til hvilke forventninger innbyggerne har til det framtidige tjenestetilbudet, hvordan de ser på potensialet for utvikling og vekst, og hvordan de forholder seg til ulike sammenslåingsalternativer.

Det vil fortsatt være opp til kommunene selv å avgjøre om de ønsker å spørre om innbyggernes råd ved folkeavstemning, eller benytte en spørreundersøkelse. Departementet vil dekke inntil 100 000 kr til hver kommune i forbindelse med høring av - og informasjon til innbyggerne.

Departementet vil i arbeidet legge til rette for dialog med KS gjennom konsultasjonsordningen.

3.

Ekspertutvalget:

Ekspertutvalget skal i det videre arbeidet vurdere kriterier kommunene bør oppfylle for å ivareta mulige nye oppgaver. Departementet har konkretisert oppdraget i et tilleggsmandat, hvor det framgår at ekspertutvalget skal ta utgangspunkt i kriteriene fra første delrapport og vurdere om det er behov for tilleggs-kriterier/sektorkriterier, eventuelt justeringer av kriteriene fra delrapporten, for å kunne overføre nye oppgaver til kommunene. Som grunnlag for denne vurderingen, skal ekspertutvalget på faglig grunnlag analysere og vurdere eksempler på enkelte oppgaver som det kan være aktuelt å overføre til kommunene, forutsatt større og mer robuste kommuner. Utvalget skal vurdere eksempler på oppgaver innen tjenesteproduksjon, myndighetsutøvelse og samfunnsutvikling. Sluttrapporten skal leveres departementet innen desember 2014.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sendte i juni ut et oppdragsbrev til Fylkesmannsembedene hvor Fylkesmannen gis en sentral rolle i gjennomføringen av reformen. Fylkesmannen gis i oppgave å samarbeide med KS i arbeidet. Fylkesmannen i Østfold ønsket møte med ordfører og rådmann i slutten av juni for å informere om prosessen og sikre forankring i den enkelte kommune. Fylkesmannen anbefaler at kommunen nedsetter en arbeidsgruppe med bred politisk sammensetning til å gjennomføre lokale prosesser, med rådmannen som sekretær. I august mottok kommunen en anmodning fra KS om å fatte vedtak om gi sin tilslutning til at KS deltar som faglig tilrettelegger og koordinator for lokale/regionale prosesser i det kommunereformarbeidet regjeringen har invitert kommunene til.

3. VURDERING:

Det vurderes at kommunereformen blir en stor utfordring for Rømskog kommune, og et tema som det vil bli mye fokus på de nærmeste årene. Det vil være klokt å følge Fylkesmannens anbefaling om å nedsette en politisk arbeidsgruppe.

Rådmannen mener det ikke bør fattes kommunalt vedtak om at KS skal være tilrettelegger og koordinator for prosessen, all den tid det er Fylkesmannen som er tildelt denne rollen.

4. KONKLUSJON:

Saken legges frem uten innstilling.

5. VEDLEGG:

Kommunereform – Oppdragsbrev til Fylkesmannen
Brev fra Fylkesmannen
Brev fra KS

6. UTSKRIFT SENDES:

KS

Fylkesmannen



TV-AKSJONEN 2014-KIRKENS NØDHJELP

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
32/14	Formannskapet	01.09.2014

1. RÅDMANNENS FORSLAG TIL VEDTAK:

1. Rømskog kommune støtter årets TV-aksjon for Kirkens Nødhjelp med kr 10 pr innbygger dvs. kr 6 700.
2. Midlene bevilges fra formannskapetets tilleggsreserve 14900-1990-120 og utgiftsføres på 14700-1900-120

2. SAKENS FAKTA:

Årets TV-aksjon er til inntekt for Kirkens Nødhjelps arbeid med å skaffe varig tilgang på rent vann til over en million mennesker verden rundt. Aksjonen går av stabelen søndag 19. oktober.

3. VURDERING:

Det vurderes at Rømskog kommune som tidligere kan bevilge kr. 10 pr. innbygger. 01.07.14 hadde Rømskog 670 innbyggere.

4. KONKLUSJON:

Saken legges frem til behandling.

5. VEDLEGG:

6. UTSKRIFT SENDES:

Kirkens Nødhjelp
Kommunekasserer
Revisjon

Anne Kirsti Johnsen
rådmann



Eventuelt

Saksnr.: 33/14	Utvalg Formannskapet	Møtedato 01.09.2014
--------------------------	--------------------------------	-------------------------------
