

Adresse: Indre Østfold Regionråd, Spydeberg kommune, Stasjonsgata 35, 1820 Spydeberg  
Telefon sentralbord: 69 83 35 00, Leder: Knut Espeland, mobil + 4792634860  
Sekretær: Alf S. Johansen, mobil + 4791337013, [alf@indreregion.no](mailto:alf@indreregion.no)  
Hjemmeside: [www.indreregion.no](http://www.indreregion.no)

---

## MØTEINNKALLING

Det innkalles med dette til møte i Indre Østfold Regionråd

**Fredag 29.november 2013, kl. 11.00-15.00**

Skiptvet Kommunehus

Vennligst meld fra til sekretariatet hvis du ikke kan komme: [alf@indreregion.no](mailto:alf@indreregion.no)

### Saksliste:

- Sak 38/2013 Protokoll fra regionrådets møte 27. september 2013
- Sak 39/2013 Sluttrapport Utviklingsavtalen 2009-2012
- Sak 40/2013 Handlingsplan 2014-2015 med budsjett 2014
- Sak 41/2013 Valg på ny leder og nestleder i Indre Østfold Regionråd
- Sak 42/2013 Øving og beredskapssenter og AMK-sentral i Østfold - uttalelse
- Sak 43/2013 Videregående skoler i Indre Østfold –prøveprosjekt
- Sak 44/2013 Bussforbindelser i Indre Østfold
- Sak 45/2013 Kommunestruktur – lokaldemokrati og tjenesteyting
- Sak 46/2013 Orienteringssaker
  - Reiselivsorganisering i Østfold
  - El- og biogassregion
  - Fossumstrøkets befestninger, prosjektstatus
  - Strategisk næringsplan, status på næringsutviklingsprosjektet
  - Busstilbudet langs E 18
  - Jernbane (Follobanen/Østre Linje og Høyhastighetsutredningen)
- Sak 47/2013 Eventuelt

Sakspapirer for sakene 43,44,45 ligger ikke ved denne sakslisten, men blir ettersendt.

25.11.2013  
Knut Espeland  
Leder

**Møtedato:** 29.11.2013

**Saksnummer:** 38/2013

**Sakstittel:** Protokoll fra regionrådsmøtet 27.09.2013

---

## PROTOKOLL

### Regionrådets møte 27.09.2013, Momarken Travbane

Regionrådet 2011-2015	Navn - Frammøtte
Askim Kommune	Thor Hals
Askim kommune	Lars Holene
Eidsberg Kommune	Erik Unaas
Eidsberg Kommune	Kjetil Igletjern
Eidsberg Kommune	Tom-Arne Tørfoss
Hobøl Kommune	Håvard Osflaten
Hobøl Kommune	Olav Breivik
Marker kommune	Kjersti Nythe-Nilsen
Marker kommune	Espen Jaavall
Marker Kommune	Sten Morten Henningsmoen
Rømskog Kommune	Kari Pettersen
Rømskog Kommune	Bjørn E. Lauritzen
Skiptvet Kommune	Marit Tangen
Skiptvet Kommune	Anne-Grethe Larsen
Skiptvet Kommune	Per Egil Pedersen
Skiptvet Kommune	Svein Olav Agnalt
Spydeberg Kommune	Knut Espeland
Spydeberg Kommune	Hans Moesgaard
Spydeberg Kommune	Morten Strande
Trøgstad Kommune	Ole Andre Myhrvold
Trøgstad Kommune	Tor-Anders Olsen
Trøgstad Kommune	Tor Melvold
Østfold Fylkeskommune	Per Inge Bjerknes
Rakkestad kommune	Ellen Solbrække
Rakkestad Kommune	Karoline Fjeldstad
Ø Regionråd	Alf S. Johansen
Ø Ungdomsråd	Vegard Finnes
Eierskapsprosjektet	Åsmund Kobbevik
Indre Østfold Utvikling IKS	Bjørn Winter Johansen
Glommabanen AS	Osmund Ueland
Eidsberg Idrettsråd	Ingunn Hensel

Askim Idrettsråd  
Søkergruppen-Ski NM 2016  
Arbeidsgruppen Indre Østfold Arena

Frank Johansen  
Nils Skogstad  
Yngve Hågensen

Knut Espeland ønsket velkommen til møtet. Det var ingen kommentarer til innkallingen.

### **Sak 23/2013      Protokoll fra regionrådsmøtet 07.06.2013**

#### **Beslutning:**

Protokollen godkjennes.

### **Sak 32/2013      Glommabanen**

- Osmund Ueland innledet og ga informasjon om bakgrunn for prosjektet og om mulighetsstudiet som er beregnet til å koste 1 million kroner.

#### **Beslutning:**

1. Indre Østfold Regionråd ser positivt på forslaget om en mulighetsstudie for å utrede en bybane som knytter sammen Nedre Glomma og Indre Østfold og håper at studiet også kan vurdere kontakten mot øvrige eksterne destinasjoner som er viktig for Indre Østfold både innenfor og utenfor Østfold og over riksgrensen.
2. Eidsberg kommune har bevilget kroner 33.333,33 til prosjektet. Indre Østfold Regionråd ber de 8 øvrige medlemskommunene om å spleise på et økonomisk bidrag til forstudiet, stort kroner 33.333,33 fordelt etter innbyggertall.

### **Sak 33/2013      Idrettsanlegg i Indre Østfold**

Ingunn Hensel og Frank Johansen innledet på vegne av idrettsrådene i Indre Østfold og presenterte rapport om regionens idrettsanlegg, datert 19.09.2013

#### **Beslutning:**

Regionrådet tar rapporten til orientering.

### **Sak 34/2013      Indre Østfold Arena-flerbrukshall med is**

Bjørn Winther Johansen innledet og presenterte forstudiets rapport, gjennomført og utarbeidet av Indre Østfold Utvikling IKS. Yngve Hågensen ble invitert til å kommenterte saken. På bakgrunn av forslag fra Tor-Anders Olsen ble det fattet følgende

#### **Beslutning:**

1. Indre Østfold Regionråd stiller seg positiv til realiseringen av en regional ishall i Indre Østfold.
2. Indre Østfold Utvikling IKS forespørres om å sondere mulighetene til å gjennomføre prosjektet (Indre Østfold Arena) i et ikke profittbasert selskap i «sivil sektor» eller i en annen form for offentlig/privat samarbeid.

3. Det foretas en planfaglig vurdering av lokaliseringen. Rådmennene bes om å utføre dette ved sin felles planlegger-gruppe.

### **Sak 35/2013      NM på Ski 2016**

Nils Skogstad innledet og presenterte bakgrunn for søknaden om NM på Ski 2016.

#### **Beslutning:**

Indre Østfold Regionråd ser positivt på at det jobbes med en søknad for NM på ski i Eidsberg 2016, og støtter at det søkes Partnerskapsfondet i Østfold om midler.

### **Sak 36/2013      Regionrådets sekretariat fra 2014-organisering og finansiering**

#### **Beslutning:**

1. Regionrådets arbeidsutvalg får fullmakt til å inngå avtale med Indre Østfold Utvikling IKS om kjøp av sekretariatsfunksjon for regionrådet i henhold til tilbud som har en ramme for 2014 med forbehold om at kommunenes finansiering faller på plass.
2. Beløpet fordeles mellom kommunene etter innbyggertall.

### **Sak: 37/2013 Eventuelt**

#### A) Endring av møtedatoer.

- Fredag 15. november: IKS representantskapsmøter (erstatte tidligere varslet 22. november)
- Fredag 29. november: Regionrådsmøte (erstatte tidligere varslet 15. november)

#### B) Orienteringssaker

- a. Åsmund Kobbevik orienterte om status på ACT (Assertive Community Treatment) tjenesten i Indre Østfold
- b. Knut Espeland orienterte om KVVU prosessen rundt Follobanens tilkobling til Østre Linje
- c. Alf S. Johansen orienterte om status på forslaget om å etablere et busstilbud over grensen mellom Årjäng og Askim

Spydeberg 29. september 2013

Alf S. Johansen  
Sekretær

**Møtedato:** 29.11.2013

**Saksnummer:** 39/2013

**Sakstittel:** Sluttrapport Utviklingsavtalen 2019-2012

**Saksbehandler:** Alf S. Johansen

---

**Vedlegg:**

Sluttrapport Utviklingsavtalen 2019-2012, datert 10.10.2013

**Saksopplysninger:**

Utviklingsavtalen ble inngått våren 2009 som en avtale mellom Østfold Fylkeskommune og Indre Østfold Regionråd. En styringsgruppe bestående av 5 ordførere og 2 representanter fra Fylkesutvalget besluttet hvordan midlene skulle benyttes.

Vedlagte rapport redegjør for bruken av midlene og de resultater man fikk gjennom Utviklingsavtalen 2009-2012.

**Vurdering:**

Prosjektet har vært gjennomført i henhold til den aktivitetsplan og det budsjett som ble fastsatt av styringsgruppa i overenstemmelse med Indre Østfold Regionråd og Østfold Fylkeskommune.

Revisor har ikke framsatt vesentlige anmerkninger om avvik eller andre forhold ved de årlige revisjonsrapportene.

Prosjektet har nådd de resultater som var forventet og forutsatt.

**Forslag til beslutning:**

Sluttrapporten for Utviklingsavtalen 2009-2012 godkjennes

**Møtedato:** 29.11.2013

**Saksnummer:** 40/2013

**Sakstittel:** Handlingsplan 2014-2015 med budsjett 2014

**Saksbehandler:** Alf S. Johansen

**Vedlegg:**

Forslag til Handlingsplan 2014-2015 med budsjett 2014

**Saksopplysninger:**

Vedlagte handlingsplan 2014 -2015 med budsjettforslag for 2014. Forslaget har blitt til gjennom en prosess hvor arbeidsutvalget har konsultert den nye ledelsen av regionrådet(Marker kommune) og Indre Østfold Utvikling. Handlingsplanen viser prioriteringer og arbeidsform for gjennomføring av tiltak.

**Vurdering:**

Ved opprettelsen av Indre Østfold Utvikling IKS og inngåelse av sekretariatsavtale med selskapet fra og med 2014 har regionrådet fått et nytt sekretariat. Selskapet som er et heleid kommunalt selskap har sine egne kjerneoppgaver å ivareta og i tillegg avtalefestede oppgaver for regionrådet, innenfor en avtalt sum kr. 382.200.

Arbeidet med samferdsel og infrastruktur ligger ikke inne som en definert del av kjerneoppgavene slik selskapets eiere og styre har definert det. Følgelig er det behov for en ressurs for å kunne ivareta de prosesser som regionen er engasjert i på dette området. Det kan også være andre uforutsette oppgaver som må løses utenom de rene sekretariatsoppgavene. Det er derfor lagt inn kr. 200.000 i regionrådets budsjett som muliggjør at selskapet også kan bistå regionrådet med arbeid innenfor feltet samferdsel og infrastruktur.

Med utgangspunkt i budsjettforslaget blir de kommunale andelene for 2014 som følger:

Befolkningstallene er basert på SSBs endelige tall 1. januar 2013						
Kommune	Innb. 1.1.2013	Kr. per innb.	SUM innb.tilskudd	Grunntilskudd	Total SUM	
Aremark	1425	11	15675	10000	25675	
Askim	15315	11	168465	10000	178465	
Eidsberg	11195	11	123145	10000	133145	
Hobøl	4980	11	54780	10000	64780	
Marker	3587	11	39457	10000	49457	
Rømskog	691	11	7601	10000	17601	
Skiptvet	3668	11	40348	10000	50348	
Spydeberg	5474	11	60214	10000	70214	
Trøgstad	5273	11	58003	10000	68003	
SUM	51608		567688	90000	657688	

**Forslag til beslutning:**

1. Forslag til Handlingsplan 2014-2015 godkjennes.
2. Budsjettforslaget for 2014 godkjennes med en utgifts- og inntektsside på kroner 655.200 under forutsetning av at kommunene godkjenner de forventede utgifter per kommune.

**Møtedato:** 29.11.2013

**Saksnummer:** 41/2013

**Sakstittel:** Valg av ny leder og nestleder 2014-2015

**Saksbehandler:** Alf S. Johansen

---

**Saksopplysninger:**

Vedtektene § 4:

«Ledelsen av Regionrådet velges for to år av gangen. Ledervervet går på omgang mellom Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad. Ordfører i den påtroppende kommunen er nestleder.»

I henhold til denne ordningen skal Marker kommunes ordfører nå overta ledervervet og Eidsberg kommunes ordfører bli ny nestleder, ettersom Eidsberg kommune overtar ledelsen neste gang. Etter Eidsberg er det Hobøl kommunes tur og deretter Trøgstad, Skiptvet, Askim og Spydeberg.

Ettersom 2014-2015 er ny periode med ny ledelse har man tenkt at Spydeberg kommunes ordfører og rådmann også tiltrer arbeidsutvalget for å sikre kontinuitet og at Spydeberg også dermed får 4 år i arbeidsutvalget.

Ordførerne og rådmennene i Marker, Eidsberg og Spydeberg danner dermed arbeidsutvalget og Markers rådmann blir leder av rådmannsgruppen i Indre Østfold.

Sekretariatsleder, som nå blir administrerende direktør av Indre Østfold Utvikling IKS, møter fast både i arbeidsutvalget og i rådmannsgruppen.

**Forslag til beslutning:**

Som ny leder velges Markers ordfører Kjersti Nythe Nilsen

Som ny nestleder velges Eidsbergs ordfører Erik Unaas



**Møtedato:** 29.11.2013

**Saksnummer:** 42/2013

**Sakstittel:** Øving og beredskapssenter og AMK-sentral i Østfold – uttalelse

**Saksbehandler:** Alf S. Johansen

---

**Forslag til beslutning:**

Hele Østfold stiller seg bak ønsket om etablering av Rygge beredskapssenter.

Samfunnsøkonomiske analyser viser at det er store gevinster i å ta i bruk eksisterende infrastruktur på Rygge flystasjon til et øvings og kompetansesenter for nød- og beredskapsetatene.

Redningshelikoptre er stasjonert på Rygge, og Forsvarets helikoptre står i beredskap. Det er nødvendige fasiliteter og bygningene er klare til å tas i bruk.

Nærheten til Rudskogen Motorsenter er viktig. Her øver utrykningskjøretøyer fra Norge og Sverige på å kjøre i høy fart og under vanskelige forhold.

Vi mener at AMK sentralen bør legges til Rygge når sykehuset Østfold i Fredrikstad avvikles.

Ulike nødmeldesentraler for helse, politi og brann, kan også plasseres sammen.

En slik samlokalisering, hvor både 110,112 og 113 er i samme bygg, har vært utprøvd i Drammen over lengre tid, med bare positive tilbakemeldinger. Vi mener at Østfold bør ha egen AMK og ikke slås sammen med Oslo og Akershus.

Det er et krav at slike anlegg skal være atomsikre og det er det på Rygge.

Ordførere fra hele Østfold er opptatt av bedret beredskap og støtter opp om virksomhet på Rygge Beredskapssenter og om Rudskogen Motorsenter som vil gi gode synergieffekter med Rygge Beredskapssenter.

**Møtedato:** 29.11.2013

**Saksnummer:** 43/2013

**Sakstittel:** Videregående skoler i Indre Østfold – prøveprosjekt

**Saksbehandler:** Alf S. Johansen

---

**Saksopplysninger:**

Det vises til den offentlige debatt rundt saken, hvor blant annet Moss og Bergen kommune har søkt om å overta ansvaret for de videregående skolene med henvisning til kommunalministerens uttalelser om mulige prøveprosjekter i forbindelse med planlagt oppgavereform. Den nye regjeringen sier i sin politiske plattform at den vil innføre en «prøveordning med overføring av statlige og fylkeskommunale oppgaver til kommunene». Kommunalminister Jan Tore Sanner inviterte kommuner til å starte umiddelbart i et intervju med Kommunal Rapports ukeavis sist uke. «Vi skal ha en skikkelig gjennomgang av oppgavene, men jeg vil ha en åpen og positiv holdning til kommuner som allerede nå ønsker å starte forsøk med nye oppgaver» sa Sanner.

Saken ble også løftet opp av Høyre i Østfold fylkesutvalg 21.11.13 hvor det ble henvist til at det var ønskelig også å vurdere Mysen vgs. som prøveprosjekt.

**Vurdering:**

I Norge har man tradisjon for at de videregående skolene ligger under fylkeskommunenes ansvar og administrasjon. I Sverige ligger de til kommunene, men kommunene i Sverige er gjennomgående større enn i Norge. Det finnes argumenter for og mot en slik ansvarsovertagelse. Man kan hevde at kommunene ved en overtagelse får større mulighet til å utvikle skolene slik man selv ønsker innenfor de nasjonale rammene. Tjenestene kan bli bedre om man ønsker å tilføre de videregående skolene mer ressurser eller drive mer effektivt. På den annen side kan man risikere at de videregående skolene blir satt opp mot alle andre gode tiltak i et trangt kommunalt budsjett og at skolene vil lide under en kommunal overtagelse. Man kan også hevde at fagmiljøene blir mindre og at det vil snevre inn valgmulighetene ved at man ser videregående skoler innenfor mindre geografiske områder.

Dersom man skulle fremme søknad om å iverksette et prøveprosjekt om kommunal overtakelse av videregående skole i Indre Østfold, vil det fra et regionalt perspektiv være naturlig å se Askim og Mysen vgs. i sammenheng. En forutsetning for et slikt prøveprosjekt bør være en omforent forankring hos de 7 kommunene som primært sokner til skolene.. Det er naturlig at regionrådet kommer med sin anbefaling før det eventuelt iverksettes en utredning om aktualiteten av et prøveprosjekt og kommunestyrene inviteres til å uttale seg om saken.

Saken legges derfor fram for regionrådet til diskusjon uten forslag til beslutning.

**Beslutning:**

**Møtedato:** 29.11.2013

**Saksnummer:** 44/2013

**Sakstittel:** Bussforbindelser i Indre Østfold

**Saksbehandler:** Alf S. Johansen

---

**Saksopplysninger:**

Det har allerede skjedd en dramatisk reduksjon av kollektivtilbudet i deler av regionen ved at Timeekspresen Linje 9 Tøckfors-Oslo la ned sitt tilbud Tøckfors-Mysen fra juni 2013. Som kjent har Nettbuss varslet nedleggelse av sitt rutetilbud Mysen-Oslo fra juli 2014. Både Grensekomiteen og Regionrådet har engasjert seg sterkt i saken for å løfte fram nødvendigheten av at tilbudet videreføres for hele strekningen, og at det finnes løsninger både budsjettmessig og avtalemessig slik at tilbudet kan reetableres/videreføres uten opphold.

Denne saken er sammensatt av 2 problemstillinger:

**1) Grensekryssende busstilbud**

Det har lenge vært et behov for å etablere en god bussforbindelse over grensen med jevnlig avganger slik at pendlere og andre som har ønske om å reise kollektivt over grensen kan gjøre det. Det vises til flere initiativ tatt av Grensekomiteen Värmland-Østfold og til regionrådets behandling av sak 18/2013 hvor man fattet følgende beslutning:

1. Indre Østfold regionråd er positiv til at det etableres et rutetilbud Värmland-Østfold. Kommunene vil be Østfold Fylkeskommune om å samarbeide med Värmlandstrafikk om et forsøksprosjekt. Busstilbudet bør gå Årjäng-Askim med stopp nært Norturas anlegg i Eidsberg og andre aktuelle steder i Østfold. Det er også naturlig å vurdere muligheten for å koble flyplassene Rygge/Karlstad og Kalnes inn i et slikt rutetilbud, eller med korresponderende busser.
2. Regionrådet vil oppfordre de regionale myndighetene i Värmland og Østfold og kommunene til å være positive til å bidra til en prosjektfinansiering dersom det er nødvendig for å få etablert prøvetilbudet.

Østfold Fylkeskommune SMK-komiteen gjorde 20. november i år følgende vedtak:

PS 90/2013 Søknad om støtte til etablering av busstilbud over riksgrensen mellom Värmland og Indre Østfold

- Samferdsel- miljø- og klimakomiteen ber fylkesrådmannen om å gjennomføre et forprosjekt våren 2014 om etablering av et busstilbud over riksgrensen mellom Värmland og Indre Østfold.
- Rapporten fra forprosjektet sammen med anbefalinger fra fylkesrådmannen legges frem for SMK-komiteen før sommeren 2014.

- Prosjektet gjennomføres i samarbeid med Region Värmland og søkes finansiert som et Interreg- prosjekt.
- Egenandeler til gjennomføring av forprosjektet med inntil kr 125.000,- må dekkes innenfor den ordinære budsjettammen til Østfold kollektivtrafikk.
- SMK-komiteen ber fylkesrådmannen undersøke muligheten for å se strekningene Karlstad-Mysen og Mysen-Oslo i sammenheng for og å vurdere muligheten for en tilbyder på hele strekningen.

## 2) Busstilbudet Indre Østfold-Oslo

Da Nettbuss har varslet nedleggelse av sitt rutetilbud (Timeekspresen Linje 9) Mysen-Oslo fra 1. juli 2014 så har regionen fått et akutt problem som må løses. I den forbindelse har det vært møte mellom ordførerne, ØKT og Nettbuss. SMK-komiteen i Østfold Fylkeskommune har 20. november d.å. fattet følgende vedtak:

PS 88/2013 Kollektivtilbud langs E18 i Indre Østfold

- Samferdsel, miljø- og klima komiteen ber fylkesrådmannen om en nærmere avklaring av hvilke tilbud som kan videreføres innenfor dagens godtgjørelse til TIMEkspresen linje 9, samt hvilke godtgjørelse som er nødvendig for å videreføre et minimumstilbud for dagpendlere mellom Indre Østfold og Oslo.
- Fylkesrådmannen legger frem en ny sak våren 2014 hvor alternative tilbud gjennom en avtale med Ruter AS samt kapasiteten på Østfoldbanens Østre Linje også vurderes.
- SMK-komiteen ber fylkesrådmannen undersøke muligheten for å se strekningene Karlstad-Mysen og Mysen-Oslo i sammenheng for og å vurdere muligheten for en tilbyder på hele strekningen.

### Saksbehandlers vurdering:

Det er positivt at Østfold Fylkeskommune har tatt disse sakene opp til politisk behandling da de er av stor viktighet for innbyggerne i Indre Østfold.

Regionrådet har vært opptatt av et helhetlig tilbud for hele regionen fra Ørje til Oslo. Dersom man i tillegg kan kombinere trafikken over grensen med et slikt rutetilbud så er det selvsagt å foretrekke da det også kommer næringslivet i regionen til gode.

SMK-komiteen operer i sitt vedtak med strekningen Karlstad-Mysen. Dette er litt forskjellig fra regionrådets standpunkt som har påpekt viktigheten av Årjäng-Askim, (eventuelt Årjäng-Oslo eller Karlstad-Oslo om det er mulig å få til). Det er viktig at busstilbudet fanger opp de mange som skal til og fra Askim i begge retninger både mot Oslo og østover. Ikke minst er det svært mange som jobber ved Nortura Herland som bor i Askim. Stoppsteder langs ruten Karlstad - Oslo må vurderes ut i fra balansen mellom underveistrafikk og reisetid, hvor matebuss og «park & ride» kan være alternative løsninger. Det må også legges opp til samordning mellom buss og tog, noe som vil gi mulighet for halvtimesfrekvens og dermed vesentlig bedring i kollektivtilbudet. Ekspressbussen må følgelig ha et korrespondansepunkt med tog på Østre Linje og det er naturlig at det skjer ved Askim stasjon som er det viktigste kollektivknutepunktet i regionen.

Å kjøre ekspressbussene ned til Mysen sentrum er en utfordring rent tidsmessig og er trolig ikke hensiktsmessig i det lange løp. Også i Spydeberg bør kommunen se på hvordan bussene kan anløpe lettere og raskere. Det er viktig at innbyggerne på de ulike tettstedene får «parkere og kjøre» - løsninger langs E18 eller fylkesveiene og at av og påstigningen skjer så raskt og enkelt som mulig. At bussene kjører innom Mysen og Spydeberg øker reisetiden, men stopp i Spydeberg er mulig å

optimalisere med enkle grep ved at bussene kun stopper langs Osloveien. I Mysen kan det være hensiktsmessig kun å stoppe ved Momarken.

Når det gjelder reisetider så er det direkte oppsiktsvekkende at Nettbuss fremdeles kjører sine avganger så å si samtidig med NSB. En annen tidtabell ville gitt mulighet for halvtimesfrekvens i kollektivtilbudet til og fra Oslo og sikkert ikke svekket inntjeningen til bussen. Derimot kan det tenkes at NSB kunne tape noe på det.

Når det gjelder Fylkeskommunens videre prosess, er det avgjørende at budsjettet for 2014 gir økonomisk handlingsrom for å kunne finne en løsning på busstilbudet langs E 18 med virkning fra juli 2014. Det er avgjørende at kollektivtilbudet gjenoprettes i hele regionen og videreføres uten opphold. Det forutsettes at Fylkeskommunen legger opp til aktiv medvirkning fra både Grensekomiteen og Indre Østfold Regionråd i hele prosessen.

**Forslag til beslutning:**

Indre Østfold Regionråd verdsetter at Østfold Fylkeskommune har iverksatt en prosess med å finne en løsning for busstilbudet langs E 18. Det er avgjørende at det i forbindelse med Fylkestingets endelige behandling av Budsjett 2014, legges inn tilstrekkelig midler til at busstilbudet i hele regionen kan reetableres og videreføres uten opphold. Det må arbeides for å finne hensiktsmessige løsninger på hele strekningen Karlstad – Oslo, med Askim som hovedknutepunkt i Indre Østfold.

**Møtedato:** 29.11.2013

**Saksnummer:** 43/2013

**Sakstittel:** Videregående skoler i Indre Østfold –prøveprosjekt

**Saksbehandler:** Alf S. Johansen

---

**Saksopplysninger:**

Kommunestruktur og kommunereform har vært diskutert i ulike sammenhenger i Indre Østfold. Saken stod på dagsorden i regionrådet 11.12.2009, men ble utsatt og er ikke tatt opp igjen før nå. Derimot har kommuner i regionen i ulike grupperinger vurdert samarbeidsløsninger, herunder samkommune mellom Askim og Eidsberg, som senere strandet. Askim og Eidsberg har tatt prosessen videre for å se på mulige samarbeidsområder, hvor også nabokommunene inviteres inn. De fem omkringliggende kommunene Trøgstad, Spydeberg, Hobøl, Skiptvet og Marker gikk sammen om et prosjekt for å vurdere fordeler og ulemper ved dagens vs. endret kommunestruktur. Askim og Eidsberg ble inkludert i dette prosjektet først som observatører, og deretter som fullverdige medlemmer etter at samkommunearbeidet ble avsluttet. Endelig rapport er enda ikke avlagt. Administrativt er det løpende diskusjoner om flere nye samarbeidsløsninger på tvers av kommunegrensene innenfor en rekke kommunale oppgaver ettersom man erkjenner nødvendigheten av å styrke fagmiljøer og å utnytte ressurser mest mulig effektivt. Politisk har det vært argumentert både for dagens struktur og for en struktur med større kommuner i Østfold.

Kommunestrukturen er igjen blitt aktualisert ved innsettelse av en ny regjering. I regjeringserklæringen heter det:

«Regjeringen vil gjennomføre en kommunereform, hvor det sørges for at nødvendige vedtak blir fattet i perioden, jf samarbeidsavtalen. En mer robust kommunestruktur vil sikre mer kompetanse og større faglighet i den enkelte kommune. Det vil være en fordel for eksempel i vanskelige barnevernssaker, for ressurskrevende tjenester og for en bedre ledelse og utvikling av omsorgs- og utdanningstjenestene. Regjeringen vil invitere partiene i Stortinget til drøftelser om prosessen. Regjeringen vil foreta en gjennomgang av oppgavene til fylkeskommunene, fylkesmennene og staten med sikte på å gi mer makt og myndighet til mer robuste kommuner.

Fremveksten av interkommunale selskaper og samarbeid viser at dagens oppgaver allerede er for store for dagens kommunestruktur. Viktige beslutninger om kommunale oppgaver, som infrastruktur og grunnleggende velferdstjenester, er blitt flyttet vekk fra folkevalgte organer og til interkommunale selskaper. Regjeringen mener at dette har svekket demokratiet. En omfattende kommunereform vil derfor også være en demokratireform.»

**Saksbehandlers vurdering:**

Det finnes ingen fasit på hva som er en perfekt kommunestruktur og hvor grensen til neste kommune

bør gå. Ei heller finnes det en fasit på om det er smart å ha et regionalt nivå eller ikke. Det finnes bare mer eller mindre gode modeller.

Den norske kommunestrukturen er nedarvet med sin spede begynnelse i 1837 og fremover, hvor kommunene har utviklet seg fra tynne strukturer til tunge organisasjoner med stort ansvar innenfor både tjenesteyting og forvaltning/myndighetsutøvelse. Kommunene er normalt den største arbeidsplassen i kommunesentraene og er derfor viktige hjul i det økonomiske maskineriet. Det er naturlig og berettiget at mange frykter at en kommunesammenslåing kan føre til redusert sysselsetting noen steder og vekst andre steder.

Det er en betydelig utfordring at lovverket pålegger alle landets kommuner de samme oppgaver og forventninger til oppgaveløsning uavhengig av størrelse og beliggenhet. Og stadig nye oppgaver blir pålagt. En rekke omfordelingsordninger er iverksatt for å kompensere for ulemper man enten har som liten kommune, distriktskommune, storby, dårlig skatteinngang og så videre.

Målt mot alle andre land kan man vel trygt kunne si at den norske kommunestrukturen fungerer høvelig bra. Den evner å tilby velferdstjenester i verdenstoppen og den evner å styre den sosioøkonomiske utviklingen, arealpolitikken og så videre i stor grad. Samtidig vil det være berettiget å spørre seg om det er mulig å gjøre grep som kan styrke lokaldemokratisk styring og gi bedre tjenesteyting til befolkningen. Svaret på dette spørsmålet vil variere fra kommunen til kommune.

Det er også forskjeller mellom landsdelene. Avstand til kommunesenteret betyr noe.

Den store kommunereformen kom på 1960-tallet ved Scheikomiteen. Senere har reformene kommet stykkevis og delt blant annet i Østfold på 1990-tallet da storkommunene Sarpsborg og Fredrikstad ble etablert.

Ser vi over til våre naboland har både Finland, Sverige og Danmark andre modeller enn det Norge har. Det er en tett kobling mellom det lokale nivået og det regionale nivået. Ingen har totalt avskaffet hverken interkommunalt samarbeid eller regionnivået selv om kommunene i Sverige og Danmark er gjennomgående betydelig større enn i Norge. I Skottland som har en befolkning på Norges størrelse klarer man seg med 32 administrative enheter under statsnivået og i Tyskland så har man blant annet i Brandenburg en modell hvor kommuner som har under 10.000 innbyggere kun har politisk styre, men ikke rett til egen kommuneadministrasjon og blir derfor administrert av en distriktskommune.

Noen reformerte kommuner har innført kommunedelsmodeller og noen har gjennomført parlamentariske modeller etc. Det kan også være nyttig å studere disse erfaringene.

For i størst mulig grad å kunne påvirke den prosessen regjeringen nå har annonsert og dermed også utfallet av en eventuell nasjonal reformen, kan det være hensiktsmessig at man i Indre Østfold begynner med en åpen prosess med informasjonsinnhenting for kartlegger hvilke effekt ulike modeller antas å ha på lokaldemokratisk styring og lokal tjenesteyting i våre kommuner og vår region. En slik begynnelse kan være at man gjennomfører en eller to studieturer til henholdsvis Sverige og Danmark for å studere de erfaringer man har gjort seg der. Ubenyttede midler fra det ovenfor nevnte 5 kommuners prosjektet kan være med å finansiere en slik aktivitet.

**Forslag til beslutning:**

1. Det iverksettes en prosess i samarbeid mellom kommunene i Indre Østfold for å se om det finnes muligheter for å styrke den lokaldemokratiske styringen og bedre den samlede tjenesteytingen til innbyggerne i Indre Østfold.
2. Ordførerkollegiet får i oppdrag å organisere studieturer til Sverige og Danmark for å studere erfaringer. Aktivitetene gjennomføres første halvår 2014.



**Møtedato:** 29.11.2013

**Saksnummer:** 43/2013

**Sakstittel:** Orienteringssaker

**Saksbehandler:** Alf S. Johansen

---

Det vil bli følgende orienteringer i møtet:

- Reiselivsorganisering i Østfold
- El- og biogassregion
- Fossumstrøkets befestninger, prosjektstatus
- Strategisk næringsplan, status på næringsutviklingsprosjektet
- Jernbane (Follobanen/Østre Linje og Høyhastighetsutredningen)

## Handlingsplan 2014-2015

### Budsjett 2014



## FAKTA OM INDRE ØSTFOLD

### Befolkningsutvikling

#### 2013

Folketalet ved inngangen av kvartalet,  
kilde: www.ssb.no

	01.jan.13	2013K3	Endring K1-3	Endring i %
0118 Aremark	1425	1420	-5	-0,35
0119 Marker	3587	3590	3	0,08
0121 Rømskog	691	689	-2	-0,29
0122 Trøgstad	5273	5348	75	1,42
0123 Spydeberg	5474	5529	55	1,00
0124 Askim	15315	15420	105	0,69
0125 Eidsberg	11195	11219	24	0,21
0127 Skiptvet	3668	3702	34	0,93
0138 Hobøl	4980	5099	119	2,39
Sum Indre Østfold	51608	52016	408	0,79

#### 2002-2012

	2003K4	2006K4	2008K4	2010K4	2012K4	2003- 2012	2003- 2012
0118 Aremark	1436	1417	1420	1414	1425	-11	-0,77
0119 Marker	3417	3517	3455	3476	3587	170	4,98
0121 Rømskog	666	659	671	678	691	25	3,75
0122 Trøgstad	4959	4994	5047	5142	5273	314	6,33
0123 Spydeberg	4717	4948	5148	5265	5474	757	16,05
0124 Askim	13982	14329	14703	14909	15315	1333	9,53
0125 Eidsberg	10109	10357	10701	10940	11195	1086	10,74
0127 Skiptvet	3339	3413	3492	3576	3668	329	9,85
0138 Hobøl	4499	4578	4661	4852	4980	481	10,69
SUM	47124	48212	49298	50252	51608	4484	9,52

Indre Østfold hadde en befolkningsvekst i perioden 1997-2012 på nesten samme nivå som Østfold og landets som helhet. Det var imidlertid store forskjeller mellom kommunene i regionen. Det var bare Aremark som i perioden hadde nedgang i folketallet. Befolkningsveksten var størst i kommunene som ligger langs akse Østre linje og E18 – med unntak av Skiptvet. Etter 2004 har nettoinnvandringen utgjort en økende andel av befolkningsveksten. Denne veksten i innvandringen har primært sammenheng med økt arbeidsinnvandring fra EØS-land.

## Framskrivning av befolkningen

Kilde: www.ssb.no

	2012	2040	
		Middels nasjonal vekst (Alternativ MMMM)	Høy nasjonal vekst (Alternativ HHMH)
0118 Aremark	1423	1440	1628
0119 Marker	3518	3571	4107
0121 Rømskog	688	941	1081
0122 Trøgstad	5219	6804	7838
0123 Spydeberg	5348	7223	8341
0124 Askim	15096	19254	22200
0125 Eidsberg	11049	15347	17722
0127 Skiptvet	3631	4992	5781
0138 Hobøl	4911	7125	8202
Ø	50883	66697	76900

I følge SSBs prognose vil Indre Østfold få omtrent samme befolkningsvekst som Østfold og landet som helhet.



Tomter (over) og Ørje (under) er blant de mange stedene som vokser raskt i Indre Østfold.



## Bosatte i tettsteder

Kilde: www.ssb.no

	2000	2012
	Bosatte	Bosatte
0081 Ørje	1533	1830
0091 Skjønhaug	1793	1936
0092 Hamnås	206	203
0093 Heiås	616	729
0101 Spydeberg	2826	5034
0111 Askim	11932	13407
0121 Mysen	5267	6159
0122 Slitu	488	657
0123 Trømborg	263	352
0131 Skiptvet	1372	1633
0141 Rakkestad	3543	4276
0221 Tomter	1261	1552
0222 Knapstad	928	0
0223 Ringvoll	452	466
0231 Fosby	299	302

Ikke medregnet personer uten opplysninger om bostedstrøk.

## Arbeidspendling (2011)

Kilde: Østfold Analyse

Indre Østfold - yrkesaktive fordelt på arbeidssted 2011											
	0118 Aremark	0119 Marker	0121 Rømskog	0122 Trøgstad	0123 Spydeberg	0124 Askim	0125 Eidsberg	0127 Skiptvet	0128 Rakkestad	0138 Hobøl	Indre Østfold
<b>Antall yrkesaktive</b>	<b>676</b>	<b>1682</b>	<b>341</b>	<b>2618</b>	<b>2688</b>	<b>7119</b>	<b>5322</b>	<b>1801</b>	<b>3838</b>	<b>2599</b>	<b>28684</b>
Arbeider i bostedskommunen	250	953	156	1060	980	3229	2764	684	2347	537	<b>12960</b>
Arbeider i annen kommune i regionen	50	438	28	825	453	1213	1315	510	459	313	<b>5604</b>
Arbeider utenfor regionen	376	291	157	733	1255	2677	1243	607	1032	1749	<b>10120</b>

Indre Østfold - yrkesaktive fordelt på arbeidssted 2011 (% av yrkesaktive)											
	0118 Aremark	0119 Marker	0121 Rømskog	0122 Trøgstad	0123 Spydeberg	0124 Askim	0125 Eidsberg	0127 Skiptvet	0128 Rakkestad	0138 Hobøl	Indre Østfold
Arbeider i bostedskommunen	37 %	57 %	46 %	40 %	36 %	45 %	52 %	38 %	61 %	21 %	<b>45 %</b>
Arbeider i annen kommune i regionen	7 %	26 %	8 %	32 %	17 %	17 %	25 %	28 %	12 %	12 %	<b>20 %</b>
Arbeider utenfor regionen	56 %	17 %	46 %	28 %	47 %	38 %	23 %	34 %	27 %	67 %	<b>35 %</b>



Av de yrkesaktive i Indre Østfold arbeidet ca. 45 % i sin bostedskommune, ca. 20 % i en annen kommune i regionen og ca. 35 % utenfor regionen. Rakkestad har høyest andel yrkesaktive som arbeider i egen kommune (61 %), mens Hobøl ligger lavest med 21 %. Skiptvet ligger høyest i andel yrkesaktive som har sitt arbeid i en annen kommune i regionen (28 %). Aremark ligger lavest (7 %). Hobøl har størst andel yrkesaktive som arbeider utenfor regionen (67 %) – Marker lavest (17 %).

## FORMÅL

I regionrådets vedtekter § 1 er det satt opp følgende formål:

*«Indre Østfold Regionråd har som formål å utvikle Indre Østfold som region. Rådet skal legge til rette for økt samarbeid mellom kommunene i regionen, og gjennom dette bidra til å skape en felles identitet i Indre Østfold. Regionrådet skal primært engasjere seg i saker som er av betydning for utviklingen av regionen. For det langsiktige og strategiske arbeidet skal det så langt som mulig utarbeides årlige handlingsplaner som forelegges kommunene til uttalelse.»*

## POLITISKE PRIORITERINGER 2014-2015

### SAMFERDSEL OG INFRASTRUKTUR

#### *Jernbane:*

- Regionrådet skal være en pådriver i arbeidet med å redusere reisetidene med jernbane til Oslo. Det er et ufravikelig krav at det etableres en planskilt kryssing slik at Østre Linje kan benytte den nye Follobanen til og fra Oslo.
- Regionrådet skal være en pådriver for utredning og etablering av raske togforbindelser mellom hovedstedene i Skandinavia, herunder få vurdert om Indre Østfold kan være en aktuell region for etablering av en ny jernbane for gods- og persontrafikk Oslo-Karlstad - Stockholm.

#### *Vei:*

- Regionrådet skal presse på sentrale og regionale myndigheter slik at E 18, Riksveiene og Fylkesveiene blir bygget ut og vedlikeholdt i tråd med Regionrådets uttalelse til Regional Transportplan, vedtatt under sak 16/2012.
- Regionrådet vil fremholde viktigheten av at det etableres et sammenhengende gang/sykkelvei-nett i regionen og attraktive rasteplasser.

#### *Kollektivtrafikk:*

- Regionrådet skal engasjere seg for gode bussforbindelser i hele regionen og gode togforbindelser, herunder togtilbud mellom Mysen og Sarpsborg.

### BÆREKRAFTIG UTVIKLING

#### *Næringsutvikling:*

- Regionrådet skal støtte opp under interkommunalt samarbeid om næringsutvikling og næringsarealer i Indre Østfold.

#### *Stedsutvikling:*

- Regionrådet vil fokusere og støtte opp under interkommunalt samarbeid om arealpolitikk, bosetting, by- og stedsutvikling.

#### *Miljø og klima:*

- Regionrådet skal ha fokus på klima- og miljøspørsmål, herunder diskutere oppfølging av den regionale klima- og energiplanen 2011-2020.

## **DEMOKRATI OG MEDVIRKNING**

#### *Fremtidig kommunestruktur:*

- Regionrådet skal første halvår 2014 iverksette en prosess for å vurdere framtidig kommunestruktur i Indre Østfold.

#### *Ungdommens regionråd:*

- Regionrådet vil tilrettelegge for at Ungdommens regionråd fungerer som et talerør for ungdom i Indre Østfold og som arena for politisk engasjert ungdom i regionen.

#### *Eierstyring:*

- Regionrådet skal videreføre eierskapsprosjektet inntil alle de interkommunale selskapene har blitt vurdert i forhold til eierskapsmeldingens prinsipper.

## **INFORMASJON OG SAMFUNNSKONTAKT**

#### *Informasjon:*

- Informasjon om regionrådets virksomhet skal være oppdatert og tilgjengelig på hjemmesidene og alle kommunestyrene skal løpende informeres om regionrådets beslutninger.

#### *PR:*

- Regionen skal promoteres gjennom et bevisst forhold til PR/ media

#### *Møteplasser og samarbeid:*

- Regionrådet skal følge opp samarbeid med Osloregionen og være representert i styret, i koordineringsgruppen og i faggruppene

## **ARBEIDSFORM OG GJENNOMFØRING AV TILTAK**

#### *Ledelse og arbeidsutvalg.*

Fra og med 2014 vil regionrådets arbeidsutvalg bestå av den kommunen som er påtroppende ledelse av regionrådet samt den kommunen som står for tur neste gang ivaretar nestlederfunksjonen. Tidligere var det en ordning hvor avgående ledelse fortsatte i arbeidsutvalget som nestleder.

#### *Møter og møtefrekvens.*

Regionrådet bør avholde 4-6 møter per år og minimum ett av møtene bør ha form av verksted, det vil si at representantene inviteres til å gjennomføre diskusjoner i et kreativt miljø, gjerne med eksterne innledninger som stimulerer til utviklingsorienterte diskusjoner.

### *Regionrådet – et politisk utviklingsorgan.*

Formålsparagrafen angir at regionrådet i hovedsak er en politisk arena (politisk utviklingsorgan). Regionrådet er ikke et forvaltningsorgan og ikke en tjenesteytende virksomhet. Det er likevel mye makt og innflytelse i et regionråd hvor sentrale politiske og administrative beslutningstakere møtes for å samordne politikk over kommunegrensene. Hvor stor innflytelse regionrådet skal ha avgjøres av hvilke saker som settes på dagsorden, kompetanse, ressurser, hvor vidtrekkende initiativ som tas og hvor samordnet kommunene ønsker å opptre.

En av regionrådets oppgaver er å ta opp regionens behov, samordne kommunenes interesser, utvikle politikk basert på disse interessene, og kommunisere budskapet overfor regionale og nasjonale myndigheter. Initiativet til dette arbeidet kan komme fra den enkelte kommune, fra administrativt eller faglig hold, fra næringslivet eller uavhengige interessegrupper. Indre Østfold Utvikling vil som sekretariat for regionrådet ha en nøkkelrolle i å fange opp og utvikle forslag og prosjekter. Regionalt partnerskapsfond, Interreg programmene og ulike statlige programmer og fond, tippemidler med videre kan benyttes til å finansiere gode prosjekter og investeringer.

### *Interkommunale selskaper.*

De interkommunale selskapene er driftsorganer som ivaretar interkommunal tjenesteyting. Regionrådets spesifikke rolle er derfor både å overvåke og diskutere de samarbeidsstrukturer som allerede er etablert slik man gjør gjennom eierskapsprosjektet, men også å initiere nye samarbeidsstrukturer og endringer. Dette gjøres gjerne gjennom prosjekter og utredninger som regionrådet tar initiativ til. Regionrådets rådmannsgruppe har ofte vært styringsgruppe for prosjekter. Den interkommunale planleggergruppen er nylig reorganisert og rapporterer også til rådmannsgruppen.

### *Indre Østfold Utvikling IKS.*

Nytt fra og med 2014 er at regionrådet har etablert et sekretariat gjennom Indre Østfold Utvikling IKS (IØU). Selskapet leverer de merkantile tjenester som forventes utført gjennom den tjenesteleveranseavtale som inngås. Indre Østfold Utvikling sørger også for administrasjon av regionrådets økonomiske virksomhet.

IØU ble stiftet i 2013 og er regionens operative selskap rettet mot regionale utviklingstiltak innenfor næringsutvikling, stedsutvikling med mer. Selskapets strategi er forankret hos de ni eierkommunene, som er de samme som danner Indre Østfold Regionråd.

Når det gjelder arbeid med saksområder som ikke dekkes av selskapets kjerneoppgaver eller sekretariatavtalen med Indre Østfold Utvikling vil det være naturlig å stille ytterligere ressurser til disposisjon. I budsjettet er det tatt noe høyde for det.



Avtroppende leder av Regionrådet  
Knut Espeland og påtroppende leder  
Kjersti Nythe Nilsen



## MØTER 2014

Aktivitet	Dato	Sted
Regionrådsmøte	07.02	Marker
Regionrådsmøte	04.04	Spydeberg
Representantskapsmøte IKS	25.04	Skiptvet
Regionrådsmøte	06.06	Askim
Regionrådsmøte	12.09	Hobøl
Regionrådsmøte	31.10	Aremark
Representantskapsmøte IKS	14.11	Eidsberg
Regionrådsmøte	05.12	Trøgstad

## BUDSJETT 2014

### INDRE ØSTFOLD REGIONRÅD

Budsjettforslag 2014	2013	Forslag 2014
	Justert bud. 2013	
<b>UTGIFTER</b>	<b>NOK</b>	<b>NOK</b>
Husleie og kontorutgifter, telefon og data	0,00	2488,00
Inventar	0,00	0,00
Overnatting, kjøring og reiseutgifter	15 000,00	15 000,00
Regnskap og revisjon	20 000,00	20 000,00
Tilskudd til andre, gaver	12 000,00	12 000,00
Profilering og markedsføring, Web	5 000,00	5 000,00
Regionrådsmøter, rådmannsmøter, andre møter	10 000,00	10 000,00
Indre Østfold ungdomsråd	10 000,00	10 000,00
Kjøp av juridisk bistand m.v.	0,00	0,00
Bankgebyrer	1 000,00	1 000,00
Sekretariats tjenester	694 000,00	382 200,00
Andre tjenester(Samferdsel m.v.)	-	200 000,00
<b>SUM Utgifter inklusive sekretariats-tjenester</b>	<b>767 000,00</b>	<b>657 688,00</b>
<b>INNETEKTER</b>		
Medlemsavgift fra kommunene kr 1 per innbygger	51 000,00	52 000,00
Medlemsavgift fra kommunene grunntilskudd	90 000,00	90 000,00
Sum vedtektsfestet kontingent inntekter	141 000,00	142 000,00
Tilskudd til sekretariat IØU og andre tjenester (eks. mva)	626 000,00	515 688,00
<b>Sum inntekter</b>	<b>767 000,00</b>	<b>657 688,00</b>

\*Kjøp av sekretariatstjenester er eksklusive mva.

# Regionrådets vedtekter

---

Sak 17/2012  
Regionrådsmøte 17.04.2012

1) Indre Østfold Regionråd har som formål å utvikle Indre Østfold som region. Rådet skal legge til rette for økt samarbeidet mellom kommunene i regionen, og gjennom dette bidra til å skape en felles identitet i Indre Østfold.

Regionrådet skal primært engasjere seg i saker som er av betydning for utviklingen av regionen. For det langsiktige og strategiske arbeidet skal det så langt som mulig utarbeides årlige handlingsplaner som forelegges kommunene til uttalelse.

2) Indre Østfold Regionråd omfatter følgende kommuner: Aremark, Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Rømskog, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad.

3) Ordfører, rådmann og en politiker (for å sikre bred politisk forankring), fra hver av de deltakende kommunene, utgjør medlemmene i regionrådet. Rådmennene og representanter fra Østfold fylkeskommune har tale og forslagsrett, men ikke stemmerett. Ved avstemning har hver kommune en stemme.

4) Ledelsen av Regionrådet velges for to år av gangen. Ledervervet går på omgang mellom Askim, Eidsberg, Hobøl, Marker, Skiptvet, Spydeberg og Trøgstad. Ordfører i den påtroppende kommunen er nestleder.

5) Regionrådets arbeid skal være av rådgivende og koordinerende art i saker som er av felles interesser for kommunene.

6) Regionrådet innkaller alle formannskapene/aktuelle politikere når det foreligger saker av stor regional betydning.

7) Regionrådets møter er åpne og følger kommunelovens prinsipper for eventuell lukking av møtene. Møteinnkalling, sakliste og protokoll fra Regionrådets møter er offentlige.

8) Sekretariatet har ansvar for at det blir ført regnskap over rådets virksomhet og at dette blir revidert.

9) Det innbetales et årlig medlemsbeløp fra hver kommune på kr. 10.000,- pluss kroner 1,- pr. innbygger.

10) Vedtektsendringer skal forelegges de deltagende kommuner til behandling.

# Utviklingsavtalen 2009-2012

## Sluttrapport fra Indre Østfold



## INNLEDNING

Denne sluttrapporten viser en oversikt over bruk av midler, delprosjekter og resultater for utviklingsavtalen 2009 -2012 som har finansiert følgende aktiviteter:

- Utvikling av Strategisk Næringsplan for Indre Østfold
- Markedsføring og profilering av Indre Østfold
- Utredning av Høyhastighetstog Ski-Karlstad
- Ælvelangs - Nes Lensemuseum-Spor i Vann
- Svidd Gummi – Askimprosjektet
- Reiseliv – markedsføring mot utlandet
- Etablering av regionalt ungdomsråd
- Drift av sekretariat Indre Østfold Regionråd herunder:
  - Sekretær for styringsgruppa og administrasjon av utviklingsavtalen
  - Koordinator for stedsutvikling-Transinform prosjektet(eget Interreg-budsjett)
  - Drift av Grensekomiteen Värmland-Østfold
  - Deltakelse i Osloregionens organer
  - Ansvarlig for Klima-og miljøplanprosjektet i Indre Østfold
  - Utredning og saksbehandling for regionrådet og rådmannsgruppen
  - Deltakelse i fylkeskommunale ad hoc grupper og plangrupper

Nedenfor gjengis en oppstilling av forbruk og finansiering av de enkelte delprosjekter.

Revisjon av prosjektene har delvis skjedd ved at hver enkelt kommune/ekstern aktør som har fått tilskudd har egen revisjon av virksomheten. Revisjon av regionrådets sekretariat og de aktiviteter som har ligget derunder er revidert av Indre Østfold Kommunerevisjon. Regnskapet har blitt ført av Mette Nilsen hos Holm og Nilsen AS. Daglig drift og koordinering av budsjettmidlene har vært gjennomført av regionrådets sekretariat.

En styringsgruppe bestående av representanter fra Østfold Fylkeskommune og ordførerne i Askim., Eidsberg, Spydeberg, Skiptvet og Trøgstad har tatt beslutninger i forhold til bruk av midler. Leder av Indre Østfold Regionråd har også vært leder av styringsgruppa.

## AKTIVITETER

### 1. Regionrådets sekretariat

1. Lønn mv. 2009-2012	2.733.026
2. Husleie og kontorhold Østfold Bedriftsenter	496.745
3. Regnskapshonorar	98.747
4. Utstyr	8.596
5. Lokal leie møter	31.698
6. Overnatting og reiseutgifter	56.953
7. Andre tjenester og utgifter	67.728
8. SUM Utgifter	3.510.368

Finansiering:

9. Østfold Fylkeskommune(Utviklingsavtalen)	1.664.873
10. Kommuner i Indre Østfold(Utviklingsavtalen)	901.000
11. <u>Andre inntekter/refusjoner</u>	<u>944.495</u>
12. SUM finansiering	3.510.368

**2. Næringsutvikling/Profilering**

1. Kjøp av konsulenttenester til Næringsplan	
i. Østfold Bedriftsenter AS	221.083
ii. Hobøl Næringsforum	87.058
2. Egeninnsats kommunene Næringsplanens arbeidsgruppe	400.000
3. Profileringsartikler (Bordfaner, pins og krus)	36.915
4. <u>Lyntog utredning Norsk Bane AS</u>	<u>400.000</u>
5. SUM Næringsplan og profilering	1.145.056

Finansiering:

6. Kommunene egeninnsats, 1000 t a 400 kr.	400.000
7. Utviklingsfondet Indre Østfold	200.000
8. <u>Østfold Fylkeskommune(Utviklingsavtalen)</u>	<u>545.056</u>
9. Sum finansiering	1.145.056

**3. Reiseliv /Skilting**

1. Reiseliv Indre Østfold , satsning i utlandet	150.000
2. <u>Finansiering:</u>	
Østfold Fylkeskommune(Utviklingsavtalen)	75.000
<u>Tilskudd kommunene IØ</u>	<u>75.000</u>
SUM Finansiering	150.000

**4. Ælvelangs**

1. Kjøp av tjenester fra Høgskolen i Østfold:	800.000
---	---------

Finansiering:

2. Østfold Fylkeskommune(Utviklingsavtalen)	200.000
3. <u>Skiptvet kommune</u>	<u>600.000</u>
4. Sum finansiering	800.000

**5. Kulturprosjektet Viking(Svidd Gummi)**

1. Tilskudd til "Svidd Gummi" fra "Reservert"	300.000
---	---------

Finansiering:

2. Østfold Fylkekommune	100.000
3. <u>Askim kommune</u>	<u>200.000</u>
4. Sum finansiering	300.000

## 6. Ungdomsrådsprosjekt

1. Tilskudd fra "reservert" 30.000

### Finansiering:

1. Østfold Fylkeskommune 15.000  
 2. Regionrådets driftskonto 15.000  
 3. Sum Finansiering 30.000

Det er sendt inn et detaljert prosjektregnskap med kopi av bilag til Østfold Fylkeskommune. Prosjektet var støttet av KRD med 60.000 kroner.

## OPPSUMMERING

A	Finansiering	Forbruk	Østfold F.K.	Kommunene	Andre	SUM finans
1	Sekretariat	3 510 368	1 664 873	901 000	944 495	3 510 368
2	Næring	1 145 056	545 056	400 000	200 000	1 145 056
3	Reiseliv	150 000	75 000	75 000	-	150 000
4	Ælvelangs	800 000	200 000	600 000	-	800 000
5	Svidd Gummi	300 000	100 000	200 000	-	300 000
6	Ungdomsrådet	30 000	15 000	15 000	*	30 000
	SUM	5 935 424	2 599 929	2 191 000	1 144 495	5 935 424
* Prosjektet fikk også midler fra KRD, men det er holdt utenom denne oppstillingen						

## KONKLUSJON

Prosjektet har vært gjennomført i henhold til den aktivitetsplan og det budsjett som ble fastsatt av styringsgruppa i overensstemmelse med Indre Østfold Regionråd og Østfold Fylkeskommune.

Revisor har ikke framsatt vesentlige anmerkninger om avvik eller andre forhold ved de årlige revisjonsrapportene.

Prosjektet har nådd de resultater som var forventet og forutsatt. De enkelte prosjekter som har mottatt støtte har utarbeidet egne rapporter som dokumenterer det arbeidet som er utført. Flere av disse er behandlet og godkjent av regionrådet.

Spydeberg 10. oktober 2013

Alf S. Johansen  
 Sekretariatsleder